

также экстенсивного характера развития промышленных и сельскохозяйственных предприятий Белгородской области, не проводящих активной инвестиционной политики. Указанные факторы проявляются в незначительном объеме инвестиций, направляемых в инновационные проекты Белгородской области (удельный объем внутренних инвестиций в научные разработки в расчете на одного занятого исследованиями и разработками в 2008 году составил 248 тыс. руб./чел., что на 35% ниже среднероссийского уровня¹). Такая недоинвестированность производства и научно-исследовательской деятельности существенно ограничивает технологическое развитие региональной экономики.

В-пятых, отсутствие инвестиционных программ по модернизации и технологическому перевооружению хозяйствующих субъектов, недостаточность мер по стимулированию потребления инновационной продукции, несовершенство нормативной правовой базы, устанавливающей стандарты и требования к качеству и характеристикам товаров, определяют в целом низкий уровень реального спроса на высокотехнологическую продукцию, сдерживая развитие региональной инновационной системы. Одной из приоритетных задач текущего этапа инновационного развития региона является формирование и стимулирование широкого внутреннего спроса, в том числе за счет развития системы стандартизации, нужд учреждений бюджетной сети в сфере здравоохранения, образования, науки, ЖКХ.

Выявленные проблемы существенно сдерживают инновационное развитие основных кластеров Белгородской области. Их решение позволит существенно увеличить эффективность функционирования региональной инновационной инфраструктуры и обеспечит высокий уровень инновационной активности предприятий.

**ИСПОЛКОМ СОВЕТА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРИГРАНИЧНЫХ ОБЛАСТЕЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УКРАИНЫ
БЕЛГОРОДСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ХАРЬКОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. В.Н. КАРАЗИНА
НОЦ «МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА»
НИУ «БелГУ»**

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

БЕЛГОРОД – ХАРЬКОВ
2011

¹ Наука Белгородской области в 2008 году: Аналитический материал. Белгород, 2009.

посредством формирования заказа последним, технопарками не выполняется. Низкий уровень и ограниченность взаимодействия высокотехнологичных предприятий и производственных структур Белгородской области негативно влияют на эффективность управления инновационными процессами. Несогласованная деятельностью ведущих контрагентов региональной инновационной системы снижает адаптивность самой инновационной системы к внешней среде. Отсутствие системного интегратора, обеспечивающего координацию действий субъектов инновационного процесса, сдерживает потенциал инновационного развития региона.

УДК 001.83:37:316.346.32-053.6(377)(470.325)
ББК 72.4+74+66.75 (4Укр)(2Рос)
Е 24

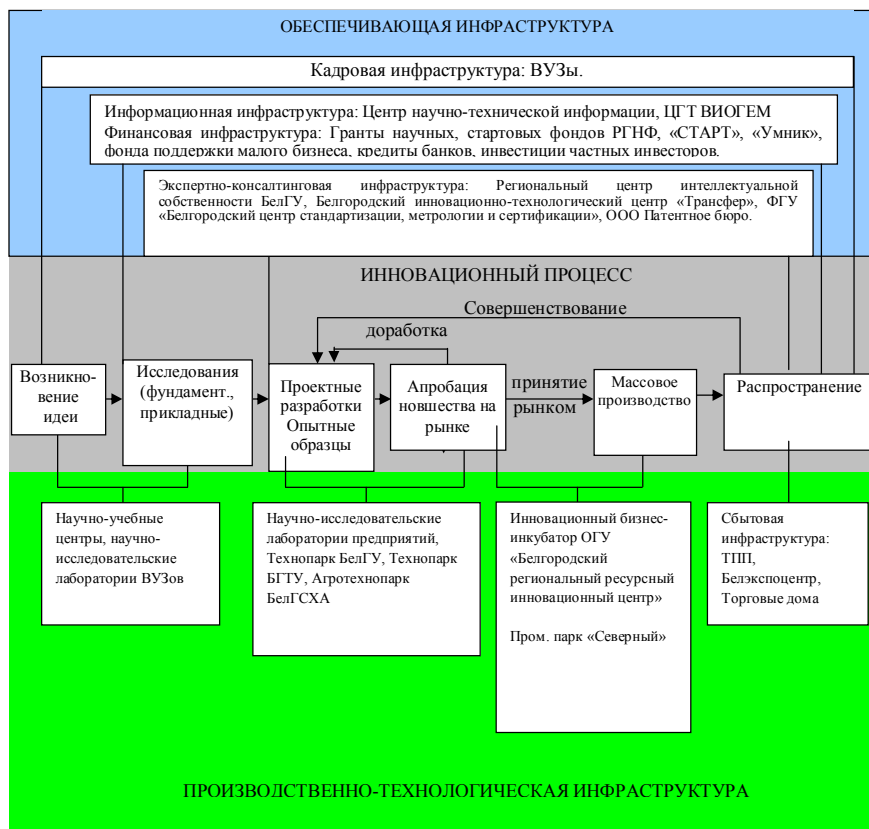


Рис. 1. Инфраструктурное обеспечение инновационного процесса в Белгородской области.

В-четвертых, ограниченность финансовых ресурсов, направляемых на развитие инновационной сферы Белгородской области, является следствием отсутствия в совокупности объектов инновационной инфраструктуры финансовых институтов развития, таких как ПИФЫ и венчурные фонды, а

Редакционная коллегия
доктор философских наук, профессор,
заведующий кафедрой социальных технологий
В.П. Бабинцев
доктор географических наук, профессор,
заведующий кафедрой международных экономических отношений
А. П. Голиков
кандидат социологических наук, профессор,
заведующий кафедрой социологии и организации работы с молодежью
Т.И. Морозова
кандидат социологических наук,
доцент кафедры социальных технологий **В.А. Сапрыка**
кандидат географических наук,
доцент кафедры международных экономических отношений
П.А. Черномаз
доцент кафедры социологии и организации работы с молодежью,
кандидат социологических наук
Л.Н. Шмигирилова

«Межрегиональное и приграничное сотрудничество»: материалы международного сборника научных трудов / Под ред. проф. В.П. Бабинцева. – Белгород; Харьков: Изд-во «Ютек», 2011. – 186 с.

Сборник подготовлен в рамках Государственного контракта № П856 от 18 августа 2009 г. Федеральной целевой программе «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы»

Белгородский государственный университет, 2011
Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина, 2011

приложения»¹. Проблема в том, что существующая в данной модели пропасть между инновационными продуктами, создаваемыми учеными новаторами, и потребностями предприятий тормозит развитие регионального рынка инноваций в целом. Рассмотренный нами спектр объектов инновационной инфраструктуры в регионе способствует реализации высокотехнологичных проектов, однако в силу ряда рассмотренных ниже причин, разрыв связи между разработчиками инновационных продуктов и предприятиями-потребителями сохраняется.

На основе представленной информации видно, что региональные власти предпринимают активные меры по стимулированию инновационной деятельности и обеспечению эффективного функционирования инновационного процесса в регионе. Однако проведенный нами анализ современного состояния инфраструктуры обеспечения инновационного процесса в Белгородской области позволил выделить проблемы, сдерживающие инновационное развитие муниципальных районов и городских округов. Во-первых, элементы производственно-технологической составляющей инновационной инфраструктуры (технопарки, бизнес-инкубатор) расположены в г. Белгороде, что приводит к сосредоточению инновационных предприятий в черте города и прилегающему к нему Белгородском районе, и как следствие к углублению разрыва в уровне инновационного развития между областным центром и муниципальными районами и городскими округами.

Во-вторых, действующие в регионе технопарки созданы на базе университетов имеют узкую специализацию: БелГУ – нанотехнологии технического назначения; нанотехнологии в медицине; космические, геоинформационные и информационно-телекоммуникационные технологии; БГТУ – строительное материаловедение, информационно-телекоммуникационные технологии; БелГСХА – сельское хозяйство и биотехнологии. В связи с дефицитом производственных площадей деятельность технопарков при ВУЗах ограничивается поддержкой разработок собственных ученых, студентов и аспирантов. Это приводит к тому, что количество резидентов технопарков – не более 10-20 малых фирм. Как правило, поддержка инновационных фирм сводится к предоставлению помещений и оборудования на стадиях разработки опытного образца или модели, а также консультационной помощи при организации малого предприятия.

В-третьих, наблюдается низкая эффективность технопарков в качестве интеграторов взаимодействия между всеми элементами инновационной инфраструктуры (инвесторами, бизнес-инкубаторами, консалтинговыми фирмами, сбытовыми структурами). Функция организации кластерного взаимодействия между действующими и вновь созданными предприятиями,

СОДЕРЖАНИЕ

Андреева И.Г.	Стратегическое развитие Белгородской области	7
Асеева О.В.	Социальная активность молодежи в сетевых сообществах	12
Бабинцева Е.И.	Проблемы повышения эффективности системы менеджмента качества компаний	14
Болтенкова Ю.В., Григорьянц Е.К., Говорова И.Н.	Приграничное сотрудничество России и Украины: особенности и перспективы развития	17
Болтенкова Ю.В., Шумов В.С., Бабакова Л.С.	Общая характеристика приграничного сотрудничества России и Украины: программы, проекты, прогнозы	21
Будникова Е.А.	Профессиональные компетенции менеджеров в процессе краткосрочного профессионального развития	26
Быхтин О.В., Волков Д.А.	Влияние проектов межрегионального приграничного сотрудничества на развитие малых муниципальных образований	30
Внукова Н.Н.	Оценка перспектив использования в трансграничном сотрудничестве концепции межрегионального и приграничного сотрудничества стран-участниц СНГ	32
Гайдукова Г.Н., Гайдуков Р.И.	Место и роль территориального общественного самоуправления в системе муниципального управления	38
Воронов В.А., Гармашев А.А.	Методики оценки качества жизни населения в регионе	41
Гоженко Г.И.	Социализация молодежи как фактор развития еврорегиона «Слобожанщина»	45
Гончаренко Н.І.	Міжрегіональне прикордонне співробітництво України та Росії у рамках єврорегіону «Слобожанщина»	47

¹ Давыденко Т.М. Развитие инновационной инфраструктуры и инновационного предпринимательства в БелГУ // Инновации. 2009. № 2.

организации выставочной деятельности. В настоящее время бизнес-инкубатор строит планы по созданию виртуального бизнес-инкубатора, который бы оказывал услуги предприятиям, находящимся за пределами стен инкубатора. Однако, учитывая российскую специфику ведения бизнеса, услуги такого бизнес-инкубатора могут оказаться не востребованными.

Как правило, в бизнес-инкубаторе располагаются мелкие фирмы, не имеющие производственных площадей, административные отделы, офисы предприятий. Производственные площадки более крупных предприятий с 2009 г. располагаются в промышленном парке «Северный» (поселок Северный, Белгородского района области) общей площадью около 80 тыс. м². Парк предоставляет предприятиям в аренду производственные, складские и административные помещения, полностью обеспеченные инженерной инфраструктурой и подъездными путями. На территории промпарка организовано производство по изготовлению оборудования для выращивания кристаллов синтетического сапфира (ООО «КаМа») и планируется размещение предприятий по производству: систем микроклимата для перевозки молодняка птиц, яйцевозов (ООО «Автоклимат»); отделочных строительных материалов (ООО «Евростром плюс»); обойного клея из крахмала (ООО «Промстройресурс»); сотового поликарбоната и изделий из него (ООО «Пластилюкс – Групп»); промышленного холодильного оборудования и систем кондиционирования (совместно с немецкой компанией «Термофин (Thermofin GmbH)»).

В соответствии с основным направлением модернизации экономики России «энергоэффективность и энергосбережение» на территории промышленного парка «Северный» планируется строительство производственного бизнес-инкубатора энергосберегающих технологий, в который войдут производственные помещения для организации сборки оборудования для энергосбережения и первый в Белгородской области «энергоэффективный дом». В рамках развития использования альтернативных источников электроэнергии в области на территории промышленного парка «Северный» предусмотрено строительство биогазового комплекса. Вырабатываемая, за счет использования биологических отходов сельского хозяйства, тепловая (до 7МВт) и электрическая (до 5МВт) энергии пойдут на обеспечение бесперебойного снабжения промышленного парка «Северный». Современная инфраструктура обеспечения инновационного процесса в области представлена на рис. 1.

На Белгородском рынке инноваций доминирует так называемая «толкательная» модель (Technology push model) организации инновационного процесса, при которой основную роль в инновационном развитии играет наука и исследования. Согласно этой модели ученые, поддерживаемые государством (в виде грантов, стипендий), осуществляют исследования и разработку инновационных идей, а «коммерциализация разработок строится как процесс, в котором их авторы (самостоятельно или с чьей-либо помощью) пытаются найти для своих продуктов точку

Гуляев И.И.	Некоторые вопросы трудовой миграции в условиях глобализации мировых экономических процессов: мировой опыт	52
Денисенко А.Н., Сапрыка В.А., Шмигирилова Л.Н.	Актуальные вопросы сотрудничества в области науки и образования российско-украинских университетов	57
Жук Н.П.	Предпосылки развития трансграничных взаимодействий региональных инновационных систем	59
Зайцев В.А.	Общие тенденции и характеристика миграционных процессов в Белгородской области	62
Захаров В.М.	Оценка и развитие компетенций в процессе профессионального развития кадров регионального управления	68
Захарова И.В.	Инновационный потенциал кадров регионального управления	73
Кальницкая Э.А.	Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ	76
Карибов Я.К.	Реализация молодежной политики в еврорегионе «Слобожанщина»	79
Китова Я.И.	Совершенствование механизма управления муниципальной собственностью в городском округе «город Белгород»	81
Кочетков С.В.	Методические основы наращивания инновационного потенциала предприятия промышленности	86
Кочеткова О.В.	Международный и национальный императив информационного обеспечения измерения прогресса	94
Лепихина В.Ю.	Факторы успешности профессионального развития	101
Лубышева А.В.	Формирования имиджа еврорегиона «Слобожанщина» как необходимая составляющая благоприятного сотрудничества регионов	103
Малай И.Н.	Современные проблемы развития международного туризма РФ	105

деятельностью которого является организация выставочной, информационно-консультационной деятельности¹. С начала 2010 г. на базе Академии были созданы 2 наукоемких предприятия.

Таким образом, основной функцией технопарков, образованных на базе университетов является поддержание научных идей ученых, аспирантов, студентов и доведение их до опытных образцов, моделей. Покидая технопарк, основная часть вновь образованных фирм (старт-ап от англ. start up) самостоятельно пробивают себе путь к успеху.

Часть старт-апов находят поддержку в инновационном бизнес-инкубаторе Белгородского регионального ресурсного инновационного центра (ОГУ БРРИЦ). Основная цель бизнес-инкубатора заключается в содействии ускоренному росту малых предприятий в инновационной сфере в целях развития экономики области. По аналогии с зарубежными бизнес-инкубаторами инкубатор регионального ресурсного центра предлагает своим подопечным целый комплекс услуг:

- предоставление помещений бизнес-инкубатора в аренду субъектам малого предпринимательства;
- осуществление технической эксплуатации здания (части здания) бизнес-инкубатора;
- почтово-секретарские услуги;
- консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия;
- бизнес-планирование, повышение квалификации и обучения;
- доступ к информационным базам данных;
- подготовка учредительных документов и регистрация юридических лиц;
- маркетинговые и рекламные услуги, помощь в проведении маркетинговых исследований;
- поиск инвесторов и посредничество в контактах с потенциальными деловыми партнерами;
- повышение образовательного уровня в рамках предпринимательской деятельности;
- информационно-ресурсное обеспечение процессов внедрения новых технологий, и т.п.

Многолетний опыт работы бизнес-инкубатора свидетельствует о том, что белгородские предприятия предпочитают заниматься вопросами налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, маркетинговых исследований и развития своими силами, поэтому деятельность бизнес-инкубатора в основном сводится к предоставлению помещений в льготную аренду, к организации повышения квалификации специалистов и

Маматов А. В.,	Кадровое обеспечение управления	111
Тарасенко О. С.	инновационным развитием производственного предприятия	
Московкин В.М.	Вебометрический бенчмаркинг	115
	университетской активности на примере приграничного белорусско-российско-украинского университетского консорциума	
Морозова Т.И.	Белгородская молодежь: участие в общественных объединениях и политических партиях	118
Морозова Т.И.,	Тенденции развития общественных объединений детей и молодежи в современной России	124
Шмигирилова Л.Н.		
Муравецкий А.Н.	Логистика и использования трансграничных коридоров	130
Никулина Е.В.	Стратегия повышения устойчивости доходной базы бюджетов приграничных субъектов РФ	132
Реутов Е.В.	Роль профсоюзов в формировании регионального солидарного обществ	135
Реутова М.Н.	Факторы естественного прироста населения Белгородской области в контексте устойчивого развития приграничных территорий	140
Сапрыка В.А.	Управление проектами и программами межрегионального сотрудничества в условиях российско-украинского приграничья	145
Сухоруков В.В.	Логика управления приграничными проектами	146
Терехова Т.Г.,	Инновационный процесс как важнейшее направление системы высшего профессионального образования	150
Терехов В.И.		
Харченко В.К.	Международный фестиваль поэзии в Ополе: опыт приграничного сотрудничества и соотворчества	153
Харченко В.К.	Украинская поэтесса Мария Ткачивская: особенности творчества	160
Худокормова С.А.	Создание условий для индивидуального проектирования профессионального плана молодежи	165

¹ Официальный сайт БелГСХА <http://www.agrotehnpark.ru/> (дата обращения: 15.02.2010).

В будущем роль центра для субъектов экономики Белгородской области будет возрастать ввиду быстрого устаревания имеющегося у промышленных предприятий высокотехнологичного оборудования и отсутствия у них свободных финансовых ресурсов для его переоснащения. В структуру технопарка БелГУ также входит центр трансфера технологий, целью которого является активизация патентно-лицензионной деятельности, повышение эффективности обеспечения правовой охраны и коммерческого использования, а также развитие рынка интеллектуальной собственности в Белгородской области¹. В настоящее время в технопарке работают 8 инновационных предприятий.

В БГТУ им. В.Г. Шухова в конце 2001 г. организован Технопарк – Автономная некоммерческая организация «Центр развития прогрессивных технологий в строительстве»². Приоритетными направлениями деятельности технопарка БГТУ им. В.Г. Шухова являются:

- нанотехнологии и наносистемы в строительном материаловедении (синтез и направленное использование наносистемных модификаторов);
- химические технологии в производстве высокотехнологичных композиционных материалов;
- энергосбережение, информационные технологии и автоматизированные системы в производстве строительных и композиционных материалов;
- исследования и разработки в области высоких технологий, связанных с защитой окружающей среды и созданием специальных композиционных материалов;
- инновационное развитие промышленности строительных материалов (технологии регенерации отработавшего ядерного топлива, утилизации и захоронения радиоактивных отходов).

В 2010г. на базе Технопарка БГТУ создано более 20 наукоемких предприятий.

Учитывая то, что Белгородская область – высокоразвитый аграрный регион, в Белгородской государственной сельскохозяйственной академии (БелГСХА) в 2002 г. образован агротехнопарк. Реализация инновационных проектов в границах агротехнопарка дает возможность формировать задачи и разрабатывать долгосрочные федеральные и региональные программы развития технологий и техники в сфере АПК³. По своей сути Агротехнопарк БелГСХА является учебно-научным инновационным центром. В его составе функционируют бизнес-инкубаторий, представляющий собой производственные площадки для организации учебно-научной деятельности студентов, аспирантов, преподавателей академии и специалистов агропромышленного комплекса, а также Экстеншн-центр, основной

Черномаз П.А.	Использование опыта обустройства эффективных границ для оптимизации функций украинско-российского пограничья	169
Шмигирилова Л.Н.	Проблема эффективности избирательных технологий	173
Шулешко А.В.	Современное состояние инновационной инфраструктуры Белгородской области	178

¹ Официальный сайт БелГУ <http://www.bsu.edu.ru/> (дата обращения: 12.03.2011).

² Бондарева Я.Ю. Перспективы развития региональной инновационной системы // Научные труды ДонНТУ. Серия: экономическая. 2008. Выпуск 35. С. 111.

³ Климова Т. Б., Ваганова О. В. Интенсификация инновационных процессов в регионе на основе кластеризации экономики // Вестник ВГУ. Серия: экономика и управление. 2009. № 2.

специальностям составил 3 457 человек. В высших учебных заведениях проводятся семинары, тренинги, вводятся в образовательные программы курсы, формирующие у специалистов профессиональные и личностные компетенций в области инновационного менеджмента и практические навыки комплексного решения задач проектного управления от разработки идеи бизнеса до ее коммерческой реализации. Среди них следует отметить стартовавшую в Белгородском государственном университете (БелГУ) в 2010 г. программу повышения квалификации «Менеджмент в сфере инноваций», реализуемую в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2009/10 – 2012/13 учебных годах, программу повышения квалификации инженеров промышленных предприятий «Инновационный менеджмент» Белгородского государственного технического университета им. В.Г. Шухова (БГТУ)¹, реализуемую в рамках областной целевой программы «Подготовка инновационно мотивированных инженерных кадров в Белгородской области в 2009-2013 годах»².

Кроме этого, за последнее время в Белгородской области осуществлен ряд мер, направленных на создание базовых элементов региональной инновационной инфраструктуры, поддерживающей инновационные предприятия на разных этапах инновационного процесса. Практически все действующие элементы инновационной инфраструктуры образованы на базе высших учебных заведений. Так, с 2003 г. в БелГУ функционирует технопарк «Высоких технологий», оказывающий содействие в разработке, производстве, внедрении и выводу на рынок инновационных высокотехнологичных продуктов и технологий, созданных на основе потенциала научно-исследовательских подразделений университета по четырем основным направлениям: «Космические, геоинформационные и информационно-коммуникационные технологии», «Наукоёмкие технологии создания и обработки наноматериалов технического назначения», «Энергосбережение, энергоэффективность» «Здоровьесберегающие технологии». На базе технопарка успешно работает центр коллективного пользования «Диагностики структуры и свойств наноматериалов», выполняющий исследования и работы для российских предприятий. Год от года растет число услуг, оказываемых данным ЦКП промышленным предприятиям и иным организациям Белгородской области. В 2010 г. в рамках хоздоговорных тематик центр нанотехнологий БелГУ оказал услуг на 5 млн. рублей, в том числе таким предприятиям как ОАО Белагромаш-сервис, ЗАО ОЭЗ ВладМиВа, ЗАО Белгородский завод горного машиностроения, ЗАО Энергомаш (Белгород), ООО Полимер, ООО Машсервис, ООО ПНП Контакт, ООО Белрегионгаз, ООО Техноинком и др.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Согласно целевым ориентирам, стратегическим направлениям и задачам региональной стратегии до 2025 года – стратегической целью развития области является достижение для населения Белгородской области достойного для людей качества жизни и его постоянное улучшение на основе инновационно-ориентированной экономической и социальной политики, развития наукоемких и конкурентоспособных производств с учетом геостратегических приоритетов на юго-западе Российской Федерации.

Белгородская область – Белгородчина – это высокоразвитый индустриально-аграрный регион, экономика которого опирается на колоссальные богатства недр и уникальные черноземы. На сегодняшний день Белгородская область – это один из успешно развивающихся регионов Центрального федерального округа.

Итак, рассмотрим основные социально-экономические показатели, сложившиеся за 2010 год.

Среднесписочная численность работников по области составляет 404503 человека. В 2010 году среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) составили 16643,9 рублей, что выше уровня 2009 года на 17,9%, в реальном выражении на 10,1 процента.

Большую долю в денежных доходах населения составляет заработная плата. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций без выплат социального характера в целом по области в 2010 году составила 15885,7 рубля и увеличилась по сравнению с 2009 годом на 12,3%, при этом размер реальной средней заработной платы за этот период увеличился на 4,7 процента. В течение 2010 года по уровню среднемесячной заработной платы работников организаций область находилась на 1 месте среди областей Центрально-Черноземного района.

По состоянию на 1 января 2011 года в центрах занятости населения области состояло на учете 11961 человек незанятых трудовой деятельностью. Официальный статус безработного имели 11308 человек, что на 2643 человека меньше, чем на 1 января 2010 года. Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2011 года составил 1,43 процента.

За 2010 год в области создано 18023 новых рабочих места и, кроме того, 12553 временных рабочих места¹.

В 2010 году в области за счет всех источников финансирования введено 1100,2 тыс.кв.м общей площади жилых домов. По объему

¹ Сайт БГТУ им. В.Г. Шухова <http://www.bstu.ru/> (дата обращения: 13.02.2011).

² Постановление Правительства Белгородской области от 26 января 2009 г. N 18-пп «Об областной целевой программе «Подготовка инновационно мотивированных инженерных кадров в Белгородской области в 2009-2013 годах».

¹ Информация об экономическом развитии Белгородской области в 2010 году // Режим доступа: www.belregion.ru – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 15.03.2011).

даже для крупных предприятий затраты на исследования и разработки высоки, что заставляет их кооперироваться с другими российскими и зарубежными компаниями и научными организациями. Так, в 2008 г. 17 белгородских предприятий приняли участие в 78 совместных проектах связанных с научными исследованиями и разработками, 55 из которых осуществлялись в России, 12 – в странах СНГ, 1 – в странах ЕС, Норвегии, Швейцарии, Исландии, 3 – США и Канаде¹. Но, только 5 организациям удалось закончить исследования в 2008 г. и создать передовые производственные технологии². Большая же часть предприятий (85%), осуществляющих технологические инновации, в целях модернизации производства предпочитают закупать новейшую технику и технологии, преимущественно за рубежом.

В целях повышения инновационной активности предприятий региональные власти формируют систему мер поддержки инноваций. Прежде всего, сформирована нормативно-правовая база, регламентирующая инновационную деятельность в регионе³. Через Белгородский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется финансовая поддержка инновационного малого и среднего бизнеса (в форме микрофинансирования, предоставления грантов, субсидий для предприятий осуществляющих ВЭД и т.п.⁴).

Для повышения инновационной культуры населения муниципальных районов и городских округов и обеспечения предприятий квалифицированными кадрами, способными к инновационной деятельности, в Белгородской области проводится активная политика по подготовке специалистов в сфере инноваций. Высшие учебные заведения области осуществляют подготовку по основным группам инженерных и естественнонаучных специальностей: информационные технологии; нанотехнологии; иные инженерные и естественнонаучные специальности (с учетом специфики региона: металлургия, машиностроение, промышленное и гражданское строительство и т.д.). Выпуск специалистов высшими учебными заведениями области в 2009 году по инженерным и естественнонаучным

введенного жилья в расчете на 1000 человек населения область занимает 2 место среди регионов ЦФО после Московской области.

Индекс промышленного производства в 2010 году по сравнению с 2009 годом составил 110,0%.

Деятельность правительства области в 2010 году была направлена на продолжение взаимодействия с бизнес-структурами по увеличению объемов промышленного производства, усилению модернизационных аспектов, развитию инновационной деятельности предприятий и созданию новых конкурентоспособных производств, внедрению современных технологий. Особое внимание уделялось применению энерго- и ресурсосберегающих технологий, освоению выпуска новых современных видов продукции, сохранению и дальнейшему развитию достигнутых предприятиями позиций на внешнем и внутреннем рынках.

В 2010 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности составил 393,9 млрд. рублей, что выше 2009 года в действующих ценах на 38,1 процента. Наибольший удельный вес в структуре отгруженной промышленной продукции занимали обрабатывающие производства – 75,3%, из них 38,1% приходится на предприятия, занятые производством пищевых продуктов, 23,7% – металлургическое производство и производство готовых металлических изделий. На добычу полезных ископаемых приходится 19,1% отгруженной продукции.

Среди областей Центрального федерального округа в 2010 году по объему отгруженных товаров и выполненных работ и услуг на душу населения Белгородская область заняла по видам экономической деятельности: «добыча полезных ископаемых» – первое место, «обрабатывающие производства» – третье место.

Учитывая природно-климатические характеристики и уникальные земельные ресурсы сельское хозяйство в Белгородской области развивается лучше всего, затем идет Липецкая, близки показатели развития Воронежской и Тамбовской областей.

Села и деревни Белгородской области выглядят почти как западные, идет миграция в деревни из других регионов и городов России и стран СНГ.

В вопросах продовольствия область самодостаточна. При этом ужесточили контроль за качеством продовольственных товаров, поступающих в нашу область и за счёт этого удалось заместить их здоровыми, качественными продуктами наших производителей. Они пользуются популярностью не только на Белгородчине, но и далеко за её пределами. Примерно две трети из того, что у нас производится в АПК, идёт за пределы области. И, наш потенциал с каждым годом нарастает, это большой факт устойчивости нашей экономики¹.

¹ Наука Белгородской области в 2008 году: Аналитический материал. Белгород, 2009.

² Передовые производственные технологии и технологические инновации по Белгородской области за 2008 год. // Статистический бюллетень. 2009. № 17 (12/75). С. 3.

³ Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года. Белгород, 2007; Постановление Белгородской областной Думы от 24 сентября 2009г., №П/40-6-4 «Об инновационной деятельности и инновационной политике на территории Белгородской области»; Постановление правительства Белгородской области от 20 октября 2008г., № 250-пп «О мерах по финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства области»; Распоряжение правительства Белгородской области от 9 июля 2007г., № 122-рп «Об областном государственном учреждении «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр»; Постановление губернатора Белгородской области от 25 декабря 2006г., № 170 «О создании и обеспечении деятельности инновационного «бизнес-инкубатора»; Постановление губернатора Белгородской области от 22 марта 2007г., № 47 «О мерах по повышению эффективности функционирования рынка интеллектуальной собственности на территории Белгородской области».

⁴ Информационный портал поддержки малого и среднего бизнеса Белгородской области http://www.mb31.ru/service/finansovay_podderzka (дата обращения: 12.01.2011).

¹ Стенограмма пресс-конференции губернатора области Е.С.Савченко по итогам 2009 года. 22 декабря 2009 года.

связано с формированием специфических элементов информационной культуры личности и приданием нового содержательного своеобразия феномену политической культуры.

Шулешко А.В.
г. Белгород, Россия

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегия социально-экономического развития Белгородской области до 2025 г. приоритетным направлением современной региональной политики определяет инновационное развитие, построение экономики основанной на знаниях, способной обеспечить устойчивую динамику экономического роста в регионе за счёт расширения выпуска наукоёмкой продукции конкурентоспособной на внутреннем и мировом рынках.

Современное состояние инновационной деятельности в Белгородской области характеризуется низким уровнем инновационной активности предприятий во всех секторах экономики. По данным государственной статистики из 315 обследованных организаций промышленного производства Белгородской области в 2008 году только 35 занимались технологическими инновациями (11,1%). Наибольшей инновационной активностью отличаются предприятия металлургического производства (19,4% организаций, занимавшихся технологическими инновациями, в общем числе обследованных организаций), химического производства (16,7%), а также предприятия, занимающиеся добычей полезных ископаемых (14,3%).

В целом уровень инновационной активности предприятий промышленного производства в области (11,1%) несколько выше общероссийского значения (9,4%¹), однако такие достижения не могут сравниться с показателями развитых стран. Так, в Германии доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, в настоящее время составляет 66 % от общего числа промышленных предприятий, в Бельгии – 59 %, Франции – 46 %, Японии – 33 %².

Подавляющая часть организаций (89,2%) Белгородской области не осуществляет никаких инновационных проектов, по причине высокой стоимости исследований и нехватки собственных денежных средств. Лишь малая часть организаций области имеет собственные научно-исследовательские лаборатории, проектно-конструкторские подразделения. В 2008 году таких организаций было 35 (в 2007 году – 37). Как правило, это крупные предприятия с численностью работников 709 человек. Вместе с тем,

По объему производства мяса, молока и яиц в хозяйствах всех категорий в расчете на душу населения область занимает 1 место среди всех регионов ЦФО.

По данным производственных результатов в 2010 году АПК области произвёл один миллион 63,6 тыс. тонн мяса, в том числе мяса птицы – 624,9 тыс. тонн, свинины – 387,5 тыс. тонн. Сегодня наша область – крупнейший производитель мяса птицы и свинины страны.

Доля Белгородской области в общероссийском производстве мяса в целом составляет более 11 %, свинины – 14 %, мяса птицы – 16,5 %, а в Центральном федеральном округе – соответственно 38, 43 и 45 %.

В области в расчёте на душу населения производится мяса в 9,4 раза больше, чем в среднем по стране. По объёму потребления мяса на душу населения она занимает первое место среди регионов России (89 кг на человека)

В результате проводимой политики в агропромышленном комплексе, на проходившей в октябре 2010 года в Москве 12-й Российской агропромышленной выставке «Золотая осень-2010» Белгородская область получила гран-при «За достижение высоких показателей в агропромышленном производстве». Золотыми медалями «За разработку и создание высокоэффективных агропромышленных кластерных систем» отмечены Губернатор области и начальник департамента агропромышленного комплекса области.

Департамент агропромышленного комплекса области удостоился золотой медали «За реализацию программы «Семейные фермы Белогорья». Две награды высшей пробы получил ГНУ БелНИИСХ Россельхозакадемии «За инновационные разработки в селекции и семеноводстве сельскохозяйственных культур». Всего достижения белгородцев в агропромышленном производстве отмечены 33 золотыми, 2 серебряными и 1 бронзовой медалями.

Минрегион опубликовал очередной доклад о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах российских регионов по итогам 11 месяцев (без декабря) 2010 года.

По сводному индексу социально-экономического положения, который включает в себя широкий набор показателей, Белгородская область по итогам января – ноября 2010 года занимает 12-е место среди субъектов РФ. Кроме того, регион занимает 12-ю позицию по уровню развития реального сектора экономики, по инвестиционной привлекательности – 16-е место и 7-е место по уровню развития бюджетной системы. В разделе «доходы и занятость населения» область вошла в группу из 25 регионов с положением «лучше среднероссийского» (15 регионов вошли в группу «положение значительно лучше среднероссийского»).

Также все признают, что область очень удачно расположена, и на территории Белгородской области можно создавать логистические центры

¹ Индикаторы инновационной деятельности: 2009. Стат.сб. М., 2009.

² Индикаторы инновационной деятельности: 2007. Стат.сб. М., 2007.

- во-вторых, формирования информационных условий для максимального содействия политическому самообразованию населения, для преодоления политической пассивности электората;

- в-третьих, соблюдения требования информационной открытости общества;

- в-четвертых, противодействия правонарушений информационного характера (несанкционированное использование личной и секретной информации, посягательство с помощью каналов СМИ на честь и достоинство граждан, несоблюдение прав, обязанностей и требований в отношении предвыборной агитации и т.д.).

Эффективные избирательные технологии строятся на фундаменте политической коммуникации. Их содержательную основу составляет политическое убеждение, которое рассматривается как технология социально-информационной природы и эффективность которой находится в прямой зависимости от информационной культуры. Эффективность политического убеждения базируется на серьезном изучении электоральной аудитории. Однако анализ электората, его классификация и сегментация не должны игнорировать факторы культурного порядка, прежде всего, информационную культуру. Достижение необходимого социотехнологического эффекта будет зависеть от всех элементов информационной культуры личности: тезауруса избирателя; его опыта взаимодействия с информационной средой; особенностей развития психофизиологических факторов; культуры восприятия и передачи информации, культуры поиска и выбора; стиля информационного поведения; привычек.

Стоит заметить, что у каждого человека формируется свой опыт взаимодействия с предвыборной информационной средой, складываются привычки и особенности информационного поведения в период выборов. В качестве примеров подобных явлений можно вспомнить повышение интереса к политической и новостной информации; увеличение/уменьшение времени, затрачиваемого на контакт со средствами массовой информации; включение политической тематики в межличностное общение; формирование доверия отдельным информационным каналам; повышение «сопротивляемости» СМИ и т.д. Таким образом, представляется возможным причисление информационной культуры личности к так называемым слагаемым политического выбора, т.е. к тем факторам, которые определяют электоральное поведение. Уровень развития и содержание информационной культуры личности выступает условием возможности или невозможности использования в отношении данной личности «грязных» избирательных технологий.

Сегодняшний этап построения компьютеризированных избирательных систем требует от общества, отдельной личности создания мощного барьера противостояния некорректному использованию компьютерных технологий в избирательном процессе. Одно из важнейших направлений должно быть

для управления крупными товарными потоками по внешнеэкономическим связям.

На протяжении двух десятилетий наблюдается стабильный миграционный приток. За счёт этого численность выросла на 200 тысяч человек за последние 20 лет. Это говорит о том, что область является привлекательной для многих мигрантов. Общий миграционный прирост за 2010 год составил по области 5975 человек, показатель замещения естественной убыли миграционным приростом – 111,2%.

Область юная, но при этом мы видим научные центры национального масштаба. Это Белгородский государственный университет, БГТУ им. В.Г. Шухова, БГСХА. В стенах этих высших учебных заведений за последние годы созданы целые научные школы, которые ведут разработки, которые получают признание не только в России, но и за рубежом. При этом не малую роль выполняет активная молодежная среда.

В целях развития научной, технической, технологической и производственной базы в области нанотехнологий и наноматериалов постановлением правительства области от 18 января 2010 года № 9-пп утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие nanoиндустрии Белгородской области на 2010-2014 годы». В области созданы региональные компании при вузах – Инновационно-консультационный центр при Национальном исследовательском университете «БелГУ» и Научно-инновационный образовательный центр в области наносистем в строительном материаловедении на базе БГТУ им. В.Г. Шухова. Достигнута договоренность с ГК «Ронанотех» о финансовой и организационной поддержке разработки и апробации образовательных программ в рамках деятельности Научно-инновационного образовательного центра БГТУ им. В.Г. Шухова¹.

Президентом России поставлена задача – обеспечить экономическую модернизацию нашей страны. Таким образом, каждый субъект предпринимательства должен встать на путь модернизации, повышения конкурентоспособности, освоить современные технологии мирового уровня, стать на одну позицию со всеми родственными товаропроизводителями. Но, не стоит забывать, что эти вопросы должны быть решены в первую очередь законодательно и иметь нормативно-правовую базу. А также неприемлем метод работы в режиме «пожарной команды», который не является стратегически грамотным.

При этом не стоит забывать и о формировании репутационного досье, чтобы представители бизнеса в Белгородской области были образованными, социально ответственными, современными, на которых могло бы опираться и общество, и власть.

¹ Информация об экономическом развитии Белгородской области в 2010 году // Режим доступа: www.belregion.ru – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 15.03.2011).

на окружающий мир. С одной стороны, создание подобного рода пространства предполагает формирование определенных правовых и нравственных устоев лагеря социотехнологов и государственных структур, обеспечивающих свободу воли и социальную защищенность объекта социального воздействия. С другой стороны, речь должна идти о формировании особенных, специфических элементов внутренней культуры объекта воздействия. Эта роль принадлежит информационной культуре, которая является базовым компонентом эффективных социальных технологий.

Другими факторами, влияющими на эффективность избирательных технологий, являются степень доверия системе массового информирования, интенсивность контактов с современным информационным пространством; уровень развития и осознания необходимости информационно-ресурсного разнообразия; особенности информационных потребностей; специфика психофизиологических факторов (удержание в памяти, концентрация внимания, качественные параметры мышления); тезаурус и др.

Усложнение электорального поведения с точки зрения избирательного маркетинга происходит в силу понимания значительной частью избирательного корпуса механизмов отдельных социально-информационных технологий, например, технологий политической рекламы, имиджмейкерских технологий, политического PR. Между тем, профессиональное пространство в сфере политического маркетинга не всегда заинтересовано в ориентации на эффективность избирательных технологий. Негативные избирательные технологии, которые нарушают принципы демократии и гуманизма, не редкость в условиях современных российских избирательных кампаний. Более того, электорату часто приходится сталкиваться с их содержательным и технологическим разнообразием, варьирующимся от простых форм, подобных прямому подкупу избирателей, до сложных, более изощренных и замаскированных, используемых не только коммерческими службами политического консалтинга, но и государственными структурами. Примером негативных технологий, оказывающих сильнейшее воздействие в период избирательных кампаний, выступают информационное преследование, информационный дефицит, выпуск компрометирующей информации без принятия должных мер к ее проверке, проведение информационных кампаний по целенаправленной дискредитации граждан, организаций, политических объединений и т.д. Такие технологии являются отражением информационной культуры общества, создающие «благоприятные» социоинформационные и социокультурные условия их возникновения и распространения. Тем не менее, информационная культура общества является важным фактором эффективности избирательных технологий, которая выступает гарантом соблюдения правовых норм посредством,

- во-первых, создания системы правового информирования населения;

Сегодня, как никогда нужна агрессивная концепция региональной инвестиционной политики, предусматривающая привлечение таких инвесторов, которые обеспечат развитие конкурентоспособных производств на инновационной технологической основе, дающие отдачу не только в ближайшие годы, но и в долгосрочной перспективе.

Особое место в системе стратегического управления территорией с учетом ее конкурентных ресурсов занимает формирование общей (базовой) стратегии. Она определяет направление развития территории в целом, но в свою очередь должна корректироваться в процессе выработки и реализации конкурентной и функциональной стратегий. В современных условиях общая стратегия региона находит свое выражение в различных стратегических документах территорий, включая концепции, комплексные программы и стратегии социально-экономического развития.

Исходя из потенциальных возможностей области, можно предложить как минимум три варианта развития, суть которых заключается в следующем:

Сценарий А. 2010-2011 гг. Развитие местного производственного предпринимательства. Задачи этого сценария состоят в том, чтобы расширить сферу материального производства, используя уникальную сырьевую базу природных ресурсов от переработки до выпуска готовой продукции.

Сценарий Б. 2011-2020 гг. Развитие новых направлений предприятий торговли с выходом на внешние рынки. В настоящее время предпринимательская деятельность в торговле требует изменений. Таким образом, необходимо создавать и развивать предприятия торговли с новыми подходами к ведению деятельности – для этого следует осваивать новые рынки сбыта, расширять конъюнктуру.

Сценарий В. 2015-2020 гг. Развитие инновационно-активных и венчурных предприятий. Белгородская область обладает высоким научно-техническим потенциалом и научными школами, что при грамотном руководстве создает условия для технологического прорыва во многих производственных отраслях.

Все сценарии носят стратегический характер и поэтому должны являться ключевыми в определении перспектив развития экономики области до 2020 года, но, в свою очередь, все сценарии требуют не только личной заинтересованности предпринимателей и собственников на местах, но и грамотного инвестиционного вливания в экономику области.

Таким образом, в ближайшие годы для реализации долгосрочной стратегии Белгородскую область ожидает инвестиционный бум, одним из главных условий которого является создание привлекательных условий, повышение трудового потенциала, улучшение экологической обстановки, качественные социальные услуги и т. п. Однако задача обеспечения высокого качества жизни может быть решена только совместными согласованными усилиями государственных органов власти, местного самоуправления, общественных организаций и бизнес-сообщества.

на содержание понятия «эффективность». Основным показателем эффективности избирательной кампании является достижение основной цели кандидата, которая обусловила его участие в выборах.

Одним из немаловажных факторов, влияющих на эффективность избирательных технологий, является специфика информационной культуры личности. Под информационной культурой личности понимается способ информационного поведения, отражающий ее информационное мировоззрение. Этот способ находит свое проявление, во-первых, в умениях и навыках осуществления информационных операций, оперирования социальной информацией, во-вторых, в способности к саморегуляции и самоанализу собственного информационного поля и информационного поведения, в-третьих, в понимании всеобъемлющих законов информационного развития с целью построения комфортных и эффективных взаимоотношений с окружающей информационной средой. Именно эти факторы являются условием эффективности социально-информационных технологий, усиливая или нейтрализуя воздействие на носителя информационной культуры личности.

Избирательные технологии как один из видов социальных технологий – это не просто прессинг на все общество, отдельные группы или конкретную личность, непрекращающийся до получения необходимого результата. Эффективность социальных технологий проявляется в их позитивном характере, в гуманизме, в предоставлении свободы выбора, свободы волеизъявления, в возможности диалога с объектом воздействия. Ориентируясь на подобное понимание эффективности социальных технологий, важно учитывать реакцию со стороны объектов этого воздействия, которую весьма непросто спрогнозировать. Позитивные социальные технологии как единственно приемлемые для устойчивого развития цивилизации ориентированы на свободу воли, поэтому довольно сложно предсказать результат их воздействия, ибо включаемые личностью механизмы подчиняются воздействию только самой личности. Арсенал негативных, так называемых «черных», социальных технологий базируется, напротив, на приемах негуманистического воздействия на волю человека, подавляющих личность, мешающих ее свободе выбора, предлагая в качестве альтернативы поведение, нарушающее психологический баланс. Примерами подобных приемов могут служить действия, основанные на принципах «выброшенного беспокойства», «дестабилизации», «закрепления за человеком функции», «непоправимости» и т.п.

Эффективность социальных технологий определяется не только степенью их разработанности, учета особенностей объекта воздействия, но готовностью, открытостью общества, группы, личности к воздействию этих социальных технологий. В первую очередь стоит говорить о подготовленности социокультурного пространства, позволяющего правильно понимать сущность социальных технологий, действительно владеть свободой противления социальному воздействию, сохранять индивидуальный взгляд

СОЦИАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ МОЛОДЕЖИ В СЕТЕВЫХ СООБЩЕСТВАХ

На передовые рубежи научного осмысления выходит проблема формирования молодежной политики евровегиона, которая складывается из социальной активности молодежи. На сегодняшний день государство предлагает систему мер, программ с целью создания условий для реализации социального, интеллектуального, культурного и экономического потенциала молодого поколения. С одной стороны, современная власть заинтересована в развитии «молодежной сферы», мотивируя молодое поколение на сотрудничество в развитии общества. С другой, молодежь осуществляет инновационную деятельность и вносит вклад в творческий потенциал развития общества. Используя свои креативные способности, мысли, предложения, молодые люди создают новые организации, объединения, сообщества, в том числе и сетевые, где в качестве среды общения применяются современные информационно-коммуникационные технологии.

В области досуга, средств массовой информации (телевидение, радио и Интернет), художественной жизни, поп-музыки, кинематографа, моды молодежь является важным фактором формирования вкусов. Ее духовные ценности распространяются по всему миру. Ее взгляды оказывают все большее влияние на власть имущих. Молодежь питает особый интерес и чувствует свою причастность к решению проблем социально-экономического развития, независимости, демократизации и мира. Она демонстрирует энтузиазм и способности в деле укрепления международного взаимопонимания.

Будущее нельзя строить без сознательного и активного участия молодежи. Проблема участия молодых поколений в общественном развитии – это вопрос темпов, характера и качества развития человечества. Процесс социализации молодежи происходит в очень сложных условиях ломки многих старых ценностей и формирования новых социальных отношений. Современная молодежь должна приспособиться к новым требованиям, усвоить систему знаний, норм, ценностей и традиций в различных сферах жизнедеятельности.

Роль молодежи в развитии общества велика. Она умна, инициативна, энергична, и благодаря этому, является движущей силой в укреплении и модернизации общества. Молодые люди в нашем обществе – это как лакмусовая бумажка: при любых переменах они либо ощущают их первыми, либо выступают инициаторами этих перемен. Степень инициативности молодежи отчасти определяется ее социальной активностью.

Для того чтобы деятельность можно было считать активной, она должна обладать свойством самостоятельности. Это означает, что

накоплен значительный опыт организации и проведения предвыборных кампаний.

Специфика российских технологий избирательных кампаний определяется особенностями политической жизни нашей страны, и рассматривать их вне исторической обстановки, в которой они зародились и развиваются, представляется неверным. Основная причина подобного внимания к данному социальному феномену заключается в его относительной новизне для отечественной политической жизни, важнейшей характеристикой которой является отсутствие устоявшихся традиций ведения избирательных кампаний.

Заинтересованность в изучении и поиске эффективных избирательных технологий усугубляется в российских условиях нестабильностью политического и социально-экономического развития государства, сводящей любую избирательную кампанию не к выбору персоны, политической партии или избирательного объединения, а к выбору одной из разнополюсных идеологических систем, создающих прямо противоположные условия развития общества.

Анализ избирательных технологий показывает, что это – технологии маркетинговой природы, так как в их основе лежит изучение потребностей и настроений избирательного корпуса; конъюнктуры политического рынка, рынка политических идей и персон; разработка стратегии и тактики, поиск средств и методов продвижения «товара»; стимулирование избирательного поведения населения, то есть особого рода маркетинговые инструменты, направленные на организацию эффективного обмена между кандидатами и избирателями. Безусловно, в данном контексте речь идет о специфическом маркетинге – политическом маркетинге, который представляет собой совокупность, во-первых, технологий создания системы отношений между элементами социума, общественными институтами, направленной на укрепление определенного курса государственного развития; во-вторых, технологий влияния на поведение граждан с целью сохранения или изменения существующего курса государственного развития.

Политический маркетинг, а также избирательный маркетинг как элемент этой системы, в XX веке сформировался как особая отрасль человеческой деятельности, стоящая на стыке теории организации государственного и социального управления, психологии, социологии, политологии, правоведения, социальной информатики и теории средств массовой информации.

Реалии эпохи информатизации социальной технологизации придают политическому и избирательному маркетингу новое содержание и новый статус – не просто социальной технологии, а социально-информационной технологии. В их основе лежит обмен информацией, политическая коммуникация, целью которой является достижение согласия между сферой политического управления и гражданами. Социотехнологический подход к анализу природы избирательных технологий заставляет по-новому взглянуть

деятельность не должна быть навязана извне, быть внутренне необходимой человеку, порождаемой его потребностями. Потребности являются внутренним источником активности. Кроме того, чтобы охарактеризовать субъект как социально активный, он должен осознавать и сознательно реализовывать свои потребности.

Следует отметить, что движущим фактором социальной активности являются не все потребности, а лишь те из них, удовлетворение которых имеет социальное значение, затрагивает общественные интересы. Отсюда, социальная активность – сознательная, самостоятельная деятельность, направленная на удовлетворение собственных потребностей личности и решение общественно значимых задач.

Одной из форм реализации социальной активности, является формирование сетевых сообществ – принципиально новых структур гражданского общества, члены которых постоянно взаимодействуют между собой по сетям информационных коммуникаций.

Проблема создания и организации функционирования сетевых сообществ очень актуальна в настоящее время. Характерной особенностью глобального информационного общества является самоорганизация в его составе сетевых сообществ – виртуальных социальных структур нового типа, ориентированных на коллективное решение разного рода актуальных экономических, политических, научных, образовательных и культурных проблем развития общества.

Использование сетевых сообществ создает реальную основу для организации корпоративной деятельности ученых и поиска рациональных методов решения многих глобальных проблем современности.

Социальные сети имеют различные назначения и устройства. Объединяет их возможность находить людей, имеющих общие интересы и общаться с ними. В общем случае эти сети предоставляют особые возможности: 1) это создание виртуальной индивидуальности; 2) создание деловых и личных связей, и общение с людьми со схожими интересами; 3) создание персонального информационного менеджера.

В настоящее время в России темпы прироста пользователей сети Интернет превышают мировые. Однако молодежь использует в основном социальные сети, которые не удовлетворяют их потребности в интеллектуальном и карьерном развитии. Существующие же профессиональные сети слишком сложны для понимания подрастающего поколения. Поэтому молодым людям необходим такой сетевой ресурс, где они будут чувствовать себя комфортно, говорить на одном языке с участниками и одновременно развиваться в профессиональном плане.

В связи с этим перед системой образования встает новая актуальная задача – подготовки новых поколений к эффективному творческому взаимодействию в составе сетевых сообществ. С этой целью должны быть разработаны и практически внедрены в систему образования новые информационные социальные технологии, основанные на последних

границу, в том числе с применением технических новаций органов пограничного контроля Государственной пограничной службы Украины (пропуск граждан Украины и Российской Федерации по электронным карточкам с использованием автоматизированных рабочих мест); совместного патрулирования украинско-российской государственной границы; осуществления взаимодействия и порядка совместных действий во время возникновения нестандартных ситуаций на государственной границе и в пунктах пропуска.

Кроме того, стороны договорились: а) в рамках компетенции продолжить практическую отработку порядка совместных действий по охране государственной границы; б) провести консультации экспертов с привлечением представителей других контрольных органов двух государств по обсуждению проекта соглашения о совместном (согласованном) контроле на украинско-российской государственной границе; в) создать группу российских экспертов, которым поручить подготовку предложений по изучению и возможности распространения украинского опыта автоматизированного пограничного контроля граждан Украины и Российской Федерации во время пересечения украинско-российской государственной границы.

Таким образом, концепция «умной» границы, если она будет реализована на украинско-российском пограничье, даст возможность наладить добрососедские отношения между граничащими государствами, избежать дублирования в пограничном и таможенном контроле и, как следствие, экономить время и средства, а также устранять ненужные барьеры на пути трансграничных потоков людей, товаров и транспорта. Однако такая концепция будет эффективной только тогда, когда существует взаимное доверие между партнерами и обе стороны равно заинтересованы в развитии трансграничных связей. В таком случае они готовы идти на компромиссы в процессе формирования пограничной политики, гармонизации стандартов и принципов пересечения границы.

Шмигирилова Л.Н.
г. Белгород, Россия

ПРОБЛЕМА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Проблема эффективности избирательных технологий необычайно остра не только для России, но и для многих европейских стран. С момента проведения первых выборов как в России, так и за рубежом, непрерывно совершенствовались технологии избирательных кампаний. По мере того как росло значение выборов в политической жизни, также росло значение избирательных технологий, накапливался опыт борьбы – побед и поражений, совершенствовались сами технологии. В настоящее время в странах Запада

достижениях информатики, вычислительной техники и социальной психологии.

Бабинцева Е.И.
г. Белгород, Россия

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА КОМПАНИЙ

Модель системы менеджмента качества на основе международного стандарта ISO 9001:2000 является общепризнанной в мире. Она внедряется на предприятиях любых форм собственности и размеров, работающих в различных странах и отраслях экономики. Столь широкую популярность стандарт завоевал благодаря своей универсальности и подходам к менеджменту качества, показавшим на практике свою результативность.

Менеджмент качества можно и следует применять не только в материальном производстве, но в любой организации, так или иначе обслуживающей своих клиентов. Тем более, что в строительной отрасли материальное производство очень тесно переплетено со сферой услуг производственного и иного характера. Если организация производит материальный или нематериальный продукт и реализует его на рынке, она сталкивается с конкуренцией. А современная конкурентная среда заставляет не только обеспечивать высокое качество, но и систематически его улучшать.

Понятно, что для систематического обеспечения и улучшения качества недостаточно только контролировать готовую продукцию. На качество готовой продукции или оказанных услуг, влияют характеристики всех этапов производственного цикла от закупки сырья до контроля и упаковки готовой продукции. Если все этапы протекают правильно, результат будет соответствовать установленным требованиям. Но если мы понимаем качество, как способность товара (услуги) удовлетворять потребности, то мы не должны упускать из виду такие моменты, как: проектирование и разработка, подбор и обучение персонала, анализ мнения потребителей, наличие необходимых документов на рабочих местах, своевременное получение необходимых разрешений и сертификатов и т.д.

В связи с этим возникла концепция менеджмента качества, увязывающего в единую систему все виды деятельности, необходимые для того, чтобы потребитель был максимально удовлетворен получаемыми товарами и обслуживанием, и чтобы эта удовлетворенность росла и гарантировала укрепление конкурентных позиций организации.

Сегодня основой обеспечения конкурентного преимущества предприятия на рынке является непрерывное совершенствование его системы менеджмента и продукции. Стандарты ISO серии 9000 ориентируют организацию на постоянное улучшение деятельности и наиболее полное удовлетворение требований всех заинтересованных сторон. СМК является

одни раз и станет доступной обеим сторонам. При создании такой базы следует использовать новейшие технологии, в частности автоматизированное внесение данных путем сканирования электронных карт с необходимой информацией. При этом можно использовать американско-канадский опыт реализации программ быстрого прохождения границы пользующимися доверием путешественниками и перевозчиками грузов (NEXUS и FAST)¹. Ускорению прохождения грузов через границу должно способствовать создание единых в России и Украине подходов к оценке соответствия продукции нормативным документам. В идеале необходимы работающие договоренности о взаимном признании деклараций и сертификатов соответствия на продукцию. Что касается устранения коррупции при прохождении границы, необходимо ужесточение ответственности сотрудников пограничных и таможенных служб, усиление контроля за их деятельностью, а также прозрачности пограничных и таможенных формальностей (вплоть до видеофиксации).

Первый шаг в направлении создания «умной» границы на украинско-российском пограничье уже сделан. Для реализации задач, определенных Президентами Украины и России по упрощению пограничных формальностей и созданию комфортных условий для пересечения украинско-российской государственной границы, с 10 по 11 ноября 2010 г. в пунктах пропуска через украинско-российскую государственную границу «Гоптовка» (Украина), «Журавлевка» (Украина), «Нехотеевка» (РФ) и пункте контроля «Харьков» (Украина) проведен международный тренинг по совместной охране границы. По его итогам Государственной пограничной службой Украины и Пограничной службой ФСБ России принят совместный протокол². В нем отмечено, что в ходе тренинга: а) проведено обсуждение методологии упрощения пограничных формальностей и создания комфортных условий для пересечения украинско-российской государственной границы гражданами Украины и Российской Федерации; б) состоялся обмен мнениями относительно осуществления совместного (согласованного) контроля в пунктах пропуска через украинско-российскую государственную границу; в) обсуждены вопросы усовершенствования нормативно-правовой базы украинско-российского пограничного сотрудничества, а также внесения изменений в межгосударственные и межправительственные двусторонние договоренности, которые определяют порядок пересечения украинско-российской государственной границы; г) проведена практическая апробация различных подходов относительно: осуществления общего (согласованного) контроля в пунктах пропуска и местах пересечения границы через украинско-российскую государственную

важным фактором конкурентоспособности, хотя и не её гарантом. Наличие СМК у производителя означает на рыночном языке способность данного предприятия обеспечить выполнение требований потребителей, регулирующих требований со стороны государства и требований, предъявляемых организацией к собственной деятельности. В соответствии с общими положениями стандарта, это основное предназначение системы менеджмента качества. Таким образом, стандарт ISO 9001:2000 позволяет предприятию заложить фундамент своей конкурентоспособности и строить на его основе успешную стратегию развития. Кроме этого, многие собственники ставят целью повышение стоимости компании (для дальнейшей продажи, капитализации, привлечения инвестиций, пр.) вследствие получения сертификата на систему качества по стандарту ISO 9000. Это может стать реальным инструментом достижения данной цели. Система качества, выстроенная в соответствии с требованиями международного стандарта, может увеличить стоимость компании на 5-10%.

Современные предприятия осуществляют свою деятельность в постоянно меняющихся рыночных условиях. В конкурентной борьбе способны выжить только те компании, которые могут быстро адаптироваться к изменениям во внешней среде. В этой связи система менеджмента качества должна быть гибкой, быстро «настраиваемой» под изменения требований заинтересованных в деятельности предприятия сторон. Только такая система менеджмента может стать полезным инструментом в руках руководства предприятия. Поэтому стандарт требует развивать и улучшать СМК.

В основе улучшений СМК лежит цикл Деминга¹ (PDCA) и процессное управление. В соответствии с данными положениями любая деятельность «входы» в «выходы») и быть улучшена за счёт циклического повторения следующих управленческих действий:

- планирования (Plan);
- выполнения (Do);
- проверки (Check);
- реализации улучшений (Act).

Данный цикл улучшения применим на всех уровнях управления и каждый управленец, в соответствии с принципами менеджмента качества, заложенными в основу ISO 9001:2000, должен взять его на вооружение.

Традиционно выделяют три уровня управления процессами:

- результативностью выполнения процесса;
- результативностью управления процессом;
- эффективностью процесса.

Результативность выполнения процесса показывает, достигаются ли предварительно определенные нормативные показатели выполнения

¹ Trusted Traveler Programs // U.S. Customs and Border Protection. – Режим доступа: http://www.cbp.gov/xp/cgov/travel/trusted_traveler/ (дата обращения: 14.03.2011).

² Протокол між Державною прикордонною службою України та Прикордонною службою ФСБ РФ за результатами міжнародного тренінгу по спрощенню прикордонних формальностей на українсько-російському державному кордоні // Харківська обласна державна адміністрація: Офіційний сайт. – Режим доступа: <http://kharkivoda.gov.ua/ru/document/view/id/2686> (дата обращения: 14.03.2011).

¹ Генри Р. Нив, Пространство доктора Деминга. Принципы построения устойчивого бизнеса / THE DEMING DIMENSION, Henry R. Neave / Альпина Бизнес Букс, 2005.

млрд. долл. США¹. Кроме того, одним из пунктов декларации были предусмотрены координация и обмен информацией, направленные на воплощение в жизнь целей, поставленных в плане. Важным механизмом «умной» границы стала электронная программа свободной и безопасной торговли FAST (Free And Secure Trade), разработанная для ускорения безопасных коммерческих поездок через границы США, Мексики и Канады, предусматривавшая сертификацию импортеров и перевозчиков, а также регистрацию водителей, которые после прохождения регистрации могли пересекать границу в упрощенном режиме по выделенным полосам движения. Аналогично для лиц, совершающих поездки между США и Канадой, была внедрена программа NEXUS и введены удостоверения постоянных жителей. При этом разработан общий перечень биометрических показателей для таких документов, как удостоверение постоянного жителя, NEXUS и других документов пассажиров, чтобы обеспечить большую степень безопасности. Программа NEXUS, как и FAST, распространялась на 11 наиболее важных пропускных пунктов американско-канадской границы.

В последнее время Россия и Украина проявляют все большую заинтересованность в двустороннем сотрудничестве и повышении его эффективности, что делает перспективным применение опыта построения «умной» границы на российско-украинском пограничье.

Встреча президентов Украины и России в Глухове 17 сентября 2010 г., на которой обсуждались вопросы приграничного сотрудничества двух стран, подтвердила актуальность и необходимость скорейшего решения данного вопроса. Как отметил в ходе встречи Президент РФ Д. Медведев: «...нужны умные правила, которые позволяют нормально пересекать границу. Сейчас же во время пересечения границы остается очень много бюрократии. Излишние требования, хамство, унижение... Наша задача как президентов создать умные правила регулирования в этой сфере»².

Однако для обустройства «умной» границы России и Украине необходимо выполнить ряд условий. На наш взгляд, главными условиями формирования такой границы являются: 1) внедрение эффективных механизмов быстрого пересечения границы легальными трансграничными потоками; 2) устранение коррупции среди пограничных служб. Первое условие должно включать совместное проведение в пунктах пропуска унифицированных пограничных и таможенных процедур соответствующими службами России и Украины. Это значительно ускорит прохождение границы. Кроме того, необходимо создание и ведение общей информационной базы о людях, транспортных средствах и грузах, пересекающих границу. Таким образом, информация в базу будет вноситься

процесса. Результативность управления процессом характеризует, насколько улучшаются эти показатели со временем. Эффективностью процесса в соответствии с терминологией ISO 9000 считается отношение полученного результата и затраченных ресурсов.

Система качества является эффективным инструментом упорядочивания деятельности компании. За счет документированности, контроля, анализа и периодического пересмотра ключевых производственных и управленческих процессов в соответствии с требованиями международного стандарта обеспечивается прозрачность, лучшая управляемость и непрерывное совершенствование деятельности компании.

Идея повышения качества продукции при одновременном снижении затрат на качество привлекательна для всех заинтересованных в деятельности организации сторон. Её реализация позволит организации достичь собственных целей в области развития бизнеса, повысить удовлетворённость клиентов поставляемой продукцией, инвесторов – высокой прибылью компании, партнёров – надёжностью и перспективностью взаимовыгодного сотрудничества, а общество – полезностью деятельности предприятия для экономики страны. На первый взгляд идея кажется неосуществимой, ведь для того, чтобы обеспечить высокое качество продукции производитель несёт затраты, которые повышают стоимость продукции, в ином случае предприятие будет терять прибыль. Где же экономический выигрыш?

На деле повышение качества продукции не требует больших затрат. Специалисты в области качества сходятся во мнении, что изготовителю приходится платить не за качество, а за его отсутствие. Повышение качества повышает производительность и снижает многие статьи затрат, связанные с устранением выявленных дефектов, разбором рекламаций, переработкой некачественной продукции и т. д. Идею экономического преимущества высокого качества наилучшим образом выразил Ф. Кросби в своём афоризме «Качество – бесплатно»¹.

Идея «бесплатного качества» основана на процессном подходе и объясняется следующей логикой: улучшение качества ведёт к уменьшению затрат, связанных с низким качеством продукции и услуг (доработка несоответствий в продукции, работа с жалобами клиентов и т. д.), что в свою очередь повышает производительность. Высокое качество продукции и высокая производительность позволяют компании увеличивать долю рынка, создавать новые рабочие места, повышать прибыль на инвестированный капитал. За счёт этого предприятие получает возможность выиграть в конкурентной борьбе и успешно развиваться.

¹ Голунов С. Пограничная безопасность: зарубежный опыт. Модели взаимоотношений сопредельных государств / С. Голунов // Космополис. 2008. № 2.

² Янукович и Медведев обсудили, как оптимизировать пересечение украинско-российской границы // Информационное агентство REGNUM. – Режим доступа: www.regnum.ru/news/polit/1326610.html (дата обращения: 14.03.2011).

¹ Кросби Ф.Б. Качество и я: Жизнь бизнесмена в Америке (пер. с англ. Денисова А.В., Замятиной О.В.). Москва. 2003.

контроля в наибольшей степени способствует развитию трансграничных связей, однако, как правило, влечет за собой их криминализацию. Возникает вопрос: возможна ли «золотая середина», соответствующая оптимальной реализации фильтрующей функции, – минимум эффективных барьеров на границе, которые бы отсекали наиболее неблагоприятные эффекты трансграничного потока людей и товаров из одного государства в другое, таких как трансграничная преступность, нелегальная миграция, контрабанда и т.п., и в то же время пропускали ту часть потока, которая пользуется доверием государства и необходима для его развития?

Одним из ответов на данный вопрос стала примененная на американско-канадской границе концепция «умной» границы. Предыстория ее возникновения такова. В силу исторических и природно-географических особенностей американско-канадская граница долгое время являлась одной из самых протяженных (около 8900 км в сухопутной части) и слабо охраняемых границ мира, но с наибольшим объемом взаимной торговли. Контроль в пунктах пропуска был упрощенным и осуществлялся немногочисленными подразделениями пограничных служб только на въезде в США или Канаду. Однако в конце 1990-х – начале 2000-х годов маршруты через американско-канадскую границу стали активно осваивать транснациональные преступные группировки, занимавшиеся наркоторговлей, контрабандой, нелегальной миграцией и даже международным терроризмом (в частности, исламистские экстремисты).

После терактов 11 сентября 2001 г. граница с Канадой стала восприниматься властями США как одно из главных направлений, по которому потенциальные террористы могут проникнуть в страну. Чтобы оптимизировать фильтрующую функцию границы при одновременном усилении безопасности, США и Канада 12 декабря 2001 г. в Оттаве договорились о совместном контроле трансграничных потоков, подписав Декларацию об «умной» границе (Smart Border Declaration). При этом под «умной» понималась граница, которая способствует свободному пассажиро- и товаропотоку, отражает самые обширные торговые отношения в мире. Одновременно был утвержден четкий план совместных действий по обустройству безопасной и «умной» границы (Action Plan For Creating a Secure and Smart Border).

В декларации провозглашались следующие приоритеты: создание режима наибольшего благоприятствования для пользующихся доверием путешественников и коммерческих организаций, перенесение контроля над товарами таких организаций из пограничной зоны в пункты погрузки, модернизация пунктов пропуска для борьбы с заторами на границе. При этом США потребовали от Канады предпринять ряд необходимых мер: ужесточить миграционную политику, образовать Агентство пограничных служб (по американскому образцу в него вошли и пограничники, и таможенники), выделить на укрепление границы сумму, эквивалентную 5

И, наконец, система повышения эффективности менеджмента качества может быть использована как эффективный инструмент не только совершенствования системы управления, но и ее существенной реорганизации. При этом легче и безболезненнее проходит процесс внедрения нововведений в компании: за счет использования постановки системы качества как «легенды» изменений при проведении реорганизации компании достигается существенное снижение сопротивления изменениям со стороны персонала.

**Болтенкова Ю.В.,
Григорьянц Е.К.,
Говорова И.Н.
г. Белгород, Россия**

ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И УКРАИНЫ: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

«Нас, россиян, объединяют с Украиной не только соседские отношения, но и вековые традиции экономического, культурного, духовного родства, которые и сейчас, в новых исторических условиях, призваны служить надежной основой для интеграции наших суверенных государств, их социально-экономического прогресса»
Е.Савченко, губернатор Белгородской области¹.

Развитие приграничных территорий имеет важное практическое и научное значение. Стабильный рост научного интереса к проблематике государственных границ и приграничных районов наблюдается с середины 80-х гг. XX века. Это обусловлено, главным образом, глобализацией экономики, развитием регионального сотрудничества, а также кардинальными изменениями на политической карте мира, тенденциями к углублению демократии в общественном развитии.

В последнее время, приграничное сотрудничество стало особенностью современных международных связей регионов, поскольку именно на границе непосредственно пересекаются многие важные проблемы государств, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты. Приграничное сотрудничество помогает укреплять исторически сложившиеся связи. Так, в политической, экономической и культурной

¹ Савченко Е.С. Региональное сотрудничество: шанс, который нельзя упустить // Европа Центр. 2006. № 3 (14).

профессиональной школы. Так как, с одной стороны, общеобразовательная школа не имеет достаточного опыта в профессиональной подготовке, а специалисты службы занятости, к сожалению, плохо знают специфику школы вообще.

Управление с одной стороны должно обеспечить функционирование каждой составляющей профориентационной системы. С другой стороны, обеспечить согласованность действий всех систем и их связь с внешними партнёрами.

Подводя итогу, можно сказать, что профессиональная ориентация молодёжи, как и во многих цивилизованных странах, должна быть приоритетной в системе российского образования. Необходимо с учётом экономических условий и опыта профориентационной деятельности развивать новые направления в соответствии с социальным заказом.

**Черномаз П.А.,
г. Харьков, Украина**

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОПЫТА ОБУСТРОЙСТВА ЭФФЕКТИВНЫХ ГРАНИЦ ДЛЯ ОПТИМИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ УКРАИНСКО- РОССИЙСКОГО ПОГРАНИЧЬЯ

Государство как субъект международного права обладает границами как неотъемлемым атрибутом. При этом государственные границы выполняют ряд важных функций, главные из которых – барьерная, фильтрующая и контактная – могут в разной степени соотноситься между собой в зависимости от установившейся пограничной ситуации.¹

Барьерная функция позволяет задерживать на границе объекты, которые государство считает негативными, а их проникновение на свою территорию – крайне нежелательным. Однако барьерная функция границы, если она используется государством слишком жестко (вплоть до строительства стен и других укрепленных сооружений), порождает негативные эффекты, являясь тормозом трансграничного сотрудничества. Всем известен символ «холодной войны» – Берлинская стена. Для предотвращения проникновения террористов стены были возведены на границах Израиля с Египтом и Палестинской автономией, а также Индии с Пакистаном. В 2006 году президент США Джордж Буш подписал закон, на основании которого возведена защитная стена на границе с Мексикой для борьбы с незаконной иммиграцией.

Пограничные барьеры создают прямые или косвенные препятствия для трансграничных контактов, то есть затрудняют контактную функцию границы. С другой стороны, полная отмена пограничного и таможенного

¹ Колосов В.А. Геополитика и политическая география: Учебник для студентов вузов: 2-е изд., испр. и доп. М., 2005.

жизни приграничных районов России особенно важное место отводится сотрудничеству с Украиной.

Развитие российско-украинского межрегионального и приграничного сотрудничества объявлено одним из государственных приоритетов, как в Российской Федерации, так и на Украине. Тесная взаимосвязь России и Украины обоснована их геополитическим положением, а также общей историей, которая способствовала переплетению этнических, языковых, экономических и других связей. Сейчас Россия является важнейшим стратегическим партнером Украины, прежде всего, в основополагающем – экономическом – аспекте. На протяжении всех лет независимости она прочно удерживает первое место в числе основных внешнеэкономических партнеров Украины: на нее приходится около 40% украинского внешнеторгового оборота¹. В свою очередь, геостратегическое положение Украины делает ее одним из наиболее важных внешнеполитических партнеров России. Проходящие через территорию республики жизненно важные транспортные магистрали связывают Россию с Западной Европой и миром, без которых она значительно затруднила бы себе торгово-экономические связи.

Таким образом, географическая близость, исторически сложившиеся торгово-экономические и гуманитарные связи, наличие предприятий с технически взаимосвязанным производством и сложившейся инфраструктурой – все это сводится к тому, что сотрудничество регионов России и Украины является необходимым для обоих государств. По этому поводу высказался Президент Украины Виктор Федорович Янукович, будучи еще премьер-министром, на одном из заседаний правительства, посвященному приграничному сотрудничеству: «Украина и Россия «обречены» идти в Европу вместе, помогая и поддерживая друг друга на этом нелегком пути»².

Межрегиональное и приграничное сотрудничество между Россией и Украиной осуществляется на основе нормативно-правовых актов, направленных на достижение конкретных целей. В настоящее время между Россией и Украиной существует ряд двусторонних нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы межрегионального и приграничного сотрудничества:

- Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной от 31 мая 1997 года;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы жителями приграничных районов Российской Федерации и Украины от 21 апреля 2006 года;

¹Столяров В.И. Россия в пути. Монография, 2009.

² Степенко В.Е. Международное приграничное сотрудничество – важное направление реализации государственной пограничной политики Российской Федерации // Право и безопасность. 2007. № 3 (16). С. 41.

отношений участников. На всех этапах образования необходима организация специальной научно-практической деятельности для оказания психолого-педагогической помощи в сопровождении будущего профессионала к жизненному и профессиональному самоопределению. При этом необходимо иметь в виду следующие обстоятельства:

- во-первых, мир профессий чрезвычайно динамичен и изменчив;
- во-вторых, особенностью современного мира профессий является то, что на смену монопрофессионализму приходит полипрофессионализм;
- в-третьих, необходимо учитывать стремление поменять профессию или повысить квалификацию.
- в-четвертых, развитие способности к самоизменению, самосовершенствованию, самопознанию, самореализации и рефлексии является необходимым условием образования и подготовки молодежи к профессиональному самоопределению.

Основным субъектом в организации процесса профессионального самоопределения является школьный психолог. Важной сферой деятельности которого в профориентации школьников являются социально-психологические консультации. Однако хотелось бы рассмотреть в рамках процесса профориентации понятие социального партнерства¹.

Социальное партнерство – это особый тип взаимодействия образовательных учреждений с субъектами и институтами рынка труда, государственными и местными органами власти, общественными организациями, нацеленный на максимальное согласование и реализацию интересов всех участников этого процесса. Установление связей с социальными партнерами позволит образовательному учреждению: иметь полную информацию о рынке труда (сколько и какие специалисты требуются); обеспечивать учет требований работодателей по содержанию подготовки специалистов (квалификационные характеристики); корректировать старые и разрабатывать новые учебные программы и материалы, отвечающие требованиям индустрии; иметь более широкие возможности для организации практики учащихся, стажировки преподавателей; расширять возможности трудоустройства выпускников; обеспечивать возможность разработки совместных коммерческих проектов для пополнения внебюджетных фондов ОУ (курсы дополнительной профессиональной подготовки, повышения квалификации т.д.).

Для управления профориентационной деятельностью учебных заведений должна быть разработана единая стратегия управления на уровне города или области с учётом современных тенденций развития рынка труда. Объединение в единую систему школы, профессиональных учебных заведений, службы занятости, социальных партнеров позволит говорить об эффективном использовании имеющихся ресурсов общества. Управление в этой системой, вероятно, должно осуществляться специалистами

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Украины от 27 января 1995 года;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о пунктах пропуска через государственную границу между Российской Федерацией и Украиной от 8 февраля 1995 года (с изменениями от 22 декабря 2006 года)¹.

Вопросами развития межрегионального и приграничного сотрудничества РФ и Украиной занимается Министерство регионального развития Российской Федерации. В частности, в целях дальнейшего укрепления прямых хозяйственных связей между российскими и украинскими регионами Министерством регионального развития РФ был разработан проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о межрегиональном и приграничном сотрудничестве; 27 октября 2010 г. данный проект был подписан соответствующими органами государственной власти России и Украины

Также, важной особенностью перспективного развития российско-украинского приграничного сотрудничества является создание еврорегионов. Работа в формате еврорегиона позволяет его участникам развивать приграничную торговлю, реализовывать различные проекты в области туризма, экологии, спорта, культуры. До настоящего времени действовали еврорегионы «Днепр» (Брянская область Российской Федерации, Гомельская область Белоруссии и Черниговская область Украины, создан 29 апреля 2003 г.), «Слобожанщина» (Белгородская область Российской Федерации и Харьковская область Украины, создан 7 ноября 2003 г.), «Ярославна» (Курская область Российской Федерации и Сумская область Украины, создан 24 апреля 2007 г.). Учитывая положительный опыт функционирования уже созданных еврорегионов, администрацией Ростовской области и облгосадминистрацией Луганской области 29 октября 2010 года подписано соглашение о создании на территории этих областей еврорегиона «Донбасс».

В целом, еврорегионы создаются с целью развития сотрудничества приграничных территорий в следующих направлениях²:

- всестороннее экономическое развитие;
- региональное и локальное территориальное планирование;
- коммуникации, транспорт и связь;
- наука, новые технологии, образование;
- охрана здоровья, спорт и туризм;
- улучшение состояния окружающей среды;

¹ Министерства регионального развития РФ // Режим доступа: <http://www.minregion.ru/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 15.01 2011).

² Устав Еврорегиона «Слобожанщина» // Режим доступа к изд.: <http://www.euroregion.ru/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 15.01 2011).

¹ Петрова А. Престиж высшего образования в России // Социальная реальность. 2006. № 1. С. 37.

профессиональной деятельности. Ее актуальность сохраняется на всех ступенях образования и для всех участников образовательного процесса.

При этом содержание профориентационной работы существенно отличается на каждой ступени обучения.

Специфика профориентации на ступени «основная школа» – это этап предпрофильной подготовки, цель которой «создание образовательного пространства для осознанного выбора учащимися собственной образовательной траектории»¹. Это период активной профильной ориентации, то есть, содействия обучающимся в самоопределении, которое направлено на:

- расширение представлений о профилях обучения;
- организацию проб в разных профильных направлениях;
- формирование психологической готовности к выбору и содействие обучающимся в выборе профиля обучения.

Школа должна обеспечить психолого-педагогическую поддержку обучающимся в самоопределении. Самоопределение выпускника основной школы является результатом поэтапной деятельности, направленной на содействие обучающемуся в выборе профиля обучения, а для части – и в выборе образовательного учреждения профессионального образования.

Содержание этапов профессионального самоопределения включает процессы выявления образовательного запроса обучающихся; моделирования видов образовательной деятельности, востребованных в профильной школе, оценки готовности школьников к принятию решения о выборе профиля обучения и прогноза соответствия личностной заинтересованности школьника в обучении по выбранному профилю. Основной акцент на ступени среднего полного образования приходится на поддержку старшеклассников в индивидуальном проектировании своего образовательно-профессионального пути.

Вопросы формирования профессионального потенциала в современной мировой науке и практике относятся к новой комплексной сфере социальной политики – управление человеческими ресурсами. Основная практическая задача управления человеческими ресурсами в современной России состоит в эффективном сохранении и воспроизводстве, направленном формировании и рациональном использовании профессионально подготовленного, отвечающего потребностям национальной экономики персонала предприятий и организаций. Решение этой задачи означает осознанное формирование контингента экономически активного населения страны – его объёма, структуры и качества. Но сложившаяся на сегодняшний день политика в сфере человеческого (профессионального) ресурса оказалась не достаточно эффективной.

Процесс самоопределения личности в профессиональной деятельности требует модернизации как самого учебного процесса, так и системы

- ликвидация чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий;

- содействие расширению контактов между жителями приграничных территорий, развитию сотрудничества между учреждениями и организациями, а также субъектами хозяйственной деятельности;

- облегчение процесса пересечения границы для людей и грузов путем упрощения пограничных формальностей и содействия открытию новых пунктов пропуска;

- содействие качеству жизни населения путем увеличения занятости;
- содействие развитию региональной экономики посредством улучшения инфраструктуры приграничных районов.

Развитие еврорегионов, в свою очередь, способствует развитию внешнеэкономических отношений России и Украины. В межрегиональном и приграничном сотрудничестве России с Украиной определились лидеры двусторонней торговли. Так, лидерами в общем объеме товарооборота Российской Федерации с Украиной в 2009 году являлись 11 регионов: совместная их доля составила 77% товарооборота, в том числе Москва – 33%, Тюменская область – 9%, Белгородская область – 8%, Ростовская область – 6%, Московская область – 5%, Санкт-Петербург – 4%, Татарстан – 3% Нижегородская область – 3%, Кемеровская область – 2%, Самарская область – 2%, Волгоградская область – 2%. В I полугодии 2010 года уже на 20 российских регионов пришлось 89,5% общего объема товарооборота Российской Федерации с Украиной, в том числе на Москву – 37,8%, Белгородскую область – 10,7%, Тюменскую область – 7,8%, Ростовскую область – 5,4%. По сравнению с аналогичным периодом 2009 года отмечен значительный рост межрегионального товарооборота (в ряде случаев вдвое) что говорит об эффективности развития российско-украинского приграничного сотрудничества¹.

С учетом всех факторов – политических, экономических, географических, исторических – Украина для Российской Федерации и Российская Федерация для России являются одним из важнейших стратегических партнеров друг друга. Как показывает практика, региональное взаимодействие является доминирующей тенденцией XXI века. Именно поэтому, этот шанс нельзя упустить. Министр регионального развития Украины Владимир ЯЦУБА в своем интервью в журнале «Регионы России» отметил: «Я уверен, что сегодняшним, да и завтрашним руководителям Украины и России хватит политической воли и мудрости, чтобы осознать и эффективно использовать преимущества взаимовыгодного научно-технического сотрудничества наших стран»².

¹ Голуб Г. Б., Великанова А. В. Предпрофильная подготовка учащихся. Самара, 2006.

¹ Министерства регионального развития РФ // Режим доступа: <http://www.minregion.ru/activities/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 15.01 2011).

² Яцуба В.Г. Россия и Украина: взаимовыгодное сотрудничество // Регионы России. 2010. № 10. С. 36-37.

Процессы профориентации детерминированы разнообразными факторами: социальным престижем профессии; модой на определенные виды деятельности; примером и влиянием родителей, близких, друзей; целенаправленной профориентационной деятельностью специальных центров; соответствующей работой в школах и вузах; региональными, местными возможностями и перспективами приемлемого трудоустройства; величиной заработка и перспективами роста на тех или иных рабочих местах и т.п. Все они взаимосвязаны и представляют собой некий механизм, или систему, действующую более или менее эффективно¹.

Поиск новых подходов к содержанию профориентационной работы в образовании связан с обеспечением сопровождения предпрофильной подготовки и профильного обучения, двухуровневого профессионального образования (бакалавр, магистр). В педагогическую практику введены новые явления и понятия: профильная ориентация, профиль обучения, профиль образования, профильные практики, предпрофессиональные практики, стажировки, социальные практики, портфолио, допрофессиональная компетентность и другие. В этой связи необходимо привлечение научных и практических ресурсов к разработке современных подходов и программ комплексного многоуровневого содействия профильному и профессиональному самоопределению и самореализации молодежи.

Целевыми ориентирами профориентационной работы в новых условиях должны стать:

- 1) формирование допрофессиональной компетентности у обучающихся;
- 2) развитие новых компетенций у специалистов, обеспечивающих содействие молодёжи в профессиональном самоопределении;
- 3) совершенствование региональной системы профессиональной ориентации молодежи в условиях профилизации обучения, содействие профессиональному самоопределению человека на всех уровнях образования;
- 4) развитие профессиональной самоидентификации;
- 5) формирование и развитие активной гражданской позиции молодежи как субъектов образования и рынка труда.

В условиях профильного обучения существенно изменяются задачи и содержание профориентации в образовательном учреждении. Если прежде основной задачей профориентации старшеклассников было информирование о мире труда и профессий, содействие выбору профессии, то на современном этапе актуальным является содействие проектированию индивидуального образовательного маршрута. Профориентация охватывает период от формирования познавательных интересов и интересов к труду до завершения

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И УКРАИНЫ: ПРОГРАММЫ, ПРОЕКТЫ, ПРОГНОЗЫ

Инновационный путь развития России определяется обеспечением сбалансированного социально-экономического развития регионов, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона с учетом естественных преимуществ и природных ресурсов.

Для условий Российской Федерации процесс регионализации отчасти связан с реализацией принципов федерализма в развитии российской государственности, а отчасти – с объективными потребностями региона в оптимизации связей между производством, природной средой и качеством жизни проживающего здесь населения.

В связи с этим, приоритетными направлениями в сфере межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Украины являются решение вопроса гармонизации законодательного и нормативно-правового обеспечения приграничного сотрудничества, разработка и внедрение правового, экономического и организационного механизмов выравнивания и стимулирования устойчивого развития регионов, а также взаимодействие в вопросах охраны окружающей среды. Одним из наиболее ярких примеров экономического сотрудничества между Россией и Украиной стало создание в 2003 году еврорегиона «Слобожанщина» на базе Белгородской и Харьковской областей. Доля 20 российских регионов в общем объеме товарооборота Российской Федерации с Украиной в первом полугодии 2010 году составила 89,5%, из них Белгородская область – 10,7%¹.

Для решения основных задач и стратегических направлений социально-экономического развития муниципальных образований необходимо формирование и исполнение соответствующих муниципальных планов и программ. Одним из проектов по реализации соглашения о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и культурной сферах на 2010-2012 года между Белгородской и Харьковской областями является строительство мультимодальной транспортно-логистической зоны, включающей: Международный аэропорт, Приграничный индустриальный комплекс, Приграничный экспортный терминал, приграничный выставочный комплекс. Поэтапное интегрирование всех четырех компонентов

¹ Выборнова В.В. Актуализация проблем профессионального самоопределения молодежи // Социологические исследования. 2006. № 4. С. 99-105.

¹ Товарооборот РФ и Украины в I полугодии удвоился на фоне улучшения двусторонних отношений // Режим доступа к изд.: <http://mfd.ru/News/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 17.12.2010).

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПЛАНА МОЛОДЕЖИ

Модернизационные процессы, происходящие в российском образовании, характер современной экономики, особенности развития ее сфер способствуют трансформации социально-трудовых отношений и профилизации рынка труда и услуг, что повышают роль профессиональной ориентации молодежи¹.

В числе мер по решению приоритетных задач социально-экономической политики государства определено повышение профессиональной ориентированности и разработка целевых программ профессиональной ориентации молодежи, способствующих формированию структуры спроса населения на услуги профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда. Это требует существенного обновления системы профориентационной работы на всех уровнях образования.

Повышение роли профессиональной ориентации в оптимизации социальных процессов связано с ее направленностью на формирование и активизацию адаптационных возможностей индивида не только в сфере труда, но и в широком социальном контексте его жизнедеятельности.

В настоящее время актуальность проблемы профориентации связана со свободой выбора. Однако такая свобода становится для многих непреодолимой задачей, так как большинство выпускников общеобразовательных и профессиональных школ не видят для себя ясного жизненного пути, не адекватно оценивают свою профессиональную перспективу. Выпускники школ на современном этапе сталкиваются со следующими проблемами:

- отсутствием достаточной информации о потребностях рынка труда;
- недооцениванием особенностей социально-экономических условий, которые определяют вид и характер профессиональной деятельности;
- отсутствием ценностных представлений о самой профессии.

Для современной молодежи профессия выступает как средство для достижения желаемого образа жизни, а не как существенная часть его самого. Затруднения в профессиональном самоопределении влияют на выбор жизненного пути, что в целом отражается на формировании рынка труда региона.

¹ Концепция профильного обучения на старшей ступени общего образования / Сборник нормативных документов и методических материалов по предпрофильной подготовке и профильному обучению. М., 2007.

сотрудничества обеспечит реализацию инициатив трансграничной кооперации.

Аэропорт уникален в практике международного сотрудничества, по эффективности проект на порядок превышает вариант модернизации аэропортов Белгорода и Харькова. На территории Белгородского района недалеко от Нехотеевки уже выделено 800 га по созданию на границе двух областей единого аэропорта. Объем инвестирования проекта аэропорта составит 1,2 млрд. долларов¹. Расчетный срок строительства аэропорта, который расположится на расстоянии 45 км от Харькова и 37 км от Белгорода – три-четыре года. Расположение аэропорта на границе России и Украины обеспечит быстрое и бесперебойное пограничное и таможенное оформление пассажиров и грузов, направляющихся в Россию, Украину или любую другую страну.

Также в рамках данного проекта планируется строительство между Белгородом и Харьковом автотрассы, которая соединит эти регионы с международным аэропортом и будет соответствовать европейским стандартам.

Создание целостной мультимодальной транспортной сети приграничных территорий России и Украины, имеющих исторически сложившийся высокий уровень экономической интеграции, является логическим решением вопроса использования потенциала приграничных территорий для развития современной транспортной инфраструктуры.

Украинско-российское сотрудничество в авиастроении также получило новое развитие. В августе 2009 года был подписан протокол о внесении изменений в действующее межправительственное соглашение о дальнейшем сотрудничестве в обеспечении создания серийного производства и поставок в эксплуатацию оперативно-тактического военно-транспортного самолета Ан-70 и транспортного самолета Ан-70Т с двигателями Д-27². Сроки завершения государственных испытаний и начала серийного производства самолета намечены на 2011 год. В октябре 2010 года Украинский государственный авиастроительный концерн (ГАК) «Антонов» и российское ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (ОАК) подписали соглашение о создании совместного предприятия (СП) на основе ОАО «Управляющая компания «ОАК – Гражданские самолеты»³. Основной функцией СП станет координация работ, связанных с продвижением на рынок совместной российско-украинской продукции – самолетов марки Ан, с

¹ Павлов К.В., Растворцева С.Н. Развитие межгосударственной интеграции в СНГ и ЕврАзЭС / К.В. Павлов, С.Н. Растворцева // Режим доступа к изд.: <http://www.m-economy.ru/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 07.10.2010).

² Пересичный Т. Потенциал научно-технического сотрудничества Украины и России // Режим доступа к изд.: <http://odnarodyna.com.ua/articles/5/870.html> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.02.2011).

³ Минпромполитики: Украинско-российское авиационное СП начнет работу в 2011 г. // Режим доступа к изд.: <http://www.rbc.ua/rus/top/show/minprompolitiki-ukrainsko-rossijskoe-aviatsionnoe-sp-zarabotat> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 12.04.2010).

две песенные строки: *Любов щоразу в зірку перерождена, / Прихилить світло до твого вікна* («Палаю, зваблена тобою...»).

При всем разнообразии лексики, при сложном и совмещенном интонационном рисунке поэзия Марии Ткачивской отличается высокой простотой, хорошо ложится на запоминание. Те же антитезы, метафоры, афоризмы работают на мнемоническую технику стихотворений, всегда небольших по объему – меньше страницы, как обычная песня из трех куплетов: не забудешь, споешь. *Злечу й втечу у Світ Твоїх Очей. / І, хоч «Люблю» звучить комусь заучено, Та все ж – люблю! Люблю! Люблю! І ще / Я за твоєю ніжністю заскучила!* («Що там бальзам, а чи ковток вина...»).

В начале статьи мы писали, что поэтесса не торопится опубликовать отдельное стихотворение, а собирает сборник. Это можно делать формально: стихотворение к стихотворению, но Мария Ткачивская создает книгу стихов, и, разбирая отдельные стихи, мы демонстрировали эту цельность «книжность» сборника, удачно названного «Перепополненный экспресс» с удачным названием еще и раздела «Дистанция факира».

Мы повторяем про выигрышные оба названия потому, что, во-первых, пытались доказать соответствие этих названий содержанию стихов, строф, строк, а во-вторых, потому, что, по мысли Леонида Жуховицкого, названия книг начинают жить еще и самостоятельной жизнью, уже в отрыве от текста, за ним стоящего и этим названием объединенного (если это отдельные стихи).

Книги вырастают из книг, а проза нередко вызревает внутри сжатого, пульсирующего стихотворения. Так, Мария Ткачивская стала автором романа, истоки которого легко обнаружить в рамочных, первом и четвертом, разделах поэтического сборника анализируемого сборника. В романе «Держи меня, каток» (М. Ткачивская этот роман считает наиболее сильной своей книгой) речь идет об украинской женщине, вынужденной зарабатывать деньги за границей («Как она могла мастерить свою жизнь...»). Там есть описание Португалии, Испании, Франции, как в тех цивилизованных странах относятся к украинцам, как их могут унижить. Героиня выходит замуж за итальянца и помогает своему тяжело больному мужу выжить, отдает ему деньги, и оба остаются живыми. («Я плакала, когда писала»). Там есть сценка, как богатые между собой разговаривают, какое кольцо купить для собаки. Вспоминается в связи с этим пронзительная повесть современного писателя Бориса Екимова «Предполагаем жить» (Новый мир, 2008, № 5-6), где тоже говорится о собаках, парикмахерских для собак и о тех, кто вызывает о помощи.

Что еще значимо? Поэтесса сама же переводит стихи на немецкий язык и вообще хорошо ориентируется в иноязыковой среде, и это тоже наиважнейшее условие творчества и бытия языковой личности.

ценообразованием и послепродажным обслуживанием. Еще одной важной функцией СП должна стать подготовка предложений по дальнейшей интеграции российской и украинской авиастроительной промышленности.

Подписано трехстороннее соглашение между ОАК, «Антоновым» и Внешэкономбанком. Этот документ предусматривает финансирование ряда совместных проектов ОАК и «Антонова»¹. Цель соглашения – установление партнерских отношений и развитие долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества. Согласно документу, стороны намерены реализовывать инвестиционные проекты, направленные на разработку и производство высокотехнологичной продукции машиностроения на основе инновационных технологий; разработку и организацию серийного производства гражданских, транспортных и военно-транспортных самолетов; техническое перевооружение предприятий авиастроения РФ и Украины; создание системы послепродажного обслуживания самолетов; поддержку экспорта промышленной продукции и услуг, в том числе в целях диверсификации экспорта.

Кроме того, в рамках аэрокосмического сотрудничества Украины и России реализуются два крупных проекта: «Sea Launch» и система спутниковой связи «Global Star». Совместное производство ракеты-носителя «Зенит» осуществляется в рамках проекта, касающегося коммерческих запусков космических аппаратов с космодрома «Байконур». Важным приоритетом двустороннего сотрудничества в целях изучения космического пространства является реализация «Долгосрочной программы российско-украинских исследований и экспериментов на российском сегменте международной космической станции (МКС)», работа над проектом космического 10-метрового радиотелескопа «Радиоастрон» и другие². Основой сотрудничества является межправительственное соглашение о льготном трансграничном перемещении кооперационной продукции и материалов, используемых в процессе производства.

В октябре 2010 года Россия и Украина подписали меморандум о сотрудничестве в области судостроения. Документ является рамочным и закрепляет заинтересованность сторон в дальнейшем развитии сотрудничества в этой области.

Среди инфраструктурных проектов, вызывающих наибольшее внимание у Российской Федерации и Украины занимает строительства моста «Керчь – Кавказ» через Керченский пролив. Реализация такого проекта создаст наилучшие возможности для пересечения границы гражданами России и Украины и интенсификации товаропотока между двумя странами.

¹ РФ и Украина договорились о сотрудничестве в авиа- и судостроении // Режим доступа к изд.: <http://www.ua.rian.ru/economy> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.02.2011).

² Пересичный Т. Потенциал научно-технического сотрудничества Украины и России // Режим доступа к изд.: <http://odnarodyna.com.ua/articles/5/870.html> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.02.2011).

слов в ее распоряжении, тем точнее сам выбор единственного, окончательного варианта.

О своей прозе Мария Ткачивская говорит так: «Это философская проза, в которой есть много афоризмов, – это то, что я люблю». Но тяга к афоризмам наблюдается и в анализируемом поэтическом сборнике. И это очень важно, так как создать (и утвердить, закрепить в языке) новое слово трудно, но создать метафору, создать афоризм – это и значит обогатить своим стихом не только поэзию страны и современности, но и языковую ткань, доступную, если не для всех, то для многих в ее красивом и подчас парадоксальном ее блеске.

Умело пользуется поэтесса уникальными экспрессиями сильных позиций текста, даже небольшого текста – стихотворения. К сильным позициям относятся: название, эпиграф, первое предложение, последнее предложение (строфа или в прозаических текстах – абзац). Приведем примеры из сборника. Название стихотворения: «Страх королів». Эпиграф: *Дев'ятий вал тебе не розсіче, / Якщо ти страх на Розум перетчеш.* Первая строка: *Вже страх прижився на спітнілім лобі, / Що уночі заснути не дає...* Последние строки: *Давай зіграємо! Твоя трясеться шкіра? / Яка в двох змії дистанція факіра?!* Но Мария Ткачивская разрабатывает и свою собственную сильную позицию текста: вынося в конец стихотворения «постскрипtum» (P.S.), причем замыкающий афоризм в позиции постскриптума нередко опрокидывает то, о чем будто бы шла речь, своим содержанием противопоставляется «верхним» нотам стиха.

Зависло слово у душі... – начало (и название) стихотворения. Последний фрагмент, поэтическое резюме: *Хто б це не був – чи ти, чи мова – / Пече необережність слова!* Постскрипtum самого первого стихотворения в сборнике строится на геометрической метафоре: *...Компроміс не підмінює долі / В строго змірянім циркулем колі* («Я живу за законами совісті...»).

Многие, очень многие стихи Марии Ткачивской афористичны. Афоризм рождается из метафоры, метафора – из афоризма, но строгой привязки здесь нет. Афористична подчас подчеркнуто простая мысль, играющая не на метафоре, а на антитезе: *Хіба любов – примирення із кимось, А Нелюбов – примирення з собою? (Хіба буває вірність незалежна?)*. Афористична социальная тематика сборника. *Потрібний нам не лікар, а етнолог; / В хворобах людства спрощений секрет: / Не кожне серце зцілить кардіолог! / Не кожну згорбленість лікує ортопед!* (Епілог I)

Мы все восхищаемся украинскими песнями, а украинской поэзией подчас не восхищаемся только потому, что не знаем ее, тогда как эта поэзия вырастает на тех же тонких, эмоциональных, певучих, хватающих за душу мелодиях. Обратимся к следующим строфам и строкам: *Ти молився на час, не змикаючи віч, / Щоби зранку шепнуть: «Добрий ранок, кохана!» ... Та тепер я готова роками іти, / Щоб тобі відповісти: «Добрідень, коханий!»* В таких строках следы, отзвуки, реминисценции украинских песен. Приведем еще

Вопрос о сооружении моста является достаточно сложным (только разработка проекта займет не меньше года), но, предположительно, мост может быть построен к олимпиаде в Сочи в 2014 году¹. До строительства моста через Керченский пролив необходимо расширить сообщение посредством паромной переправы между Керчью и Таманским полуостровом. Это будет новый международный транспортный коридор, который позволит быстрее развиваться нашим регионам.

Особое беспокойство у специалистов двух государств вызывает состояние бассейна реки Северский Донец. Межгосударственная целевая программа «Северский Донец» должна обеспечить экологическое оздоровление бассейна р. Северский Донец (на основе Концепции экологического оздоровления бассейна р. Северский Донец). Река – трансграничная, поэтому проблему экологии возможно решить только силами двух государств.

В сфере атомной энергетики предусмотрено продление ресурса действующих и строительство новых АЭС, производство ядерного топлива, освоение месторождений урана и циркония. Российский производитель ядерного топлива ОАО «ТВЭЛ» и украинский Государственный концерн «Ядерное топливо» подписали соглашение о строительстве на территории Украины предприятия по производству ядерного топлива для реакторов типа ВВЭР-1000. Стороны закрепили договоренности о том, что завод мощностью 400 тонн по урану в год может быть введен в эксплуатацию в 2013 году при условии ускоренного выбора украинской стороной и утверждения в установленном порядке площадки для размещения предприятия, разработки ТЭО и проекта².

Украинский перевозчик «Укрзалізниця» и «Российские железные дороги» (РЖД) подписали меморандум о совместном развитии проекта скоростной магистрали. Эксперты оценили стоимость проекта в 1,2 млрд. долларов.³ На его реализацию, при отсутствии проблем финансирования, уйдет от двух до пяти лет. В качестве первоочередного направления для проработки возможности создания высокоскоростной специализированной пассажирской магистрали было определено направление Москва – Киев.

Скоростное движение пассажирских поездов между Украиной и Россией будет введено в три этапа. На первом этапе внедрения скоростного сообщения в 2011 году будет организовано ускоренное движение пассажирских поездов на направлении Москва – Киев и выполнена работа для уменьшения времени движения поездов за счет сокращения погранично-

¹ Первый Российско-Украинский межрегиональный экономический форум // Режим доступа к изд.: <http://www.analitik.org.ua/current-comment/ext/4cb44e91d05b7> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 04.02.2011).

² Зарицкая Ю. Путин подписал в Киеве девять соглашений // Режим доступа к изд.: <http://www.utro.ua/ru/politika> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 04.02.2011).

³ Скоростное движение поездов между Украиной и Россией будут вводить поэтапно // Режим доступа к изд.: <http://rus.newsru.ua/finance> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 04.02.2011).

это всегда удвоенная, утроенная, если не удесятеренная языковая личность, вырабатывающая в языковом материале дополнительные смыслы и формы. Собственно, поэт создает язык для самого главного нашего «безъязычия»: для ускользающих, столь часто непонятных, невыразимых чувств и для чувств разрушающе сильных, аффектированных. По Гарольду Блуму, сильные поэты (*strong poets*) создают словарь, тогда как все остальные пользуются уже готовым, апробированным словарем.

Как и какой словарь создает Мария Ткачивская? Умело разрабатывает поэтесса сквозную для всего сборника авторскую метафору «дистанция факира»: *Хоч в тебе зір і пазурі орла, / Ти все ж тримай дистанцію факіра.* – так завершается стихотворение «Дистанция факира». *Давай зіграємо! Твоя трясеться шкіра? / Яка в двох змії дистанція факіра?!* («Страх королів»). Стихотворения, построенные на «змеиных» метафорах, полиэмоциональны и поликогнитивны. Например, стихотворение «Так часто». Сравним эпиграф, первую строфу и заключительное двустишие. Эпиграф: *Що краше – грати? Чи змію припнути? / Чи бути хворим присмаком отрути?* Первая строфа: *Як часто ти – факір прерізних змії, / Ти змушений комусь наївно грати. / Тобі не хочеться? Не можеш? Боже мій, / Себе тобі не вперш переступати!* Итоговая строфа: *Ти віриш в себе! Вмієш, можеш, / Але не завжди Розум перемаже!* Здесь и приятие непредсказуемости судьбы, и подбадривающее напутствие (*не вперш*, то есть *не впервой*), и предостережение.

Пересечение метафор в стихах, например возвращение к метафорическому образу короля, добавляет богатства восприятия. Сравним: *Король сухий виходить із води! / Та платиш ти або такий, як ти!* («Перекладена вина»). *Слуго! Клич Королів! Сурми у ріг! / Але не всіх зови їх! Ні! Не всіх!* (эпиграф к разделу).

Богатство словаря проявляется и в именах собственных, привлекаемых в конкретику образного строя стихотворения. Это космоны, например созвездие Пса, которое послушно залижет раны, *якщо розлюбиш ти мене!* Это урбанонимы – названия улиц, замков, «мест» того или иного города: *Бо ти досі лежиш до Високого Замку у Львові! / Бо я досі крадусь у Садгірські мої Черніці* («Сім'я»). Из нарицательных имен отметим лексику прошлых эпох *реверанс*, *канделябр*, привлекаемую автором для подчеркнута экспрессивной образности. В реверансах фиалки *схилиють* (склоняют) головки свои; лишь сорока сидит *непохитним*, *струнким* (неподвижным, стройным) канделябром («Ми вдвох»). В стихах Марии Ткачивской встречается музыкальная лексика: (утренней бабочке:) *продиржируй нам прелюдию любви...* И далее: *Ця музика – два сольні голоси, / Це вже оркестр неспіваної долі. / Пюпітром стати щастя попроси, / Лиш не вітрив, що розгулялись в полі!* Лексикон поэтессы – это еще и термины, например их химии: *лакмус: Язык – це лакмус смаку. Суть чітка. / Та Розум – лакмус языка* («Делікатеси»). Поэзия – искусство безнадежно семантическое, – писал И. Бродский. Поэзия может многое открывать в слове, но чем больше

таможенных операций в пунктах перехода. На втором этапе в 2012-2013 года будет организовано скоростное движение дневных поездов на направлении Москва – Киев и в 2012 году – отдельных поездов на направлении Москва – Харьков. На третьем – начато скоростное движение на направлении Москва – Харьков – Адлер, Москва – Харьков – Симферополь¹.

Также в октябре 2010 года был подписан меморандум о сотрудничестве между Кабмином Украины и группой компаний ТНК-ВР по разведке и добыче газа плотных песчаников в Донецком регионе. В случае подтверждения экономической эффективности реализации проекта Группа ТНК-ВР может инвестировать в развитие газового бизнеса в Украине до 2 млрд долларов в течение ближайших 25 лет. Первоначальные инвестиции предполагаются в размере до 50 млн. долларов².

Движущей силой новой научно-технологической революции становятся нанотехнологии. Национальной академией наук Украины разработана комплексная программа исследований «Наноструктурные системы, наноматериалы, нанотехнологии», в реализации которой принимают участие 30 институтов. Однако программа финансируется дискретно, т. е. расходы на исследования определяются каждый год во время формирования показателей государственного бюджета. В Российской Федерации для реализации государственной политики в этой сфере создана корпорация «Роснано». Из федерального бюджета запланировано на период до 2015 года выделить на развитие нанотехнологий около 200 млрд. рублей³.

Исследование российско-украинского экономического сотрудничества, анализ торговых и инвестиционных отношений между странами, выявление перспектив экономической интеграции позволяют сделать вывод о значительном потенциале и возможностях взаимовыгодного сотрудничества Белгородской и Харьковской областей.

¹ Скоростное движение поездов между Украиной и Россией будут вводить поэтапно // Режим доступа к изд.: <http://rus.newsru.ua/finance/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 08.12.2010).

² ТНК-ВР может вложить в газовый бизнес в Украине до 2 млрд. долл. // Режим доступа к изд.: <http://www.unian.net/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 12.02.2011).

³ Пересичный Т. Потенциал научно-технического сотрудничества Украины и России // Режим доступа к изд.: <http://odnarodyna.com.ua/articles/5/870.html> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.02.2011).

1987 году с отличием и два года проработала по направлению. После тяжелой болезни («Бог помог мне выжить») перешла на работу в техникум электроприборов. *И вот уже 20 лет преподаю на кафедре немецкой филологии факультета иностранных языков. Веду кафедру иностранных языков и перевода при Институте истории и политологии. Эту кафедру сделали для международных на базе кафедры международных отношений. Стихи писала все время. Первая книга вышла в 1994 году, сейчас пять книг изданы (два сборника поэзии и три книги прозы) и четыре книги еще не изданы (две прозы и два поэтических сборника).* Мария Ткачивская защитила кандидатскую диссертацию по специальности 10.02.04 – германские языки, то есть поэтесса еще и профессиональный филолог.

Для своего анализа мы возьмем названный по одноименному стихотворению сборник поэтессы «Переполненный экспресс»¹ как материал уже апробированный, отстоявшийся, известный читателям.

Все тисне, давить, наче пресс, / Повітря, рухи, слово, дотик, / І ти, мов електричний дротик, / Гориш у світі антитез.

Общее для сборника название, эмоционально точное (переполненность пережитым, прочувствованным) сочетается с названиями четырех его составных частей, разделов, центральными из которых являются «Дистанция факира» и «Слеза не вада». В этих разделах – самые пронзительные стихотворения, строфы, строки.

Обличчя вимію в грозі, / Скупаю рани. Сльоза загубиться в сльозі – І легше стане! («Сльоза – не вада»).

Та ні! Прорви між нами Тишу! / Слава замерзла, мов грудки. / Я занімію, подих стиху, / Та дрібно сипляться гудки... («Телефоний дзвінок»)

Вже прощатися час, ми закинєні в клекіт перрону, / Під цей купол вокзальний, що мов величезний торшер. / Ми хапаємо Мить, мов останню краплинку озону, / Та сумлінний гудок все стирає, немов ретушер («На вокзалі»).

Тут я І ти! І ти, І я! Ми – поряд! / І две метелики – мої твої уста! / І ніжність рук – то ніжність хвиль у морі! І ніч така красива й молода! («Берізка одягла звабливу рясу...»).

В клубочок згорнеться тепло, / Сльоза застигне, мов смарагд. / І як би гірко не було – / Любов не слухає порад («Любов не слухає порад...»).

Поэзия, об этом писал еще В.Г. Белинский, превосходит действительность. Но для такого превосходства, чтобы окружающее читалось осколками стихотворений, поэзия должна обладать феноменальным словарем, надежным запасом хода. Богатство словаря отличает талантливого поэта от не очень талантливого. На протяжении последних двадцати лет в лингвистике разрабатывается концепция языковой личности. Это терминологическое понятие приложимо к любому носителю языка, но поэт –

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ МЕНЕДЖЕРОВ В ПРОЦЕССЕ КРАТКОСРОЧНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Компетенция – единство знаний, профессионального опыта, способностей действовать и навыков поведения индивида, определяемых целью, заданностью ситуации и должностью. Компетенция относится к данной конкретной ситуации, комбинирует и соединяет динамичным образом составляющие ее элементы для адаптации к требованию должности. Для определения содержания компетенции необходим детальный анализ всех видов деятельности, осуществляемых на данной должности, а также выявление различных видов требуемых знаний, навыков; построение иерархии компетенций с учетом развития всех ее составляющих; определение составляющих компетенции, общих для различных направлений деятельности на данной должности.

Все ключевые компетенции менеджера, которые формируются в ходе обучения и стажировки разделены на два блока:

- личностные, профессиональные и управленческие компетенции;
- компетенции, связанные со специализацией обучающей программы.

Первая группа компетенций должна формироваться вне зависимости от специализации программы, на которой обучается менеджер. Диагностика по данной методике проводится «на входе» (перед началом программы), в ходе процесса прохождения программы и «на выходе» (завершающем этапе обучения). В идеале данное дублирующее тестирование, построенное по принципу лонгитюдного исследования, повторно должно проводиться спустя 1-2 месяца после прохождения обучения. Согласно основным целям оценки компетенций (мотивационная, информационная, административная), подобный метод оценки позволит выявить динамику изменений, вызванных прохождением процесса обучения, а также определить эффективность обучения и скорректировать учебную программу для формирования стратегии развития управленческих компетенций.

Реализация ассесмент-проекта начинается с составления списка компетенций. Они разделены на три группы: личностные, профессиональные и управленческие компетенции. В процессе оценки используются следующие компетенции: знание специфики работы; авторитетность, лидерство; оперативное управление; планирование и прогнозирование рисков; коммуникации, взаимодействие; управленческая этика; гибкость, инновационность; лояльность; ориентация на развитие; аналитические способности; стратегическое управление; управление отношениями; управленческие навыки; креативность; организационные способности; личные качества и психологические особенности.

¹ Марія Ткачівська. Переповнений експрес. Івано-Франківськ, 1999.

«Коль любить – так без рассудку, / Коль грозить – так не на шутку...»), и к нашей праздничности: «Коли пир, так пир большой!». Я поняла, что неагрессивность можно воспитывать, и понять это помогли уроки поэтического фестиваля, и, прежде всего, сама его организация.

Харченко В.К.
г. Белгород, Россия

УКРАИНСКАЯ ПОЭТЕССА МАРИЯ ТКАЧИВСКАЯ: ОСОБЕННОСТИ ТВОРЧЕСТВА

Межрегиональное приграничное сотрудничество составным, естественным и ожидаемым своим аспектом предполагает исследование творчества писателей и поэтов, живущих в соседних государствах, причем для анализа целесообразно брать творчество таких авторов, которые пока еще не получили должного признания, точнее не получили признания, адекватного их успехам на весьма сложном, в том числе и для критических оценок, поэтическом поприще. К Марии Ткачивской сказанное равно относится и не относится. С одной стороны, сочетая творчество (вечерами, ночами) с ежедневной интенсивной работой преподавателя-германиста, поэтесса издает книги, как правило, за свой счет (а для этого надо летом успеть хорошо подзаработать, то есть даже отпуск отнюдь не посвящать отдыху!). Кстати, «самофинансирование» сейчас общемировая практика, в чем мы убедились в ноябре 2010 г., побывав на XXI фестивале поэзии в г. Ополе (Польша). Но, с другой стороны, Мария Ткачивская уже стала лауреатом премии им. Ивана Франко (2006), лауреатом конкурса «Коронация слова» (2007), лауреатом премии им. В. Стефаника.

Интересно и то, что даже в юности Мария не публиковала стихов в газетах и журналах, как это обычно бывает до подготовки сборника. Нет, тогда и сейчас сразу пишется книга, стихи сразу же «упаковываются» в сборник, начинают взаимодействовать друг с другом, доказывая художественную бесконечность метафорического прочтения действительности. Не случайно в лингвистике существует концепция рассмотрения и отдельного сборника стихов, и всего творчества того или иного поэта как единого текста.

Из биографии. Мария Ткачивская родилась 11 августа 1965 года в селе Сокол Галичского района Ивано-Франковской области. Детство провела в Ивано-Франковске. «Я начала писать еще до школы, очень рано научилась писать, так как Петр (брат, старше Марии на 3 года) ходил в школу, а младшие быстро схватывают от старших. Все время садилась на качели и что-то себе сочиняла. *Всё ко мне приходило на качельке...*»). Как научилась писать, так и стала писать стихи. Закончила в Ивано-Франковске школу № 5 с углубленным изучением немецкого языка, поступила в Черновицкий университет на факультет иностранных языков, который закончила в

Основные потенциальные проблемы (барьеры), которые могут возникнуть при составлении списка компетенций это: сложности в определении значимости компетенций; формулирование профессиональных компетенций и их описание с учетом специфики бизнеса компании; угроза упустить действительно важные для должности компетенции.

Данные проблемы могут быть решены или сведены к минимуму за счет применения групповых методов работы; анализа и интеграции опыта в области процедур оценки, применяемых ранее в управленческой среде на примере успешных компаний; многократной проверки и подтверждении списка компетенций руководителями программы; оценки формулировок группой экспертов и «оттачивания» описаний.

Проведение оценки требует структурированности и системности: планомерности, четких требований к процедуре, подробной программы и методов оценки. Как одни из инструментов оценки выступают план-график реализации комплекса оценки (см. таб.1) и таблица определения ключевых компетенций (см. таб.2).

Таблица 1
План-график реализации комплекса оценки

№	Группы компетенций	1 период	2 период	3 период
1	Личностные компетенции			
2	Управленческие компетенции			
3	Профессиональные компетенции			
Подведение итогов				

Таблица 2
Определение ключевых компетенций

Компетенции	Описание компетенций	Периоды оценки		
		Период 1	Период 2	Период 3
Блок 1. Профессиональные				
Компетенция 1		X		X
Компетенция 2			X	X
.....				
Блок 2. Личностные				
Компетенция 1			X	X
Компетенция 2		X		
.....				
Блок 3. Управленческие				
Компетенция 1		X		X
Компетенция 2		X		
.....				
Итого				

Для оценки были введены следующие ограничения для каждого периода по количеству компетенций: от 5 до 7 компетенций. Кроме того,

поляк Станислав и его жена Гена, переживавшая за успех мужа, и приехавшие с нами поэты из Ополе, по-видимому, давно и хорошо знающие ксендза.

О пане Евгениусе Брудкевиче следует написать особо. Этот человек – воплощенная возможность оживления и упрочения наших деловых контактов с современной Польшей вообще и с Ополе, в частности. Прекрасно владеющий русским языком, много поездивший по нашей стране и хорошо помнящий преподавателей нашего вуза, пан Евгениус готов к сотрудничеству, обмену студентами, составлению долгосрочных программ. Требование одно: чтоб сотрудничество не осталось только на бумаге. И преподаватели Опольского университета, и руководители факультета, и сам пан Е. Брудкевич всегда подчеркивали слово «конкретно» (конкретно сотрудничать) – и предлагали свои формы. Нам предстоит учиться отвечать такой же конкретикой – дела, не только слова. Многие из наших новых знакомых бывали в нашей стране и признавались, что готовы к продолжению контактов, но только не «вообще», а конкретно. Собственно, и отправка нашей делегации в Ополе – это был оперативный ответ ректора, побывавшего в Ополе накануне, на поступившее с польской стороны предложение развития разнообразных и разномасштабных деловых связей. Дальнейшей гарантией укрепления связей с Ополе филологов, гуманитариев не только БелГУ, но и города в целом, области будет создание в Белгородском университете на базе факультета журналистики и связей с общественностью, кафедры славистики, внедряющей программу конкретных дел международного сотрудничества.

Конечно, в дни фестиваля мы получили редкую возможность пообщаться еще и друг с другом: Татьяна Ивановна Машкара (Олейникова) рассказывала о своей учебе в Литинституте, об организации и проведении фестиваля «Старооскольская лира», о книгах, которые пишет. Андрей Васильевич Полонский рассказывал, как несколько лет преподавал польский язык и польскую культуру в Институте славистики (г. Бергамо, Италия).

И самый последний урок – продолжать добиваться всего своим трудом. Нам представляется, что за рубежом накоплено столько средств, что проблем с изданием, выпуском книги и не возникает вовсе. Однако это не так. Практически все, с кем приходилось нам беседовать, признавались, что сначала наработывают денег, чтобы потом за свой счет издать сборник стихов, книгу прозы, подборку афоризмов.

Когда оказываешься в Дальнем зарубежье, как случилось у меня, после 35-летнего не выездного по разным причинам перерыва, то острота впечатлений от увиденного заставляет сформулировать чисто филологическую задачу: как одним-единственным словом выразить всю гамму отличий двух культур. И это слово было найдено: неагрессивность. Ни оглушающей музыки в ресторане, ни резких высказываний, ни беспорядка, то есть абсолютно ничего из того, что попадает в «концепт» агрессии, столь часто относящейся и к нашей повседневности (как у Алексея Толстого:

было введено ограничение – не более 20 компетенций всего. Эти правила являются не категоричными, так как в некоторых ситуациях необходимо более подробное рассмотрение. Но для большинства случаев они приемлемы.

Налагаемые ограничения связаны, во-первых, с тем, что при большом количестве компетенций вклад оценки каждой их них в суммарную оценку невелик, во-вторых, с трудоемкостью обработки и интерпретации результатов. Оценку каждого руководителя проводят: непосредственный руководитель (или руководители в случае сложных организационных структур, связей и подчинений) по вертикали власти, и два эксперта, которые по должности взаимодействуют с ним.

В методике будет использоваться пять уровней выраженности ключевых компетенций – 5-балльная шкала оценки: 1 – не выражено, 2 – выражено слабо, 3 – выражено в средней степени, 4 – достаточно выражено, 5 – ярко выражено.

Проблема заключалась в обеспечении объективности оценок: одни склонны их завышать, другие – занижать. Кроме того, на этот параметр могут влиять личные взаимоотношения с руководителем и экспертами. При значительном рассогласовании оценок выясняются причины, и после этого либо проводится повторная оценка слушателя, либо заменяется (привлекается) дополнительный эксперт, либо процедура осуществляется совместно со службой персонала, при этом приводятся примеры и аргументы.

Сформированность определенного уровня компетенций тщательно анализируется на протяжении всего периода проведения оценки. Подсчитывается итоговая величина баллов по каждому отдельному периоду. Динамика изменений отображается на графике с дифференциацией по группам компетенций (рис. 1).

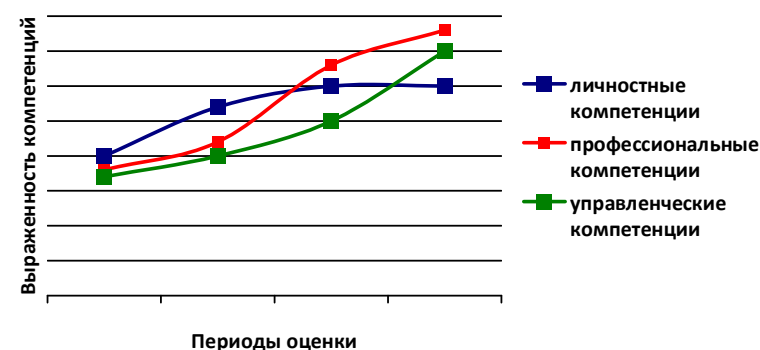


Рис. 1. Дифференцированный профиль компетенций.

Оценка профессиональных, управленческих и личных компетенций может также осуществляться в форме интервью. Метод называется ППП

месяца через два мы получили из Польши от пана Януша Вуйцека присланные нам журналы с фотографиями и статьями о фестивале и, что особенно дорого, тексты нескольких переводов на польский язык наших стихотворений, выполненных пани Малгожатой Подгурской. Наверное, самый лучший выход из работы – не выходить из нее. Никита Михалков как-то в дни своего юбилея сказал по ТВ: «Счастье – это не когда получилось и не когда получится, а когда по-лу-ча-ет-ся». Продолжать сотрудничество филологов, сотворчество поэтов, не бросать начатое – это ведь тоже условие, одна из форм интеллектуального счастья.

Во время своей поездки, то есть своеобразного поэтического путешествия мы столкнулись с уроками не только организации фестиваля, но и с уроками, которые, сами того не подозревая, давали нам наши новые знакомые.

Пан Тадеуш Хробак – директор Опольской воеводской публичной библиотеки им. Э. Смолки, один из филиалов которой находится в замке в Рогове, где мы жили. Этот человек занимается спасением самых старинных книг, причём, что интересно, не только книг, хранящихся в том самом замке. Книги еще и закупаются по немалой, надо сказать, цене. Часть средств выделяет Евросоюз, остальные приходится добывать в администрации, после чего начинается закупка редчайших книг за рубежом, пополнение уникального книжного фонда г. Ополе. Часть книг, как делают в библиотеке Конгресса в США, сотрудники библиотеки пропитывает дорогостоящим составом, чтобы устранить всегда присутствующую в бумаге кислоту, дабы хранились эти книги не одно столетие. Все книги проходят оцифровку. Но пан Тадеуш думает не только о книгах. Своим библиотекарям он начисляет зарплату выше, чем учителям школ. Этого человека хорошо знают руководители и работники библиотек Белгорода, не раз побывавшие в замке Рогове (Н.Т. Чуприна, Л.Н. Чистякова).

Семейная пара из Германии: Бэно Бударь – поэт, жена Людмила – методист, занимается проблемами билингвизма, причем оба выходцы из весьма многодетных семей. Чтобы серболужичане не исчезли как нация дед Бэно наказал своим многочисленным детям иметь от 5 до 10 детей. Многодетность и интеллигентность пока в обыденном нашем сознании слабо коррелируют друг с другом, но ведь в данном случае мы видели пример едва ли не элитарной, если не сказать королевской воспитанности. Но и это еще не все. Один из братьев Людмилы Станислав Наука, врач, раз в неделю, по четвергам, разезжает по городу и лечит бездомных, находя их под мостами и оказывая помощь, а каждое лето выезжает в Африку бесплатно лечить там, в Намибии, и детей, и взрослых, причем риск заразиться и заболеть самому остается весьма высоким.

Очаровал нас и ксендз францисканской церкви в Глоговике пан Кжистоф с лицом интеллигента-оптимиста. И видно было, как тянутся к нему не только пожилые прихожане, но и инвалид в коляске, тоже поэт, читавший свое стихотворение, и исполнитель под гитару песни Б. Окуджавы, молодой

(аббревиатура от «поведенческие примеры из прошлого») или метод проведения интервью STAR – Situation Task Action Result (Ситуация – Задача – Действие – Результат). Анализируя ответы, мы оцениваем, насколько у него развиты требуемые компетенции. Приводимые кандидатом поведенческие примеры из прошлого (ППП) позволяют сделать вывод об уровне развития той или иной компетенции.

Личностные, профессиональные и управленческие компетенции взаимосвязаны с компетенциями, связанными со специализацией программы дополнительного профессионального образования – это совокупность знаний, умений и навыков, связанных со специализацией программы обучения менеджеров.

Овладение компетенциями из этой группы, которые носят когнитивный характер, проверяется с помощью тестирования на промежуточной аттестации и на итоговой. Функциональные компетенции, связанные со специализацией программы, должны формироваться с учетом специализации обучающей программы. Мониторинг формирования функциональных профессиональных компетенций проходит на этапе промежуточной и итоговой аттестации на основе анализа кейса, иных форм проверки компетенций и защиты аттестационной работы.

Информация, полученная по результатам подведения итогов оценки профессиональных компетенций управленческого персонала предоставляется в виде отчета, содержащего сведения о состоянии управленческих, профессиональных и личностных компетенций с учетом динамики изменений, а также об усвоенном комплексе знаний, умений и навыков за период обучения. Неотъемлемым компонентом являются рекомендации по использованию и развитию потенциала каждого слушателя обучающей программы дополнительного профессионального образования управленческих кадров.

Оценка персонала на всех своих стадиях сопровождается постоянным информированием участников – как в личном общении, так с помощью рассылок в электронном и печатном виде. Например, на доступном электронном ресурсе помещается новостная страничка, посвященная ассесмент-проекту.

Процедура оценки позволяет показать, в чем конкретно менеджер отвечает ожиданиям организации, к которой принадлежит, а в чем – нет; показать потенциал для роста и точки дефицита компетенций. Осознанное и целенаправленное развитие комплексной компетентности современного руководителя (в разрезе управленческой, профессиональной и личностной компетентности) – это залог эффективности его деятельности и стабильного развития организации в динамичной бизнес-среде.

отнюдь не о себе рассказывала, а, сидя на диване, за низким столиком, сама почти не видимая, в микрофон читала стихи тех, кого уже нет, но как читала!

Начали вечер, однако, дети – поющие, исполняющие музыкальные произведения (звучала скрипка, флейта), читающие стихи. Нотабене: не свои стихи, вот что важно, а стихи тех, кто ушел, кого уже нет, недавно нет или давно уже нет. И уж никто не называл деток ни «юными дарованиями», ни «будущими поэтами». Не было агрессии заигрывания с молодежью – и правильно понимающие свое место молодые люди вели себя пластично, находясь в гармонии с другими возрастными группами.

И была еще одна странность иной культуры. В ресторане, в большом зале которого мы читали стихи, на втором этаже ходили молодые мамы с младенцами на руках и бегали детки постарше. Нам их было хорошо видно. Я думала, что это отпрыски официантов, поджидающие окончание рабочего дня мам или пап. Ан нет. Это были семьи тех самых польских поэтов, которые читали стихи вместе с нами. В таверне «У зеленого попугая», оформленной под старинную конюшню, на диване поблизости от эстрадного певца и его группы, тоже расположились их молоденькие жены с детьми, иногда начинавшими танцевать. Такое вот времяпрепровождение: семья не где-то «там», «дома», в изоляции, а дом здесь же, где вся семья, здесь, где папа читает стихи или исполняет песню.

Большое внимание на фестивале уделяли сочинителям, авторам афоризмов. С одним таким человеком мне довелось ехать в автобусе. С гордостью рассказывал пан Вислав Милецкий о своем знакомом Злучайном Иоахиме Глесе, который собрал наибольшую по количеству афоризмов картушку. Издал первый том Афористической энциклопедии, подготовил еще три. «Четыреста тысяч афоризмов собрал. Это самый знаменитый знаток жанра афоризмов. Ему предлагали в Книгу рекордов Гиннеса, но он не захотел оказаться в одном ряду с теми, кто, как сказал, соревнуется на дальность плевка. А после моей смерти, говорит, делайте уже, что хотите». Пан Вислав сказал и о своем вкладе в эту сокровищницу формул мысли и поведения. Поэзия и афористика синергетически связаны, взаимно обогащают друг друга. Поэтический афоризм не столь резок и агрессивен, а афористическая добавка к размытой эмоциональности стихотворной идеи необходима как стержень, скелет.

Фестиваль – это звучание музыки ли, песни, стиха. Но с музыкой проблем сейчас нет, тогда как поэтическое слово должно чаще звучать и чаще быть услышанным, а не только прочитанным в уединении и тиши. В этом выигрыш фестивалей поэзии. Известный лингвист Б.А. Ларин писал об особом, отличном от всякой другой эмоциональности, чувстве «переменного лирического напряжения», возникающем как «особое волнение», обусловленное восприятием стихов. Стихи, точнее ситуации их постоянного соприсутствия, требовали высокого поведения, особого регистра отношений.

И еще об одном уроке фестиваля необходимо упомянуть. Фестиваль не завершился с завершением выступлений и отъездом участников. Где-то

Быхтин О.В.,
г. Белгород, Россия
Волков Д.А.,
г. Харьков, Украина

ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТОВ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА РАЗВИТИЕ МАЛЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Современные процессы глобализации ставят перед органами местного самоуправления новые задачи, которые невозможно решить без учета внешних факторов, влияющих на развитие территории, тем более, если эти территории приграничные. Трансграничное сотрудничество как комплекс действий, направленных на установление и углубление экономических, социальных, научно-технических, экологических, культурных и других отношений между территориальными громадами, их представительскими органами, местными органами исполнительной власти Украины и территориальными общинами, соответствующими органами власти Российской Федерации, осуществляется в рамках соглашений, заключенных между такими субъектами трансграничного сотрудничества. Особую роль в процессах устойчивого территориального развития приграничных регионов играют малые муниципальные образования, расположенные на приграничных территориях.

Европейский опыт функционирования межрегиональных приграничных связей дает возможность утверждать, что максимальную пользу от сотрудничества, муниципалитеты получают в том случае, когда есть конкретные совместные проекты, подкрепленные законодательством в той или иной отрасли.

В тоже время при развитии малых городов выделяются следующие приоритеты и направления, которые необходимо учитывать при составлении стратегического плана сельского поселения:

- сохранение тенденций экономического роста путем создания благоприятного инвестиционного климата для развития конкурентоспособного материального производства;
- развитие предприятий агропромышленного комплекса, с учетом реализации программ развития молочного скотоводства и птицеводства;
- обеспечение развития рыночной, транспортной и инженерной инфраструктуры;
- поддержку и развитие малого предпринимательства, с целью содействия занятости экономически активного населения района;
- реализацию программ строительства социально-культурных объектов, благоустройства сел и поселков;
- рациональное использование природных и земельных ресурсов, повышение экологической безопасности;

по своей привычке наблюдала за растениями. Хорошо им живется в Ополе. Ни одного засохшего не то что ствола, но даже листка ни на уличных «особях», «особах», ни на комнатных их коллегах. Уникальный пейзаж парке около замка в Рогове, где мы жили (г. Бжег, 17 км от г. Ополе), составляют не только каменные лестницы, акведуки и ротонды, но и сами стволы с многочисленными омелами, стволы, обвитые, как на Кавказе, лианами – этакие зеленые шубы на стволах, в пейзаж вписаны кустарнички с медно-красной мелкой осенней листвой, аккуратные кусты самшита и можжевельника. А может, существует связь слова и растения: хорошо растению – хорошо слову и обладателю дара слова? Совсем недавно в сентябре этот район, как и многие другие, пережил крупное наводнение. Но не осталось следов, все убрано, восстановлено. Тут и следы немецкой культуры, проявляющейся в незаметном, молчаливом, без словесного пафоса, делании «текста культуры» вокруг себя. Представим себе, что в сборнике стихотворение напечатано дважды, на соседних страницах. Вряд ли это вызовет хороший отклик в душе. Но мы не переносим текстовую метафору на архитектуру, штампую стандартные дома, коттеджи, учреждения (те же банки) и даже, недавний, но осязаемый новодел – церкви. Сколько нас не возили автобусом по югу Польши, дома, фахверковские домики везде разные. Одинакова только высокая степень ухоженности и присмотра.

Но вернемся к фестивалю. Итак, получается, что стихи были вписаны в культурный фон, и это обогащало их восприятие и, наверное, придавало живой жизни этому самому «фону». О двух мероприятиях нужно сказать отдельно. Это мистериум хлеба, когда на девяти сдвинутых столах на ольшовой скатерти была диагонально разложена разнообразная выпечка: и караваи, и пончики, и крендели, и ватрушки, и просто булки. Мы сидели вокруг этого изобилия и читали стихи о хлебе, о жизни, о родине, а потом «преломили хлеб»: попробовали, поели, взяли с собой. И в ресторане так. Сначала на столе под стихи фрукты, соки со льдом. Потом еда, обильная и очень вкусная. А урок здесь вот в чем: не было вина. И «после всего» тоже не было ни вина, ни пива. Такое уважение к поэзии. Кофе, чай – пожалуйста, а ни вино, ни пиво со стихами не коррелирует вовсе. Я поняла, что традиции «отпраздновать» после стихов здесь попросту нет, и это тоже хотелось бы взять на заметку.

Второе крупное мероприятие состоялось уже в Кракове. Это были XXV «Задушки поэтов», то есть Вечер памяти ушедших поэтов – известных и не очень известных. Читались их стихи и стихи, им посвященные. К этим событиям («задушкам» и фестивалю) было приурочено издание сборника со словами под заголовком: «Od Brzegu do Krakowa – na szlaku słowa». Кстати, в этом сборнике помещено стихотворение живущей в Кракове поэтессы – нобелевского лауреата 1996 года Виславы Шимборской. Интеллигенция Кракова приходила заранее. По всему чувствовалось, что это великий вечер, его ждут, к нему готовятся, его переживают как нечто важное, глубинное. Был ксендз пан Фиделиус, и была известная актриса Анна Дымниш, которая

- обеспечение надежной работы системы жилищно-коммунального хозяйства;
- создание необходимых условий для дальнейшего развития сферы бытового обслуживания, торговли для полного удовлетворения потребностей населения;
- достижение постоянного роста благосостояния населения за счет роста заработной платы и реальных доходов населения;
- совершенствование медицинского обслуживания, утверждение норм здорового образа жизни, социальной поддержки ветеранов, инвалидов, детей-сирот, молодежи;
- обеспечение адресной социальной помощи и снижение уровня бедности;
- развитие благоприятной социальной, образовательной и культурной среды;
- развитие жилищного строительства, в том числе на основе ипотечного кредитования;
- сокращение угроз человеческой жизни и обеспечение безопасности населения района.

Настоящие исследования обходят проблемы межрегионального приграничного сотрудничества на муниципальном уровне. Однако, основная проблема приграничных территорий состоит в том, что они должны решать проблемы федерального уровня, но в центре их таковыми не числят и смело взваливают на «хрупкие» плечи регионов и местных органов власти¹.

Особо успешными в европейской практике отмечаются проекты в сфере экологии, зеленого туризма, социально-культурной сфере. В рамках современного проектно-технологического типа организационной культуры, которое имеет все большее влияние в организации межрегионального сотрудничества, все больший приоритет приобретают проекты как завершенные циклы деятельности.

В заключение, можно сделать вывод, что использование контактной функции границы, как фактора роста, является одним из основных направлений для развития приграничного сельского поселения, а согласование проектов и программ развития сельских поселений повышает их инвестиционную привлекательность. Применение практики управления проектами в условиях приграничного сельского поселения даст возможность реализовать все выше перечисленные возможности.

¹ Артоболевский С. Приграничные территории Российской Федерации: что может и хочет государство? // Режим доступа к изд.: <http://www.rusrev.org/content/review/default.asp?shmode=8&ida=1358&ids=132> - Системные требования: IBM PC; Internet Explorer.

зале, где шла тема «Причастия», и Татьяна Олейникова прочитала потом свое стихотворение о сыновьях «Мои причастия».

Было посещение картинной галереи и спектакля, поставленного серболужичанами. Кстати, наибольший смех в зале вызвала должность одного из действующих лиц – Министра справедливости и финансов.

Мы присутствовали на награждении сотрудников музеев, среди награждаемых немалый процент составили весьма молодые особы, причем, как и артистов на том спектакле, их награждали не только цветами, но и подарками в пакетах.

Итак, мы много раз выступали, но при этом многое впитывали и видели. Вот, например, возложение венков к памятнику поэта (подчеркну годы его жизни: 1945-1989, это наш ровесник, современник). Без помпы, просто, спокойно и очень по-доброму, то есть без агрессивного пафоса, который способен спугнуть желание потом еще раз подойти и постоять у этого небольшого по формату памятника. Кстати, об уважении к своим знаменитостям. Мы плохо знаем Польшу. Как-то приходится держать в памяти интереснейшие цифры, отчасти объясняющие уровень общей культуры страны. Так, в царствование Сигизмунда III в Польше блистало 711 (семьсот одиннадцать!) литературных имен, а в 80 городах беспрестанно работали типографии. Польша хорошо позаботилась о том, чтобы композиторов страны (того же Шопена!) знал и боготворил весь мир. А полонез М. Огинского, с которого немисливо начальное музыкальное образование? А пример скрипача Генриха Венявского? Классика требует внимания и, если можно так выразиться, личной заинтересованности. Рядом с Опольским университетом мы увидели и посетили крошечный мокрозеленый, однако уже от осеннего времени начинавший желтеть сквер, на котором в разумной гармонии установлен целый ряд памятников и бюстов. Да кому же? В том-то и дело, что поэтам. Во время осмотра сквера мне припомнилась недавняя публикация Дмитрия Каралиса о поездке в Румынию, когда автора восхитило в Яссах большое число памятников писателям. «В парке поместья Погора памяники белеют в темноте, как статуи в нашем Летнем саду. Даже гуще». Видимо, есть и общеевропейская тенденция-традиция уважения к художникам слова. Поляки гордятся тем, что Опольский университет – флагман исследования филологической культуры, что наиболее ценные наработки ученых этого вуза относятся как раз к филологии. Может быть, переживанию гордости незримо помогают и вот эти живые камни – такие разные и такие выразительные, напоминающие, что кроме прозаического дела обязательно должна быть, «работать» в социуме, звучать еще и поэтическая мысль. Должно быть любовное созерцание окружающего, привнесение красоты в обыденное.

Татьяна Олейникова в поезде, глядя в окно, произнесла: «Осень люблю, когда слякоть. Без листьев деревья люблю. Какая статья в каждом дереве! Скульптура!». Это не стихотворение, но – почти стихотворение, потому что можно прожить и не заметить скульптур облетевших деревьев. Я

ОЦЕНКА ПЕРСПЕКТИВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТРАНСГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ КОНЦЕПЦИИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО И ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН-УЧАСТНИЦ СНГ

Решение о Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств было принято в Астане 15 сентября 2004 года¹. На протяжении нескольких лет в нее вносились изменения, которые были направлены на улучшение экономического климата в системы взаимодействия в рамках содружества.

Исполнительному комитету СНГ было поручено осуществлять анализ действий по реализации этой концепции и информировать участников о ходе ее выполнения.

В 2006 году Исполнительный комитет стран СНГ подготовил отчет² «Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств-участников СНГ: проблемы и перспективы (информационно-аналитический доклад)», в котором рассмотрены перспективы развития межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ.

Основополагающим фактором, обеспечивающим перспективное развитие межрегионального и приграничного сотрудничества, является наличие прочной и эффективной договорно-правовой и нормативной базы, регулирующей эти связи. Предложения по формированию правовой базы межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках СНГ, заложенные в Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств, являются основой для создания правового поля в этой сфере. Самыми востребованными на сегодняшний момент являются документы, разрабатываемые Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых государств:

- Конвенция о приграничном сотрудничестве³;
- модельный закон «О межрегиональном сотрудничестве»;

¹ Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств по состоянию на 05 марта 2010 года // Режим доступа: <http://www.base.spinform.ru/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.05.2010).

² Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ: проблемы и перспективы (информационно-аналитический доклад) // Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=13228> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.02.2010).

³ Решение о проекте Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств // Режим доступа: http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=997_150 – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.02.2010).

Любарт Шешица, известный поэт из Кракова Йозеф Баран, Тереза Недыкша и ее дочь, тоже поэтесса Магда, известный не только стихами, но и афоризмами Вислав Малицкий, семейная чета Касперских: он – известный поэт, она – актриса, выступали всегда вместе, разыгрывая в лицах стихо-диалоги.

На фоне этого ядра постоянно менялась периферия разновозрастных участников-поэтов, что давало возможность польской стороне охватить многочисленную армию своих авторов, желающих принять личное участие в фестивале.

Из сказанного вытекает как минимум два урока фестиваля поэзии: во-первых, возможность познакомиться с весьма широким составом польских поэтов, получить представление о пульсации поэтической мысли в творчестве разных по статусу, возрасту, опыту творчества авторов, пишущих на польском языке. Есть понятие «гамбургского счета», соревновательности, но как раз фестивали помогают смешать карты, помогают заявить о себе и не самым известным авторам, в смешении-совмещении заключается тоже их ценность и прелесть. Во-вторых, урок опольского фестиваля поэзии состоит в том, что в подборе-приглашении иностранных участников акцент делался на приграничных территориях. Надо сотрудничать, обмениваться успехами, чувствовать поэтическую мысль, прежде всего, тех, кто живёт в соседних государствах. Когда на научную конференцию приезжает кто-либо из очень далекой страны, мы гордимся самим фактом приезда и общения, однако, если налаживать ежегодные встречи-диалоги, встречи-презентации, связи важнее поддерживать с близлежащими странами, да и языковые барьеры тогда не столь ощутимы для большинства участников.

При «ядре» и меняющейся «периферии» участников на каждом выступлении нас набиралось порядка 30-40 человек. Это обязывало весьма строго относиться к выбору стиха, поскольку на каждой встрече со зрителями-слушателями мы все читали только по одному стихотворению, причём каждый раз стремились себя же не повторять, уважая тех, кто оказывался постоянным участником каскада мероприятий.

Следующий урок фестиваля, что тоже можно позаимствовать и внедрить у нас, – это интересный его «хронотоп». Не одно яркое мероприятие в шлейфе экскурсий, встреч, посещений, обмена мыслями, как это обычно бывает: ударный день и «всё остальное». Нет, фестиваль включал в себя ежедневные (а то и по два раза в день!) публичные выступления со стихами в самых разных «локусах» и перед самой различной аудиторией. Участники фестиваля читали стихи в зале ратуши и в костеле после вечерней службы, в зале огромного ресторана и в уютной таверне, в краеведческом музее и в концертном зале гостиницы «Европейская» (это уже в Кракове). Нас возили по городам и городкам, и между чтением стихов были и экскурсии по музеям и библиотекам, была пешеходная экскурсия по центру Ополе, была встреча с преподавателями и посещение урока в компьютерном

– модельный закон «О приграничном сотрудничестве»¹.

23 мая 2008 года Совет глав правительств Содружества Независимых Государств в Минске приняли решения о Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участниц СНГ, которая, учитывая исторически сложившиеся добрососедские отношения, приветствуя развитие и укрепление прямых хозяйственных, культурных, гуманитарных связей между приграничными территориями должна быть направлена на создание климата **доверия**, взаимопонимания и добрососедства между населением приграничных территорий, упрощению взаимного общения заинтересованных в нем органов власти, деловых кругов, хозяйствующих субъектов и групп населения, руководствуясь принципом взаимной выгоды.

Приграничное сотрудничество определено как согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между приграничными территориями, заключение в соответствии с законодательством Сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей.

Приграничные территории – это территории или часть территорий административно-территориальных образований, прилегающие к государственной границе и определяемые в качестве таковых в соответствии с их национальным законодательством или международными договорами, участниками которых они являются.

К компетентным органам относятся органы власти, наделенные соответствующей компетенцией и полномочиями в сфере приграничного сотрудничества.

Учитывая, что часть участников подписания являются членами Совета Европы и ратифицировали Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей СДСЕ №106², подписанную в Мадриде 21 мая 1980 года и ратифицированную 22 декабря 1981 года, необходимо учитывать ее базовые положения.

В таблице 1 приведены страны Совета Европы, которые являются участниками СНГ, которые ее ратифицировали.

Рассматривая приграничное сотрудничество Украины и России, можно отметить, что эти две страны являются членами Совета Европы и подписали данную концепцию, ее ратифицировали, следовательно, они должны учитывать в своей приграничной (трансграничной) деятельности положения различных документов и формировать отношения на принципах, которые не противоречат документам Совета Европы и СНГ.

¹ О приграничном сотрудничестве: Модельный закон // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.03.2011).

² Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей СДСЕ № : 106 // Режим доступа: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.01.2011).

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФЕСТИВАЛЬ ПОЭЗИИ В ОПОЛЕ: ОПЫТ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И СОТВОРЧЕСТВА

По инициативе ректора БелГУ, доктора социологических наук, профессора Л.Я. Дятченко осень 2010 года ознаменовалась для БелГУ, недавно вошедшим в статус инновационного университета страны, возобновлением и укреплением контактов с городом Ополом. Делегация преподавателей во главе с ректором принимала участие в торжественных мероприятиях, посвященных началу нового учебного года в Опольском университете и в связи с проведением Дней России в Опольском воеводстве. Выступали тогда и 25 студентов – артистов арт-студии «Вереск» и ансамбля спортивно-балльного танца «Белогорочка». Месяцем позже наши ученые проф. А.П. Короченский и доц. И.Т. Шатохин выступили в Опольском университете с докладами на международной научной конференции. На этой же конференции был заслушан доклад магистрантки кафедры журналистики и связей с общественностью. А в самом начале ноября поэтесса из Старого Оскола Татьяна Олейникова (Машкара) и два преподавателя-поэта (профессор А.В. Полонский и автор этих строк) были командированы в Ополом на XXI Международный фестиваль поэзии, где мы получили много ярких впечатлений. Было множество насыщенных информацией, интересных встреч, ежедневных ответственных выступлений со стихами и переводами. Единственный пока на юге России дипломированный специалист по польскому языку А.В. Полонский (шифр защищенной в 2003 году докторской диссертации – 10.02.03 – славянские языки) заранее сделал несколько переводов на польский язык и наших, и своих стихотворений, выступил Андрей Васильевич и со своим собственным переводом известной песни «Надежда». Вместе с тем в параллель всему этому мы имели возможность отнаблюдать еще и опыт проведения фестивалей поэзии как уникальной формы приграничного сотрудничества и сотворчества, на чем хотелось бы остановиться особо.

Фестиваль поэзии в Ополом – мероприятие со стажем. Проводится он уже двадцать один год. Приглашают порядка двадцати поэтов. В 2010 году кроме нас троих, оказавшихся единственными из России, были: поэтесса, зав. кафедрой иностранных языков Ивано-Франковского университета Мария Ткачивская, поэт из Литвы, редактор выходящего в Вильнюсе журнала на польском языке Ромуальд Мичковский, поэты-серболужичане Бэно Бударь, Кито Лоренц, Томаш Навка (их знают по сборникам стихов еще 80-х годов, в частности «Вкус молока и меда»), был поэт-афорист из Чехии Франтишек Вжетишка, венгр Иштван Ковач и др.

Польскую поэзию представляли как постоянное ядро несколько человек во главе с организатором паном Янушем Вуйцеком. Это Яцек

Таблица 1
Страны СНГ, ратифицировавшие Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей

Государства	Подпись	Ратификация	Вступил в силу
Азербайджан	5/1/2004	30/3/2004	1/7/2004
Армения	3/4/2002	31/10/2003	1/2/2004
Грузия	25/10/2005	24/7/2006	25/10/2006
Молдова	4/5/1998	30/11/1999	1/2/2000
Россия	3/11/1999	4/10/2002	5/1/2003
Украина	-	21/9/1993	22/12/1993

Модельный закон «О приграничном сотрудничестве» принят на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 29-18 от 31 октября 2007 года), однако, он не ратифицирован в Украине, следовательно, пока можно только обсуждать возможность его использования в приграничном сотрудничестве.

Стимулировать приграничное сотрудничество, в особенности его торгово-экономическую составляющую, могла бы гармонизация интересов региональных органов исполнительной власти, местного самоуправления, общественных организаций и отдельных физических лиц.

Существующая нормативная база по приграничной торговле является недостаточно разработанной и предполагает только упрощенные формы пограничного и таможенного контроля, осуществляемые при хозяйственном взаимодействии преимущественно граждан и отчасти юридических лиц, расположенных (имеющих место жительства) в населенных пунктах сопредельных территорий. Целесообразно активизировать работу по унификации национальных законодательств государств-участников СНГ, в том числе по обеспечению общих стандартов и условий ведения хозяйственной деятельности в приграничных областях, единых принципов налогообложения, социальных гарантий, в частности, единых условий медицинского обслуживания граждан.

Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины совместно с Институтом региональной экономики НАН Украины разрабатывает новую концепцию приграничной торговли, которая должна расширить участие субъектов в этой деятельности и активизировать процессы торговли на приграничных территориях. Положения данной разработки могут быть учтены в развитии основных направлений организации приграничной торговли на границах других государств СНГ.

В рассматриваемой Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества стран-участниц СНГ немаловажное значение уделяется упрощенному режиму пересечения государственной границы в

Рассматривая управление инновационным процессом как интегральную систематическую функцию управления, ряд ученых определяют его как новую доминирующую парадигму менеджмента. Как отмечает В.Ю. Котельников, «...отлаженная система управления инновациями не просто помогает решать текущие проблемы, но и создает новый потенциал, открывая, таким образом, возможности для будущих инноваций»¹. В этом смысле управление инновационным процессом в высшем учебном заведении может служить инструментом повышения его конкурентоспособности, способствовать дальнейшему развитию и повышению эффективности деятельности вуза. В тоже время необходимо учитывать и некоторые особенности управления инновационным процессом в вузах, которые связаны с характером его деятельности – образованием и научными исследованиями. Наибольший интерес представляет изучение вопросов управления инновационным процессом в вузе с позиции наиболее популярных в настоящее время концепций теории инноваций, в частности концепции открытых инноваций.

Подход к созданию инноваций как к процессу стал формироваться вместе с зарождением самой теории управления инновациями на основе представления о систематических действиях по разработке и внедрению инноваций в высших учебных заведениях – инновационном процессе. Несмотря на свою интегральную функцию по отношению к другим направлениям, концепция инновационного процесса также претерпевала значительные изменения в процессе своего развития. Во-первых, это выразилось в формулировании самого понятия «инновационный процесс». Во-вторых, трансформировались взгляды на содержание и структуру инновационного процесса, что выразилось в разработке большого количества подходов к формированию моделей инновационного процесса. Наиболее часто «инновационную деятельность» рассматривают как комплекс различных мероприятий (научных, технологических, организационных, финансовых, коммерческих), которые приводят к инновациям. Так, например, В.В. Киселева определяет инновационную деятельность как «...деятельность, направленную на трансформацию идей в новый или усовершенствованный продукт, внедренный на рынок, в новый или усовершенствованный технологический процесс, новый подход к социальным услугам»².

приграничных районах, в том числе для представителей аварийно-спасательных служб и правоохранительных органов.

Для повышения экономической активности предлагается переходить от собственно торговли к установлению кооперационных связей, выстраиванию вертикально интегрированных промышленных групп, созданию совместных технопарков и т.п. Динамичное взаимодействие в приграничных регионах невозможно без развития приграничной инфраструктуры, в особенности совместной работы по созданию общей транспортной сети, а также применению единых тарифов на перевозки населения и грузов.

Для реализации этих задач разрабатываются подходы к созданию трансграничных кластеров, примерами которых могут быть кооперационные взаимодействия предприятий Луганской и Ростовской областей, Харьковской и Белгородской в рамках еврорегионов «Донбасс» и «Слобожанщина».

Перспективным представляется также сотрудничество по совместному освоению природных ресурсов. Общим интересам отвечали бы общие мероприятия по защите трансграничных водных, лесных и земельных ресурсов.

Расширению взаимодействия в образовательной и научно-технической сферах способствовала бы разработка и реализация программ по обмену опытом и стажировке на взаимной основе специалистов в научных и учебных учреждениях и организациях СНГ. Данное направление все больше активизируется. Для его реализации необходимо усилить взаимодействие стран СНГ в рамках их участия в Совете Европы для реализации крупномасштабных проектов, где необходимо участие семи и более стран.

Примером может быть Балтийская сеть еврорегионов, которая реализует такие проекты в Северо-Западном Федеральном округе Российской Федерации, а при ее взаимодействии с формирующейся украинско-российской сетью еврорегионов можно было бы значительно усилить приграничное сотрудничество по оси ЕС-СНГ.

Основные целевые установки стратегии развития приграничных регионов в контексте развития в составе мирового сообщества определяются рядом международных программных документов глобального характера, принятых на соответствующих международных конференциях. Одной из таких является VI Международная конференция «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия», которая проходила в Санкт-Петербурге 21-22 сентября 2010 года. Приоритетным направлением, актуальным для будущего развития приграничных регионов, является ориентация на модель устойчивого развития территорий и значительного снижения ее асимметрии.

Эффективность программ приграничного сотрудничества оказывается **более высокой**, поскольку они играют роль катализатора местной активности и импульса для дальнейших инвестиций. Приграничное сотрудничество является значительным фактором в формировании системы

¹ Котельников В.Ю. Управление инновациями: стратегический подход. Гибкие корпоративные стратегии выживания и лидерства в новой экономике. М., 2007.

² Голименко О.Г. Национальная инновационная система России: состояние и пути развития. М., 2006.

– включение процессов получения и обновления знания во всех производственных и общественных процессах;

– опора на талант, креативность и инициативность человека как важнейший ресурс экономического и социального развития;

– многократные, иногда непредсказуемые изменения технологий (в том числе и социальных) за короткие промежутки времени;

– наличие инновационных направлений деятельности¹.

Используя инновационный процесс в системе образования, необходимо пересмотреть механизм финансирования и значительно расширить возможности исследовательской работы, а также постепенно обновлять преподавательский состав молодыми высококвалифицированными специалистами. Для тех, кто демонстрирует высокий уровень квалификации и научного потенциала, базовая зарплата должна дополняться целой системой грантов и доплат, которые в совокупности смогут обеспечить уровень вознаграждения, сопоставимый с зарубежными университетами и российским бизнесом. Также должно измениться само представление о «нормальной» карьере преподавателя. Начинать преподавательскую деятельность необходимо при наличии опыта работы в других областях, таким образом, важно владеть не только теоретическими, но и практическими знаниями по читаемым дисциплинам.

Государство должно больше уделять внимания на стимулирование мобильности молодых ученых, включая финансирование долгосрочных научных стажировок аспирантов и преподавателей и контрактов российских университетов с перспективными зарубежными преподавателями. При этом мобильность будет предполагать и гибкость карьеры преподавателя вуза.

Для повышения инновационного потенциала высшего профессионального образования большое значение имеет эффективное распространение лучших практик, используемых вузами для повышения их инновационной активности и инвестиционной привлекательности (центры компетенций, центры коллективного пользования, научно-образовательные центры, учебно-научные полигоны, бизнес-инкубаторы, механизмы частно-государственного партнерства, взаимодействие с инновационно-внедренческими лабораториями и др.)².

В инновационной деятельности системы образования должны реализоваться следующие принципы: – принцип психолого-педагогического обеспечения личностного включения студента в учебный процесс; – принцип последовательного моделирования в учебной деятельности форм и условий профессиональной деятельности специалистов; – принцип единства обучения и воспитания личности профессионала.

¹ Жураковский В.М. Актуальные задачи модернизации профессионального образования //Высшее образование в России. 2010. №5. С. 6.

² Сазонова З.С. Актуальные задачи модернизации профессионального образования //Высшее образование в России. 2010. №5. С. 10.

взаимодействия государств-участников СНГ в экономической, культурной, гуманитарной и других областях.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество призвано содействовать беспрепятственному движению людей, капиталов, товаров и услуг.

В связи с образованием новых независимых государств в особо тяжелом положении оказалось население приграничных территорий, где были разорваны или существенно ограничены экономические, трудовые, культурные и бытовые связи. Острота этой ситуации подтверждает необходимость реализации потенциала не только приграничного, но и межрегионального сотрудничества для вовлечения регионов во внешнеэкономическую деятельность и реализации комплекса мер по нормальному жизнеобеспечению населения приграничных регионов. Этому способствует принятие третьего дополнительного протокола к Европейской рамочной конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, принятого в Утрехте в 2009 году, и направленного на расширение взаимодействия еврорегионов, которые образованы на границах государств, с другими регионами, не имеющими государственных границ, но которые могут принять участие в межрегиональном сотрудничестве.

Возможности развития межрегионального и приграничного сотрудничества сдерживаются из-за недостаточной проработанности правовой основы как в национальных законодательствах большинства государств-участников СНГ, так и в рамках многостороннего сотрудничества Содружества Независимых Государств.

Примером может быть выполнение внутригосударственных процедур по Соглашению о Совете по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств-участников СНГ от 10 октября 2008 года, которое подписали не все страны содружества, и оно пока не вступило в силу, например, в Украине.

Стороны создают Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет), состоящий из руководителей министерств (ведомств) государств-участников настоящего Соглашения, ответственных за межрегиональное и приграничное сотрудничество.

Судя по статусу участников и направлениям деятельности данный совет не выделяет отдельно приграничное сотрудничество, рассматривая совместно с межрегиональным.

Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет) создается в целях координации многостороннего взаимодействия государств-участников в решении вопросов устойчивого экономического развития регионов и приграничных территорий, обеспечения безопасности граждан, укрепления дружбы и добрососедства государств-участников СНГ. Важным является то, что данный совет выполняет следующие функции по

Терехова Т.Г.,
Терехов В.И.
г. Белгород, Россия

ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС КАК ВАЖНЕЙШЕЕ НАПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Высшее профессиональное образование становится сегодня центром технологических новинок и инновационных разработок. Образование в современном обществе не может осуществляться без развития новшеств.

Качество жизни современного общества и всех его членов зависит от уровня профессиональной компетентности и личной ответственности каждого участника общества. Выпускники вузов должны отличаться своей профессиональной компетентностью, талантливостью, коммуникабельностью, уметь владеть последними новинками в информационных технологиях, т.е. соответствовать выпускнику современного инновационного учебного заведения.

Вопросы управления инновационными процессами становятся одним из наиболее важных направлений государственной образовательной политики, и – одновременно – одной из главных тем обсуждения ученых, политиков и широкой общественности. Инновационный процесс системы высшего профессионального образования является в настоящее время ведущей идеей и центральной задачей российской образовательной политики.

Инновационный процесс системы высшего профессионального образования – это комплексное обновление всех звеньев образовательной системы и всех сфер образовательной деятельности в соответствии с требованиями современного общества. В системе образования важную роль должна играть как внешняя, так и внутренняя система оценки качества обучения. В ней должны быть учтены не только стандартизированные образовательные результаты, но и новые модели оценивания индивидуальных достижений.

Для обеспечения качественного развития инновационного процесса в системе образования необходимы специалисты в разработке суперсовременных технологий и высококвалифицированные исполнители.

В инновационный процесс системы высшего профессионального образования должны быть заложены механизмы полноценной реализации фундаментальных функций образования, т.е. социальной адаптации, обеспечения рынка труда и производства инноваций. Для этого необходимо, чтобы принципы организации образования соответствовали тем принципам, на которых основаны инновационная экономика и информационное общество. К таким можно отнести следующее:

– максимальная гибкость и нелинейность организационных форм производства и социальной сферы;

определению приоритетных направлений и рассмотрению концептуальных и практических вопросов межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Соглашения с учетом предложений органов государственного управления, местного самоуправления, юридических лиц, общественных организаций государств-участников СНГ.

Учитывая, что приграничное сотрудничество основывается на принципах, связанных со взаимным уважением суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенностью государственных границ; взаимном уважении национального законодательства, не нанесении вреда здоровью граждан и окружающей среде, ущерба экономическим и иным интересам; взаимной выгоде, мирном разрешении пограничных споров; невмешательстве во внутренние дела других государств-участников СНГ, уважении прав и свобод граждан государств-участников СНГ; скоординированности действий участников приграничного сотрудничества, все это требует формирования системы доверия (фидуциарных отношений).

Култ богини Fides был принят вторым из семи римских царей, и потому соблюдение Fides было обеспечено религиозной санкцией. В связи с этим Fides превратилась в основу большинства правоотношений, в один из основных творческих элементов римского права. Понятие Fides олицетворяло и собственную честность, и моральное обязательство всех людей исполнять свои обязанности, взаимное доверие контрактовавших сторон, которое было обозначено юридической формулой «bona fide» (по собственной воле, добровольно). Наставление «bona fide» стало составной частью многих юридических наставлений¹, в том числе важно при трансграничном сотрудничестве.

Приграничное сотрудничество предусматривает эффективность и гибкость в отношениях, которые построены по принципу близкого расположения и неофициальных локальных (приграничных) связей. Анализ показал, что одним из препятствий приграничного сотрудничества, которое отразили участники VI Международной конференции «Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский Союз и Норвегия» как во время конференции, так и после ее проведения при приезде в Харьков на **трансграничные дебаты** в ХНУ им. В.Н.Каразина, было именно отсутствие доверия, поскольку именно доверие между бизнес-организациями, доверие к законам разных стран, выполнение обязательств, культура ведения бизнеса, патриотизм – это те элементы, какие важные для развития экономики². Преимуществами от участия финансовых компаний, особенно в

¹ Дихта Н.М. Категорія фідучія в стародавньому Римі: поняття та зміст FIDES TA FIDUCIA // Режим доступа: <http://www.nbuv.gov.ua> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.03.2010).

² Мусабаева А. Кыргызстан в поисках рецепта конкурентоспособности // Режим доступа: www.ipp.kg – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 14.03.2011).

зависимости от позиции исследователя), считаются не принадлежащими к данному множеству, остальные – принадлежащими. Тогда можно будет поделить всех субъектов управления и управляемых субъектов условно на «немцев» и «австрийцев».

Однако нечеткая логика может помочь не только в статическом, но и в динамическом аспекте управления. Помимо субъектов и объектов, в управлении есть еще и множество процессов. Далеко не всегда один процесс начинается точно в момент окончания другого: они могут идти параллельно, или же один процесс начинается на середине или ближе к концу другого. В этом случае выделять глобальные стадии (подобные историческим периодам, что всегда составляло трудность для историков) перспективно именно на основе нечеткой логики с учетом факторов длительности и ресурсоемкости каждого процесса, их связи по типу необходимого условия, важности для итогового результата и т.д. Средства управления также могут быть разделены, скажем, на приемлемые и неприемлемые с учетом их затратности, этичности, навыков управляющих субъектов по их использованию и т.д.

Таким образом, нечеткая логика в управлении приграничными проектами играет, в первую очередь, классифицирующую роль. Эта роль принципиальна, т.к. для субъектов управления определяются проблемы, управляемые субъекты, возможные действия, т.е. фактически этим задается вся управленческая ситуация и возможные варианты ее развития.

Но возможна и другая роль – инструментальная. Дело в том, что нечеткая логика не ограничивается распределением элементов по множествам с некоторой степенью принадлежности. Существуют и нечеткие логические операции, формулируемые аналогично четким: так, эквиваленция остается прежней (проверка тождественности) конъюнкцией является минимум из степеней принадлежности двух элементов, дизъюнкцией – их максимум, отрицание – это вычитание степени принадлежности из единицы и т.д. С помощью нечетких операций возможно составление формул, которые будут предписывать управляемому субъекту алгоритм действий. Причем поскольку управляемым субъектом является не машина, а человек, то дефаззификация итоговой команды необязательна: главное, чтобы распределение нечеткости управляемого субъекта и субъекта управления совпадали.

Резюмируя сказанное, необходимо отметить, что нечеткая логика не утратит свою значимость после победы глобализации, когда, казалось бы, все границы будут стерты и отпадет сам вопрос о принадлежности того или иного участника проекта к одной из пограничных сторон в силу отсутствия таких сторон. Динамический аспект управления сохранится в полной мере, а с ним – и нечеткая периодизация деятельности субъектов управления и управляемых субъектов. Кроме того, даже если исчезнут политические, экономические, культурные и т.п. границы, то сохранится своеобразие географических условий, которые будут определять специфику планирования и исполнения проектов.

трансграничних проектах, являється підвищення рівня довіри к фінансовим установам¹.

Приграничне співробітництво здійснюється переважно на основі угоди між компетентними органами, укладених в межах їх повноважень з дотриманням законодавства Сторон і норм міжнародного права. Для розвитку приграничних територій учасники сприяють розвитку вільних економічних зон, враховуючи вступлення України і інших країн СНГ в ВТО, моніторинг оточуючого середовища, розробку спільних програм по захисті населення, надають підтримку співвітчизникам, проживаючим в приграничних районах, в збереженні і розширенні гуманітарних зв'язей.

Пріоритетними напрямками залишаються узгоджені зусилля по підвищенню ефективності охорони і захисту державних меж, здійсненню спільних інвестиційних проектів; виробничо-технічне співробітництво; сільське господарство і продовольствене забезпечення; транспорт; інформаційні технології і зв'язь; правоохоронна діяльність; градостроїтельство і комунальне господарство; регулювання міграції населення; формування ринку праці; здоров'я; освіта; наукове і гуманітарне співробітництво; культура і спорт; туризм; виставочна і ярмарочна діяльність.

В межах розвитку мереж євро регіонів країни можуть також здійснювати взаємодію по інших напрямках приграничного співробітництва, посилюючи кооперацію і зменшуючи асиметрію розвитку територій.

**Гайдукова Г.Н.,
Гайдуков Р.И.
г. Белгород, Россия**

МЕСТО И РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Реформа місцевого самоуправління, яка привела к формальному створенню міських структур самоуправління, не привела к позитивним

¹ Внукова Н.М. Фінансові послуги в кластерних ініціативах транскордонного співробітництва // Проблеми та перспективи розвитку підприємництва в Україні: Матеріали ІІІ Міжнародної науково-практичної конференції. К., 2007. С. 54-56; Внукова Н.М. Кластерні ініціативи транскордонного співробітництва у забезпеченні конкурентоспроможності євро регіонів // Перспективи становлення конкурентоспроможної регіональної економіки. Матеріали шостого Пленуму Спільки економістів України та міжнародної науково-практичної конференції. – під загальною редакцією В.В. Осольського. Київ, 2007. С. 352; Державна програма розвитку транскордонного співробітництва на 2007-2010 роки: Постанова Кабінету Міністрів України // Урядовий кур'єр. 2007. № 8. С. 23-24; Концепція формування трансграничного фінансового кластера євро регіона «Слобожанщина» / Внукова Н.Н., Ягольницький А.А., Рудак С.М.) Препр./ ХОО «Євро регіон» Слобожанщина», 2010.

одной стороны, и меризм, с другой стороны. Не ставя себе цели синтезировать их для ухода от необходимости выбирать между этими крайностями и закрытия всех возможных уязвимостей от критики со стороны представителей альтернативного подхода, мы считаем, что тема исследования предопределяет выбор холистского подхода, поскольку объектом исследования является управление в целом, а не какая-либо его часть. В случае формулировки темы, например, как «Приграничные субъекты управления проектами», акцент смещался бы на различия субъектов, таким образом, актуализируя меризм. Таким образом, исходная оптика анализа есть субъект-субъектный холизм.

Традиционное управление проектами предполагает полную четкость: ясно, где осуществляется проект, кем, каковы этапы работы, задействованные ресурсы, выгода каждой из сторон и т.д. Однако когда мы попадаем в приграничную область, всё радикально меняется. Даже на арабо-израильской границе возможны проекты, например, гуманитарные. Если взять российско-украинскую границу (например, на участке между белгородской и харьковской областями), то люди (в первую очередь, управляемые субъекты, но, вероятно, также и субъекты управления) могут иметь две идентичности, а потому в рамках классической логики невозможно ответить на вопрос: какому субъекту управления они будут подчиняться, — поскольку принадлежат обеим (или большему количеству, в зависимости от числа субъектов управления) множествам управляемых субъектов. Общее историческое прошлое и смешанные браки только усиливают эту неразбериху. А если граница более-менее четкая, но проект является научным и там у всех участников одинаковый статус и один рабочий язык? Таким образом, несмотря на то, что существует масса твердых границ (индо-пакистанская, индо-китайская, корейская, та же арабо-израильская, в общем, границы по итогам недавних вооруженных конфликтов, границы спорных территорий), всё же приграничное управление в целом становится более размытым.

Для описания подобных конструкций в 60-х гг. прошлого века профессор Л.Заде придумал нечеткую логику. В отличие от традиционной четкой, в нечеткой логике индикаторная функция имеет не бинарное, а континуальное от 0 до 1 множество значений. То есть любой элемент множества может принадлежать к нему с некоторой степенью, например, 0,7, а не только принадлежать (1) или не принадлежать (0). Подобное расширение классической логики сразу же дает возможность учесть все факторы, влияющие на идентичность человека: допустим, если он родился в Германии, знает немецкий язык, но имеет постоянную работу и нескольких родственников в Австрии, собирается жениться на гражданке Австрии венгерской национальности. Если все-таки возникнет необходимость дефазификации (т.е. перевода нечетких континуальных степеней принадлежности в четкие бинарные), то можно составить правило, например, у кого степень принадлежности меньше 0,5 (или любого другого числа, в

результатам в развитии городских сообществ. Созданные в 2005 году представительные и исполнительные органы власти в городах не обладают ни полномочиями, ни ресурсами для развития городов и не оказывают существенного влияния на развитие городских сообществ. Реальными центрами влияния на городское развитие остаются районные и региональные власти, которые фактически блокируют развитие городских структур самоуправления, низводят их до формальных, технических функций.

Очевидно противостояние районных и городских структур местного самоуправления в борьбе за весьма скудные ресурсы. Власти муниципальных районов не являются сторонниками развития городского самоуправления и распределения полномочий между районом и городом. Городские представительные органы подталкиваются властями района к принятию решений о делегировании всех основных полномочий на уровень муниципального района.

Местные сообщества в целом выключены из системы принятия ключевых решений на местном уровне и сами не предпринимают усилий по изменению ситуации. Гражданская активность населения, особенно политическая, выражена очень слабо.

Общественная активность в большинстве муниципалитетов незначительна. Жителей пребывают в пассивном состоянии, их гражданские интересы выражены слабо. Преобладает негативно-недоверчивое отношение к власти, и даже на местном уровне она воспринимается жителями как далекая. Зафиксированная общественная активность в основном инициирована не снизу, населением, а местной или региональной властью¹. Активисты редки. Общественная активность жителей сельских поселений гораздо заметнее, чем в других видах муниципалитетов.

Происходящие в Российской Федерации трансформационные процессы в общественно-политической и экономической сферах самым непосредственным образом связаны со становлением и развитием местного самоуправления. Международный опыт и прежняя российская практика указывает на то, что именно в недрах местного самоуправления, непосредственно опирающегося на инициативу и активность граждан в решении конкретных местных проблем, кроется потенциал, способный обеспечить устранение многих кризисных явлений в жизни российского общества, придать ему дополнительные стимулы для развития.

Являясь первичным звеном демократии, местное самоуправление создает необходимые условия для приближения власти к населению, формирует гибкую систему управления, хорошо приспособленную к местным условиям и особенностям, способствует развитию инициативы и самодеятельности граждан.

¹ Структура муниципальной власти и ее влияние на развитие общественной солидарности и местного предпринимательства // <http://www.inop.ru/page143/page799> (дата обращения: 07.03.2011).

контроля над мировым богатством¹. Победное шествие глобализации в учебно-организационном плане началось с МГУ: там уже существует факультет глобальных процессов. Однако есть и обратная сторона – регионализация. Если изложить это в терминах органической парадигмы, то локализация есть реализация инстинкта самосохранения любого субъекта: личности, общества, культуры, – в идее иммунного ответа или сопротивления внешней среде – неважно. В итоге глобализация и локализация как борющиеся противоположности в точном соответствии с первым законом диалектики составляют единство – глокализацию, отмеченную английским социологом Роландом Робертсоном². Таким образом, глобализация пока не победила – вновь актуализирована проблематика границ. А поскольку управление проектами может осуществляться в том числе и на приграничных территориях, то его специфика, связанная именно с феноменом границы, нуждается в обнаружении, препарировании и затем использовании.

В зависимости от того, субъект-объектной или субъект-субъектной парадигмы мы придерживаемся, управление описывается либо в категориях субъекта управления, объекта управления и предмета управления, либо, соответственно, субъекта управления, управляемого субъекта и объекта управления. Между объектом управления в первом случае и управляемым субъектом во втором случае теоретически существует принципиальная разница в наличии воли, инициативы, целеполагания и т.п. Какую же парадигму выбрать? Уровень развития исследовательского инструментария не позволяет проводить измерения с коротким временным лагом. Удлинение же этого лага (иными словами, увеличение хронологического масштаба социального процесса) приводит к тому, что роли субъекта и объекта каждой из сторон взаимодействия накладываются друг на друга, что создает впечатление, будто каждая из сторон является субъектом, хотя с тем же успехом можно было бы говорить и об объект-объектной парадигме. В качестве иллюстрации можно вспомнить известный физический опыт: на юлу наносятся семь цветов радуги, а при ее раскрутке кажется, что там один цвет – просто глаз неспособен различить реальные цвета из-за быстрого движения. Однако, несмотря на логическую невозможность субъект-субъектной парадигмы (ибо понятие «субъект» является относительным не к себе, а к понятию «объект»), она завоевывает место под научным солнцем в силу своей практической применимости. Таким образом, в дихотомии субъект-субъектной и субъект-объектной парадигм мы вынуждены выбрать первую.

Для окончательного конструирования исследовательской оптики необходимо рассмотреть еще одну парадигмальную дихотомию: холизм, с

¹ Сергеев В., Сарухян С. Собственность на энергоресурсы и суверенитет // http://www.polit.ru/research/2009/02/03/sevak_sarukhanyan.html (дата обращения: 12.04.2011).

² Robertson R. Glocalization: Time-Space and Homogeneity-Heterogeneity // Featherstone M., Lash S., Robertson R. (Eds.) *Global Modernities*. London: Sage, 1995. P. 28-29

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) является одной из форм самоорганизации населения по месту жительства и ориентировано на создание устойчивых сообществ горожан в целях самостоятельного осуществления собственных инициатив при решении вопросов местного значения¹. Развитие территориального общественного самоуправления перспективно и необходимо для становления гражданского общества. Через территориальное общественное самоуправление, которое является для населения наиболее близким, понятным, доступным и управляемым, граждане приобщаются к демократии, становятся ответственными за жизнь соответствующей территории.

С формированием системы территориального общественного самоуправления развиваются и укрепляются важнейшие элементы гражданского общества, выявляются и используются внутренние резервы территорий, повышается управляемость территориями, складываются предпосылки для объективного учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления. Практическое значение территориального общественного самоуправления стимулирует большой познавательный интерес к этой сфере. По своей природе ТОС призвано и реально может стать первичным, базовым элементом реализации гражданами права на осуществление местного самоуправления, поскольку с формированием системы ТОС местные проблемы во многом решаются самими жителями территорий, налаживается тесная связь органов местного самоуправления с населением, появляется возможность подбора кадрового резерва органов власти из наиболее грамотной и активной части населения. В то же время, наряду с усилиями по активизации территориального самоуправления, необходимо реформировать систему местного самоуправления, иначе можно ожидать адаптацию новых форм публичной активности граждан к старым практикам бюрократического управления.

Без изменения ситуации с полномочиями муниципальных образований и собственными ресурсами для их реализации позитивных изменений в качестве управления муниципалитетами не произойдет. Без того, чтобы насытить не только полномочиями, но и ресурсами деятельность местного самоуправления, невозможно вызвать значительный общественный интерес жителей городских округов и поселений к участию в выборах депутатов, взаимодействию с органами местного самоуправления.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федер. закон №131-ФЗ от 06 октября 2003 года // Российская газета. 2010. 30 сентября.

обществом, именно его применение обеспечило этим странам динамичное развитие и высокую конкурентоспособность.

Стоит отметить, что система управления проектами может рассматриваться как совокупность процессов:

1. Инициирование проектом.
2. Планирование проектом.
3. Управление проектом.

При внедрении технологии проектирования предлагается следующий алгоритм инициация межрегионального приграничного социально-экономического проекта или программы проходит через следующие стадии:

- Определение проблемы, которую необходимо решить, данная стадия начинается на форуме Интернет-портала и сопровождается активным обсуждением. На данной стадии необходима ориентация на население, которое определяет направление проектов и программ.

- Обозначение измеримого ожидаемого результата, также возможно на форуме Интернет-портала, а также в процессе формирования инициативной и рабочей группы.

- Анализ достижимости целей, эта стадия проводится при помощи экспертных оценок и публикуется в соответствующем направлении на страницах Интернет-портала.

- Согласование и определение приоритетности проекта. Данная стадия проходит на заседании официальных органов управления еврорегиона с включением участников межрегионального приграничного сотрудничества, определяются источники финансирования. Информация о решении должна быть опубликована на главной странице Интернет-портала.

- Назначение координатора проекта и членов команды управления. Информация о решении публикуются на главной странице Интернет-портала.

Таким образом, в российских регионах, граничащих с Украиной, существует необходимость внедрения технологии проектно-ориентированного управления, а также подготовки кадров для управления программами и проектами межрегионального приграничного сотрудничества.

Сухоруков В.В.
г. Белгород, Россия

ЛОГИКА УПРАВЛЕНИЯ ПРИГРАНИЧНЫМИ ПРОЕКТАМИ

Глобализация приводит к стиранию границ между различными социальными общностями, культурными системами и даже отдельными личностями. В постсоветской России глобалистские идеи постепенно захватывают интеллектуальное пространство, в качестве иллюстрации можно привести мнение о необходимости коллективного межгосударственного

**Воронов В.А.,
Гармашев А.А.
г. Белгород, Россия**

МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ

Современная ситуация в мировом сообществе характеризуется устойчивым переходом наиболее развитых стран на принципиально новую стадию своего развития – постиндустриальное общество. Этот переход, происходящий на рубеже веков и тысячелетий, часто ассоциируется с вступлением человечества в новую эру – «эру качества». Качество становится основным показателем и критерием жизнедеятельности.

Актуально это и для современной России, которая находится в настоящее время в состоянии глубочайшего системного кризиса, явившегося результатом стратегических и тактических просчетов, допущенных в ходе преобразований, и затрагивающего все сферы жизни российского общества.

В стране произошел развал старой социально-политической системы, вызвавший существенный спад производства, катастрофическое обнищание населения, расцвет коррупции и теневой экономики, рост преступности и национального экстремизма, потерю духовных и нравственных идеалов. В то же время, в России имеются все предпосылки для преодоления этого кризиса и выхода на принципиально новый виток своего развития. Это – и богатейшие в мире природно-сырьевые ресурсы, достижения научно-технического прогресса, культурное наследие и многонациональные традиции. Важным фактором экономического роста является человеческий капитал. Условия производства и реализации данного фактора во многом зависят от качества жизни. Повышение качества жизни населения является важнейшим государственным приоритетом и рассматривается как одно из перспективных направлений социально-экономического развития России.

В настоящее время можно выделить шесть подходов к пониманию качества жизни.

- субъективистский, определяющий качество жизни как степень комфортности человека, как внутриличностной, так и в рамках макро- и микросоциума;
- объективистско-потребительский, считающий, что качество жизни предполагает наличие возможностей реализации потребностей субъектов в рамках того или иного социального пространства;
- количественно-потребительский, согласно которому качество – это комплексная характеристика удовлетворения материальных и культурных потребностей людей, сложившихся условий жизнедеятельности и свободного развития отдельного человека и общества в целом;
- аксиологический, рассматривающий качество жизни как совокупность жизненных ценностей, характеризующих структуру

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ И ПРОГРАММАМИ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ¹

Реализация совместных проектов и программ межрегионального сотрудничества в условиях приграничного региона требуют от их разработчиков не только согласованных действий во время их инициации, но и использование современных методов проектного управления при их реализации. В европейской практике совместная разработка программ и проектов может помочь в решении диспропорций и оказать помощь в решении наиболее заметных негативных тенденций, таких как инвестиционной депрессии, увеличение легальных и нелегальных мигрантов, временных и постоянных миграционных потоков и т.д.

Рассматривая развитие межрегионального приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Украиной, стоит отметить, следующие особенности:

- нормативно-правовая база, регулирующая процессы межрегионального приграничного сотрудничества во многом устарела и затрудняет развитие этих процессов, как на федеральном, так и региональном уровнях;

- отсутствует реальный инструмент поддержки межрегиональных программ и проектов сотрудничества на федеральном уровне (к примеру, финансовые соглашения с ЕС, по пяти программам приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства, дает возможность утверждать о необходимости использования подобного инструмента в отношениях с Украиной);

- в разработанных стратегиях социально-экономического развития приграничных с Украиной регионах, в основном выделяют приоритеты приграничного местоположения, как сильную сторону, однако зачастую отсутствуют конкретные программы и проекты развития этого преимущества;

- использование модели еврорегионов (еврорегион «Слобожанщина», «Днепр», «Ярославна», «Донбасс») затрудняется политическими отношениями между двумя государствами, которые ведут как к активизации межрегионального сотрудничества, так и к их остановке;

Методология и технологии проектно-ориентированного управления сегодня являются общепризнанными и широко используются во всех развитых странах мира при управлении бизнесом, государством и

¹ Тезисы подготовлены в рамках Государственного контракта № П856 от 18 августа 2009 г. Федеральной целевой программе «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы».

потребностей и условий существования человека, удовлетворенность людей жизнью, социальными отношениями и окружающей средой;

- количественно-объективистский (комплексный), согласно которому качество жизни понимается как комплекс характеристик жизнедеятельности индивида, обуславливающих ее оптимальное протекание в конкретном времени, в определенных условиях и обеспечивающих адекватность параметров жизни видам деятельности и потребностей человека;

- синтетический (количественно-субъективистский), понимающий под качеством жизни степень комфортности общественной и природной среды, жизнедеятельности человека и уровня благосостояния, социально-духовного и физического здоровья;

- субъективно-социодинамический, предполагающий, что качество жизни определяется удовлетворенностью населения благоприятной динамикой социально-экономических изменений;

- реляционистский, понимающий качество жизни как индивидуальное соотношение своего положения в жизни общества, в контексте культуры и системы ценностей этого общества, с целями данного индивидуума, его планами, возможностями и степенью общего неустройства.

Однако за исключением последнего каждый из приведенных подходов вызывает серьезные теоретические возражения:

1. Субъективистский превращает понятие качества в видимость. Степень комфортности – ощущение субъективное и разное у конкретных людей. Но даже не это главное (изначально ясно, что понятие «качества жизни» в значительной степени – субъективная характеристика), но то, что понятие комфортности не привязано к каким-либо реальным явлениям и процессам.

2. Объективистско-потребительский не учитывает специфики жизненной ситуации отдельного человека, да и сложно понять, как определить возможности реализации потребностей. От чего они зависят?

3. Количественно-потребительский подход сводит качество жизни к уровню жизни.

4. Аксиологический подход лишает субъективную характеристику «качество жизни» ее объективного содержания. Если качество жизни человека воплощено в его ценностях, то оно внутри нас. Это значит, что для улучшения качества жизни надо менять не условия жизни человека, но систему его ценностей. Однако ценности меняются главным образом под воздействием воспитания (или манипуляции сознанием). Следовательно, проблема улучшения качества жизни переводится главным образом к воздействию на сознание человека, что, по меньшей мере, неточно.

5. Количественно-объективистский подход является предельно общим и не дает представления, какие характеристики жизнедеятельности человека следует выделять. К тому же не ясно, каковы индикаторы измерения характеристик жизнедеятельности.

отдельным муниципальным образованиям, таким как Красногвардейский, Валуйский, Корочанский, Прохоровский районы.

Однако – подчеркнем еще раз – между удовлетворенностью состоянием здравоохранения и репродуктивными установками населения взаимосвязь оказалась практически не выраженной.

Безусловно, организация социальной защиты оказывает влияние на демографическую ситуацию. Однако, скорее всего, это влияние проявляется более всего в отношении старшего поколения.

Деятельность органов социальной защиты, как показали результаты исследования, удовлетворяет большинство опрошенных (диаграмма 1). Более высокий удельный вес респондентов, скорее не удовлетворенных деятельностью органов социальной защиты населения, отмечен в Белгородском (21,71%), Губкинском (21,25%) и Красногвардейском (18%); не удовлетворенных полностью – в Белгородском (7,14%), Валуйском (6,0%), Краснояружском (5,0%) районах.

Анализ данных по районам показал, что указанный фактор выражен несколько более заметно в негативном плане в таких районах, как Корочанский и Красногвардейский. Так, в Корочанском районе удельный вес в целом удовлетворенных деятельностью органов соцзащиты, несколько ниже, чем в среднем (35,0% по сравнению с 38,38%). В Красногвардейском районе меньше доля респондентов, полностью удовлетворенных работой органов социальной защиты населения (4,0% против 7,25% в целом), удельный вес скорее не удовлетворенных деятельностью органов социальной защиты составил 18% (в среднем – 14,37%) – таблица 1.

Таким образом, можно предположить, что организация социальной защиты населения имеет определенное значение для формирования демографической ситуации на муниципальном уровне. В ходе исследования была выявлена взаимосвязь между состоянием системы здравоохранения, доступностью медицинских услуг врачей-специалистов и уровнем естественного прироста населения, фиксируемого по объективным статистическим данным, но вместе с тем, в сознании населения оценка состояния здравоохранения фактически не определяет характер репродуктивного поведения. В свете вышесказанного весьма ценным представляется использование опыта межрегионального приграничного сотрудничества для решения демографических и других актуальных социальных проблем.

6. Синтетический объединяет субъективное ощущение комфортности и количественные характеристики. Дает ли это представление о своеобразии жизни человека – весьма спорно. Не ясно также как измерить социально-духовное здоровье человека.

7. Субъективно-социодинамический. Во-первых, вновь субъективизирует понятие качества. Но это не главное. Главное в том, что высокое качество жизни в данном случае мы будем фиксировать даже тогда, когда произошли изменения в благоприятном направлении, даже если при этом не достигнуты минимальные социальные стандарты.

Общей чертой для всех этих подходов является то, что, либо нарушаются принципы философской интерпретации понятия «качество», либо оно относится только к области внутренних ощущений, лишенных объективной составляющей.

В то же время, при явно недостаточной проработке фундаментальных аспектов проблемы качества жизни, большое внимание уделяется разработке методик оценки качества жизни. При этом следует отметить, что концептуальный плюрализм в понимании качества жизни порождает практически бесконечное разнообразие, зачастую несопоставимых между собой, методик его оценки.

Наибольшее распространение, что в целом и не удивительно, получили методики, базирующиеся на критериях качества жизни, предложенных ВОЗ. Ими выступают физические, психологические показатели, уровень самостоятельности, общественная жизнь, окружающая среда, духовность и их составляющие. Качество жизни при этом рассматривается как индивидуальное соотношение своего положения в жизни общества, в контексте культуры и систем ценностей этого общества, с целями данного индивидуума, его планами, возможностями и степенью общего неустройства. К этой группе методик следует отнести, в первую очередь, методику World Health Organization's Quality of Life Assessments (WHOQOL – 100 and WHOQOL – brief)¹, а так же целый ряд других методик.

Кроме того, для оценки качества жизни в социо-медицинских исследованиях применяется и ряд других узкоспециальных методик, например, Psychological General Well-Being (PGWB)², Angina Pectoris Quality of Life Scale (APQLQ)³, Arthritis Impact Measurement Scale (AIMS)⁴, Health Assessment Questionnaire⁵ и пр.

¹ <http://www.mapi-research-inst.com> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 19.10.2010).

² Omvik P, Thaulow E, Herlan OB et al (1993). Double-blind, parallel, comparative study on quality of life during treatment with amlodipine or enalapril in mild or moderate hypertensive patients: a multi-centre study. *Journal of Hypertension*, 11, 103-113.

³ Faugstad AS. Selvrappoertert livskvalitet i en intervensjonsstudie av pasienter med ischemisk hjertesykdom som gjennomg operativ behandling. Hovedfagsoppgave, Universitetet i Bergen, 1995.

⁴ Haugland B. Mestringsressurser og helsestatus. Hovedfagsoppgave. Universitetet i Bergen, 1995.

⁵ Aasland A, Flato B, Vandvik IH (1997). Psychosocial outcome in juvenile chronic arthritis: a nine-year follow-up. *Clin Exp Rheumatol*, 15: 561-568; Smedstad LM, Moum T, Guillemin F, Kvien TK, Finch MB, Suurmeiher TP,

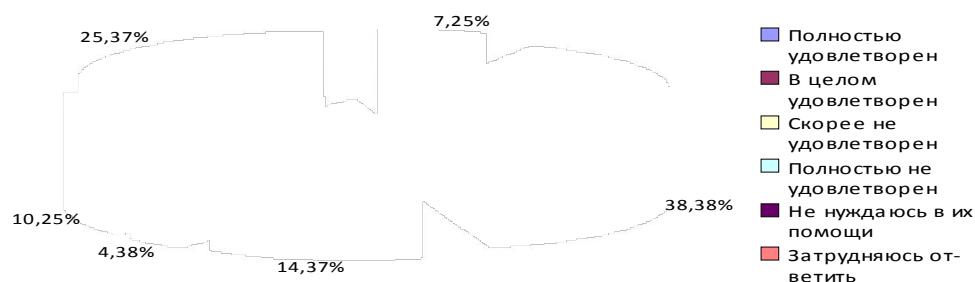


Диаграмма 1. Удовлетворенность работой органов социальной защиты населения.

Однако и в этом случае следует учесть крайне субъективный характер оценки. К сожалению, уровнем медицинского обслуживания люди обычно недостаточно удовлетворены, тем более, что отечественная медицина характеризуется множеством проблем.

Результаты опроса свидетельствуют о довольно значительном влиянии фактора доступности услуг врачей-специалистов различного профиля в муниципальных образованиях области на уровень естественного воспроизводства на их территории. Опрос показал, что для большинства опрошенных полностью доступны терапевты (53,0%), для 28,88% они доступны частично, незначительный удельный вес опрошенных (6,38%) не имеет возможности пользоваться услугами врачей общего профиля. Что касается специалистов более узкого профиля, то здесь ответы опрошенных распределились следующим образом: полностью доступны услуги гинекологов для 42,5% респондентов, кардиологов – 31,37%, в области диагностики заболеваний – 31,25%, специалистов по болезням ЖКТ – 26,25%. Следовательно, большая часть опрошенных имеет ограниченные возможности обращения к врачам-специалистам определенного направления по месту жительства, или вовсе не имеет таковых.

Анализ данных по отдельным районам показал, менее, чем в среднем по всей выборке, по месту жительства доступны услуги кардиологов для респондентов Валуйского района, Краснояружского и Прохоровского, гинекологов – Валуйского и Красногвардейского районов, специалистов по болезням ЖКТ – Белгородского, Валуйского и Корочанского, специалистов в области диагностики заболеваний – Валуйского и Прохоровского, других специалистов – Валуйского, Корочанского, Прохоровского. Это заставляет обратить внимание на обеспеченность лечебных учреждений указанных районов специалистами различного профиля.

Таким образом, в ходе исследования была выявлена определенная взаимосвязь между состоянием системы здравоохранения, доступностью медицинских услуг врачей-специалистов и уровнем естественного прироста населения. Данный фактор заслуживает особого внимания применительно к

Также широко известна методика оценки качества жизни на основе определения индекса развития человеческого потенциала, используемая ООН и популяризируемая в России сотрудниками Всероссийского научно-исследовательского института технической эстетики¹.

Имеется ряд авторских методик оценки качества жизни, разработанных российскими учеными, в том числе:

- методика оценки измерений качества жизни людей в регионах РФ, разработанная Центром прикладной эконометрики (Ушаков А.К.), предназначена для оценки изменений качества жизни людей в регионах, как базы для подготовки программ их развития. Она разделяет протекающие в субъектах федерации процессы на негативные и позитивные по набору соответствующих показателей. Данный подход примыкает к оценке качества власти, исходя из понимания того, что назначением власти является содействие развитию позитивных процессов и организация действий по подавлению негативных процессов²;

- «методика отеля», разработанная в Камском политехническом институте (Фаляхов М.А.), предполагает оценку рейтинга региона по следующим критериям: осредненное произведение процентной доли населения, проживающего в населенных пунктах на рейтинг населенных пунктов, находящихся на территории региона; отношение ввозимого и вывозимого капиталов региона за исключением обязательных платежей центру;

- методика оценки уровня жизни горожан, разработанная группой ученых уральских вузов (Юрпалов С.Ю., Кротова Е.Л. (Иэ УрО РАН), Кузьмин К.В. (УГППУ)) в процессе подготовки Стратегического плана развития г. Екатеринбурга, подразумевает проведение мониторинга уровня жизни горожан по двум группам критериев. Первую группу составляют оценки, основанные на статистической информации. Вторая группа состоит из оценок, основанных на социологических опросах: 1) факторы, связанные с доходами и расходами, 2) факторы, связанные со здоровьем и питанием³.

Таким образом, анализ современных теорий качества жизни и методик его оценки позволяет говорить о необходимости дальнейшего исследования проблемы улучшения качества жизни населения на региональном уровне.

van den Heuvel WJ (1996). Correlates of functional disability in early rheumatoid arthritis: a cross-sectional study of 706 patients in four European countries. Br J Rheumatol, 35: 746-751.

¹<http://www.advtech.ru/vniite/lifequal.htm> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 13.11.2010).

²<http://www.econometrica.ru/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 12.03.2011).

³<http://www.strategy.burg.ru/> – Систем. требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 12.03.2011).

респонденты назвали тяжелые материально-финансовые условия, а также увлеченность работой, желание построить карьеру¹.

Таким образом, результаты общенациональных опросов подтверждают значимость выделенных в настоящем исследовании внешних факторов. Данные исследования проблем демографии в разрезе муниципальных образований Белгородской области² позволили выявить степень влияния указанных факторов на состояние естественного воспроизводства населения в регионе.

В данной работе обращается внимание на роль в поддержании естественного прироста населения региона таких факторов, как деятельность учреждений здравоохранения и органов социальной защиты населения.

Состояние системы здравоохранения, как показали результаты исследования, выступает неблагоприятным фактором репродуктивного поведения. При ответе на вопрос: «Насколько Вы удовлетворены состоянием системы здравоохранения в Вашем районе?», 49% респондентов ответили, что они в значительной степени или полностью не удовлетворены качеством медицинских услуг, предоставляемыми учреждениями здравоохранения, 36,2% выразили полную или частичную удовлетворенность состоянием здравоохранения в своем районе. При этом 32,63% опрошенных считают, что качество медицинских услуг за последние 2-3 года не изменилось, 35,5% отметили значительное либо частичное улучшение, 20,5% – значительно или частичное ухудшение, следовательно, ранее ситуация была еще хуже.

Таким образом, несмотря на более высокий удельный вес респондентов, заметивших повышение качества медицинских услуг, преобладание отрицательных оценок состояния системы здравоохранения в районах проживания над положительными в настоящее время свидетельствует о не вполне удовлетворительной работе учреждений здравоохранения в отдельных муниципальных районах, что негативно сказывается на уровне естественного воспроизводства населения.

Опрос показал, что (за небольшими исключениями) уровень удовлетворенности состоянием здравоохранения не коррелирует с показателями демографической ситуации. В частности, средневзвешенные коэффициенты удовлетворенности составили: Белгородский район – (-0,07); Валуйский – (-0,1); Губкинский – (-0,09); Корочанский (0,03); Краснояружский (-0,1); Красногвардейский (-0,2); Прохоровский (-0,16); максимально возможным был бы показатель – 1.

Отметим, что за исключением Корочанского района, все они отрицательные. При этом наиболее низкие (за исключением Красногвардейского) – в «благополучных» районах.

¹ Бездетность и нежелание иметь детей. Результаты всероссийского опроса общественного мнения // <http://bd.fom.ru/> (дата обращения: 16.03.2009).

² Исследование проводилось по заказу Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, государственный контракт от 15 октября 2009 года, н. рук. проф. В.П. Бабинцев.

СОЦИАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖИ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЕВРОРЕГИОНА «СЛОБОЖАНЩИНА»

Молодежь как особая социальная группа играет ведущую роль в поддержании стабильности в еврорегионе и его развитии. Так как молодость – это пора креативных, иногда радикальных идей, задачей современных педагогов, психологов, социологов является создание атмосферы, в которой молодые люди смогут развивать свои способности в направлении наиболее благоприятном для общества. Учащиеся старших классов, студенты и работающая молодежь – это неиссякаемый запас энергии, которую важно направить в выгодное для общества русло.

Период молодости характеризуется резкими переменами в жизни человека. В первую очередь, это вызвано тем, что молодой человек вступает во взрослую жизнь, где ответственность за содеянное лежит не на плечах родителей или учителей, а на его собственных. В это время важно научиться принимать правильные решения, осознавать последствия за них и делать зачастую непростой выбор. Поэтому в момент перехода к взрослой жизни человеку необходимо четко представлять, что ожидает от него общество и какую он играет роль и будет играть в различных его сферах. К сожалению, в старших классах, в вузах молодежь не получает достаточных умений и знаний, которые требует от него современная ситуация в политике, экономике, культуре. Отсюда возникает множество проблем: от безработицы до аморального поведения. Ярko прослеживаются черты инфантилизма среди молодежи. На основе социологических исследований удается выяснить, что в отношении студентов к учебе, их стремлении получать знания, за последние пять лет наблюдаются изменения в негативную сторону. Одновременно с этим падает и общий культурный уровень студента¹. В то же время, заметно увеличиваются финансовые запросы студентов. Подавляющее большинство студентов вузов после окончания учебного заведения планируют получать заработную плату не менее 20 тысяч рублей².

На основании приведенных выше данных можно говорить о том, что с точки зрения современной молодежи, уровень образования и культуры, профессионализма и квалификации, никак не связан с уровнем заработной платы. Такие представления могут привести к катастрофическим последствиям.

Чтобы избежать негативных тенденций в различных сферах жизни общества, необходимо уделять больше внимания проблемам молодых людей. Не до конца сформировавшаяся идеология государств СНГ наносит свой

¹ Современные студенты: штрихи к портрету // ВЦИОМ. Официальный сайт. URL <http://wciom.ru/> (дата обращения: 10.01.2011).

² Размер имеет значение // ВЦИОМ. Официальный сайт. URL <http://wciom.ru/> (дата обращения: 10.01.2011).

обеспечения, доступность дошкольного, среднего и высшего образования); социально-политические (политическая стабильность, уверенность в завтрашнем дне, государственная демографическая политика); экологические. К внутренним факторам относятся состояние здоровья, подверженность алкоголизму (наркомании), роль семейных ценностей, отношения в семье, репродуктивные установки и их гендерные различия и др. Наибольшее влияние на уровень естественного воспроизводства населения, на наш взгляд, оказывают репродуктивные установки, отношения в семье, удовлетворенность работой, жилищные условия и уверенность в завтрашнем дне.

Таблица 1

Удовлетворенность работой органов социальной защиты населения

Район		Насколько Вы удовлетворены работой органов социальной защиты на территории Вашего района?						Всего
		полностью удовлетворен	в целом удовлетворен	скорее не удовлетворен	полностью не удовлетворен	не нуждаюсь в их помощи	затрудняюсь ответить	
Белгородский	бс.	10	33	29	10	10	48	140
		7.14%	23.57%	20.71%	7.14%	7.14%	34.29%	100%
Валуйский	бс.	3	48	10	6	12	21	100
		3.00%	48.00%	10.00%	6.00%	12.00%	21.00%	100%
Губкинский	бс.	13	55	34	6	11	41	160
		8.13%	34.38%	21.25%	3.75%	6.88%	25.62%	100%
Корочанский	бс.	8	35	4	3	19	31	100
		8.00%	35.00%	4.00%	3.00%	19.00%	31.00%	100%
Красногвардейский	бс.	4	41	18	1	15	21	100
		4.00%	41.00%	18.00%	1.00%	15.00%	21.00%	100%
Краснояржский	бс.	11	48	13	5	7	16	100
		11.00%	48.00%	13.00%	5.00%	7.00%	16.00%	100%
Прохоровский	бс.	9	47	7	4	8	25	100
		9.00%	47.00%	7.00%	4.00%	8.00%	25.00%	100%
Всего	бс.	58	307	115	35	82	203	800
		7.25%	38.38%	14.37%	4.38%	10.25%	25.37%	100%

Опросы общественного мнения, проведенные на общенациональном уровне, свидетельствуют, что внешние факторы оказывают существенное воздействие на рождаемость.

Так, опрос, проведенный ФОМ в мае 2008 г., показал, что среди причин и обстоятельств, подталкивающих людей к решению отказаться от рождения детей, наряду с эгоизмом и нежеланием обременять себя заботами,

отпечаток на мировоззрение молодежи. Поколение, выросшее в эпоху кризисов, не осознает своей ответственности за все, что происходит в государстве и в мире.

Современное состояние экономической, политической и культурной систем – это не случайный поворот событий, но закономерный и определенный человеческим фактором регресс. Патриарх Кирилл в своих беседах с молодыми людьми говорит: «...первопричина – это кризис человеческой личности, это кризис нравственного чувства, это кризис потери ценностей»¹.

Для решения поставленной проблемы необходимо интенсивная пропаганда либеральной идеологии, идеологии гражданственности, экономической независимости и культурного своеобразия.

Подготовка к взрослой жизни, воспитание ответственности, инициативности и уважительного отношения к нормам морали и традициям должны начинаться еще в школе, расцвет этой деятельности должен приходиться на студенческую жизнь молодого человека. Преподавание общеобразовательных и специальных дисциплин должно иметь «идеологический окрас» для воспитания свободного, честного и ответственного гражданина. Межкультурное и межнациональное общение молодежи еврорегиона «Слобожанщина» вносит особый вклад в формирование дружественных отношений между молодыми людьми наших государств, а также воспитывает уважение к истории и традициям не только других государств, но и своей собственной страны.

Однако для глобальных преобразований в обществе требуется гораздо более интенсивное взаимодействие молодежи разных стран – взаимодействие, направленное на усвоение опыта и его переработки для реализации в своем государстве.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Социализация молодежи, ее интеграция в жизнь общества для дальнейшего его развития и совершенствования должна основываться на следующих приоритетных направлениях: патриотическое, нравственное, культурное воспитание без отрыва от основной деятельности – обучения; воспитание подростков и юношества в духе либеральной идеологии, привитие уважения к законам, правам и свободам других людей, а также ознакомление с основными обязанностями; межкультурные и межэтнические коммуникации молодых людей для обмена опытом, патриотического воспитания и уважения к иным культурам.

Нельзя построить сильное государство без сильных, нравственных, патриотически настроенных членов общества, поэтому работа с молодежью – это залог светлого будущего государства. Следовательно, государственная молодежная политика должна быть ориентирована не только на создание благоприятных экономических условий для поддержания активной

¹ Пономарев В., Добросоцких А. Патриарх и молодежь: разговор без дипломатии. Москва, 2009.

ФАКТОРЫ ЕСТЕСТВЕННОГО ПРИРОСТА НАСЕЛЕНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Демографическая ситуация, т.е. состояние воспроизводства населения, в настоящее время привлекает к себе все большее внимание властных структур и общественности на федеральном и региональном уровне. Это обусловлено тем, что демографический фактор в значительной степени определяет стабильность развития любого общества, региона. В подавляющем большинстве российских регионов демографическую ситуацию можно охарактеризовать как неблагоприятную. Несмотря на то, что Белгородская область занимает второе место в Центральном федеральном округе после г. Москвы по основным демографическим показателям, является приграничным регионом с довольно значительным притоком населения, и в ней соотношение между смертностью и рождаемостью не позволяет говорить даже о простом воспроизводстве населения. Особенностью демографической ситуации в области является также неравномерность положения дел в различных муниципальных образованиях на ее территории.

Демографическая ситуация характеризует состояние демографических процессов и воспроизводства населения в определенный момент или период времени. Одним из ведущих критериев ее оценки выступает уровень естественного прироста населения, определяемый разностью уровней рождаемости и смертности. К факторам уровня естественного прироста населения относятся явления и процессы (социальные, экономические, демографические, природные, социально-демографические и другие), оказывающие заметное влияние на соотношение рождаемости и смертности¹.

Факторы естественного прироста населения классифицируются по различным основаниям. Так, ряд исследователей выделяет две группы факторов. Первая, к которой относятся так называемые эндогенные факторы, представлена характеристиками самого населения: его половозрастной структурой и параметрами воспроизводства. Вторая группа, к которой относятся так называемые экзогенные факторы, представлена внешними, преимущественно, социально-экономическими воздействиями.

В данном исследовании факторы естественного воспроизводства населения подразделяются на внешние и внутренние. К внешним факторам относятся социально-экономические (уровень жизни, работа, жилищные условия, медицинское обслуживание, состояние системы социального

¹ Заславская Т.И. Проблемы исследования и моделирования мобильности трудовых ресурсов // Моделирование социальных процессов. М., 1970. С. 140.

жизненной позиции молодежи, но и поддерживать социальную стабильность, отсутствие которой оказывает негативное влияние и мировоззрение молодежи.

Гончаренко Н.І.
г. Харьков, Украина

МІЖРЕГІОНАЛЬНЕ ПРИКОРДОННЕ СПІВРОБІТНИЦТВО УКРАЇНИ ТА РОСІЇ У РАМКАХ ЄВРОРЕГІОНУ «СЛОБОЖАНЩИНА»

Сучасні міжнародні відносини характеризуються досить інтенсивними інтеграційними процесами, серед яких важлива роль відводиться міжрегіональній інтеграції та транскордонному співробітництву. Раніше основними недержавними учасниками світових політичних процесів традиційно вважалися суверенні держави, транснаціональні корпорації, міжнародні і неурядові організації. Зараз же до числа нових учасників усе частіше і більш обґрунтовано додаються і внутрішньодержавні регіони, що додають світовій політиці новий вимір.

Відносини з РФ є пріоритетним напрямом зовнішньої політики України. В «Основних напрямках зовнішньої політики України», схвалених Верховною Радою України 2 липня 1993 р., зазначено, що з огляду на особливості історичного розвитку, геополітичного і гео економічного розташування українсько-російські відносини є домінантою двосторонніх відносин з прикордонними державами. Дані обставини і обумовлюють особливу актуальність для української економічної науки дослідження міжрегіонального співробітництва прикордонних регіонів України та Росії.

Великий внесок у дослідження проблем регіонального співробітництва та взаємовідносин прикордонних територій зробили українські вчені-економісти П. Беленький, А. Гальчинський, А.П. Голіков, О. Гонта, М. Долішній, П. Луцишин, Н. Луцишин, В. Ляшенко, Ю. Макогон, Н. Мікула, А. Мокій, Ю. Пахомов, А. Філіненко та ін.

Однак, на наш погляд, незважаючи на значний науковий доробок у цій сфері, праці названих вчених та інші публікації й розробки не охоплюють усієї сукупності проблем ефективного залучення прикордонних регіонів до транскордонного співробітництва і потребують подальшої деталізації.

Пріоритетність і особливості економічного співробітництва між Росією та Україною обумовлені багатьма чинниками, у тому числі, що сформувалися у рамках єдиного народногосподарського комплексу СРСР і успадкованими від нього економічними взаємозв'язками, націленістю обох країн на реформування економік.

Транскордонна співпраця в Україні стає одним з важливих напрямів європейської інтеграції, яка здійснюється на регіональному рівні і займає провідне місце в процесі формування її регіональної політики. Поглиблення транскордонної співпраці відкриває нові можливості для активізації

1) четкое формулирование интересов участников трудовых отношений, прежде всего, наемных работников. Лишь после определения различий в позициях участников трудовых отношений можно вести речь об их согласовании;

2) изучение и обобщение эффективного опыта деятельности профсоюзных организаций как в стране, так и за рубежом;

3) изменение институциональной среды с целью формирования комплекса четких и понятных правил функционирования профсоюзных организаций и трудовых отношений в целом.

Для повышения роли профсоюзов как одной из ведущих сил гражданского общества в регионе в формировании регионального солидарного общества целесообразно реализовать комплекс следующих мер:

1. Организовать в трудовых коллективах обсуждение Концепции Программы формирования регионального солидарного общества. Предоставить представителям трудовых коллективов возможность высказать собственные соображения по поводу Концепции, ее отдельных положений, внести в нее дополнения, изменения.

2. Руководству первичных профсоюзных организаций, руководству отраслевых профсоюзов необходимо организовать мониторинг состояния трудовых отношений (в том числе, уровня социальной напряженности, конфликтности) в организации (отрасли), соблюдения трудового законодательства, в том числе, Закона Белгородской области «О социальном партнерстве».

3. Для организации данного мониторинга изучить опыт аналогичных исследований, разработать его методологию и методику. Целесообразно привлечь к разработке методологии ведущих ученых региона, имеющих опыт организации социологических мониторингов.

4. Поскольку именно на профсоюзы возлагается существенная роль в реформировании трудовых отношений, Белгородскому обкому профсоюзов, руководству отраслевых профсоюзов необходимо изучить и обобщить текущую практику функционирования первичных профсоюзных организаций, их реальные функции на предприятиях (учреждениях), участие в заключении коллективных договоров, разрешении трудовых конфликтов и др.

5. Белгородскому областному объединению организаций профсоюзов, руководству отраслевых профсоюзов изучить возможности создания первичных профсоюзных организаций на крупных предприятиях области, работники которых не являются членами профсоюзов.

Реализация представленных рекомендаций при условии максимально обеспеченной публичности данных мероприятий будет способствовать увеличению эффективности деятельности профсоюзных организаций в регионе по становлению системы реального социального партнерства, а значит, – и солидаризации регионального сообщества.

господарської діяльності на прикордонних територіях і підвищення їх конкурентоспроможності шляхом мобілізації природно-ресурсного потенціалу сусідніх територій. Транскордонна співпраця є однією з форм міждержавної інтеграції, пов'язаної з вільним переміщенням товарів, послуг, капіталів та людських ресурсів.

Одним з найбільш яскравих прикладів міжрегіонального економічного співробітництва між Росією та Україною стало створення єврорегіону "Слобожанщина" на базі Белгородської та Харківської областей, які, починаючи з 2005 року, відпрацьовують модель локальної міжрегіональної співпраці. Харківська область є моделлю однополюсного розвитку. В обласному центрі сконцентрований основний промисловий, технологічний і науковий потенціал регіону¹.

Активізація діяльності у прикордонних районах сприятиме децентралізації області та підвищенню загальної конкурентоспроможності. Підвищення промислового потенціалу та поліпшення транспортної інфраструктури у прикордонній зоні збільшать зайнятість населення даних територій².

Домінуючим напрямом міжрегіонального економічного співробітництва між Україною та РФ є розвиток торговельно-економічних відносин, створення умов вільного переміщення товарів, послуг, капіталів та робочої сили. Здійснення узгоджених заходів з реалізації режиму вільної торгівлі викликане необхідністю сприяння розвитку гармонійних та сталих економічних зв'язків, а також створення сприятливих умов для ведення ефективної торгівлі. Досягнення поставленої мети передбачає активну участь держав у розвитку торговельно-економічних відносин, відпрацювання механізмів їх забезпечення фінансовою, інформаційно-консультативною, маркетинговою та іншими видами підтримки. Першочерговим питанням у торговельно-економічних відносинах між Україною та РФ є практична реалізація режиму вільної торгівлі без будь-яких винятків, у тому числі за такими напрямами:

- заборона та відміна мита на імпорт-експорт і зборів, що мають еквівалентну дію;
- заборона і відміна кількісних обмежень на імпорт-експорт і заходів, які мають еквівалентну дію;
- усунення технічних перешкод у торгівлі;
- недопущення створення умисних дискримінаційних умов, за якими товари продаються чи купуються;
- забезпечення ефективного і недискримінаційного правового захисту прав інтелектуальної власності і товарних знаків;

¹ Кирюхин А.М. Территориальная структура еврорегиона Слобожанщина // Бизнес-информ. 2000. № 6. С. 49-50.

² Макогон Ю.В., Ляшенко В.И. Формы и направления межрегионального трансграничного экономического сотрудничества. Донецк, 2003.

сознание уничтожением связи между трудовыми усилиями и материальным успехом.

Здесь также следует обратить внимание на то, что данная программа является принципиально новым, пилотным проектом. И процесс его реализации может стать гораздо более важным, чем планируемые результаты. В частности, в ходе его реализации в сознании людей вновь будет актуализированы представления о важности «человеческих» отношений, взаимного доверия, поддержки, взаимопомощи. А в процессе общественной экспертизы проекта концепции и программы, которая только что началась, станет возможной актуализация интеллектуального потенциала самых различных групп населения.

Необходимыми характеристиками регионального солидарного общества в современных условиях являются:

- обеспечение открытого, честного диалога между органами власти и населением;
- формирование ответственности власти за эффективность и безопасность своей деятельности;
- утверждение идеи социальной справедливости как ведущего принципа взаимоотношений между людьми;
- наличие четких норм во взаимоотношениях между людьми и социальными институтами, которые не могут быть нарушены ни при каких условиях;
- социальная активность, готовность и способность граждан участвовать в решении государственных и общественных проблем, вопросов местного значения.

Существует четыре уровня, на которых формируются отношения доверия и взаимной поддержки: семейно-родственный и соседский; уровень коллектива (трудовой ассоциации); местное сообщество; региональное общество в целом.

Роль профсоюзов должна проявляться, прежде всего, на уровне трудовых коллективов (ассоциаций), но, опосредованно, и на всех остальных уровнях.

Одним из основных направлений Программы формирования регионального солидарного общества является развитие корпоративных отношений в трудовых коллективах, предполагающих определенный уровень интеграции целей, ценностей и интересов менеджмента предприятия, его собственников и наемных работников. Развивать корпоративные отношения предполагается через: а) развитие социального партнерства и б) предупреждение и регулирование трудовых конфликтов.

Безусловно, профсоюзы в реализации данных направлений связаны комплексом ограничений, в том числе, институциональных, социокультурных и т.д. Тем не менее, трансформация деятельности профсоюзов, в особенности их руководящих организаций должна состоять в следующем:

- недопущення зловживань підприємствами монопольним становищем на територіях обох держав у цілому або на значній їх частині;
- взаємне забезпечення транспарентності заходів державної підтримки шляхом обміну інформацією;
- забезпечення принципу свободи транзиту;
- вирішення усіх проблемних питань режиму торгівлі виключно шляхом двосторонніх консультацій та переговорів.

Відповідно до Державної програми економічного співробітництва України та Російської Федерації важливим напрямом торговельно-економічного співробітництва є встановлення прямих торговельно-економічних зв'язків саме між прикордонними областями України і РФ. Міжрегіональне прикордонне співробітництво має здійснюватись за такими напрямами:

- створення умов для полегшеного перетинання державного кордону між Україною і РФ, удосконалення системи прикордонного, митного, міграційного та інших видів контролю у пунктах пропуску;
- сприяння у розробці спільних спеціальних природоохоронних програм і проектів, особливо в екологічно несприятливих районах;
- обмін інформацією про асортимент продукції, що випускається, і потреби підприємств областей, а також створення міжрегіонального інформаційного центру фармацевтичної промисловості, однією з основних функцій якого буде проведення моніторингу забезпечення населення прикордонних областей ліками;
- надання консультативної допомоги підприємницьким структурам у налагодженні ділових контактів між підприємствами прикордонних областей з питань зовнішньоекономічного і митного законодавства;
- обмін позитивним досвідом вирішення нагальних проблем прикордонних областей;
- сприяння відкриттю консигнаційних складів медикаментів і фірмових аптек в обласних центрах прикордонних областей України і Російської Федерації;
- розробка спільних проектів розвитку прикордонних областей, зокрема в галузі містобудування, а також обмін досвідом шляхом проведення семінарів з питань розробки регіональних містобудівних проектів, генпланів населених пунктів¹.

За останні роки економічне співробітництво харківських підприємств з їх російськими колегами значно активізувалося. У 2010 році зовнішньоторговельний оборот Харківської області з Російською Федерацією збільшився майже на 30% у порівнянні з 2009 роком, зокрема, експорт товарів до РФ становив 53,5% від загального обсягу експорту товарів

¹ Офіційний сайт Верховної Ради України - <http://www.rada.gov.ua> (дата обращения: 14.05.2010).

14,6%, а среднее и неполное среднее – 7,4%. Основная причина слабости профсоюзных организаций состоит в недостаточной эффективности их функции по защите интересов работников. 51,% участников всех общественных организаций (не только профсоюзов, хотя последние, как было указано ранее, являются самой массовой организацией) при 12,5% затруднившихся с ответом признают, что их участие в общественной организации является чисто формальным.

Соответственно, профсоюзы являются потенциально мощной общественной силой с нереализованным потенциалом.

Задача, которая ставится в настоящее время руководством региона – это изменение качества человеческих отношений – формирование регионального солидарного общества, которое представляется как система межличностных и межгрупповых отношений субъекта Российской Федерации, основанная на осознании их участниками общности интересов, ценностей и жизненных смыслов, взаимной поддержке, лояльности и сотрудничестве в достижении общественно значимых целей.

Необходимость трансформации отношений в обществе является необходимой. В настоящее время в обществе ощущается острый дефицит таких ценностей и отношений, как доверие, взаимопомощь, ответственность. В связи с этим в обществе, в том числе, в нашем регионе более или менее отчетливо сформировался социальный заказ на изменения в отношениях между людьми. Причем, этот заказ прослеживается с двух социальных полюсов – власти региона и населения в целом. При этом нужно отдавать полный отчет в трудности решения данной задачи, поскольку существует ряд и субъективных, и объективных ограничений по ее реализации. Субъективными ограничителями являются недоверие населения власти, политическим партиям и общественным организациям, масса стереотипов массового сознания по отношению к власти вообще, чиновникам. Объективными ограничителями являются высокий уровень социальной поляризации общества, в том числе, в регионе, неудовлетворенность самых базовых потребностей у больших групп населения, невысокая эффективность бюрократии.

Поэтому чисто пропагандистскими технологиями задача формирования регионального солидарного общества решена быть не может. Необходимо проводить реальное реформирование системы политического управления, экономической системы общества. Однако не все возможные меры, позволяющие преодолеть социальную поляризацию, бюрократизацию управления, реальны в существующих условиях. Скажем, проведение налоговой реформы с целью изменения распределительной системы вряд ли возможно из-за сопротивления элит. Более реалистичной в данных условиях может быть попытка использовать социокультурные механизмы, способствующие, например, ограничению демонстративного потребления, вызывающего массовое раздражение и деформирующее общественное

Харківської області¹. Для визначення умов розвитку міжрегіональних торговельно-економічних відносин України з Белгородською областю, важливо зазначити особливості взаємних поставок товарів між країнами у цілому. Так Україна переважно імпортує з Росії продукцію паливно-енергетичного комплексу, машини та устаткування, продукцію целюлозно-паперової промисловості. У той же час провідними статтями імпорту Росії є машинобудівна продукція, чорні та кольорові метали, продовольчі товари. Для Харківського регіону пріоритетними експортоорієнтованими кластерами розвитку є енергетичне, електротехнічне, сільськогосподарське машинобудування; авіаційна промисловість; ракетно-космічний комплекс; військова техніка; дизелебудування; обладнання гірничо-видобувної та нафтогазової промисловості; фармація, медичне устаткування та технології. Спеціалізацією Белгородської області є також агропромисловий комплекс. В останній час у цю сферу вкладаються крупні інвестиції, однак технічне забезпечення вимагає підтримки. Потенціал Харківської області у сфері сільськогосподарського машинобудування достатньо великий, як у виробництві, так і в науково-технічному плані. Шляхом об'єднання потенціалів двох областей можливо досягти успішної кооперації і значного зменшення витрат на виробництво, що означає зменшення цін на продукцію у рамках єврорегіону і підтримку вітчизняного виробника.

В останні роки транскордонне співробітництво України із сусідніми державами набуло ознак зростаючої динамічності, що знайшло своє відображення як на вищому державному рівні, так і на регіональному. Завдяки цьому, протягом останніх років сформовано належне законодавче поле для взаємовигідної співпраці.

Слід відзначити, що і Україна, і Харківська область зокрема, вже має значний здобуток у рамках єврорегіональної співпраці. За час існування в рамках Єврорегіону «Слобожанщина» започатковано низку проектів транскордонного характеру, реалізовано цілий ряд місцевих ініціатив двостороннього співробітництва країн-учасниць, у тому числі:

- розширення мережі прикордонних переходів;
- проекти із захисту довкілля, зокрема, Проект транскордонного співробітництва «Розробка комплексного плану оздоровлення басейну річки Лопань»;
- відкриття на базі магістрального автомобільного пропуску Гоптівка – Нехотєєвка виставкового комплексу «Експоцентр «Слобожанщина»;
- будівництво міжнародного російсько-українського аеропорту «Белгород-Харків» поблизу державного кордону;
- створення мережі транскордонних туристичних маршрутів «Природне та історична спадщина Слобожанщини» з метою використання рекреаційного потенціалу єврорегіону;

¹ Офіційний сайт Харківської обласної державної адміністрації - <http://www.kharkivoda.gov.ua> (дата обращения: 14.05.2010).

Еще более пессимистичны оценки граждан, выявленные в ходе социологического исследования, проведенного в 2009 г. Социологическим центром РАГС. По его данным, лишь 4,5% респондентов сравнительно высоко оценили действия профсоюзов по защите трудовых и социальных прав работников¹.

При этом профсоюзы остаются одними из немногих институтов, так или иначе отстаивающих права работников. По результатам опроса ВЦИОМ (2010 г.), отвечая на вопрос «Кто на вашем предприятии в наибольшей степени защищает интересы и права работников?» 12% респондентов указали на профсоюзную организацию (наибольшее количество ответов). Все остальные институты (совет трудового коллектива, дирекция предприятия, трудовая инспекция) выбрали в меньшем количестве случаев. Однако большинство респондентов (50%) указало при этом, что их права не защищает никто².

В течение последних четырех лет доля членов профсоюзов сокращается: так, в 2005-2007 годах она составляла 30-34%, а в 2009 году – 23%. В профсоюзах чаще состоят специалисты с высшим образованием вне производства (32%). Все чаще россияне сообщают о том, что не являются членами профсоюзов (с 2005 года доля таких респондентов выросла с 64% до 76%). Как правило, это военнослужащие и предприниматели (по 92%)³.

Такая ситуация является типичной для большинства регионов России. Так, по данным исследования «Эффективность социальных сетей в региональном сообществе» (2010 г., N=1000, рук. Е.В. Реутов), членами профсоюзов являются 21,8% респондентов. По массовости профсоюзы в Белгородской области опережают все вместе взятые общественные организации. Удельный вес членов профсоюзов в Белгородской области приблизительно соответствует общероссийским показателям. Тем не менее, на учете в профсоюзах области состоит 365043 человека, из них работающих 280887 (76,9%), студентов и учащихся – 49603 (13,6%), неработающих пенсионеров и безработных – 34553. За 2009 год увеличилось общее членство в профсоюзах образования и науки на 4193, жизнеобеспечения – 1518, «Торговое единство» – 914, госучреждений – 222, нефтегазостроя – 76, авиаработников – на 15 человек⁴.

Однако слабость профсоюзных организаций состоит не в их недостаточной массовости. Тем более что участие в профсоюзах характерно, как правило, для наиболее образованной части населения. Так, из обладателей высшего образования в профсоюзах состоят 28,2% респондентов, тогда как среди имеющих средне-специальное образование –

¹ Бойков В.Э. Социально-политические ценностные ориентации россиян: содержание и возможности реализации // Социологические исследования. 2010. № 6. С. 31.

² Профсоюзы и трудовые права россиян // Режим доступа к изд.: <http://wciom.ru/> (дата обращения: 10.05.2009).

³ Профсоюзы на фоне кризиса // Режим доступа к изд.: <http://wciom.ru/> (дата обращения: 10.05.2009).

⁴ Данные предоставлены Белгородским областным объединением организаций профсоюзов.

- формування будівельного кластеру єврорегіону «Слобожанщина».

Таким чином, на основі проведеного аналізу міжрегіонального транскордонного співробітництва України з Росією можна зробити ряд важливих висновків. Створення ефективних механізмів транскордонної співпраці є надзвичайно своєчасним завданням як для внутрішнього розвитку суміжних прикордонних регіонів, так і для зміцнення добросусідських стосунків між Україною і Росією.

Забезпечення швидкого та найбільш результативного залучення прикордонного регіону до транскордонної співпраці можливо лише при наявності організаційно-економічного механізму регулювання співробітництва, дія якого можлива в рамках регіональної політики розвитку транскордонного співробітництва і чіткого визначення об'єктів впливу¹.

Потрібне постійне вдосконалення загальнодержавної і регіональної нормативно-правової бази сусідів, створення нових інструментів співробітництва на регіональному і локальному рівнях².

Враховуючи спільне прагнення обох країн до зміцнення стабільності і процвітання, треба максимально продуктивно використовувати потенціал прикордонних територій для створення нового інвестиційного іміджу і привабливого підприємницького середовища на основі узгоджених дій по обидві сторони кордону.

Для подальшого розвитку прикордонного співробітництва між Україною і Росією необхідно сформувати систему загального просторового планування суміжних територій України і Росії, відрегулювати закономірний в нових економічних умовах процес перерозподілу соціальних функцій прикордоння, стабілізувати старопромислові території, активізувати розвиток малого і середнього бізнесу, який сьогодні не може подолати бар'єрну дію кордону. Розвиток транскордонної співпраці в рамках українсько-російських єврорегіонів передбачає такі основні етапи: вивчення існуючого стану зв'язків між прикордонними областями; встановлення стратегії розвитку єврорегіону; розробка і забезпечення реалізації програм прикордонного розвитку; моніторинг і оцінка програм прикордонної співпраці.

¹ Регионы Украины: поиск стратегии оптимального развития / Под ред. А.П. Голикова. Х., 1994.

² White Paper on European Border Regions. Final Version. Ed. by AEBR. Gronau. 2006.

РОЛЬ ПРОФСОЮЗОВ В ФОРМИРОВАНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА¹

В настоящее время социологическими инструментами фиксируется существенное противоречие между количественным и качественным ресурсом профсоюзных организаций.

С одной стороны, профсоюзы и в России, и в Белгородской области являются самыми массовыми общественными организациями. При этом роль профсоюзов, а тем более их влияние на социально-экономические процессы в обществе в целом, на конкретных предприятиях оценивается населением достаточно критически. По данным опроса ВЦИОМ (август 2010 г.) одобряют деятельность профсоюзов 27%, не одобряют – 33%². Это один из самых низких рейтингов среди всех государственных и общественных институтов, в отношении которых ВЦИОМ проводит замеры. Хотя следует отметить, что столь низкий рейтинг – скорее всего, следствие не столько неудовлетворенности населением эффективностью деятельности профсоюзов, сколько результат их маргинализации, ухода на периферию информационного пространства, а также бюрократизации и формализации их деятельности.

По результатам другого опроса ВЦИОМ (май 2009 г.) на вопрос «Какую роль играют профсоюзы в России?» ответы респондентов распределились следующим образом: «положительную роль: успокаивают общество, уменьшают социальную напряженность, защищают интересы трудящихся» – 17%; «отрицательную роль: создают и провоцируют конфликты, враждуют между собой» – 4%; «практически никакой роли не играют, реально людям не помогают» – 60%; «затрудняюсь ответить» – 20%.

Только 8% работающих россиян считают, что их профсоюз существенно улучшает положение работников. 32% россиян отмечают, что, хотя профсоюз и есть, но на положение работников он практически не влияет (в 2005 году – 40%) – как правило, такой точки зрения придерживаются специалисты с высшим образованием вне производства (43%). Впрочем, наибольшая доля работающих респондентов заявляет о том, что профсоюза на их предприятии нет (53%). Профсоюзы, как правило, отсутствуют в частных компаниях и в армии (78% и 67% соответственно)³.

¹ Статья подготовлена при финансовой поддержке гранта Министерства образования и науки РФ по реализации Федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 гг. №1173 «Эффективность социальных сетей в региональном сообществе» (рук. – доц. Е.В.Реутов).

² Институты // Режим доступа к изд.: <http://wciom.ru> (дата обращения: 10.01.2010).

³ Профсоюзы на фоне кризиса // Режим доступа к изд.: <http://wciom.ru/> (дата обращения: 10.05.2009).

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ: МИРОВОЙ ОПЫТ

Развитие приграничного сотрудничества в рамках еврорегиона «Слободжанщина» предполагает возможность свободной трудовой миграции. В связи с этим возникает необходимость осмысления и исследования мирового опыта решения данной проблемы. В первую очередь это касается вопросов юридического оформления трудовой миграции, ее социально-экономические особенности, финансовый контроль. Миграция населения – одно из сложных социально-демографических явлений. На современном этапе она стала важным фактором преобразования и развития общества. Под воздействием миграционных процессов меняются социальная структура, этнический состав, размещение и расселение населения. На миграционное поведение людей воздействует целый комплекс причин межнационального, политического, экономического и социального характера.

Миграция сказывается на облике конкретного региона (в данной ситуации рассматривается Харьковская область Украины и Белгородская область как субъект Российской Федерации). Во-первых, мобильность населения влияет на экономику, в частности, на наполняемость товарного рынка, которая в том числе обеспечивается за счет мигрантов. Во-вторых, увеличение количества использования иностранной рабочей силы способствует преодолению дефицита трудовых ресурсов. Миграция, соответственно создает определенные проблемы социального, экономического и правового характера. Для эффективного решения этих проблем необходимо учесть имеющийся мировой опыт.

В современном мире ярким проявлением экономической глобализации становится растущая миграционная подвижность населения планеты. В целом мир представляет собой глобальную миграционную систему, которая состоит из региональных миграционных систем.

В настоящее время усложняется взаимосвязь между миграцией и социально-экономическими изменениями. Миграционные процессы являются одним из главных факторов социального преобразования и развития как в странах, принимающих мигрантов, так и в странах их происхождения.

Следует отметить, что экономическая глобализация облегчает экономическую интеграцию, способствует открытости экономик, поощряет институциональные реформы и, следовательно, приводит в движение рабочую силу в разных странах мира.

В современном глобализирующемся мире международная трудовая миграция населения стала важным фактором мирового развития,

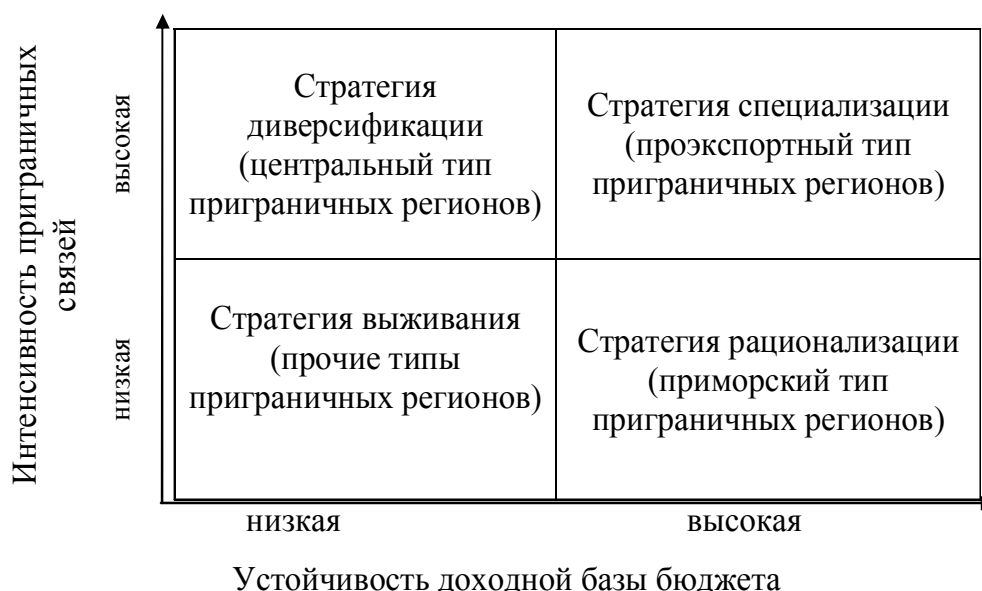


Рис. 1. Типы стратегий обеспечения устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов.

Модель стратегии обеспечения устойчивости доходной базы бюджета приграничного субъекта РФ центрального типа включает целостную совокупность задач (в их числе: оптимизация состава, структуры и темпов роста доходов бюджетов данных регионов; оценка и учет бюджетных угроз, влияющих на формирование их доходной базы; реформирование системы межбюджетных отношений с целью учета специфики приграничных субъектов РФ данного типа и создание эффективной системы их поддержки; обеспечение устойчивости доходной базы бюджетов приграничных субъектов РФ центрального типа на основе наращивания бюджетного потенциала и др.), принципов (комплексности, экономической обоснованности, эффективности, реалистичности, прозрачности стратегии и др.), инструментов (бюджетных, правовых и др.) и методов формирования доходов бюджетов данных приграничных регионов.

обеспечивающим гибкость международного рынка труда, приобщение более отсталых стран к мировой культуре производства, более рациональное с точки зрения мирового прогресса перераспределение факторов производства, взаимодействие и взаимообогащение культур¹.

Международная трудовая миграция, играет все возрастающую роль в общем потоке международных мировых миграций. Не будет преувеличением сказать, что в настоящее время уже практически все страны мира участвуют в международном обмене трудовыми ресурсами в качестве импортеров и экспортеров рабочей силы. Согласно данным Международной организации труда, в начале XX в. в мире насчитывалось в общей сложности не менее 120 млн. человек легальных трудовых мигрантов и членов их семей. Если же к этому добавить армию нелегальных трудовых мигрантов, цифру нужно, скорее всего, удвоить. Международная трудовая миграция стала неотъемлемой частью современной системы мирового хозяйства, нормой существования большинства государств. Присутствие иностранных работников в развитых странах мира превратилось из временного явления в структурный элемент их экономики².

Объективная тенденция усиления мобильности рабочей силы в поисках лучшего применения своего трудового потенциала в глобализированной экономике проявляется в нерациональных и крайне неэффективных формах развития миграции в современном мире, сопровождающихся появлением огромных масс незаконных перемещений, криминализацией миграции и маргинализацией мигрантов.

Иллюстрацией вышеприведенного является современная эмиграция населения из многих стран Азии и Африки в государства Европейского союза и граничащие с ним страны. Например, представители средних слоев Шри-Ланки, Пакистана, Индии, Китая и некоторых других государств часто прилагают все возможные усилия, в том числе путем оплаты «траффикеров» (людей, занимающихся контрабандой мигрантов), чтобы проникнуть на территорию Европейского союза. Государства Европейского союза принимают действенные меры по защите своих рубежей. Особенно обеспокоен Европейский союз наплывом мигрантов из Африки, которые выбирают маршрут следования через Марокко, хотя у государств Евросоюза заключены соглашения о реадмиссии (приеме и передаче нелегальных мигрантов) с Марокко.

Регулирование международной миграции в условиях глобализации возможно лишь при совместных усилиях большинства стран мира (в первую очередь наиболее крупных и развитых из них), т. е. посредством многостороннего международного сотрудничества.

¹ Ионцев В.А. Международная миграция населения и демографическое развитие России/ Международная миграция населения: Россия и современный мир. 2000. Вып.5.

² Гун Ляньхуа. Международная трудовая миграция (на примере России и Китая). Автреферат на соискание ученой степени кандидата социологических наук. М., 2008.

«Бюджетный генератор» в соответствии с целями стратегии обеспечения устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов разрабатываются концепция и планы. В блоке методов и средств достижения целей конкретизируются действия с учетом особенностей приграничных регионов. Блок контроллинга предназначен для мониторинга достижения стратегических целей путем непрерывного получения и использования информации о состоянии бюджета в системе принятых индикаторов с учетом динамики их изменений. Коррекционный блок обеспечивает достижение поставленной цели, когда по изменениям индикаторов, в случае необходимости, вносятся конструктивные предложения по корректировке траектории целей.

Таблица 1

Динамика основных показателей консолидированных бюджетов по типам приграничных субъектов РФ за 2000-2005 гг., млн. руб.

Показатели	Годы					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Приграничные регионы центрального типа						
Общий объем доходов	47 118,9	64 306,6	83 240,1	95 332,5	117 744,6	170 865,9
Общий объем расходов	45 032,9	61 886,0	81 515,5	97 300,2	117 505,9	165 649,5
Дефицит (профицит)	2 086,0	2 420,6	1 724,6	-1 967,7	268,7	5 216,4
Приграничные регионы проэкспортного типа						
Общий объем доходов	190 802,5	198 845,3	225 362,8	267 787,2	375 558,7	467 368,1
Общий объем расходов	183 678,8	197 972,6	233 021,2	267 780,7	320 622,4	417 550,8
Дефицит (профицит)	7 123,7	872,7	-7 658,4	6,5	54 936,3	49 817,3
Приграничные регионы приморского типа						
Общий объем доходов	136 454,7	197 697,6	246 431,2	306 471,5	374 953,4	448 412,6
Общий объем расходов	140 320,1	206 362,5	252 674,6	317 325,8	383 117,6	461 258,7
Дефицит (профицит)	-3 865,4	-8 664,9	-243,4	-10 854,3	-8 164,2	-12 846,1
Приграничные регионы других типов						
Общий объем доходов	90 903,1	135 296,8	194 137,4	211 534,1	248 330,3	305 499,0
Общий объем расходов	94 402,8	141 135,1	199 653,1	219 618,0	252 804,4	313 677,9
Дефицит (профицит)	-3 499,7	-5 838,3	-5 515,7	-8 083,9	-4 474,1	-8 178,9

Особое внимание уделено разработке стратегии «рационализации» для центрального типа приграничных субъектов РФ. Выбор данного типа стратегии определен тем, что центральные приграничные субъекты РФ являются крупными центрами приграничной торговли, которые в настоящее время относятся к приграничным регионам «первого эшелона», являются «зонами роста» и развиваться как многополярные регионы-мосты.

Учитывая особенности центрального типа приграничных регионов, сформулирована стратегическая цель, а также система приоритетных целей первого и второго уровня, что послужило базой для построения сценария стратегического приоритетного развития доходной базы бюджетов приграничных регионов РФ центрального типа.

В последние десятилетия правительства развивающихся стран (Турции, Филиппин, Южной Кореи, Индии, Пакистана, Бангладеш, Шри-Ланки, Ямайки, Кубы, Барбадоса, Мексики, Сальвадора и Никарагуа) неявным образом поощряли международную трудовую миграцию. С их точки зрения, эмиграция может обеспечить относительно хорошо оплачиваемую занятость, что особенно привлекательно для правительств, пытающихся справиться с быстрым приростом рабочей силы.

В некоторых странах (Египет, Шри-Ланка и Индия) системы образования готовят значительное количество высокообразованных специалистов, у которых возникает проблема с рабочими местами. Обеспечивая занятость как для неквалифицированных, так и для квалифицированных работников, эмиграция решает проблемы на внутренних рынках труда и обеспечивает приток денежных средств от трудящихся-мигрантов².

В то же время правительства стран – поставщиков трудовых мигрантов, обеспокоены тем, что эмиграция лишает их наилучшим образом подготовленных работников. Эмиграция высококвалифицированных специалистов часто связана с возникновением серьезных экономических проблем в странах исхода трудящихся-мигрантов.

Последствия миграции для рынков труда и человеческого капитала в странах происхождения мигрантов многовариантны и специфичны. Эмиграция играет важную роль в поглощении роста рабочей силы, но также может вносить вклад в повышение квалификации трудящихся-мигрантов.

Экономические теории и общие наблюдения за процессами глобализации указывают на тот факт, что движение товаров и услуг тесно связано с движением людей. Например, миграционные потоки предполагают движение денежных переводов между странами-реципиентами и донорами миграции. В свою очередь, торговля определенными услугами и интернационализация экономических процессов становятся поводом для миграции тех, кто оказывает данные услуги, и тех, кто их потребляет.

Одной из важных особенностей современных миграционных процессов является качественное изменение структуры миграционных потоков, связанное с научно-технической революцией и увеличением среди мигрантов доли лиц с высоким уровнем образования и профессиональной подготовки. Развитие и внедрение новых технологий в различных отраслях производства и областях общественной жизни привели к формированию особого сегмента мирового рынка труда – рынка научно-технических кадров, преподавателей и специалистов.

Например, в 2000 г. в ФРГ было объявлено о введении так называемой «грин карты» для иностранных специалистов в области информационных

¹ Эпплеярд Р. Миграция квалифицированных кадров в глобализованном мире // Мир в зеркале международной миграции. М., 2002.

² Пэнг Уэн Дзе. Экономическая глобализация и процессы трудовой миграции // Журнал международного права и международных отношений. 2010. № 2.

ограниченной открытостью и регионов-интровертов). В ходе проведенного исследования бюджетов приграничных субъектов РФ, сделан вывод о том, что на их показатели оказывает влияние тип приграничной территории (таблица 1).

Исходя из интенсивности приграничных связей и устойчивости доходной базы бюджетов приграничных регионов, выделены четыре типа стратегии:

- стратегия специализации (характерна для приграничных регионов проэкспортного типа), предполагающая формирование доходной базы бюджета за счет развития базовой отрасли в регионе с сопутствующим развитием инфраструктуры в условиях высокой интенсивности приграничных связей;

- стратегия диверсификации (характерна для центрального типа приграничных регионов), состоящая из стратегии роста устойчивости доходной базы бюджета за счет активной диверсификации, направленной на развитие новых производств и отраслей, в условиях высокой интенсивности приграничных связей;

- стратегия рационализации (характерна для приморского типа приграничных регионов), означающая формирование доходов бюджетов за счет развития взаимодействия с сопредельными государствами в условиях ограниченности ресурсного обеспечения и в условиях низкой интенсивности приграничных связей;

- стратегия выживания, используемая для прочих типов приграничных регионов, предполагает формирование доходов бюджетов при активной поддержке со стороны государства в условиях низких темпов экономического роста и низкой интенсивности приграничных связей.

Таким образом, автором предложено непосредственно увязать выделенные типы приграничных субъектов РФ с видами стратегий по обеспечению устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов, что в большей степени отвечает целям и задачам бюджетной политики государства.

Учитывая различные типы приграничных регионов, можно выявить факторы (экономические, геополитические, институциональные), оказывающие влияние на разработку и реализацию бюджетной стратегии государства по отношению к приграничным субъектам РФ. Кроме того, для каждого из данных типов приграничных регионов необходима разработка специальных типов стратегии государства по обеспечению устойчивости доходной базы бюджетов приграничных субъектов РФ, адекватно отражающих специфику данных регионов (рис. 1).

В развитие такого подхода, предложено включать в стратегию по обеспечению устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов систему логически взаимосвязанных блоков: целевой блок (бюджетный генератор), блок методов и средств, включая инструменты и формы достижения целей, блок контроллинга и коррекционный блок. В блоке

технологий. В результате данной меры в 2001 г. в ФРГ трудилось почти 7 тыс. иностранных работников-программистов, приехавших из-за пределов Европейского союза. Половина из них концентрировалась в трех агломерациях: Мюнхен, Франкфурт, Бонн-Кельн. Почти 2/3 из них были заняты на малых предприятиях с численностью работников менее 100 человек.

Следует отметить, что европейские страны, включая Германию, все еще неохотно принимают новых иностранных работников. Вместе с тем, Европа остро нуждается в специалистах в сфере информационных технологий. Страны Европы и США различаются по своим подходам в области иммиграции и социальной интеграции мигрантов. Тем не менее, они сталкиваются с одинаковыми миграционными проблемами.

Во многих странах мира (например, в государствах Европейского союза) работодатели обязаны в приоритетном порядке принимать на работу своих граждан, если же вакансии остаются незаполненными, то привлекается иностранная рабочая сила в необходимом количестве и на четко прописанных законодательством условиях. Практику привлечения трудовых мигрантов из бывших колоний использовали Франция, Великобритания, Португалия. В настоящее время Сингапур проводит последовательную политику в отношении иностранных работников. При соблюдении державных критериев (уровень образования, опыт работы и заработная плата) высококвалифицированным работникам предоставляется возможность получения вида на жительство. Работники низкой квалификации рассматриваются как временные, которые импортируются в случае необходимости и репатрируются, когда потребность в них снижается. При этом миграционная политика подкрепляется соответствующим налоговым механизмом. Это позволяет Сингапуру регулировать количество иностранных работников в зависимости от уровня экономической активности в стране¹.

Как показывает опыт ряда государств, в период острой нехватки рабочей силы (Западная Европа в 1960-е годы, арабские государства – в 1970-е гг.) максимальный эффект дает проведение открытой политики, разрешающей работодателям привлекать необходимое количество рабочей силы из-за рубежа при минимуме бюрократических процедур, в уведомительном и оперативном режиме.

По мере насыщения рынка труда существует возможность использования различных квот (для страны в целом, регионов страны, отраслей экономики, отдельных предприятий и работодателей). Например, в Канаде разрешения на иммиграцию выдаются на основе качественных критериев, что дает возможность иммигрантам быстро интегрироваться в канадские сообщества. Следует отметить, что в условиях перехода к новому типу экономики (постиндустриальное общество) существенно возрастает

¹ Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция. М., 2005.

Проблема прогнозирования транспортного товарного потока на определенной территории, которая в аспекте действия нового таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана до сих пор не рассматривалась.

В отношении инфраструктуры транспортной системы необходимы научные изыскания в следующих направлениях:

- формирования и развития эффективной сбалансированной терминально-складской сети на всей территории России путем создания грузоперерабатывающих терминалов, предоставляющих широкий спектр складских, таможенных и сопровождающих услуг;

- повышения качества транспортно-логистических услуг путем интеграции отдельных составляющих процесса перевозки в единую логистическую цепочку и предоставление клиентам комплексных услуг по перевозке грузов «от двери до двери» по принципу «одного окна»;

- привлечения инвестиций в развитие терминально-складского комплекса;

- оптимизация использования терминально-складских мощностей;

- развития транспортно-логистической и таможенно-брокерской деятельности (формирование условий для осуществления эффективного взаимодействия видов транспорта через логистические центры, организация комплексного обслуживания на железнодорожном транспорте, развитие таможенно-брокерского обслуживания).

Никулина Е.В.
г. Белгород, Россия

СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ДОХОДНОЙ БАЗЫ БЮДЖЕТОВ ПРИГРАНИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ РФ

Исследуя основные и содержательные компоненты бюджетной стратегии государства, можно сделать вывод, что стратегия может быть научно обоснованной и реализуемой на практике лишь тогда, когда она в полной мере учитывает и отражает территориальные факторы. Это дает возможность уточнить понятие бюджетной стратегии по отношению к приграничному региону как системы долгосрочных мер по регулированию бюджетных отношений приграничного субъекта РФ (на основе развития приграничного сотрудничества и эффективного управления бюджетными потоками), направленных на достижение устойчивого развития данной территории.

Рассматривая особенности приграничных субъектов РФ (характер приграничного сотрудничества, интенсивность приграничных связей, степень открытости приграничных регионов), отмечаем, что в современной отечественной науке получил распространение подход, связанный с выделением следующих характерных типов приграничных территорий – центрального, проэкспортного, приморского, а также прочих типов (с

роль высококвалифицированного труда. Естественным следствием данного процесса является появление и быстрое развитие международного рынка высококвалифицированных специалистов, прежде всего, в сфере информационных технологий, которое сопровождается ростом интеллектуальной миграции. В этом контексте последняя может рассматриваться как закономерное движение человеческого капитала на мировом рынке труда и как фактор глобального социально-экономического развития посредством обмена знаниями и опытом, включая «приток умов» (brain gain) и «утечку умов» (brain drain). Данный процесс имеет глобальный характер и присущ различным формам экономики всех стран, включая и развивающиеся. Для одних стран – это фактор ослабления позиций на мировом рынке труда и ухудшения возможностей социально-экономического и научно-технического развития; для других – фактор экономического роста и устойчивого научно-технического прогресса¹. В результате теоретического осмысления некоторых вопросов, связанных с изучением проблем международной трудовой миграции, можно сделать следующий вывод. Экономические мотивы массовой миграции в мирных условиях, несомненно, превалируют над политическими, идеологическими и нравственно-религиозными. Поскольку миграционные процессы в широком и узком плане не ослабевают, а нарастают, возникает вопрос об их роли в мировой экономике. Страны, принимающие иностранных мигрантов на временное или постоянное жительство, получают, как правило, преимущества, ибо иностранная рабочая сила обходится дешевле, не требует инвестиций, связанных с ее воспроизводством, восполняет нехватку низкооплачиваемого и неквалифицированного труда. Особенно большие выгоды приносит привлечение ученых и высококвалифицированных специалистов, поскольку не только отпадают огромные затраты на их подготовку, но и велика отдача от их труда для страны иммиграции. Чем больше будет возникать в мировой экономике потребность в международной мобильности трудовых ресурсов, тем острее будет ощущаться необходимость управления процессами миграции. Мир нуждается в согласованных между странами юридических нормах и правилах миграции, обеспечивающих, с одной стороны, соблюдение прав человека, а с другой – справедливое урегулирование интересов государств, поставляющих и принимающих мигрантов. И нам видится, что решение многих проблем социального, правового, экономического характера возникающих в процессе реализации приграничного сотрудничества, возможно в применении мирового опыта в области глобальной трудовой миграции.

¹ Экономика народонаселения: учебник / Под ред. проф. В.А. Ионцева. М., 2007.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предусмотрено создание транспортно-логистических и производственных узлов в рамках формирования опорной национальной транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь центров экономического роста, с постепенной ее интеграцией в развивающиеся мировые транспортные системы. В то же время существуют определенные противоречия в насущной необходимости формирования такой системы и отсутствии комплексного и вместе с тем детального механизма распределения и специализации подобных узлов на территории России. Еще в большей степени эта проблема проявляется в приграничных регионах, к которым относится и Белгородская область.

Сбалансированное пространственное развитие предполагает не только создание разветвленной транспортной сети, но и инфраструктурного комплекса обслуживания транспортного товарного потока. Для приграничных регионов стратегическая транспортная задача концепции «Россия-2020» заключается в создании логистических центров (сухих портов) способных обеспечить высокую степень проводимости товарных экспортно-импортных и транзитных потоков.

Проблема «перегруженности» границ существует уже долгое время. На наш взгляд, ее разрешение возможно только при условии достаточного обоснования того, какие именно инфраструктурные комплексы по своей специализации и масштабам необходимы на определенном участке границы. К сожалению, все предшествующие попытки создания универсальных таможенно-логистических центров (ТЛЦ) привели к крайне негативным последствиям.

Предварительные исследования показали, что в настоящее время и, особенно, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, эффективными могут быть только специализированные таможенно-логистические центры, которые, в настоящее время зачастую становятся неотъемлемыми звеньями производственной цепи.

Поэтому, с целью обоснования направления модернизации уже существующих ТЛЦ, а так же строительства и оборудования новых, необходимо системное исследование специфики транспортного товарного потока проходящего через участок государственной границы вдоль территории Белгородской области.

Еще более важной задачей становится прогноз изменения этого потока в условиях действия нового таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. На данный момент времени уже получены подтверждения того, что новый таможенный союз достаточно сильно повлиял и еще сильнее будет влиять в будущем на транспортный товарный поток, проходящий через этот участок границы.

Денисенко А.Н.,
Сапрыка В.А.,
Шмигирилова Л.Н.
г. Белгород, Россия

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКО-УКРАИНСКИХ УНИВЕРСИТЕТОВ

Необходимость участия университетов и научных сообществ в развитии межрегионального приграничного сотрудничества определяется требованиями современного общества и потребностями населения приграничных регионов.

Важным фактором инновационного развития науки и образования на приграничных территориях является наличие не только межгосударственных, но и межрегиональных договоренностей в области науки и образования. Так, еврорегион «Слобожанщина» создавался с целью развития сотрудничества приграничных территорий Харьковской и Белгородской областей, одним из приоритетных направлений его развития является кооперация в сфере науки, новых технологий и образования¹. Подписание Договора о реализации Соглашения между Белгородской областью Российской Федерации и Харьковской областью Украины от 7 октября 2007 года «О создании Еврорегиона «Слобожанщина» в области науки, образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики» дало возможность активизировать процесс сотрудничества². Важно отметить, что подписание данного Договора состоялось во время проведения весенней школы «Межрегионального приграничного сотрудничества» в мае 2010 года в БелГУ в присутствии представителей администрации Харьковской и Белгородской областей, ведущих делегаций университетов Харьковской и Белгородской областей таких, как Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина, Харьковская национальная академия городского хозяйства, Славянский университет, Белгородский университет потребительской кооперации, Белгородский государственный технологический университет имени В.Г. Шухова, Белгородская государственная сельскохозяйственная академия.

Отмечая общие направления при организации сотрудничества в сфере науки и образования, стоит выделить и конкретные инициативы, проекты и программы, реализующиеся на территории Харьковской и Белгородской областей.

¹ Устав еврорегиона «Слобожанщина» // Режим доступа к изд.: <http://euroregion.ru/index>. – Системные требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 20.03.2011).

² Договор о реализации Соглашения между Белгородской областью Российской Федерации и Харьковской областью Украины от 7 октября 2007 года «О создании Еврорегиона «Слобожанщина» в области науки, образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики» // Режим доступа к изд.: <http://euroregion.ru/index.php> – Системные требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 16.03.2011).

организацию, студенту не будет интересна профессиональная ассоциация, взрослому трудно переосмыслить необходимость смены позиций с менторства на равноправие в детской или молодежной организации.

Разновозрастность общественно-ориентированных групп имеет психолого-педагогическое обоснование. Д.И. Фельдштейн отмечает, что детство – особое целостно представленное социальное явление, находящееся в сложных связях с миром, развивающийся общественно значимый мир, главной целью которого является взросление – освоение, присвоение, реализация взрослости¹. Главная причина, по которой дети объединяются в группы (как социальной, так и асоциальной направленности), – стремление стать взрослыми. Поэтому придумывание взрослыми искусственных детских организаций, включение в их названия в качестве ключевого слова «детская» – яркий пример непродуктивного структурирования пространства между мирами взрослых и детей. Разновозрастность в социально-инициативной деятельности – залог успешной социализации подрастающих поколений в нерегламентированных формах деятельности и общения.

Таким образом, особенностью молодежной среды является также то, что большинство молодежных групп не оформляются официально и не регистрируются. Они подвижны и существуют нередко всего несколько дней или лет часто в форме сетей или неформальных клубов. Необходимость в официальной регистрации возникает обычно только при взаимоотношениях с властью или для получения грантов. Кроме того, сама регистрация и последующее содержание юридического лица (оплата расчетного счета, сдача отчетности и т.п.) требуют расходов, средств на которые обычно у детских и молодежных объединений нет.

Муравецкий А.Н.
г. Белгород, Россия

ЛОГИСТИКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ КОРИДОРОВ

В течение многих лет в России и на всей территории постсоветского пространства транспортная инфраструктура развивалась без должной координации между отдельными видами транспорта и развитием производительных сил, что вело к прямым потерям от реализации несвоевременных, слабо увязанных между собой и неэффективных проектов. Результатом несбалансированного и бессистемного развития отрасли стали многочисленные проблемные точки и «узкие места» в опорной транспортной сети государства. Особенно остро данная проблема проявляется в приграничных территориях.

¹ Хрестоматия по возрастной психологии. Учебное пособие для студентов: Сост. Л.М. Семенюк; под ред. Д.И. Фельдштейна. М., 1996.

Одним из значимых проектов в сфере приграничного взаимодействия является проведение школы «Межрегионального приграничного сотрудничества» и трансграничных стратегических дебатов, которые проводятся два раза в год в Белгородском государственном университете и Харьковском национальном университете им. В.Н. Каразина. Подобный проект сочетает научно-исследовательскую деятельность, образовательный процесс, а также форму привлечения молодежи к процессу внедрения еврорегиональной модели сотрудничества на приграничных территориях Российской Федерации и Украины. Первая часть школы проводится в виде Интернет-конференции и дает возможность привлечь ведущих ученых к решению проблем развития приграничных регионов, выделению приоритетных направлений для межрегионального приграничного сотрудничества. Открытый доступ к материалам и возможность дистанционного обсуждения делает проект привлекательным для ученых, государственных и муниципальных служащих, бизнесменов и населения всего приграничья России и Украины, а также стран ЕС. Вторая часть школы проводится в виде проектной игры для молодежи, которые готовят свое видение развития приграничного межрегионального приграничного сотрудничества.

Среди основных и значимых инициатив, на наш взгляд, является создание программ двойных дипломов, обсуждение которых проводятся в рамках Приграничного белорусско-российско-украинского университетского консорциума, а также при организации встреч ведущих высших учебных заведений г. Харькова и г. Белгорода.

При реализации программ двойных дипломов намечены следующие результаты:

- повышение конкурентоспособности российских университетов;
- «точки роста», эффективно трансформирующая деятельность университета в целом;
- общеевропейское понимание качества образования;
- повышение качества учебной, методической и исследовательской работы;
- приведение инфраструктуры университета в соответствии с европейскими стандартами;
- обучение профессорско-преподавательского состава и административного аппарата университета;
- модернизация процесса организации учебной и исследовательской работы;
- новые механизмы в структуре управления вузом, модернизация нормативно-правовой базы;

государственной поддержкой. Классификация общественных объединений в этих реестрах основана на выделении только двух групп (детской и молодежной, и поэтому, например, у общероссийской общественной организации «Детские и молодежные социальные инициативы» (ДИМСИ), являющейся детско-молодежно-взрослым объединением, с самого начала функционирования федерального реестра (1997 г.) возникли проблемы с принадлежностью к той или иной группе (1997-1998 гг. – детская, с 1999 г. – молодежная, с 2003 г. – детская).

На практике к молодежным объединениям относят нередко все общественные объединения, члены и участники программ которых – молодые люди. Таким образом, в их число попадают спортивные, экологические, туристические, музыкальные организации, объединенные так называемыми молодежными интересами и увлечениями своих участников. Объединения, работающие с детьми, но в которых дети не являются полноправными членами или участниками, не могут считаться детскими объединениями в соответствии с указанным законом, тем не менее, их нередко можно найти в списках детских общественных объединений. При этом по действующему законодательству руководить любым общественным объединением (в том числе и детским) могут только совершеннолетние граждане. Очевидно, что такие структуры не могут рассматриваться как самоуправляемые детские объединения. Особенно трудно решить, является ли общественное объединение молодежным или, соответственно, детским, когда речь идет о незарегистрированных объединениях, большинство из которых не соблюдают устава, предусмотренного законодательством учета членов и, следовательно, соблюдения необходимых процедур участия членов в управлении и принятии решений.

В последние годы ряд исследователей предприняли попытку обоснования новых наук, изучающих отношения людей в сфере общественной деятельности: педагогики детского движения, социокинетики, ювентологии и т.п. Эти концепции также основаны на моновозрастном подходе. Во всем мире проявляется отчетливая тенденция отказа от возрастных рамок – 76% из анализируемых программ реализуются разновозрастными группами. Таким образом, реальные общественные группы разновозрастные. Выявленные тенденции процесса воспитания в общественной деятельности наглядно демонстрируют эффективность и результативность общественной деятельности в разновозрастных группах.

Даже если в инициативной группе (например, в уставе общественной организации) зафиксированы возрастные или иные ограничения членства, никто не запрещает взрослому добровольцу привлекать к своей общественной деятельности сына-школьника или дочь-студентку. Общественная организация, в которой членами являются и дети (с 8 лет), и подростки, и молодые люди, и взрослые (как добровольцы и как руководители), не может считать себя ни детской организацией, ни молодежной, ни взрослой. Подросток не захочет вступать в детскую

- понимание сути преобразований в образовательной сфере (Болонский процесс)¹.

В этой связи реализация программ двойных дипломов приобретает все большую актуальность для активизации сотрудничества в сфере образования, однако требует согласования программ высших учебных заведений приграничных регионов, которое зачастую зависит от согласования государственных стандартов, что существенно тормозит данную инициативу.

Жук Н.П.
г. Санкт-Петербург, Россия

ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИННОВАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Процессы глобализации играют ключевую роль в эволюции процессов инновационного развития. Современные инновации развиваются в условиях открытой глобальной экономики, характеризующейся открытым рынком, высоким уровнем конкуренции, наличием систем глобальных коммуникаций и ростом скорости генерации инноваций и их распространения. Как результат резко повысилась интенсивность взаимодействий между странами, компаниями, сообществами во всех сферах хозяйственной и общественной жизни.

Можно выделить следующие основные направления влияния глобализации на инновационный процесс², каждое из которых имеет особую специфику для приграничного пространства:

1) Ускорение. Время, необходимое для запуска новых продуктов существенно уменьшилось, как и жизненный цикл самих продуктов (не только в высокотехнологичных, но и в средне- и низкотехнологичных отраслях). Ключевую роль в этом направлении играет развитие информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), позволившее сформировать банки данных, глобальные сети передачи и распространения информации, технику ее обработки.

2) Межфирменное сотрудничество и развитие сетевых организационных структур.

3) Функциональная интеграция и сотрудничество внутри предприятий.

¹ Карпухина Е.А., Мишин А.Б. «Исследование программ двойных дипломов между университетами стран ЕС и России» // Режим доступа к изд.: <http://www.tempus-russia.ru/Meropri-101110/DD-final.pdf> – Системные требования: IBM PC; Internet Explorer (дата обращения: 10.03.2011).

² Гусаков М.А., Межевич Н.М., Ковалев В. Современные мировые тенденции и закономерности развития науки, образования и инноваций. Материалы Проекта стратегии развития комплекса «Наука-Образование-Инновации» СЗФО до 2030 года. СПб., 2009.

ориентациями, благодаря которым члены группы могут согласованно действовать. Движущими силами сплочения членов объединения выступают механизмы групповой интеграции: «заражение», подражание, внушение, убеждение, принуждение, доверие, подкуп, показное дружелюбие, насмешки, розыгрыши и др. Нередко объединению способствуют конформизм, мода, активная пропаганда в средствах массовой информации. Организационная культура позволяет единообразно интерпретировать как старые, так и новые события, происходящие в жизни. Члены организации ощущают себя единым целым, поскольку видят мир одинаково. На структуру группы влияют ее устойчивость, содержание деятельности, межличностные отношения, направленность, авторитет лидера, подготовленность к совместной деятельности, уровень организованности, сплоченности, конфликтности, типы общения, групповые интересы, потребности и нормы.

В России с 1990 г. активно действуют добровольческие организации: «Детские и молодежные социальные инициативы», «Служба добровольного труда молодежи», «Ассоциация юных лидеров» и др. В 2000 г. создан Союз благотворительных организаций России. Ряд объединений ставят своей целью заботу о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, а также подростках, совершивших антиобщественные поступки. Созданы также ассоциация молодых инвалидов «Аппарель», общественная организация «Дом адаптации детей-сирот и инвалидов», «Ассоциация молодежных инвалидных организаций», содействующие материальному обеспечению молодежи, вовлечению ее в общественную, культурную и хозяйственную жизнь, ускорению ее реабилитации. В России координатором добровольческой деятельности выступает Российский центр развития добровольчества. В стране активно действуют молодежные организации ведущих общероссийских политических партий: «Единой России», Либерально-демократической партии, Коммунистической партии, «Союза правых сил», «Яблока» и др.

В отечественной практике принято разделение инициативных групп (особенно общественных организаций) на детские, молодежные и взрослые, что характерно для государственной структуры управления, которая отдает предпочтение легче управляемым моновозрастным структурам. Молодежные и детские общественные объединения выделены в действующем законодательстве России. В Федеральном законе Российской Федерации «Об общественных объединениях» в ст. 19 введены понятия молодежных и детских общественных объединений, устанавливается их отличие по допустимому возрасту учредителей, членов и участников. Если в целом учредителями, членами или участниками общественного объединения могут быть лица, достигшие 18 лет, то для молодежных объединений эта граница установлена в 14 лет, а для детских объединений – в 8 лет.

Это подтверждается и установленными правилами вхождения общественных структур в федеральный и региональные реестры молодежных и детских общественных объединений, пользующихся

4) Сотрудничество фирм с центрами производства знаний – государственными и частными лабораториями, университетами, центрами академической и прикладной науки.

5) При общем увеличении объема международной торговли и росте в этом объеме доли услуг растет и роль передачи знаний. Это приводит к изменению бизнес-моделей, в частности, распространению аутсорсинга, как формы организации экономической деятельности.

6) Опора на международную стандартизацию, широкое применение принципов всеобщего управления качеством.

Несмотря на такие эффекты глобализации, как, например, формирование глобальной коммуникационной сети, высокий уровень трудовой мобильности, рост значения знания и инноваций и другие, трансграничные взаимодействия в инновационной сфере все еще имеют свою собственную специфику и играют значимую роль в инновационном развитии приграничных регионов.

Глобализация изменила парадигму регионального развития, резко усилив роль регионов в мировой экономике, а инновационное развитие стало неотъемлемой составляющей современного региона. Некоторые из специфических черт нового регионализма определяют среду развития региональных инновационных систем.

Новый регионализм характеризуется снижением роли протекционистских мер в экономической политике и фокусированием на векторе открытой экономики. Открытая экономика предопределяет, что межрегиональные взаимодействия имеют место в условиях открытых коммуникаций, что означает, что все участники имеют свои собственные интересы, нацелены на активное включение в мировую экономику, они независимы и свободны в принятии решений относительно взаимодействий через границу и имеют возможности для подобных взаимодействий.

Также формируется специфическая среда открытых инноваций, в которой инновационные решения и технологии становятся доступны участникам в качестве товара или на принципах коллективного пользования, а сами участники инновационного процесса открыты для различных видов взаимодействий и сотрудничества и усиливают интенсивность своих взаимодействий, проводимых сделок, участия в сетевых структурах. Также происходит усиление связей между компаниями и «мозговыми» центрами – держателями знаний и компетенций, такими как университеты, академические и прикладные научные центры, исследовательские центры, консалтинговые структуры.

Таким образом, в силу влияния процессов глобализации процесс инновационного развития не является больше закрытым внутренним процессом ни для региональных инновационных систем, ни для компаний. Постепенно старая моноцентрическая бизнес-модель трансформируется в новую открытую бизнес-модель, где активно используется сетевой подход и

интерес к их деятельности, поскольку привлеченные средства позволяют исправить недостатки работы государственных институтов. В поле исследования попали и организации, созданные коммерческими структурами, извлекающие от этого определенные дивиденды от государства или отмывающими с их помощью финансовые средства, полученные незаконным путем. Президент России В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию 26 мая 2004 г. так охарактеризовал подобные структуры: «В нашей стране существуют и конструктивно работают тысячи гражданских объединений и союзов. Но далеко не все они ориентированы на отстаивание реальных интересов людей. Для части этих организаций приоритетной стала другая задача, а именно – получение финансирования от влиятельных зарубежных и отечественных фондов. Для других – обслуживание сомнительных групповых и коммерческих интересов. При этом острейшие проблемы страны и ее граждан остаются незамеченными»¹.

2. **Тактическая критика.** Инициативы общественных объединений на этом уровне связаны с непосредственным столкновением с властью: жалобы, обращения, судебные процессы; они предполагают защиту локальных прав через изменение действующей нормативной правовой базы; оказание поддержки в защите прав другим людям. Инициативы такого рода неудобны для власти, поскольку выявляют имеющиеся в государственных институтах недостатки, недоработки, злоупотребления, ущемления прав и свобод, но эффективны для развития гражданского общества: с одной стороны, указывают на признание легитимности власти, приглашают власть к диалогу, с другой – предоставляют возможность сделать гласными свои позиции и мнения, добиться конкретных результатов.

3. **Стратегическая критика.** Инициативы этого уровня предполагают установление прозрачности режима властвования, способа и техники применения силы, равноправное, осознанное, активное и целенаправленное участие общественных институтов в разработке долгосрочных программ, законов, других нормативных актов, общественную экспертизу принимаемых решений, отказ от управляющих гражданским обществом структур, влияние на общественное мнение в России и за ее пределами, защиту общегражданских прав и свобод, отстаивание ценностей свободы, собственности, законности, гарантированных Основным законом. Подобные инициативы оказывают социальное, интеллектуальное, моральное и нравственное давление на принятие государственных решений. Гражданская зрелость власти проявляется в объяснении каждого своего шага обществу, общественным организациям как объединениям налогоплательщиков, на деньги которых она существует.

В большинстве инициативных групп отношения и общение регулируются установившимися законами, нормами, ценностными

¹ Стенограмма ежегодного послания Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации. URL: <http://amicable.ru> (дата обращения: 29.10.2010).

модели аутсорсинга, доказывающие свою эффективность в современных условиях открытого рынка.

Для приграничных регионов этот фактор имеет специфику, а именно, когда взаимодействие с сопредельным регионом другой страны выглядит более привлекательно, чем межрегиональные взаимодействия внутри страны. Это связано с тем, что различия, существующие между сопредельными приграничными регионами, предопределяют интерес бизнеса к новым рынкам и возможностям, географическая близость позволяет снижать транзакционные издержки, а более тесное «знакомство» со спецификой региона-соседа повышает уровень доверия и открытости, также оказывает влияние наличие финансовой поддержки инициатив приграничного сотрудничества. Эффективность же таких взаимодействий зависит от влияния ряда внутренних и внешних факторов.

Качество приграничного сотрудничества на конкретной границе детерминируется общими рамками межрегионального взаимодействия через границу. Приграничное сотрудничество имеет множество характеристик, таких как уровень институциональной поддержки, политические условия, интенсивность бизнес контактов, объем и структура инвестиций, торговли, успех совместных инициатив, культурные контакты и многие другие. Уровень развития приграничного сотрудничества также определяет рамки для развития трансграничных взаимодействий в инновационной сфере, в этом случае взаимодействие региональных инновационных систем понимается как комплекс взаимодействий между участниками.

Следует учитывать, что региональная инновационная система является частью национальной инновационной системы и проводником ее идеологии, приоритетов, норм и моделей взаимодействия. В то же время это самостоятельный игрок в современном глобальном мире, стратегия развития которого также базируется на собственных особенностях, ресурсах, влияющих факторах, и который также формирует собственную политику, приоритеты развития, институциональную среду, механизмы развития и т.д.

Современная региональная инновационная система – это открытая система, которая заинтересована в привлечении ресурсов, а также экспансии своей активности через внешние, в том числе международные взаимодействия. Этот тезис имеет особую актуальность для приграничных регионов и еврорегионов, геополитическое положение которых предопределяет участие в системе трансграничных взаимодействий, включая как взаимодействие непосредственно приграничных регионов, так и взаимодействие в контексте интеграционных блоков.

Однако вопросы интеграционных взаимодействий инновационных систем приграничных регионов, да и в целом вопросы международных взаимодействий не находят должного осмысленного отражения в документах развития. Инновационная политика достаточно новое явление в России, и российские регионы находятся в стадии формирования региональных инновационных стратегий. Что касается национальной инновационной

В настоящее время наиболее трудная ситуация продолжает оставаться с общественными объединениями детей и подростков школьного возраста, особенно остро – в сельских районах и в профессиональных училищах. Попытки создания массовых внешкольных организаций, например скаутских, пионерских, россомольских, димсистских, также не увенчались успехом в силу отсутствия существенной финансовой поддержки государства (кадры, материальная база и т.п.). В современной России наибольшую активность проявляют объединения детей и молодежи, тяготеющие к определенной социальной среде и представляющие интересы отдельных групп: студентов, крестьянской молодежи, предпринимателей, строителей, юристов, социальных работников, педагогов и др.

Для общественного движения России приоритетной становится деятельность по защите прав и интересов детей и молодежи. Инициативная группа выполняет, прежде всего, функцию защиты. Она способствует демонстрации собственной силы, уверенности и желаний власти человека с проецированием всего этого на другое существо. Систематизация научных материалов по проблеме развития функции защиты прав и свобод граждан со стороны инициативной группы позволила выделить три уровня этого развития, связанных с наличием/отсутствием и характером критики государства:

1. Отсутствие критики. Инициативы носят узконаправленный характер: люди объединяются в группы, когда их личные интересы ущемлены (участники войн, жертвы терактов, экологических катастроф и др.), для защиты льгот и привилегий, предоставляемых государством. Такая инициативность не предполагает борьбы против неправомерных действий государства (отказ от войн, продуманная экологическая и социальная политика и др.), является непродуктивной для развития гражданского общества, но удобна для власти, поскольку позволяет контролировать деятельность инициативных групп, выстраивать отношения с ними по принципу «заказчик-подрядчик»: есть социальная проблема, которую нужно решить, есть исполнитель, который сам проявляет инициативу, либо его находят чиновники. Власть в лице чиновников нисходит до гражданского общества, демонстрируя его бессилие и неспособность быть равноправным участников диалога.

Подобные организации создаются для реализации естественных функций человека (социальная помощь нуждающимся, ритуально-символическая причастность к делам государства, демонстрация лояльности к власти), а не ради достижения каких-то конкретных целей. Часто такие организации являются дочерними структурами государственных институтов. Ограничение имеющихся у власти ресурсов требует от подобных общественных объединений борьбы между собой. На этом же уровне находятся общественные объединения, созданные «под грант» международных фондов или коммерческих структур. В своих анкетах руководители подобных организаций отмечают, что часто власть проявляет

политики – предпринимаются попытки реанимировать национальную инновационную систему, которая в настоящий момент представляет собой больше мозаику региональных инновационных комплексов, базирующихся на выживших в переходный период научно-исследовательских центрах, чем единую систему. Однако постепенно растет новая волна участников инновационной системы, курс на интеграцию науки и образования активизировал деятельность университетов, в том числе в сфере адаптации образовательных инноваций и развития международных связей.

Учитывая, что приграничное сотрудничество за последние 20 лет стало существенным фактором развития регионов, а тематика инновационного развития все прочнее входит в повестку дня национальной и региональной экономической политики, следует констатировать, что трансграничные взаимодействия региональных инновационных систем приграничных регионов имеют существенный потенциал для развития, и данные процессы нуждаются в дальнейшем теоретическом осмыслении.

Зайцев В.А.
г. Санкт-Петербург, Россия

ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

После распада Советского Союза, в результате Беловежских Соглашений 1991 года, 26 субъектов Российской Федерации, среди которых и Белгородская область, из внутренних территорий государства превратились в приграничные, межрегиональные миграции – в международные. В связи с этим особое значение приобретают регионы нового приграничья, т.к. изменение территориального статуса отразилось на всех сферах регионального развития. На сегодняшний день достаточно хорошо изучены общие причины, характер и масштабы миграции первой половины 90-х годов. В то же время исследование миграционных процессов в новых приграничных регионах является важным в теоретическом и практическом плане.

Публикации, посвященные различным аспектам миграции, многочисленны и разнообразны. В то же время комплексное изучение проблем миграции в отдельных регионах, в особенности приграничных, представляется современным и актуальным.

Среди приграничных областей, за последние пять лет Белгородская область, независимо от фактически сложившейся величины миграционного оборота, отличалась максимальным сальдо миграции. В январе-сентябре 2010 года данный показатель (4800 чел.), также компенсировал естественную убыль населения (4156 чел.) и, как следствие, численность населения области увеличилась на 644 человека.

политики, являясь одним из институтов работы с молодежью, так и ее объектом, объединяя молодежь и реализуя функцию участия молодых людей в социально-экономических процессах. Молодежные и детские общественные объединения выступают одним из важнейших институтов гражданского общества. Их особая роль состоит в том, что именно они в этом качестве первыми встречаются на жизненном пути молодого человека. В этом своем качестве они занимают промежуточное положение, являются школой гражданского общества. Будучи направленной, на включение молодого человека в общество, молодежная политика в ее современном понимании предполагает активное участие самих молодых людей, их коллективное соучастие, развитие самостоятельности и самоорганизации. Эти цели как раз и реализуются в деятельности молодежных и детских общественных объединений.

Общественные молодежные организации представляют собой инициативные, самостоятельные, самоуправляемые, некоммерческие объединения молодых людей в возрасте 14-30 лет, единая воля которых направлена на взаимодействие и совместное решение общих проблем, защиту интересов своей социальной группы, как правило, не ущемляющих интересов других людей и социальных групп.

Именно через молодежное и детское движение реализовалась преемственность молодежной политики 80 и 90-х годов XX в. В этом процессе не последнюю роль сыграл мировой, прежде всего европейский опыт работы молодежных организаций. Но то, что в Европе создавалось десятилетиями, общественным объединениям России пришлось осваивать за 2-3 года. В начале 1990-х годов новые организации возникали чаще всего на базе комсомола или Всесоюзной пионерской организации им. В.И. Ленина. Несмотря на то что к началу 90-х годов XX в. Всесоюзная пионерская организация практически прекратила свою деятельность, ее преемник с 1990 г. – Союз пионерских организаций (Федерация детских организаций), объединяющий сотни пионерских организаций, функционирующих, кроме субъектов РФ, в некоторых государствах бывшего социалистического лагеря и ряде других стран, – является на сегодняшний день самой массовой детской общественной организацией. Российский союз молодежи – правопреемник Коммунистического союза молодежи – является самой массовой молодежной общественной организацией страны.

К середине 90-х годов XX в. главным мотивом объединения детей и молодежи в общероссийские и межрегиональные структуры были общие интересы или социально-политические взгляды. Современные общественные объединения можно рассматривать как группы, представляющие различные слои общества, отличающиеся по уровню благосостояния, здоровья, месту жительства, национальной, профессиональной, образовательной, научной, трудовой принадлежности; как буфер между богатыми и бедными, средство эффективной поддержки обездоленных людей.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области сложившийся в 2010 году на территории области коэффициент естественной убыли на 1000 человек населения увеличился на 9,1% по сравнению с АППГ и составил 3,6. Среди субъектов ЦФО он остается самым низким после г. Москва.

Миграционный прирост населения составил по области 4800 человек, или 1,7 раза меньше чем за АППГ. Показатель замещения естественной убыли миграционным приростом составил 115,5%.

Сохраняющийся в области миграционный прирост является следствием миграционного обмена с другими субъектами России и государствами СНГ.

Сложившийся в результате обмена с государствами-участниками СНГ миграционный прирост составил 2410 человек. По сравнению с 2009 годом он снизился в 2,2 раза, или на 3072 человека.

Сохраняется положительное сальдо миграционного обмена со странами дальнего зарубежья. В текущем году в область из этих стран прибыло 143 человека, выбыло в указанные страны 58 человек, в том числе в США – 11, в Германию – 19, в Грузию – 4.

Мигранты, прибывающие в область, в большинстве своем селятся в городской местности, а также сельских населенных пунктах районов, близко расположенных к крупным городам. Вследствие этого, наибольший миграционный прирост сохраняется в городских округах: г. Белгород – 3003 человека, Губкинском и Старооскольском – 234 и 493 человека соответственно, а также Белгородском районе – 824 человека, Корочанском – 230 и в Шебекинском районе и г. Шебекино – 420 человек.

Наибольший миграционный отток населения отмечается на территории Алексеевского района и г. Алексеевка (156 человек), Вейделевского (198), Новооскольского (182) и Прохоровского (136 человек) муниципальных районов.

За 9 месяцев 2010 года через пункты пропуска на белгородском участке российско-украинской государственной границы проследовало 3 млн. 031 тыс. (АППГ – 3 млн. 256 тыс.) иностранных граждан, из которых в Белгородскую область въехали 525,0 тыс. (АППГ – 604,5 тыс., – 13,2%) и выехали 458,5 тыс. (АППГ – 552,2 тыс., – 17,0%) человек. Сокращение общего пассажиропотока составило 173,2 тыс. человек.

По целям визита в область прибывшие иностранные граждане в текущем году распределились следующим образом: 494,6 тыс. человек (94,2%) указали цель визита «частная». При этом доля иностранных граждан из Украины составила 97,9% (484,2 тыс. чел.).

11,5 тыс. (2,2%) иностранных граждан прибыли на работу в организации и хозяйства области и 15,2 тыс. (2,9%) – по служебной необходимости.

В январе-сентябре т.г. оформлено 1876 разрешений на временное проживание, что 1,8 раза ниже показателя прошлого года (3344). Из общего

колледжей (3,70%), учащихся профессиональных училищ, лицеев (1,49%), школьников (1,06%). Среди участников партий вообще не представлены безработные.

Результаты опроса показывают, что у политических партий, как и у молодежных организаций, есть определенный резерв потенциальных участников, но он также, как и в случае с молодежными организациями, невелик – 15,86% респондентов высказывают желание стать членами политических партий. Правда, следует обратить внимание и на довольно значительную группу тех, кто не выражает такого желания, но и не отрицает категорично этой возможности – 18,14%. Удельный вес молодежи – реальных и возможных (на уровне установок) участников политических партий составляет пятую часть опрошенных – 21,43%. Исследование показывает, что вузовское студенчество является самой перспективной с точки зрения рекрутирования участников политических партий группой. 18,22% студенческой молодежи декларируют свое желание стать членом политической партии. И если иметь в виду высокий удельный вес студенчества в структуре молодежи, то это весьма большая в абсолютном исчислении группа. Хотя еще в большей степени желание участвовать в деятельности политических партий свойственно студентам колледжей (22,22%), работникам государственных предприятий (22,22%), учащимся лицеев, профессиональных училищ (23,88%). В меньшей степени подобный интерес выражают школьники (14,89%), работники бюджетной сферы (14,81%), работники частных предприятий (10,53%), государственные (муниципальные) гражданские служащие (9,09%), военнослужащие, работники МВД (9,09%), безработные (5,26%) и домохозяйки (4,55%).

В определенной степени запрос на участие в политических партиях, видимо, объясняется не столько гражданской позицией или потребностью в расширении круга общения, как в случае с общественными организациями, сколько более прагматичными, возможно, карьерными соображениями. То есть стремление к членству в политической партии не следует, скорее всего, интерпретировать как проявление самоорганизационных процессов в молодежной среде. Это в большей степени карьерная стратегия, имеющая индивидуализированный характер. Увеличение объема социального капитала является в этом случае инструментом личного успеха.

**Морозова Т.И.,
Шмигирилова Л.Н.
г. Белгород, Россия**

ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Особенность детских и молодежных общественных объединений состоит в том, что они одновременно выступают как субъектом молодежной

числа оформленных разрешений – 732 в пределах квоты, 1144 – вне установленной квоты.

По состоянию на 1 октября 2010г. на территории области постоянно проживали 589 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 12,7% больше аналогичного периода прошлого года (514). Число временно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства составило 4 099 (АППГ – 2 879), а получивших виды на жительство 199 (АППГ – 62). Это связано с изменениями в законодательстве о гражданстве и в дальнейшем данная динамика будет сохраняться.

Территориальными подразделениями области поставлено на миграционный учет по месту пребывания 46 385 иностранных граждан (АППГ – 67 521), из них на основании почтовых уведомлений – 19 502 (АППГ – 36 309).

Пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Белгородской области оказывает незначительное влияние на криминогенную ситуацию в регионе. За 9 месяцев 2010 года иностранными гражданами совершено 252 преступления, это составляет 2,8% от общего числа расследованных преступлений (АППГ – 1,9%).

подавляющая часть преступлений, совершаемых иностранцами, приходится на выходцев из стран СНГ (171 преступление) 67,9%. Наибольшую криминогенную активность проявляют граждане Украины, Казахстана и Армении. В общем массиве преступлений кражи составили 26,6%, незаконный оборот наркотиков – 14,3% и контрабанда – 7,9%.

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства зарегистрировано 47 преступлений, что на 1 преступление меньше аналогичного периода прошлого года. Чаще всего объектом преступного посягательства становятся граждане Украины (41,7%).

По состоянию на 1 октября 2010 года оформлено 4198 разрешений на работу иностранным гражданам (АППГ–4213), из них высококвалифицированным специалистам – 160. В регион прибыли трудовые мигранты из 33 государств, в т.ч. из 12 государств-участников СНГ и Балтии и 21 государств «дальнего зарубежья». Основными странами происхождения иностранных работников являются: Украина (49%), Узбекистан (28%) и Молдова (15 %). Квота на выдачу разрешений на работу в отношении иностранных граждан, в целом, использована на 50,7%.

Иностранные граждане осуществляют трудовую деятельность преимущественно в четырех сферах: строительстве (51%), промышленности и обрабатывающем производстве (12%), сельском хозяйстве (16%) и на транспорте (8%). Основной причиной привлечения иностранной рабочей силы является невозможность замещения вакансий, указанных в заявках работодателей, гражданами, состоящими на учете в службе занятости населения. Преимущественно заполняются рабочие места, длительное время не востребованные гражданами Российской Федерации.

респондентов высказали желание стать их участниками. 54,86% – абсолютное большинство – высказались отрицательно.

Мобилизационный потенциал общественных организаций, а именно на его формирование и использование рассчитывает современная российская элита, выстраивая свои отношения с молодежью, таким образом, невелик и ненамного превосходит их актуальный состав.

Причины для отказа от участия в деятельности общественных молодежных организаций многообразны, но к числу наиболее существенных относятся: отсутствие интереса к деятельности существующих организаций (можно предположить – из-за их формализма и несоответствия субъективным интересам молодежи) и сформировавшаяся убежденность в том, что задачей создаваемых «взрослыми» молодежных организаций является исключительно манипулирование их участниками, использование их деятельности в неясных и чуждых целях борьбы за власть.

В конечном же счете, как нам представляется, за всеми этими мотивациями лежит более или менее ясное осознание того факта, что реально действующие молодежные организации, защищающие интересы различных молодежных групп не востребованы в современном российском социуме.

Но если часть молодежи, не вовлеченной в деятельность молодежных организаций, все-таки хотела бы в них участвовать (16,86% от выборки в целом и 18,91% от тех, кто не является членом молодежных организаций), что же препятствует этому? Причины сводятся самими респондентами, прежде всего, к трем позициям: собственная пассивность (9,86%), отсутствие в месте проживания респондента таких организаций или же их неизвестность (9,57%), несоответствие имеющихся организаций интересам респондента (8,14%). Часть респондентов (7,0%) указывает также на отсутствие авторитетных лидеров. По-видимому, основным объяснением все-таки следует признать первый и третий пункты. Имеющиеся (по крайней мере, известные респондентам) организации не соответствуют субъективным интересам и потребностям потенциальных участников, а собственная инертность препятствует в поиске удовлетворяющих требованиям или в объединении единомышленников на основе действительно актуальных интересов.

Результаты исследования показывают, что наиболее массовой группой среди молодежи – участников политических партий – являются студенты вузов, которые составляют 43,59% членов. Однако в относительном исчислении доля участников политических партий среди студенчества достаточно невелика – всего 6,59%. Наибольшей представленностью среди участников политических партий отличаются следующие профессиональные группы молодежи: работники государственных предприятий (11,11%), работники бюджетной сферы (12,96%) и государственные (муниципальные) гражданские служащие (27,27%). Значительно меньше участников политических партий среди военнослужащих, работников МВД (9,09%), работников частных предприятий (5,26%), домохозяек (4,55%), студентов

Миграционной службой от 147 работодателей принято 734 уведомлений о расторжении трудовых договоров с иностранными гражданами, преимущественно из Украины, Узбекистана, Молдовы. В числе причин расторжения трудовых договоров: увольнение по собственному желанию (84,8%), увольнение в связи с истечением срока действия трудового договора (4,6%), в связи с нарушениями трудовой дисциплины (5,7%).

С 1 июля 2010 г. государственные служащие Управления приступили к работе по оформлению и выдаче патентов иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность у физических лиц. По итогам июля-сентября т.г. общее количество оформленных патентов составило 806.

В целях осуществления контроля над законностью трудовой деятельности и своевременной уплатой налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в УФНС России по Белгородской области ежемесячно направляются сведения об иностранных гражданах, получивших патенты.

В связи с необходимостью организации межведомственного контроля при реализации вступивших в силу изменений миграционного и налогового законодательства, создания комфортных условий для иностранных граждан, оплачивающих налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа, в июле 2010 года проведены рабочие встречи с руководством УФНС России по Белгородской области и Белгородского отделения Сберегательного банка России. В ходе обмена мнениями достигнута договоренность о проведении совместного мониторинга обращений иностранных граждан по проблемным вопросам в части уплаты налога на доходы физических лиц.

В настоящее время иностранные граждане, оформляющие патент, имеют возможность своевременно оплачивать налог на доходы физических лиц в отделениях Сберегательного банка России на территории каждого муниципального района и городского округа Белгородской области.

Эффективно функционирует межведомственная миграционная комиссия при Губернаторе области, Правительство и Совет безопасности Белгородской области, которые рассматривают вопросы демографической и миграционной ситуации в регионе, вырабатывает меры противодействия незаконной миграции, в т.ч. с учетом кризисных явлений.

По состоянию на 01.10.2010 г. вопросы российского гражданства решили 18 538 человек (АППГ – 22 552) в том числе приобрели российское гражданство 1 341 человек (АППГ – 5 268).

По состоянию на 1 октября 2010 года численность официально зарегистрированных вынужденных переселенцев в Белгородской области составила 2 517 человек (1 215 семей), беженцев – 1 человек. В общем сводном списке вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учете, как нуждающихся в улучшении жилищных условий (в постоянном жилье) УФМС России по Белгородской области, состоит 1 175 семей (2 478 человек).

хотя и их рейтинг известности также весьма невелик – «Молодая гвардия» «Единой России» и «Наши».

И если о деятельности ряда молодежных организаций молодежь информирована достаточно хорошо, то поддержка их идеологии, целей и программ среди молодежи выражена крайне слабо. Максимальная доля респондентов, считающих, что организация выражает их интересы, – 8,57% – относится к «Молодой гвардии» «Единой России». На втором месте по уровню поддержки – «Наши» (4,43%). Характерно, что на третьем месте с 4,0% сочувствующими – движение с националистическими, близкими к экстремистским, лозунгами – «Движение против нелегальной иммиграции». Всем остальным организациям сочувствуют не более 3% молодежи.

Как указывалось выше, подавляющее большинство респондентов (приблизительно от 91 до 99%), оценивая деятельность конкретных молодежных организаций, указали, что те не выражают их интересы. При этом 10,57% респондентов (то есть, не так уж мало) заявили, что являются участниками молодежных организаций; 89,14% дали ответ «нет» и 0,29% не дали никакого ответа.

Тем, кто дал положительный ответ об участии в молодежных объединениях, был задан вопрос о характере молодежных организаций, в которые они входят. Большинство (4% от выборки и 32,56% от вовлеченных в деятельность организаций) охарактеризовало направленность своей организации, как «политическую». 3,14% (25,58% от вовлеченных) являются участниками спортивных организаций. 1,86% (15,12%) входят в «общественные (неполитические)» организации; 1,71% (13,95%) – в «неформальные». Остальные – немногочисленные участники экологических, религиозных, военно-патриотических организаций. Два человека (0,29% от выборки и 2,33% от вовлеченных) признали себя участниками «националистической» организации.

Таким образом, организации политической направленности рекрутируют большинство молодежи, вовлеченной в деятельность молодежных организаций. Хотя, в принципе, должно быть наоборот – поскольку сфера молодежных интересов намного шире политики. Такой «перекос» следует признать искусственным. Скорее всего, повышенная представленность среди вовлеченных в деятельность молодежных ассоциаций членов именно политических организаций свидетельствует просто о недостаточно сформированном пространстве коллективного действия в молодежной среде и в российском обществе в целом. Принципиально изменить данную ситуацию вряд ли возможно, поскольку запрос на коллективную деятельность, на создание гражданских ассоциаций в молодежной среде не выражен. Выше мы уже вели речь о предпочтении молодежью преимущественно индивидуализированных практик адаптации к социальной ситуации, преодоления возникающих жизненных проблем.

Показательно в данной связи, что из 89,14% не вовлеченных в деятельность молодежных организаций респондентов лишь 16,86%

Позитивное воздействие миграционных процессов на развитие региона проявляется в улучшении демографической ситуации, замещением рабочих мест, росте этнического и культурного многообразия, заселение сельских районов, пополнение трудового потенциала региона энергичными и образованными людьми.

Негативное влияние миграции на развитие региона выражается в росте нагрузки на социальную инфраструктуру, повышении конкуренции на рынке труда, увеличении масштабов бедности и нищеты, повышении уровня цен на жилье.

Среди негативных последствий миграции, особенно ее нелегальных форм, следует так же отметить противоправную коммерческую деятельность отдельных мигрантов, доставку и сбыт наркотиков, постоянную угрозу санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе.

Прогноз. Исходя из динамики миграционных процессов и оперативной обстановки в регионе, предполагается:

- сокращение, в пределах 30%, числа поставленных на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства;
- увеличение на 5-7% числа выданных разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в РФ в безвизовом порядке.

Влияние пребывающих на территории региона иностранных граждан и лиц без гражданства на криминогенную ситуацию существенного влияния не окажет.

Проблемные вопросы по совершенствованию государственной миграционной политики на федеральном уровне:

По линии трудовой миграции.

С 1 июля 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 19 мая 2010 года №86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий порядок оформления и выдачи патентов иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности у работодателей – физических лиц.

Важным аспектом в связи с реализацией Федерального закона являются вопросы контроля за соблюдением иностранными гражданами, получившими патент, правил осуществления трудовой деятельности, а также своевременной уплатой налога на доходы физических лиц данной категорией мигрантов.

Согласно статье 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента, исчисляют и уплачивают налог на доходы, полученные от осуществления такой деятельности, в виде фиксированных авансовых платежей в размере 1000 рублей в месяц. Фиксированный авансовый платеж уплачивается налогоплательщиком по месту жительства (месту пребывания) налогоплательщика до дня начала срока, на который выдается патент, либо дня начала срока, на который

информации, касающейся деятельности организации в регионе.

На втором месте по уровню известности – движение «Наши» – о нем информированы 40,14% респондентов. Несмотря на то, что эта организация обладает значительно большим объемом административных, финансовых, коммуникационных ресурсов по сравнению с «Россией молодой», о ее деятельности ее в Белгородской области знают (или считают, что знают) 8,86% респондентов, о деятельности в месте своего проживания – 4,29%. Но, в отличие от «России молодой», у «Наших» в области действительно были реальные проекты. Некоторые молодые белгородцы, в частности, участвовали в лагере «Наших» на Селигере.

На третьем месте – «Идущие вместе» – провластный проект, предшествующий «Нашим» и отодвинутый ими на второй план, но, как видно, не забытый молодежью. Об их деятельности в Белгородской области знают 2,29%, в месте собственного проживания – 1,0% респондентов. На четвертом месте следует Молодежное «Яблоко». О нем знают 37,57%, об его деятельности в регионе – 2,86%, в месте проживания – 0,71%. На пятом месте – казалось бы, забытые «Соколы Жириновского». О них знают, точнее, помнят 36,86%, об их деятельности в регионе – 2,29%, в месте проживания – 1,29%. На шестом – «Красная гвардия», но не исключено, что часть респондентов перепутала ее с «Молодой гвардией» «Единой России». О ней знают 35,57%, о ее деятельности в регионе – 2,86%, в месте проживания – 1,0%. На седьмом месте с незначительным отрывом – «Молодая гвардия» «Единой России», о которой информированы 35,29%, об ее деятельности в регионе – целых 13,0%, в месте проживания – 6,0%. На восьмом месте – Союз Коммунистической молодежи (СКМ) – фактически молодежное крыло КПРФ. Он известен 34,43% респондентов, об его деятельности осведомлены в регионе – 2,86%, в месте проживания – 1,0%. На девятом месте оказалась «Ура» – одна из молодежных организаций, аффилированных со «Справедливой Россией». Ее знают 34,0% респондентов. Об ее деятельности в регионе (скорее всего, несуществующей) информированы 1,71%, в месте собственного проживания – 1,57%. На десятом месте – еще один молодежный «отряд» «Справедливой России» – «Победа» – 33,57%, 2,0%, 1,29%. На одиннадцатом – Национал-большевистская партия (НБП) – 32,71%, 1,14%, 1,29%.

Двенадцатое место в рейтинге упоминаний заняло «Движение против нелегальной иммиграции» (ДПНИ) – 31,57%, 2,14%, 1,14%; тринадцатое – «Оборона» – 30,43%, 1,43%, 1,0%. Наконец, на четырнадцатом месте оказался достаточно представленный в информационных сюжетах центральных СМИ «Авангард Красной молодежи» (АКМ) – 30,29%, 1,0%, 1,14%.

Таким образом, фактически все наиболее упоминаемые в СМИ (а в вопрос были включены именно они) молодежные организации известны от трети до половины респондентов, но эта известность – результат, прежде всего, деятельности центральных масс-медиа. Единственные исключения,

продлевается срок действия патента. При этом срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа. Главным администратором указанного платежа является Федеральная налоговая служба России.

Необходимо отметить, что Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также иными федеральными нормативно-правовыми актами не предусмотрен порядок ежемесячного уведомления иностранными гражданами территориальных органов ФМС России об уплате налога на доходы физических лиц. Указанная правовая коллизия требует практически ежедневного взаимодействия территориального органа ФМС России и УФНС России в части оперативного обмена информацией в отношении мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность у физических лиц на территории области. При этом в ряде случаев не представляется возможным оперативно информировать сотрудников территориальных органов ФМС России об уплате налога на доходы отдельными иностранными гражданами (ввиду некорректного внесения информации в базы данных ФНС России, из-за технических сбоев и т.п.). Предложение: дополнить Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» нормой, предусматривающей ежемесячное уведомление иностранными гражданами, получившими патент, территориальных органов ФМС России об уплате налога на доходы физических лиц (с предоставлением копии платежного документа об оплате налога на доходы лично либо посредством почтовой связи).

По линии иммиграционного контроля.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. №872 «Об утверждении Правил осуществления контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» министерством транспорта Российской Федерации разработана типовая схема организации пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска. Типовая схема определяет последовательность основных контрольных действий в пунктах пропуска через государственную границу. Государственный контроль осуществляется должностными лицами Федеральной службы безопасности России, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по ветеринарскому и фитосанитарному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в пределах своих полномочий. Данной типовой схемой не предусмотрено нахождение в пунктах пропуска государственных служащих Федеральной миграционной службы. В связи с этим, отделения иммиграционного контроля, дислоцированные на белгородском участке российско-украинской границы, с начала 2010 года перестали осуществлять

Поэтому большое количество действующих в настоящее время молодежных организаций не должно вводить в заблуждение (а на настоящий момент в России действует более 400 тыс. молодежных и детских общественных объединений).

Оценить проблему участия молодежи в общественных объединениях мы попытались в ходе исследования «Самоорганизация и атомизация молодежи как противоположные формы социокультурной рефлексии» (2008 год)¹. В частности, респондентам был задан ряд вопросов, касающихся их отношения к общественным молодежным организациям и политическим партиям.

Во-первых, это вопросы, характеризующие степень информированности молодежи о деятельности политических и неполитических организаций. В результате достаточно большое количество респондентов (38,71%) заявило о своем интересе к современным молодежным движениям (задавался вопрос об интересе к ряду объектов, представляющих гипотетическую значимость для респондентов).

Как следует из полученного распределения ответов, интерес к молодежным движениям находится на четвертом месте из шести предложенных вариантов, но, тем не менее, немного опережает довольно ярко выраженный интерес к современному искусству (а музыка и кино явно не находятся на периферии молодежных интересов). Здесь, конечно, необходимо иметь в виду, что под современными молодежными движениями респондентами в первую очередь понимаются не общественно-политические инициативы, а различные субкультуры. Но это, по крайней мере, характеризует определенный уровень самоидентификации молодежи.

Молодым людям был предложен обширный перечень молодежных организаций, действующих в настоящее время в России, и представлена возможность высказаться о том, знают ли они о них и отражают ли указанные организации интересы респондентов, действуют ли они в регионе и в месте, где проживают респонденты. Вопрос был построен так, чтобы определить (конечно, с известной долей условности), является ли информированность респондентов результатом деятельности средств массовой информации – федеральных и региональных или же личного опыта.

Более всего респонденты оказались информированными о «России молодой» – о ней слышала почти половина (46,0%) опрошенных. Однако эта информированность является результатом широкого освещения деятельности данной организации в федеральных СМИ. Что-либо о деятельности организации в Белгородской области знают всего 3,71% респондентов, а в месте своего проживания – совсем незначительное количество – 0,86%, которых, скорее всего, просто подвела память. По крайней мере, на веб-сайте молодежного движения «Россия молодая» (rui01.ru) нами не обнаружено

¹ Исследование проведено кафедрой социальных технологий БелГУ в Белгородской области среди молодежи в возрасте 14-29 лет. Выборка составила 700 респондентов.

функции выборочного иммиграционного контроля, что повлияло не только на снижение превенции в разрезе главы 18 КоАП РФ, но и нарушению целостной системы фильтрации нежелательных на территории Российской Федерации иностранных граждан. Предложение: Для решения данной проблемы необходимо включить Федеральную миграционную службу в типовую схему организации пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Захаров В.М.
г. Белгород, Россия

ОЦЕНКА И РАЗВИТИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ В ПРОЦЕССЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КАДРОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Реализация административной реформы в России на современном этапе, смещая акценты преобразований на региональный уровень, требует особого внимания к проблеме профессионального развития кадров государственного управления. Вполне объяснимо, что одним из приоритетов является обновление профессиональных знаний и навыков государственных гражданских служащих по направлениям административной реформы. Однако, очевидно, что системное решение кадровой проблемы в субъектах Российской Федерации предполагает не только дополнительное обучение специалистов, но комплекс организационно-технологических мер, содержание которых детерминировано характером задач социально-экономического развития региона и состоянием кадрового потенциала регионального управления.

Процесс реформирования и развития системы государственного управления в современной России включает в себя обновление кадровой составляющей государства в решении стратегических задач инновационного развития страны. От состава управленческих кадров, их профессионализма и компетентности, в решающей степени зависит повышение качества и эффективности всей системы управления.

С начала реформ многое удалось сделать в решении задачи подготовки управленческих кадров. Например, позитивной тенденцией подготовки управленческих кадров является последовательный рост их профессионально-образовательного уровня (например: наличие дополнительного профессионального образования).

Вместе с тем современные вызовы – масштабная трансформация экономики, модернизация социальных структур и взаимодействий, нарастание неопределенности внешней среды, увеличение цены стратегической ошибки требуют от управленческих кадров новых профессиональных компетентностей. Современные управленцы должны владеть панорамным видением проблем, вырабатывать инновационные

из первого кластера повысили показатель SCHOLAR вебметрического рейтинга. Это связано с совершенствованием работы библиотечных и информационных служб этих университетов по размещению научных трудов и улучшению их видимости для поисковой машины Google Scholar.

В заключение отметим, что огромную роль в повышении показателя SCHOLAR для университетов ПБРУУК играет подписанная ими Белгородская декларация об открытом доступе к научному знанию и культурному наследию. В рамках этой декларации БелГУ и ХНУ создали первые DSpace OA-репозитории, заканчивает работу над созданием такого репозитория ВУНУ, приступает к работе ДонГУ. В мае 2011 г. семинар по обмену опытом в создании DSpace OA-репозитория в ПБРУУК состоится на базе Ливадийского отделения Крымского факультета ВУНУ им. В.И. Даля.

Морозова Т.И.
г. Белгород, Россия

БЕЛГОРОДСКАЯ МОЛОДЕЖЬ: УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

В средствах массовой информации все чаще содержатся сообщения об акциях, проводимых молодежными общественными объединениями. На основе их у далекого от молодежной проблематики гражданина вполне может создаться впечатление о «тотальной самоорганизованности» современной молодежи, о включении ее массовые структуры, в чем-то аналогичные советскому комсомолу. Между тем, социологический анализ проблемы самоорганизации молодежи позволяет крайне осторожно оценивать процессы формирования молодежных объединений, которые, несомненно, имеют место не только в столице, но и в субъектах Российской Федерации.

Тем не менее, в настоящее время участие молодых людей в организациях с позитивной программой деятельности (многих политических, волонтерских, профсоюзах и др.) носит преимущественно мобилизованный характер, то есть инициируется «сверху» руководством учебных заведений, государственными структурами, «взрослыми», общественными организациями, либо же основано на сугубо карьерных соображениях и рассматривается самими участниками исключительно как социальный лифт. Последняя мотивация все более выдвигается на первый план в силу усиления утилитарно-прагматической ориентации части молодежи, относящейся к так называемому «среднему классу», разумеется, в его российском варианте. Она нетипична для большинства молодых людей из низших слоев, продолжающих в своей жизни руководствоваться аффектами, интуицией. Но претенденты на включение в элиту апробируют различные варианты продвижения с помощью членства в «модных» объединениях, сравнительно безболезненно переходя из одного в другое по мере изменения конъюнктуры.

способы и технологии их решений, прогнозировать риски и управлять ими, быстро принимать решения и брать ответственность на себя, быть лидерами перемен.

Формирование новых профессиональных компетенций требует новых подходов к содержанию подготовки управленческих кадров: упреждающее концептуальное знание, умения, обеспечивающие выживаемость, функционирование и развитие социальной системы в изменяющихся условиях, в том числе умение работать самостоятельно, навыки антикризисного управления.

Указанные компоненты составляют основу потенциала развития и саморазвития управленца. Смотрищему в будущее руководителю необходима выработка способности к системному и критическому мышлению, ориентация в быстроменяющихся условиях. И чем выше скорость перемен, тем больше внимания необходимо уделять распознаванию модели предстоящих событий.

В содержании подготовки управленческих кадров в данном контексте должны преобладать: формирование способности инновационно мыслить и нестандартно действовать, наработка навыков управления проектами и ресурсами, умения создавать саморазвивающиеся системы.

Фундаментальная основа содержания таких программ подготовки управленческих кадров – это осознанная потребность обеспечения устойчивости в жизни и способность ее реализации в условиях неопределенности.

В Белгородской области системная работа по развитию профессиональных компетентностей управленческих кадров осуществляется посредством реализации пилотных проектов и целевых программ (Программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на 2008-2013 годы, Программа развития государственной гражданской и муниципальной службы Белгородской области на 2008-2010 годы, Программа формирования и подготовки резерва управленческих кадров Белгородской области на 2008-2013 годы).

Основой для формирования содержательной части указанных программ стал пилотный проект по оценке уровня профессиональных компетенций государственных гражданских служащих, реализованный по заказу аппарата губернатора Белгородской области под руководством автора статьи и Базарова Т.Ю., доктора психологических наук, профессора кафедры социальной психологии факультета психологии МГУ.

Целью данного проекта было создание системы развития профессиональных компетенций управленческих кадров органов государственного управления, основанной на современной методологической основе, настроенной на специфику деятельности основных профессиональных категорий управленцев и направленной на повышение эффективности профессионального потенциала, в том числе за счет:

этой машине не реализован оператор, позволяющий рассчитывать суммарную цитируемость по всем откликам. Оператор `site:url-address`, определяющий количество академических документов на данном сайте, иногда показывает цитируемые документы с помощью метки [CITATION], что и имели в виду разработчики вебметрического рейтинга.

Теперь приведём результаты вебметрического бенчмаркинга университетской активности ПБРУУК (табл. 1,2).

Таблица 2

Структурная динамика вебметрических рейтингов университетов ПБРУУК

Дата, университеты	Составляющие вебметрического рейтинга			
	SIZE	VISIBILITY	RICH FILES	SCHOLAR
Июль, 2008 г.				
ВГУ	1 499	4 046	2 462	660
ЮФУ	4 781	3 429	2 975	2 709
БелГУ	2 216	5 793	3 098	2 263
ХНУ	2 724	2 648	3 572	2 104
Июль, 2009 г.				
ВГУ	1 958	3 970	2 295	587
ЮФУ	2 285	640	2 375	2 250
БелГУ	3 367	4 257	3 083	1 352
ХНУ	3 227	4 066	3 362	1 547
Июль, 2010 г.				
ВГУ	5 464	3 469	3 452	248
ЮФУ	4 679	3 499	3 128	671
БелГУ	5 079	5 494	3 153	1 175
ХНУ	2 497	3 004	1 944	691
Изменения составляющих вебметрического рейтинга за 2 года				
ВГУ	-3 965	595	-990	412
ЮФУ	102	-70	-153	2 038
БелГУ	-2 862	299	-55	1 088
ХНУ	227	-356	1 628	1 413

Из табл. 1 видим, что к июлю 2010 г. сформировались три кластера университетов ПБРУУК по вебметрическому показателю: 1. ХНУ, ЮФУ, ВГУ, БелГУ – лидеры; 2. ДонГУ, ТНУ, ЗНУ – отстающие; 3. ГГУ, КурГУ – аутсайдеры. При этом БелГУ фактически находится в переходной области между первыми двумя кластерами. Из табл. 2 следует, что все университеты

- ✓ проведения комплексного исследования знаний, навыков и личностных качеств персонала;
- ✓ формирование «идеального» профиля должности (должностей);
- ✓ систематической оценки деятельности и использования данных для сравнительных оценок с «идеальным» профилем должности;
- ✓ разработки программы развития потенциала управленческих кадров.

Были определены основные направления деятельности в рамках проекта: подготовка материалов для использования в рамках оценочных процедур и аттестации; разработка методик анализа деятельности, профессиональных профилей (для каждой группы должностей) и диагностического инструментария; формирование и подготовка группы специалистов, реализующих консультационные и оценочные функции.

Для оценки профессиональных компетенций была отобрана группа специалистов, составляющая основу резерва развития на базовые руководящие должности органов регионального управления.

Участники проекта оценки были сформированы в 2 группы по 10 человек по должностному признаку, что позволило в итоге сравнить результаты оценки высшей (группа 1) и главной (группа 2) групп должностей.

Современная система оценки персонала предполагает комплексный подход в диагностике различных компетенций сотрудников, относящихся к конкретной должности. Для получения полного представления о сотруднике его необходимо оценивать по следующим блокам квалификации:

- Блок **«Знания сотрудника»** (включает теоретические (базовые) знания, полученные в образовательных учреждениях по профилю работы; профессиональные знания, которыми работник должен обладать для эффективного выполнения своих должностных обязанностей в соответствии с требованиями рабочего места).
- Блок **«Профессиональные умения и навыки»** (включает набор навыков, классифицированных по направлениям деятельности, характерным для той или иной должности).
- Блок **«Личностные и деловые качества»** (например, коммуникативность, исполнительность, инициативность, адаптивность).

В рамках проекта апробировалась опытная модель профессиональной компетентности управленца и технология Assessment Centre как наиболее оптимальная для проведения такой оценки.

При разработке проекта эмпирическим путем был определен оптимальный перечень профессиональных компетенций, который можно считать базовым для формирования модели профессиональных компетенций специалистов регионального управления.

Основу модели составили 12 профессиональных компетенций, распределенных на 4 блока: мыслительный, организационный, коммуникативный и личностный (таблица 1).

На основе откликов, получаемых от четырёх поисковых машин (Google, Yahoo, Live Search, Exalead), измерялись показатели SIZE (общее количество страниц, полученных от вышеуказанных машин для каждого автономного университетского домена), VISIBILITY (общее количество уникальных внешних ссылок, полученных с помощью последних трёх машин), RICH FILES (количество файловых форматов pdf, ps, doc и prf, полученных с помощью первой машины), SCHOLAR (количество академических документов и их цитируемость, полученные с помощью поисковой машины Google Scholar), а после на основе специальных математических процедур отбраковки аномальных значений, логарифмического нормирования и взвешивания вычислялся два раза в год интегральный вебметрический показатель, по которому ранжировались университеты мира.

Эта методология претерпела некоторые изменения в 2008 и 2010 гг. В первом случае показатель Scholar стал рассчитываться по формуле $SCHOLAR = \frac{1}{2} site : url - adress + \frac{1}{2} site : url - adress / with$ 2006, вместо формулы $SCHOLAR = site : url - adress$, во втором – расчёт показателя VISIBILITY стал производиться с помощью только одной поисковой машины Yahoo и притом исключительно для университетских доменов, входящих в TOP-1000 вебметрического рейтинга.

Здесь второй оператор при расчёте показателя SCHOLAR показывает количество откликов при ограничении на временной интервал (с 2006 г.). Резкое ужесточение указателя VISIBILITY в 2010 г. вместе с большим расширением базы данных по университетам мира (с 12 до 20 тыс. университетов) резко ослабили позиции постсоветских университетов по рассматриваемому показателю.

Таблица 1

Динамика вебметрических рейтингов университетов ПБРУУК

Университет	Мировые вебметрические рейтинги						Изменение рейтинга
	Январь 2008 г.	Июль 2008 г.	Январь 2009 г.	Июль 2009 г.	Январь 2010 г.	Июль 2010 г.	
ГГУ	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 5 000	5 805	Ниже 6 000	9 685	
ВГУ	2 370	2 377	2 625	1 752	2 024	2 367	3
ЮФУ	4 743 ¹	3 036	2 579	1 286	1 867	2 053	2 690
БелГУ	3 802	3 660	4 108 ²	2 511 ³	3 491 ⁴	3 417	385
ХНУ	2 946	2 305	2 629 ⁵	2 570 ⁶	2 342	1 848	1 098
ВУНУ	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 5 000	5 590	5 819	6 099	
Дон НУ	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 6 000	5 102	5 060	
КурГУ	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 6 000	Ниже 6 000	11 235	
ТНУ	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 6 000	Ниже 6 000	5 506	
ЗНУ	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 5 000	Ниже 6 000	Ниже 6 000	6 155	

Отметим, что цитируемость, входящая в показатель SCHOLAR, никак не связана с опцией by cited (цитируемость конкретного документа), так как в

Критерии оценки распределены по семибалльной шкале: от 1 – компетентность не выявлена до 7 – самый высокий уровень выраженности. Каждый следующий уровень имплицитно содержит в себе все положительные индикаторы предыдущих уровней, исключая нулевой уровень.

Разработанные под целевой проект, технологии оценки моделировали реальные ситуации, типичные для исследуемой деятельности, выявляли, анализировали и оценивали степень выраженности у испытуемых профессионально важных качеств, необходимых для успешной работы и сформулировали задачи для дальнейшего профессионального развития.

Таблица 1

Зонирование модели профессиональных компетенций
специалиста регионального управления

Профессиональные компетенции		Оценочные баллы					
		1	2	3	4	5	6
М ы с л и т.	Системность мышления			Средний уровень – рекомендуется к включению в резерв при условии повышения уровня профессиональных компетентностей		Высокий уровень – рекомендуется к включению в резерв	
	Гибкость и динамичность мышления						
	Творчество и инновации	Низкий уровень – не рекомендуется к включению в резерв					
Руководство группой							
Планирование							
О р г а н и з.	Ориентация на результат						
К о м .	Эффективность взаимодействия						
	Устная коммуникация						
Л и ч н о с т	Нормативность						
	Настойчивость						
	Стрессоустойчивость						
	Адаптивность						

В ходе проекта был сконструирован зонированный профиль развития профессиональных компетенций кандидата. По итогам проекта, в зависимости от результатов, продемонстрированных участником, готовилось персональное заключение о рекомендации к включению в резерв (таблица 1).

Данные, полученные в ходе оценки, обрабатывались и представлялись в виде итогового экспертного заключения, в котором отражались:

- уровень развития профессиональных компетентностей;

значимости и по объему, совмещением системы обеспечивающей творчество персонала и его ответственность. Оценка эффективности должна осуществляться путем сравнения решения поставленных задач, лучшее должно быть дешевле, что бы формировать значимые конкурентные преимущества.

В целях формирования результативности кадрового обеспечения управления инновационной деятельности предприятия оценку достижения целевых установок, как по инновационным проектам, так и эффективности подготовки и мотивации персонала для данных проектов рекомендуется производить через критерии – увеличения оборота, за счет успешно реализованных данным персоналом инновационных проектов и как следствие роста уровня жизни персонала. Организационно – интеллектуальные и финансовые вложения в систему кадрового обеспечения управления инновационной деятельности производственного предприятия, должны давать окупаемость, в виде увеличения оборота за счет развития большего количества направлений бизнеса и прибыльности реализованных инновационных проектов данным персоналом.

За счет эффективной системы кадрового обеспечения управления инновационной деятельностью производственного предприятия в приграничном регионе, возможно, обеспечить результативную разработку и воплощение инноваций.

**Московкин В.М.,
г. Белгород, Россия**

ВЕБОМЕТРИЧЕСКИЙ БЕНЧМАРКИНГ УНИВЕРСИТЕТСКОЙ АКТИВНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ПРИГРАНИЧНОГО БЕЛОРУССКО- РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО УНИВЕРСИТЕТСКОГО КОНСОРЦИУМА

Для мониторинга и сравнительного анализа университетской активности Приграничного белорусско-российско-украинского университетского консорциума (ПБРУУК) нами в течение 2,5 лет используются два инструмента вебометрического бенчмаркинга – испанский вебометрический рейтинг университетов мира и вебометрическая оценка публикационной активности университетов с помощью тестирования их полных англоязычных названий поисковой машиной Google Scholar. Второй инструмент был разработан и апробирован нами на примере ведущих университетов мира, университетов арабских стран MEDA и университетов ПБРУУК. Ниже будем рассматривать только первый инструмент вебометрического бенчмаркинга университетской активности. Первоначальная методология вебометрического ранжирования университетов мира состояла в следующем.

- итоговое заключение о рекомендации кандидата к включению в резерв:

- а) рекомендуется к включению в резерв;
- б) рекомендуется к включению в резерв при условии повышения уровня развития профессиональных компетентностей;
- в) не рекомендуется к включению в резерв.

В ходе проекта выявлены зоны профессиональных компетенций, имеющих наибольшую степень развития у двух групп: – ориентация на результат (организационный блок) и нормативность, настойчивость, адаптивность (личностный блок).

Кроме этого выявлены зоны профессиональных компетенций, где в ходе оценочных процедур выявлены наиболее «проблемные» места (системные патологии): руководство группой и планирование (таблица 2).

Таблица 2

Сравнительный анализ уровня развития профессиональных компетенций, полученных на основе оценки

Блоки компетент.	Высокий уровень развития профессиональных компетенций		Низкий уровень развития профессиональных компетенций	
	Группа 1 высшая	Группа 2 главная	Группа 1 высшая	Группа 2 главная
Мыслительный	Творчество и инновация (6 из 10 – высокий уровень)			
Организационный	Ориентация на результат (8 из 10 – высокий)	Ориентация на результат (6 из 10 – высокий)	Руководство группой (5 из 10 – средний уровень развития, 1 из 10 – низкий)	Руководство группой (7 из 10 – средний уровень развития)
			Планирование (6 из 10 – средний уровень развития, 1 из 10 – низкий)	Планирование (1 из 10 – средний уровень развития, 7 из 10 – низкий)
Коммуникационный	Устная коммуникация (8 из 10 – высокий)	Устная коммуникация (7 из 10 – высокий)		
Личностный	Нормативность (9 из 10 – высокий)	Нормативность (7 из 10 – высокий)		
	Настойчивость (6 из 10 – высокий)	Настойчивость (8 из 10 – высокий)		
	Стрессоустойчивость (8 из 10 – высокий)			
	Адаптивность (7 из 10 – высокий)	Адаптивность (8 из 10 – высокий)		

Полученные в ходе реализации пилотного проекта результаты стали основой для изменения подходов в подготовке управленческих кадров региона:

- Разработка инновационного продукта или технологии (научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР));
- Организация и анализ результатов маркетинговых исследований, конкурентных преимуществ;
- Экспериментальный пилотный проект;
- Разработка бизнес – плана, бюджета, окупаемости с учетом подготовки кадров;
- Экспертиза проекта;
- Апробация на производстве;
- Привлечение инвестиций;
- Выбор поставщиков, приобретение, монтаж, наладка оборудования;
- Внедрение инновации в производство;
- Пробные клиентоориентированные продажи;
- Технологическая и сервисная поддержка продаж;
- Авторский надзор.

На некоторых этапах инновационной деятельности возможно привлечение персонала на аутсортинг.

Наиболее эффективными методами подготовки инновационных менеджеров могут являться:

- целевая подготовка;
- индивидуальная программа развития личности – трансформации от имеющихся к требуемым личностным качествам, знаниям и навыкам;
- формирование прикладных управленческих, технических профессиональных знаний и навыков, творческого мышления, стрессоустойчивости и необходимых личностных качеств;
- совмещение образности преподавания теории, активных форм обучения с практической социализацией, стажировкой, воспитательными мероприятиями;
- наставничество, взаимодействие с ведущими учеными, преподавание практиков и топ-менеджеров, личностный подход обеспечивающий передачу через преподавателя личностных и профессиональных качеств;
- мотивация на обучение с целью повышения профессионализма (знаний, навыков, личностных качеств) через систему карьерного роста и роста уровня жизни;
- зарубежные обучающие командировки;
- расширение кругозора;
- практическая направленность специализации;
- система нормативного регулирования предприятия (регламенты, мотивация, карьерный рост, распорядок дня, система комитетов);
- развитие личности в православной системе ценностей.

Будущее развития предприятий за ростом творческой составляющей по

1. Внесены предложения по разработке индивидуальных планов профессионального развития оцениваемых специалистов. 2. Скорректированы существующие и разработаны новые учебные планы и учебные программы для подготовки государственных гражданских служащих и подготовки управленческих кадров для предприятий и организаций, реализуемые Институтом государственного и муниципального управления БелГУ. Акцент в подготовке управленческих кадров смещен на формирование конкретных компетенций: формирование способности инновационно мыслить, формирование навыков управления проектами и ресурсами, навыков планирования деятельности, умения управлять собой. 3. Внедрен системный мониторинг профессиональных компетенций слушателей на программах профессиональной переподготовки (3 раза в течение периода обучения), что позволяет отслеживать качество обучения специалистов, их квалификацию и способности и корректировать учебную программу за счет включения курсов по выбору, с учетом выявленных в ходе оценки проблем. 4. В ответ на современные вызовы времени меняются требования к компетенциям управленцев, к оценке эффективности их деятельности. Апробированная модель компетенций и технология проведения оценки компетенций также не статична, а варьируется в зависимости от поставленных задач. Предложения, выработанные в ходе реализованного проекта, помогают повысить качество и эффективность обучения кадров регионального управления, обеспечивая совершенствование системы государственного управления в целом.

Захарова И.В.
г. Белгород, Россия

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАДРОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Отсутствие достаточного количества квалифицированных инновационных менеджеров, владеющих знаниями и навыками коммерциализации результатов научно-технической деятельности, управления малыми инновационными компаниями, существенно сдерживают инновационную активность в стране.

На сегодняшний день процесс кадрового обеспечения инновационного развития экономики связан с двумя проблемами: недостаточным уровнем формирования у работников качественных черт, необходимых для создания инноваций и внедрения их в жизнь; отсутствием благоприятных условий для эффективного использования имеющегося человеческого потенциала в инновационном процессе, а именно: не востребованностью творческой инициативы; неэффективной системой стимулирования инновационной активности на предприятиях; несовершенством государственной системы защиты прав на интеллектуальную собственность.

требуемых кандидатов;

- Проанализировать различные источники формирования, подбора инновационных менеджеров и опережающей подготовки кадров;
- Проанализировать результаты различных методик тестирования и оценки способностей кандидатов: психологическое и интеллектуальное тестирование, анкетирование, отборочные тренинги;
- Исследовать систему отбора персонала с учетом методов оценки способностей, отбора и оценки кандидатов;
- Исследовать индивидуальные программы перехода показателей к требуемым личностным качествам и профессиональным (управленческим, техническим) знаниям и навыкам;
- Проанализировать методологию подготовки результативных инновационных менеджеров и команд для обеспечения эффективной инновационной деятельности предприятия:
 - ✓ Отборочный этап обучения;
 - ✓ Стажировка (социализация) в различных подразделениях предприятия;
 - ✓ Работа в команде по реализации проекта;
 - ✓ Второй стрессовый этап обучения;
 - ✓ Разработка и проведение эксперимента по внедрению учебной версии инновационного проекта;
 - ✓ Работа в команде по разработки проекта совместно с ведущими учеными;
 - ✓ Третий этап обучения по Президентской программе или MBA;
 - ✓ Стажировка за рубежом, командировки на зарубежные передовые предприятия, участие в отечественных и зарубежных семинарах, конференциях, выставках;
 - ✓ Руководство реализацией инновационных проектов;
 - ✓ Четвертый этап обучения топ-менеджеров;

На протяжении всех этапов наиболее эффективно кураторство, наставничество ответственных руководителей – от менеджеров среднего звена на первых этапах подготовки и социализации до топ-менеджеров предприятия на последующих этапах.

Исследовать методы диагностики трансформации личности.

Целесообразно кадровое обеспечение анализировать на различных этапах управления инновационной деятельности производственного предприятия:

- Опережающая подготовка кадров, отбор руководителей и членов команд в инновации;
- Разработка системы нормативного регулирования (структуры, функций, системы мотивации, карьерного роста, непрерывного образования, план-графика разработки и реализации с ответственными и сроками);
- Анализ рынка;
- Фундаментальные исследования;

Для формирования качественной кадровой составляющей инновационного развития предприятий предложены направления повышения уровня инновационного кадрового потенциала (рис. 1).

В настоящее время важную роль в развитии современной экономики играют информация, интеллект, знания и инновации, носителем которых является кадровый потенциал страны. Поэтому весомыми факторами в формировании кадровой составляющей инновационного развития экономики является подготовка инновационных кадров – квалифицированных работников, способных к творческому труду, профессиональному развитию, внедрению наукоемких технологий на базе развития системы непрерывного обучения в течение жизни.

В Белгородской области большое внимание уделяется подготовке инновационных кадров. Каждый год на базе бизнес-инкубатора ОГУ «Белгородский региональный ресурсный инновационный центр» повышают квалификацию специалисты малых инновационных предприятий города, им оказывается целый комплекс образовательных услуг.

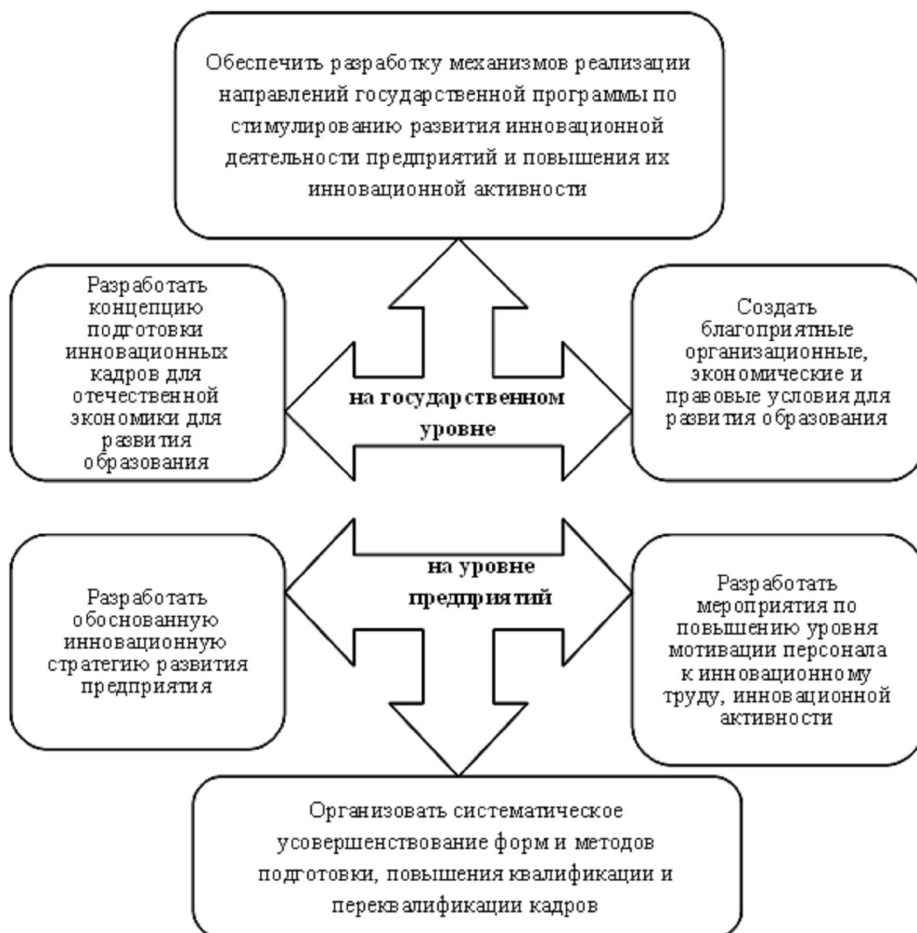


Рис. 1. Механизмы формирования инновационной кадровой политики.

соответствует предъявляемым требованиям. Есть только фрагментарные кусочки.

Целевая подготовка в средней школе, вузе, корпоративная система образования может системно формировать личностные и профессиональные качества инновационных менеджеров, обеспечивающих результативность разрабатываемых и реализуемых проектов на предприятии.

Наиболее эффективными направлениями кадрового обеспечения управления инновационной деятельности предприятия являются:

- Ранняя профориентация и формирование первоначальных знаний, навыков и личностных качеств в средней школе. Тестирование, через работу в проектах, опросы учителей, выявление в ребенке способностей и выбор специальности, исходя из предрасположенности подростка и потребности предприятия. Специализация, углубленное изучение, необходимых для будущих профессий предметов, специальных знаний, навыков (преподавание топ-менеджерами предприятия), а так же развитие личностных качеств за счет воспитательных мероприятий, творческих качеств через развивающие игры, учебные версии, игровые проекты.

- Отбор талантливых старшекурсников и целевая подготовка в ВУЗе. Задача не просто стрелять по площадям, а обеспечить целевую подготовку на результат за счет: целевых программ, практической направленности дисциплин (нужных в инновационном проекте и каждая должна изучаться с учетом целостного проекта), определенных требований к преподавателям. Организация семинаров, клубных мероприятий по проектам, разработка учебной версии проекта, выполнение дипломных, курсовых работ по экспериментальным проектам, организация базовых кафедр, работа по совместительству в реальном конкретном проекте начиная с рабочих специальностей, стажировка, практика, социализация на предприятии.

- Непрерывная корпоративная система образования с практической, профессиональной и личностной направленностью развития. Подбор талантливых выпускников вузов, лучших из бывших руководителей строительства, военных, перспективных зрелых менеджеров внутри предприятия и корпоративная целевая подготовка, повышение квалификации и переподготовка. Минимизация рисков новшеств за счет «инкубатора» идей в специально спроектированном центре целевой подготовки инновационных менеджеров, комплексной программы работ по разработки и реализации инноваций и их кадровому обеспечению.

Целесообразно определить пути развития системы кадрового обеспечения управления инновационной деятельностью производственного предприятия:

- Исследовать требования к кадрам, сформировать образ идеального инновационного менеджера, требования к команде управления инновационной деятельностью;

- Исследовать рынок труда и оценить возможность подбора

Обучение руководителей и специалистов малых инновационных предприятий-резидентов, а также лиц, участвующих в конкурсе на размещение в инновационном бизнес-инкубаторе, проводится в форме повышения квалификации по трем программам:

- формирование успешных бизнес-команд для реализации инновационных проектов;
- разработка и контроль за реализацией бизнес-плана инновационного проекта с использованием информационных технологий;
- успешная презентация инновационного бизнес-проекта.

Так же в области реализуется Президентская программа подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ, в рамках которой проходит обучение в форме повышения квалификации по программе «Менеджмент в сфере инноваций». Программа предусматривает изучение современных подходов к управлению инновациями и совершенствование практических навыков в области организации инноваций в компаниях и управления инновационными разработками, а также содействие в создании и развитии компаний малого бизнеса в инновационных сферах. Завершающим этапом участия в Программе является стажировка в ведущих зарубежных организациях.

В 2009 году на базе Белгородского государственного университета был сформирован учебно-научный инновационный комплекс (кластер) «Управленческие кадры», который является одним из базовых структурных компонентов инновационной деятельности Университета, интегрирующим образование, фундаментальные и прикладные исследования в сфере экономики и управления с целью формирования в регионе системы непрерывного образования.

Проанализировав требования реального сектора экономики к специалистам по управлению инновационной деятельностью, можно составить предполагаемый портрет современного инновационного менеджера (рис. 2).

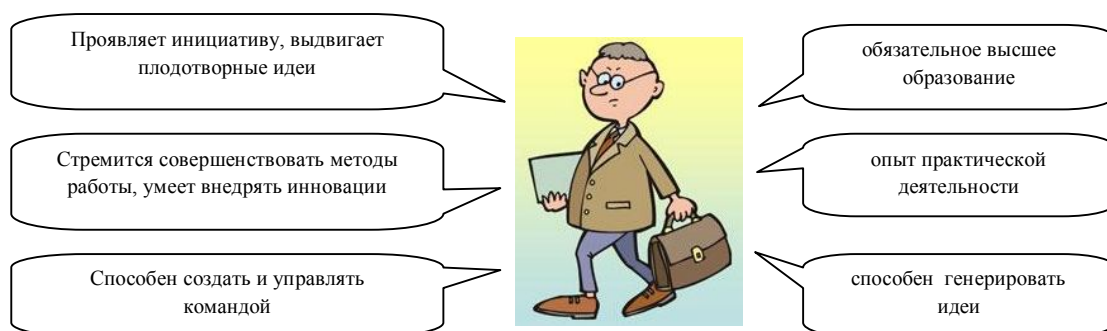


Рис. 2. Портрет современного инновационного менеджера.

Деятельность руководителя в сложных инновационных условиях предъявляет определенные требования к личности, наличие вышеперечисленных управленческих компетенций, а также повышенные

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

В связи с активным выходом на российский и украинский рынки транснациональных компаний растет конкурентная борьба за рынки сбыта, сырья. Для создания конкурентных преимуществ, способных обеспечить быстрый прорыв на рынок, прибыльность, – необходимы кадры, способные обеспечить инновационное развитие предприятий. Одной из основных проблем успешного инновационного развития предприятия и повышения его стоимости является дефицит высококвалифицированных кадров, точнее – команд, способных эффективно решать сложные комплексы задач инновационного развития. Для решения этой задачи целесообразно использовать целевую командную подготовку кадров, которая при небольших затратах значительно сокращает сроки и риски. Окупаемость относительно небольших затрат опережающей целевой подготовки кадров обеспечивается увеличением оборота и прибылью по инновационным проектам, при эффективной реализации хотя бы части из запланированных.

Только хорошо организованный, творческий и активный коллективный разум способен успешно, своевременно и регулярно решать сложнейшие задачи формирования одновременно и наиболее выгодного (а значит, и более рискованного), и реализуемого варианта инновационного развития. В связи с острым дефицитом таких команд важнейшим приоритетом, является программа развития человеческих ресурсов, необходимых для реализации сценария инновационного развития.

На сегодня наблюдается низкая реализуемость инноваций – в основном все заканчивается на словах, а не на деле. Одной из основных причин низкой реализуемости инновационного развития является отсутствие кадров и команд, способных: эффективно генерировать, планировать и результативно реализовывать инновационные проекты.

При этом основным требованием к инновационному менеджеру является способность сочетать в себе практически противоположное – креативность мышления (свободный и раскрепощенный генератор эффективных инновационных идей, руководствующийся основным правилом – исключения из правил) и одновременно ответственный администратор, способный довести идею до практического результата (результативное воплощение идеи за счет эффективной организации команды и бизнес – процессов). Необходимо гармоничное сочетание изобретателя и предпринимателя.

На сегодня целостная система обеспечения кадрами инновационной деятельности предприятия не достаточно развита, не в полной степени

требования к профессиональной подготовке и психологическому сопровождению становления будущих руководителей, внедрению в процесс их подготовки моделей компетенций и способов их развития.

В 2011-2013 гг. в Белгородской области будет продолжено формирование региональной инновационной системы, развитие Национального исследовательского университета БелГУ, БГТУ им. Шухова, на базе которого совместно с ГК «Роснано» и Российской Академией Архитектуры и Строительных Наук планируется создать национальный инновационный образовательный центр. Все это будет способствовать повышению качества подготовки специалистов в сфере инновационного менеджмента, улучшению качества собственной продукции, ее конкурентоспособности, импортозамещению товаров.

Кальницкая Э.А.
г. Белгород, Россия

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

В настоящее время в Российской Федерации особую актуальность и социальную значимость приобретают вопросы, связанные с повышением эффективности деятельности органов государственной власти, с качеством оказываемых государством услуг в контексте развития гражданского общества. Реформирование российской государственности актуализирует проблему становления адекватной системы государственного управления, определению параметров, способствующих повышению эффективности деятельности органов государственной власти.

В Посланиях Президента России Федеральному Собранию РФ с 2000 г. главой государства неоднократно подчеркивалась значимость преобразований в сфере госуправления. «Цель административной реформы состоит в обеспечении безусловного исполнения прямой обязанности государства, а именно – создание условий для развития экономических свобод, определение стратегических ориентиров, предоставление населению качественных публичных услуг и эффективное управление государственной собственностью. Для этого органам исполнительной власти необходима эффективная и четкая технология разработки, принятия и исполнения решений на всех уровнях госуправления. Ныне действующий порядок ориентирован не столько на содержание, сколько на форму»¹.

На уровне конкретных государственных органов власти мониторинг проводится по двум направлениям: 1) оценка выполнения плановых показателей органом управления за определенный период времени;

¹ Послание Президента России Федеральному Собранию 18.04.2002 // Российская газета от 19.04.2002.

– проведение активной рекламно-информационной деятельности, направленной на продвижение и формирование образа России как страны, благоприятной для туризма¹.

Анализируя ситуацию в России, следует отметить, что в туристической отрасли наблюдаются противоречия в направленности развития, в состоянии качественных и количественных характеристик. С одной стороны, современное состояние туризма в России можно оценивать как кризисное, так как резко упали достигнутые ранее объемы предоставляемых туристских услуг, значительно сократилась материальная база, возросло несоответствие между уровнем предоставляемых туристических услуг и потребностями населения страны.

С другой стороны, наблюдались высокие темпы строительства туристских объектов, отвечающих высоким требованиям мировых стандартов, рост числа туристских организаций по всей территории России, что тоже приостановилось в нынешней ситуации. Другими словами, влияние индустрии туризма на экономику страны незначительно. Оно адекватно вкладу государства в развитие данной отрасли и сдерживается, в основном, отсутствием реальных инвестиций. Но, несмотря на это, есть и положительным стороны, происходящие в туристской отрасли. Это, прежде всего, меры государства, направленные на совершенствование управления отраслью. Так, продолжают и улучшаются процессы, направленные на упорядочение структуры управления данной отраслью и создания необходимой для функционирования индустрии туризма хозяйственно-правовой базы. Государство разрабатывает и совершенствует механизм поддержки развития туризма, улучшая материальную базу и экономические условия для развития туристской отрасли. Следует отметить, что поддержка туризма ставится в число приоритетных задач государства с целью обеспечения условий развития в России индустрии туризма, как основы повышения потенциала и конкурентоспособности туристского комплекса².

¹ Чудновский А.Д., Жукова М.А. Управление индустрией туризма России в современных условиях: учебное пособие. М., 2007. С. 6.

² Панасенко С.В., Новикова Э.А. Современное состояние туристической отрасли в условиях нестабильности экономики // Тезисы: Экономика (XXXVIII НТК по итогам работы ППС СевКавГТУ за 2008 г.): URL: <http://abiturient.ncstu.ru> (дата обращения: 17.06.2010).

2) мониторинг эффективности процессов (административных и функциональных) в органах исполнительной власти.

Таким образом, для оценки практической эффективности деятельности ОИВ не обходимо учитывать не только показатели задействованных ресурсов, но и индикаторы конечного эффекта, т.е. непосредственного результата работы ОИВ, что позволяет формировать объективную оценку эффективности его работы.

13 июля 2009 распоряжением правительства Белгородской области было принято положение «об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области»¹.

Данное положение определяет цели и задачи оценки эффективности деятельности, организацию, порядок подведения итогов и поощрения органов исполнительной власти, достигших наилучших значений показателей.

Основными целями оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти области являются²:

- обеспечение последовательного улучшения качества жизни населения;
- формирование механизма управления нового типа, обеспечивающего высокое качество государственных услуг;
- обеспечение устойчивой положительной динамики социально-экономического развития области;
- создание благоприятного инвестиционного климата на территории области;
- повышение уровня информирования населения области о результатах деятельности органов исполнительной власти области;
- внедрение методов и принципов управления, обеспечивающих переход к эффективным моделям регионального управления.

Для достижения указанных целей в рамках проведения оценки эффективности деятельности предусматривается решение следующих задач:

- содействие органам исполнительной власти области в достижении положительной динамики социально-экономического роста;
- повышение инвестиционной активности и привлечение средств инвесторов по ключевым направлениям социально-экономической деятельности региона, создание новых высокоэффективных производств, внедрение передовых технологий, освоение производства конкурентоспособных видов продукции;
- улучшение социальной защищенности населения, активизация принимаемых мер по повышению заработной платы работников, обеспечению занятости населения, улучшению демографической ситуации,

¹ Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области: Положение от 13 июля 2009 г. // № 205-рп. URL: www.belregion.ru/docs/YDIADS.doc (дата обращения: 17.11.2010).

² Там же.

– возникновение в постперестроечный период огромного спроса на зарубежные поездки на фоне снижения спроса россиян на внутренний туризм;

– некоторое снижение спроса иностранных туристов на путешествия в Россию (по политическим причинам и соображениям безопасности), а также отсутствие серьезной материальной поддержки продвижения на международном туристском рынке со стороны государства и отсутствие крупных консолидированных туроператоров, способных на финансирование такого продвижения¹.

Развитие российского внутреннего туризма сдерживается целым рядом негативных факторов, к которым относятся: – отсутствие комплексного взгляда на страну и отдельные ее регионы как туристскую дестинацию; – бедность ассортимента предлагаемых услуг; – недостаточное развитие туристской инфраструктуры, в частности, гостиниц среднего класса, отсутствие развитой сети современных транспортных магистралей; – неудовлетворительная работа транспортных предприятий; – поток негативной информации в средствах массовой информации о криминальной ситуации в стране; – непроработанность нормативно-правовой базы; – ограниченность рекламы российских туристских направлений за рубежом; – слабая профессиональная подготовка работников индустрии туризма, что приводит к ориентации страны на выездной туризм.

Эти проблемы невозможно решить и без поддержки государственных органов власти. Поэтому в настоящее время к первоочередным задачам государственных органов по управлению туризмом относится создание эффективных условий для работы туристских организаций, что предполагает:

– формирование и дальнейшее совершенствование законодательной базы;

– развитие предпринимательства в сфере туризма, прежде всего малого и среднего;

– укрепление материально-технической базы индустрии туризма путем привлечения отечественных и иностранных инвестиций;

– развитие инфраструктуры туризма для обеспечения конкурентоспособности страны на мировом туристском рынке;

– разработка и внедрение прогрессивных методов и стандартов туристского обслуживания; возрождение массового социального туризма и на этой основе повышение интереса граждан России к родной стране, а также более эффективное решение вопросов сохранения историко-культурного наследия и природной среды;

¹ Квартальнов В.А. Туризм: Учебник. М., 2003. С. 75.

сокращению уровня преступности, развитию сельскохозяйственного сектора, повышению качества и объема предоставляемых услуг населению

Для оценки эффективности органов исполнительной власти субъектов РФ была разработана специальная методика и перечень показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации. В него вошли 43 показателя. Целью методики является проведение оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В Белгородской области была разработана своя методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти. Целью настоящей методики является установление порядка оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области. Результаты оценки позволят сформировать перечень мероприятий по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти, оптимизировать административно-управленческие процессы с целью удовлетворения потребителей качественными государственными услугами в рамках действующего законодательного поля. Эффективность функционирования органов исполнительной власти Белгородской области определяется по 324 показателям, в том числе¹:

- 295 показателей, утвержденных Постановлением и характеризующих эффективность деятельности органов исполнительной власти Белгородской области;

- 29 показателей, отражающих работу по достижению конечных результатов основных направлений деятельности органов исполнительной власти области.

Внедряемая система оценки недостаточно проработана в плане методологии процедуры диагностики. Прежде всего, необходимо уделить внимание модернизации учётной политики результатов деятельности органов власти в соответствии с новыми требованиями законодательства, разработке целевых и нормативных значений показателей эффективности, уточнению технологии проведения и обработки результатов экспертной оценки. Принципиальный вопрос – обеспечение свободного информационного взаимодействия участников мониторинга.

Делать конкретные выводы об эффективности данной методики пока еще рано. Но можно отметить, что она должна позволить ориентировать органы исполнительной власти на достижение конкретных конечных результатов. Потребители услуг, таким образом, должны получать их качественными и, что не менее важно, своевременными. Методика определения степени эффективности реализуемых на местном уровне региональных и федеральных программ становится более простой. В значительной мере будут оптимизированы административно-управленческие

¹ Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Белгородской области: Распоряжение правительства Белгородской области от 13 июля 2009 года // № 205-рп . URL: www.belregion.ru/docs/YDIADS.doc (дата обращения: 17.11.2010).

догадываются, что те же удовольствия можно получить у себя дома. Причем речь идет не только о красоте родной природы или лечебных факторах отечественных курортов. Но и об уникальных возможностях для событийного, экстремального, приключенческого и многих других видов туризма. В лучшем случае знания сограждан о туристских возможностях страны ограничиваются представлениями о Черноморском побережье Кавказа, городах Золотого кольца и домах отдыха в пределах области, края, в которых они живут.

Как результат, ресурсная база внутреннего туризма задействована на 10-15%. В итоге в сфере внутреннего туризма отсутствует полноценный товарно-денежный обмен – основа экономического развития любой отрасли. Денежные же средства россиян, которые, собственно, и должны стать основой самоинвестирования отрасли, вывозятся за рубеж¹.

Наблюдения последнего времени показывают, что некоторые туристские фирмы России начали постепенно проявлять интерес к внутреннему и въездному туризму. Это связано с тем, что во многих странах уже давно поняли необходимость развития программ обслуживания внутреннего туризма.

В рамках каждой страны внутренний туризм способствует стабильному положению национальной экономики благодаря перераспределению национального дохода и развитию видов деятельности, благоприятных для экономики страны в целом. Постепенно понимают эту выгоду и в России. Создание привлекательного внутреннего туристского продукта, насыщенного разнообразными основными и дополнительными услугами, является самой важной задачей развития российского туристского рынка.

Туроперейтинг на приеме не имеет в России столь активных форм развития. Хотя исторически он развит достаточно широко, но по существу работа российских туристских предприятий отстает от международного уровня и стандартов обслуживания по нескольким очень серьезным параметрам.

Во-первых, недифференцированность предлагаемых программ обслуживания, отсутствие разнообразия предлагаемых услуг и возрастной дифференциации предложения, слабое развитие предложения по разным уровням обслуживания (а соответственно и по ценам), а также отставание от международного уровня качества предоставляемых услуг. Кроме того, не до конца еще осознаны отечественными туристскими работниками гарантии надежности обслуживания, что объясняется отчасти новизной и несовершенством современного российского туристского законодательства.

Во-вторых, важными моментами, повлиявшими на опережающее развитие в современной России именно инициативного туроперейтинга, являются:

¹ Здоров А.Б. Экономика туризма: Учебник. М., 2005. С. 249.

процессы. Итог – ускорение социально-экономического развития региона.

Карибов Я.К.
г. Белгород, Россия

РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ЕВРОРЕГИОНЕ «СЛОБОЖАНЩИНА»

В последнее время много говорится о необходимости ясной и комплексной молодежной политики, позволяющей успешно интегрировать молодежь в общество и создавать условия для ее самореализации. Но, прежде всего, необходимо сначала определиться с сущностью молодежной политики.

Молодежь – это главный ресурс общества, это его будущее. Молодежь несет особую функцию, точнее, не сама молодежь, а молодежная культура. Она понимается как «феномен, связанный с процессами, посредством которых современное индустриальное общество «изымает» детей из семей и подготавливает их для успешного функционирования в более широкой социальной системе».

Особую актуальность для каждого региона в современных условиях приобретает проблема формирования молодежной политики.

Анализ жизненных реалий, статистических и социологических данных, относящихся к молодежи Харьковской и Белгородской области, позволяет сделать следующие выводы:

1. Несмотря на повышение рождаемости в последние годы, она почти все равно уступает смертности. Увеличения рождаемости не происходит по тем причинам, что в молодежной среде имеются объективные условия, препятствующие созданию семьи и рождению детей.

2. Здоровье большинства молодых людей является неудовлетворительным, растет число негодных к военной службе юношей, а также молодых инвалидов.

3. Количество студентов, обучающихся в вузах, растет, но уменьшаются возможности учебы в них у молодежи из малообеспеченных семей.

4. Доля безработных среди молодежи в выше, чем среди трудоспособного населения в целом.

5. Досуг подавляющего большинства молодежи остается в основном пассивно-развлекательным (телевизор, магнитофон, компьютерные игры, пиво и т.п.).

6. Общественное сознание современной молодежи весьма противоречиво. Молодежь, как и все наше общество, отличается полиментальностью (наличием разных ценностно-нормативных ментальных общностей).

7. В свою очередь, анализ личностных свойств молодых слобожанцев

эффективного использования относительно ограниченных ресурсов, что и является одной из задач экономической науки.

Показатели финансово-экономической деятельности турфирмы включают:

- объем реализации туристских услуг или выручку от реализации услуг туризма;
- показатели использования рабочей силы (производительность труда, уровень расходов на оплату труда и пр.);
- показатели использования производственных фондов (фондоотдача, оборачиваемость оборотных средств);
- себестоимость услуг туризма;
- прибыль;
- рентабельность;
- финансовые показатели (платежеспособность, ликвидность, финансовая устойчивость, валютная самоокупаемость и др.).

Отдельно выделяются показатели, характеризующие состояние и развитие международного туризма:

- число туристов, посетивших зарубежные страны (определяется по числу пересечений государственной границы);
- число туродней по иностранным туристам;
- суммарные денежные затраты, произведенные туристами за время зарубежных поездок.

Все вышеперечисленные показатели имеют определенное влияние на регион, в котором развивается туристская отрасль. Развитие туризма и увеличение объема услуг туризма требуют взвешенного подхода, так как очень высоки социальные последствия принимаемых решений.

В настоящий период, когда российский рубль имеет более-менее устойчивую тенденцию к падению по отношению к доллару США и другим валютам, доллар в России имеет значительно большую покупательскую способность, чем в ранние финансово-устойчивые времена. Данная ситуация должна привлекать иностранных туристов и повышать туристский экспорт, что, в свою очередь, способствует увеличению валового национального продукта (ВНП).

Усилия по привлечению иностранных туристов в Россию имеют некоторое влияние на ситуацию платежного баланса. К примеру, гостинично-туристская отрасль в Москве дает столичному бюджету около 10% доходов. Фирмы, обслуживающие туристов из-за рубежа, стимулируют продажу сопутствующих товаров, материально помогая национальной экономике¹.

Достаточно взглянуть на карту нашей страны, чтобы понять, что туристские ресурсы России неисчерпаемы. Однако исследования показывают, что более 60% россиян, выезжавших в зарубежные туры, и не

¹ Туризм. Влияние развития туризма на экономику региона // Пятигорский информационно-туристский портал: URL: <http://www.kmvline.ru/> (дата обращения: 17.06.2010).

(по их самооценкам) показывает, что к наиболее значимым позитивным качествам можно отнести предприимчивость и волю, а к значимым негативным – равнодушие и эгоизм.

Эффективное использование человеческого потенциала и, в первую очередь, инновационного потенциала развития, носителем которого является молодежь, дает стратегическое преимущество.

Для этого следовало бы создать исполнительный орган, осуществляющим функции по управлению в области формирования и реализации молодежной политики на территории региона.

Функции:

- разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- разработка концепций развития региональной молодежной политики;
- осуществление координации региональных мероприятий с мероприятиями органов местного самоуправления, негосударственных организаций в области молодежной политики;
- содействие формированию условий для духовного, нравственного, патриотического, гражданского воспитания и физического развития молодежи;
- осуществление комплексного анализа и прогнозирования социальных процессов в молодежной среде, их воздействия на состояние и развитие политической и социально-экономической ситуации на Слободжанщине, а также осуществление информирования населения обеих областей о мероприятиях в сфере молодежной политики;
- участие в установленном порядке в подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов по работе с молодежью в организациях, участвующих в реализации молодежной политики на территории еврорегиона;
- организация проведения форумов, конференций, семинаров, конкурсов, фестивалей, выставок и других мероприятий в сфере молодежной политики;
- для укрепления чувства принадлежности молодых людей к еврорегиону «Слободжанщина» посредством установления контактов через культурные и географические границы;
- для большей привлекательности еврорегиона для молодых людей путем улучшения их условий жизни с тем, чтобы молодежь оставалась в регионе или возвращалась в регион после окончания учебы.

Стоит добавить, что эффективность работы в сфере молодежной политики, должна быть измеряемой, выражаться в значении ряда социально значимых индикаторов по различным векторам социально-экономического развития страны и регионов. Это: снижение безработицы среди молодежи; увеличение доли молодых людей, идентифицирующих себя как граждане России; снижение численности молодежи, вовлеченной в неформальные

предоставлением туристских услуг и туристского продукта иностранным туристам на территории Российской Федерации (въездной туризм) и предоставлением туристских услуг и туристского продукта за рубежом (выездной туризм)¹.

Становление и развитие туризма как отрасли характеризуются системой определенных экономических показателей, которые отражают количественный объем реализации туристских услуг и их качественную сторону.

Система показателей развития туризма для региона (страны) включает:

- объем туристского потока;
- среднюю величину туристских расходов в сутки;
- состояние и развитие материально-технической базы;
- показатели финансово-экономической деятельности туристской фирмы;
- показатели развития международного туризма.

Туристский поток – это постоянное прибытие в страну туристов. Объемы туристских потоков характеризуются следующими показателями: общее число туристов; число туродней; средняя продолжительность пребывания туристов в стране (регионе).

Экономика туризма представляет собой систему отношений, возникающих в сфере туризма в процессе производства, распределения, обмена и потребления результатов туристской деятельности. Экономика туристской фирмы – это совокупность факторов производства, фондов обращения и нематериальных активов, доходов (прибыли), полученных в результате реализации туристского продукта и оказания различных других услуг (выполненных работ).

Стоимостная оценка активов и доходов туристской фирмы характеризует уровень и масштабы ее развития. Последнее зависит от умения найти оптимальное соотношение между используемыми ресурсами, количеством и качеством реализованного туристского продукта, с одной стороны, и объемом реализации турпродукта и прибылью от его реализации – с другой².

Туристская индустрия – это совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, предприятий общественного питания, средств развлечения, объектов познавательного, делового, оздоровительного и другого назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, а также учреждений, предоставляющих экскурсионные услуги и услуги гидов-переводчиков.

Необходимо обеспечить предоставление туристам качественных туристских услуг, а также дальнейшее развитие туристской индустрии. Именно поэтому в туризме приоритетным становится поиск более

¹ Квартальнов В.А. Туризм: Учебник. М., 2003. С. 26.

² Там же.

социально опасные организации; увеличение доли молодежи в органах власти разного уровня; рост числа молодежи и детей – членов общественных объединений и др.

Главным результатом после внедрения и реализации этих программ должно стать улучшение положения молодежи в обществе и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие области.

Китова Я.И.
г. Белгород, Россия

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ «ГОРОД БЕЛГОРОД»

Важнейшим экономическим ресурсом функционирования систем местного управления выступает муниципальная собственность. Муниципальная собственность представляется в виде следующей системы: имущество органов местного самоуправления; муниципальные земли и другие природные ресурсы, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации; муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество. Формально в состав муниципальной собственности включаются также средства местного бюджета и муниципальные внебюджетные фонды. Мобилизация и использование финансовых средств местного самоуправления должны рассматриваться как особая сфера экономических отношений.

Однако проблема заключается не в формальных масштабах муниципальной собственности в том или ином регионе, а в нынешнем ее экономическом статусе. Сегодня увеличение масштабов муниципальной собственности приводит не к расширению экономических возможностей органов местного управления, а к возникновению новых трудностей, связанных, прежде всего с дополнительной нагрузкой на местные бюджеты. Дело в том, что муниципальные объекты не дают доходов в местные бюджеты, напротив, они сами постоянно нуждаются в финансовой поддержке. Особенно это касается объектов жилищно-коммунальной сферы.

Природа муниципальной собственности не может быть негосударственной не только сейчас, но и в перспективе, если отсутствуют очевидные признаки экономической и институционально-правовой независимости институтов местного самоуправления от государства. Поскольку отношения местного самоуправления сегодня еще только формируются и де-факто существуют по большей части номинально, то и в сфере отношений муниципальной собственности также заметен разрыв между экономическим содержанием и буквально понимаемой правовой формой. Правовой обособленности муниципальной собственности от

Перечень мероприятий необходимых на наш взгляд, для позиционирования еврорегиона «Слобожанщина»:

- Разработка визуальных и графических стандартов: символика, логотип, фирменный стиль.
- Разработка и реализация концепций участия в выставках на ближайшие несколько лет, выделяющей еврорегион на фоне остальных.
- Создание рекламной продукции в одном фирменном стиле для разных целевых групп при участии еврорегиона в зарубежных выставках и конференциях.
- Организовать благоприятные условия для комплексного взаимодействия сайта www.euroregion.ru с сайтами администрации регионов, городов и организаций, связанных с реализацией программы брендинга, что позволит определенным целевым группам быстро находить информацию о еврорегионе.
- Внедрение стандартов презентаций и презентационной продукции, включая сувениры.

Слияние различных аспектов, таких как культура, уровень жизни, образования, развитость инфраструктуры, туризма в целом экономическое развитие формируют так называемый имидж города. Формирование собственного имиджа и усиление моментов узнаваемости еврорегиона способствует привлечению к нему внимания, дает возможность более эффективно лоббировать свои интересы, улучшать инвестиционный климат, получать дополнительные ресурсы для развития региональной экономики, становиться кадровым резервом федеральных элит. Более того, продвижение имиджа регионов – перспективный путь преодоления трудностей в формировании имиджа России и Украины в целом.

Малай И.Н.
г. Белгород, Россия

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА РФ

В современной российской экономике туризм является ее важной составляющей, нацеленной на удовлетворение потребностей населения в путешествиях, отдыхе, повышении качества жизни, в том числе здоровья.

Туризм как эстроориентированная сфера обладает гораздо большей стабильностью в отличие от других отраслей народного хозяйства, что особенно характерно в условиях нынешнего финансово-экономического кризиса. Одной из отличительных особенностей туристской деятельности является то, что она не приводит к истощению минеральных природных ресурсов, к тому же является в значительной степени самовоспроизводимым.

Международный туризм – это систематизированная и целенаправленная деятельность предприятий сферы туризма, связанная с

государственной экономически должны были бы соответствовать достаточные ресурсы ее воспроизводства на собственной основе, то есть в данном случае без участия государства. Однако реальные экономические ресурсы местного самоуправления крайне скудны и как следствие само функционирование собственности формально считающейся муниципальной наделе полностью зависит (особенно в социальной сфере) от государственного финансирования. По оценкам экспертов, от 60 до 80% средств, передаваемых с федерального на региональный и далее – на муниципальный уровни, используется для дотирования и поддержания жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, учреждения которой в основном имеют статус объектов муниципальной собственности. Подобное финансовое положение органов местного самоуправления в большинстве случаев не позволяет им обеспечить расширенное воспроизводство муниципальной собственности как независимого от государства правового и экономического института, призванного защищать права граждан, в том числе и в социальной сфере¹.

Одной из основных проблем в сфере имущественных отношений на муниципальном уровне, наряду с несовершенным правовым регулированием, является недостаточно эффективное управление муниципальной собственностью. Основными направлениями повышения эффективности управления муниципальным имуществом представляются внедрение усовершенствованных механизмов управления муниципальными инвестициями, совершенствование организации учета объектов, находящихся в муниципальной собственности, и преобразование муниципальных учреждений в другие формы собственности. Внедрение усовершенствованных механизмов управления муниципальными инвестициями формирует эффективную систему отбора, оценки и реализации инвестиционных проектов, ориентированную на достижение стратегических целей и задач социально-экономического развития и способствующую повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований для потенциальных инвесторов. К рекомендуемым для разработки и внедрения органами местного самоуправления в практику нормативным правовым актам в данной сфере можно отнести порядок оценки экономической, бюджетной и социальной эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов, а также систему критериев, удовлетворение которым является основанием для досрочного прекращения (переработки) реализации инвестиционных проектов.

Основной целью организации учета объектов, находящихся в собственности муниципалитетов, является повышение эффективности муниципальной собственности, в том числе в виде роста дивидендов, социально-экономического эффекта, повышения рыночной стоимости

¹ Основы местной социально-экономической политики / Под ред. А.Е. Когуца. СПб., 2007. С. 29.

Мы считаем, что в целях повышения инвестиционной привлекательности регионов, необходимо создание имиджа еврорегиона «Слобожанщина».

Имидж – это некий синтетический образ, который складывается в сознании людей в отношении конкретного лица, организации или иного социального объекта, содержит в себе значительный объем эмоционально окрашенной информации об объекте восприятия и побуждает к определенному социальному поведению. Имидж в контексте связей с общественностью – это результат целенаправленного формирования желаемого образа.

Опыт показывает, что регионы, в которых руководство понимает важность имиджа и принципы его построения, получают большую заинтересованность со стороны партнеров, инвесторов при условии, что имидж несет объективную, положительную окраску. Каждый аспект жизни города – от чистоты улиц до работы предприятий и настроения их работников – влияет на имидж еврорегиона, даже если мы этого не осознаем. Еврорегион, привлекательный для инвесторов и туристов, жителей как ретрансляторов хорошего имиджа городов, активно пользующий все виды имеющихся у него ресурсов – это товар на рынке территорий. Таким образом, мы начинаем понимать имидж еврорегиона как его своеобразие, неповторимость, связанные с позиционированием в ряду подобных себе городов.

Создание благоприятного инвестиционного имиджа и позитивный образ динамичной, активно развивающейся экономики двух областей являются ключевыми факторами привлечения отечественных и зарубежных инвестиций. Имидж Белгородской и Харьковской области может являться интегрированным результатом коммуникаций, инициированных различными субъектами, осуществлённых посредством различных каналов.

Работа над имиджем не может сводиться лишь к размещению в СМИ публикаций, освещающих экономический потенциал и перспективы еврорегиона. Более того, как свидетельствуют проведённые исследования, количество публикаций вовсе не определяет эффективность продвижения еврорегиона. Помимо работы со средствами массовой информации, важнейшее значение в формировании имиджа имеют такие инструменты, как проведение выставок, визиты официальных делегаций, реализация на территории региона крупных экономических и культурных проектов. Такая система мер будет способствовать эффективному продвижению региона, росту его положительной известности среди стратегических целевых групп.

Очень важно отметить, что использование маркетинговых коммуникаций для создания позитивного имиджа территорий не только способствует успешности расположенных там предприятий, но имеет и общегосударственное значение. Формируя имидж регионов, можно в значительной степени преодолеть стереотипы и предубеждения, существующие в отношении России и Украины в целом.

объектов собственности за счет обеспечения прозрачности информации об активах и результатах деятельности объектов собственности, регулярной оценки эффективности сохранения указанных объектов в муниципальной собственности, расширения доступа частных инвесторов на рынок муниципальной собственности. Для реализации указанной цели рекомендуется провести инвентаризацию собственности, в том числе по организациям, доли уставного капитала которых принадлежат муниципалитетам, разработать и принять положение о раскрытии информации о собственности муниципального образования, в том числе по отдельным объектам собственности, а также порядок оценки рыночной стоимости объектов, находящихся в собственности муниципального образования, независимыми организациями.

Реализация мероприятий по указанным выше направлениям поможет повысить эффективность использования муниципальной собственности, доступность и качество бюджетных услуг, улучшить деловой и инвестиционный климат в муниципальных образованиях. Для стимулирования частного капитала в различных отраслях социально-экономической сферы муниципальных образований могут также использоваться концессионные соглашения и механизмы государственно-частного партнерства.

Одной из важнейших задач управления муниципальной собственностью является также повышение эффективности управления муниципальной собственностью как непрерывный процесс самоанализа, который должен присутствовать в соответствующих управленческих организациях.

В частности, направлениями повышения эффективности управления муниципальной собственностью предусматриваются следующие меры:

- для оптимизации количества муниципальных унитарных предприятий необходимо, чтобы создание организаций в форме муниципального предприятия осуществлялось исключительно в случаях, когда их цели и задачи не могут быть реализованы хозяйствующими субъектами иных организационно-правовых форм;

- установление обязательных требований представления руководителями предложений о способе достижения цели, а также сведений о текущем и перспективном планировании финансово-экономических, хозяйственных и иных результатов деятельности предприятий и учреждений;

- ужесточение контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и учреждений и самих предприятий и учреждений;

При этом необходимо больше внимания уделить подготовке управленческих кадров именно в сфере муниципального управления, давая при этом специалистам знания не только об общих принципах и закономерностях управления муниципальным хозяйством, но и применительно к городскому хозяйству г. Белгорода.

получить по окончании курсов, соотнести эту необходимость с их программами, возможно, проконсультироваться с коллегами.

В каждой профессии есть свои сертификаты и аттестаты, наличие которых делает специалиста не только более квалифицированным, но и более «дорогим». Кроме того, дипломы различных, но взаимодополняющих курсов характеризуют кандидатов как разносторонних личностей, стремящихся к профессиональному и личностному развитию. Несмотря на наличие стопки сертификатов и аттестатов о повышении квалификации, пройденных тренингов и семинаров, что, несомненно, добавляет кандидатам заветные для получения высокооплачиваемой работы баллы, необходимо помнить что во время собеседования все имеющиеся дипломы надо будет еще суметь подтвердить. Но, в конце концов, работодателю важно не количество полученных дипломов, а такие факторы, как уровень общего образования, трудовой стаж, совокупность деловых и личностных качеств, профессиональных достижений.

Лубышева А.В.
г. Белгород, Россия

ФОРМИРОВАНИЯ ИМИДЖА ЕВРОРЕГИОНА «СЛОБОЖАНЩИНА» КАК НЕОБХОДИМАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ БЛАГОПРИЯТНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕГИОНОВ

Еврорегион «Слобожанщина» создан 7 ноября 2003 года как высшая форма приграничного сотрудничества между Харьковской и Белгородской областями Украины и Российской Федерации соответственно с целью развития смежных территорий: развития экономики, инфраструктуры, социальной поддержки, создания методологической базы для работы.

Трансграничное сотрудничество осуществляется в пределах компетенции территориальных общин или властей, определенной внутренним законодательством. Границы и характер такой компетенции этой конвенции не изменяются.

Целью создания еврорегиона «Слобожанщина» является гармонизация взаимодействия сторон для реализации основных социально-культурных функций пограничья, привлечение инноваций и инвестиций для стабилизации и роста экономики, активизации развития добросовестного малого и среднего бизнеса, с трудом преодолевающего барьерное действие границы.

В современной экономике еврорегион не может рассматриваться как абсолютно замкнутая территория. Возможность привлечения внешних ресурсов, потребность в которых неизбежна, определяется положением еврорегиона в системе экономических связей.

Белгород является сравнительно крупным муниципальным образованием. Именно поэтому социальная ориентированность, в том числе и в управлении (использовании) муниципальной собственности, здесь приобретает особое значение.

Особенности правового режима объектов муниципальной собственности, установленные гражданским законодательством и законодательством о местном самоуправлении, должны в полной мере учитываться органами местного самоуправления при определении порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

При разработке нормативных актов, касающихся порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, необходимо учитывать положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В этом законе установлен порядок формирования муниципальной собственности за счет государственной собственности (ст. 4 и 5), определен порядок разграничения муниципальной собственности, если в границах муниципального образования имеются другие муниципальные образования (п. 3 ст. 6), установлено, что общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью должен определяться основным нормативным актом муниципального образования – его уставом (ст. 8), определено, что только представительный орган местного самоуправления вправе устанавливать порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью (ст. 15), закреплено принципиально важное положение, что доходы от приватизации муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет (ст. 28), определено право органов местного самоуправления осуществлять регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности (ст. 31)¹.

При разработке комплексного нормативно-правового акта следует использовать опыт нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере управления имуществом таких субъектов РФ, как г. Санкт-Петербург и Ленинградская область. Следует также учесть последние разработки, сделанные на федеральном уровне.

Изучение позитивного опыта управления муниципальной собственностью дает основание предложить следующие **практические рекомендации**, которые могут быть использованы при реформировании системы управления муниципальной собственностью г. Белгорода.

1. Необходимо принять комплексный нормативно-правовой акт, регулирующий организационные механизмы управления муниципальной собственности в г. Белгороде. Отдельные разделы комплексного нормативно-правового акта могут быть посвящены следующим вопросам:

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. 2003. 8 октября.

В нынешних условиях совершенно необходимо проводить активную политику, основная цель является скорейшее сокращение безработицы, содействие в трудоустройстве, дополнительная поддержка для людей с ограниченными возможностями на рынке труда, развитие предпринимательства, программы переподготовки, профессиональное обучение.

Должны реализовываться следующие мероприятия:

организация временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой массового увольнения; стажировка выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы; содействие трудоустройству инвалидам; стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан; оказание адресной поддержки гражданам, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы.

Прошедший 2010 год стал для многих граждан РФ, годом, который дал шанс найти новую работу или просто работу. Рост вакансий, снижение и стремление компаний инвестировать в персонал говорит о том, что кризис миновал.

В современных условиях преобразования экономики страны и конкурентоспособность организаций в большей степени зависит от уровня профессионализма, подготовки и деловых качеств специалистов, их мобильности, готовности переучиваться, настойчиво пополнять и совершенствовать профессиональные знания и умения.

Одним из необходимых условий непрерывного развития человека – является дополнительное образование. Особенно в современных условиях преобразования страны, её модернизации.

Многие специалисты хотят повысить свою квалификацию или вообще сменить сферу деятельности, поэтому посещают многочисленные курсы, тренинги и семинары. Для одних это профессиональная необходимость, для других – модное веяние. В любом случае важно помнить, что все дипломы и сертификаты придется подтверждать на собеседовании.

Большое распространение получает идея «бизнес-образования». Любому желающему предлагается множество курсов, тренингов и семинаров, которые охватывают достаточно много специализаций в различных областях. Выбирая программу повышения квалификации, некоторые пытаются устранить пробелы в собственных знаниях, наверстать «упущенные» в студенческие годы возможности, кто-то хочет и вовсе посмотреть на накопленные навыки под другим углом. Людей, готовых вкладывать собственные деньги в дальнейшее обучение объединяет стремление к повышению квалификации и, соответственно, увеличению стоимости своей кандидатуры. Ведь любое вложение в знание рано или поздно станет приносить свои плоды. Курсы, тренинги и семинары бывают разные. При их выборе нужно в первую очередь определить, что необходимо

- 1) учет муниципального имущества;
- 2) контроль за использованием муниципального имущества;
- 3) создание и реорганизация предприятий и учреждений;
- 4) ликвидация предприятий и учреждений;
- 5) управление предприятиями;
- 6) участие в хозяйственных обществах;
- 7) распоряжение недвижимостью, закрепленной за предприятием;
- 8) продажа муниципального жилищного фонда;
- 9) передача имущества в пользование по договору;
- 10) зачет стоимости капитального ремонта в счет арендной платы;
- 11) передача имущества в субаренду;
- 12) доверительное управление имуществом;
- 13) участие в инвестиционной деятельности путем передачи имущества инвестору;
- 14) залог муниципального имущества;
- 15) списание муниципального имущества.

Несмотря на свой комплексный характер, указанный документ будет, тем не менее, делать отсылки и к иным нормативно-правовым актам.

2. Уполномоченным органам местного самоуправления, в частности, Совету депутатов г. Белгорода следует дополнительно разработать и принять следующие нормативно-правовые акты:

- Положение о комиссии по вопросам распоряжения муниципальным имуществом;
- О порядке и условиях страхования муниципального имущества;
- Об утверждении примерных форм уставов муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;
- Об утверждении примерной формы контракта с руководителем муниципального унитарного предприятия;
- О доверенных представителях муниципального образования в некоммерческих организациях;
- Положение о порядке материального стимулирования деятельности представителей муниципального образования в органах управления хозяйственных обществ;
- О конкурсном назначении продавцов муниципального имущества;
- О порядке приватизации муниципального жилищного фонда;
- О порядке проведения торгов на право заключения договоров на передачу муниципального имущества во временное владение, пользование и распоряжение;
- Об использовании средств, полученных от аренды нежилых помещений;
- Об организации содержания и эксплуатации объектов муниципального нежилого фонда, находящегося в муниципальной казне.

Следует также иметь в виду, что комплексный нормативно-правовой акт не будет распространяться на порядок управления и распоряжения таким

последовательному росту объемов оффшорного программирования, но и к успешному выводу на мировые рынки ряда готовых программных продуктов.

С учетом основных долгосрочных тенденций развития мировой экономики, связываемых с процессами перехода к информационному обществу (5-я рамочная программа ЕС «Технологии информационного общества 1998-2002 гг.», доклад Всемирного Банка – «Korea and Knowledge Based Economy: making the transition» World Bank Institute, 2001), развитие сектора ИКТ способно стать одним из наиболее предпочтительных направлений структурной перестройки экономики страны.

В этих условиях актуальным становится проблема выбора наиболее адекватных инструментов государственной политики в области развития ИКТ сектора.

Таким образом, характерными чертами информационного общества выступают следующие положения: главной формой развития является информационная экономика; обеспечение приоритета информации по сравнению с другими ресурсами; информационные технологии приобретают глобальный характер, охватив все сферы социально-экономической деятельности человека; в основу общества заложены автоматизированные генерация, хранение, обработка и использование знаний с помощью новейшей информационной техники и технологии.

Лепихина В.Ю.
г. Белгород, Россия

ФАКТОРЫ УСПЕШНОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Министерство Социального развития России осуществляет мониторинг рынка труда в разрезе субъектов Российской Федерации. Мониторинг базируется на официальной информации об увольнениях работников в 2010 году по причине ликвидации организаций, либо сокращения численности штатного персонала, работающего в компаниях. Получена информация о высвобождении работников на предприятиях, количество таких компаний составляет более 80 тыс. организаций из всех субъектов России¹.

По данным Федеральной службы государственной статистики уровень безработицы составляет:

Уровень безработицы населения по субъектам Российской Федерации с 2000 г.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
	в процентах								
Белгородская область	6,1	6,5	8,1	8,2	5,9	6,0	5,6	4,2	4,1

¹<http://www.expert-rating.ru> (дата обращения: 04.02.2011).

муниципальным имуществом как земельные участки и иные природные объекты, средства бюджета, внебюджетных и валютных фондов муниципального образования, а также ценными бумагами (кроме акций). Порядок управления и распоряжения указанным муниципальным имуществом будет устанавливаться также иными нормативными правовыми актами.

Кочетков С.В.
г. Белгород, Россия

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАРАЩИВАНИЯ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРЕДПРИЯТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Измерение состояния инновационного потенциала предприятия промышленности ведет к необходимости либо постоянно оперативно подстраиваться под реальные условия функционирования инновационной экономики, либо формировать специальные механизмы обеспечения эффективности инновационного потенциала, которые, на наш взгляд, позволят прогнозировать будущие изменения и вырабатывать адекватные им способы реагирования, особенно в условиях реализации совокупности инновационных проектов.

Исходя из этого, система реализации совокупности инновационных проектов на промышленном предприятии включает элементы (рис. 1):

- стратегия реализации инновационных проектов;
- организация инновационной деятельности;
- управление экономической эффективностью инновационных проектов, реализуемых на уровне предприятия.

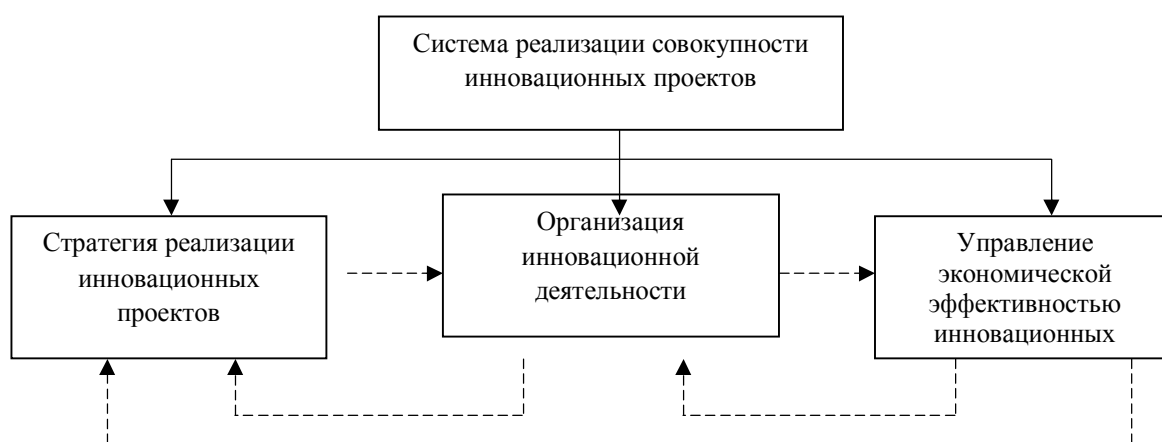


Рис. 1. Система реализации совокупности инновационных проектов на промышленном предприятии.

Прежде чем приступать к использованию инновационного потенциала, предприятие должно определить, своевременно ли ему делать это с точки

Таблица 1

Рейтинг самых быстрорастущих ИТ-компаний России

№	Компания	Сфера деятельности	Город	Совокупная выручка в 2009 г., тыс. руб.	Совокупная выручка в 2008 г., тыс. руб.	Рост 2009/2008, %	Рост 2008/2007, %
1	Итранзишэн	ИТ-услуги	Москва	466 008	112 960	312,5	н/д
2	Телеком-Защита	Интеграция	Москва	1 314 149	644 415	103,9	н/д
3	ИТСК	ИТ-услуги	Москва	3 855 060	2 087 420	84,7	н/д
4	ЭкоПрог	Интеграция	Москва	5 935 000	3 435 035	72,8	201
5	Positive Technologies	Разработка ПО	Москва	376 000	225 000	67,1	н/д
6	ТатАИСЭнерг о	ИТ-услуги	Казань	299 540	195 670	53,1	н/д
7	Россервис	ИТ-услуги	Москва	2 062 000	1 380 000	49,4	42
8	СКБ Контур	Разработка ПО	Екатеринбург	1 800 000	1 290 000	39,5	23
9	TerraLink	ИТ-услуги	Москва	595 172	447 222	33,1	н/д
10	Авикон Технолоджис	Дистрибуция АО	Москва	1 780 000	1 350 000	31,9	27
11	Лаборатория Касперского	Разработка ПО	Москва	11 575 362	8 956 410	29,2	73
12	Орбита	ИТ-услуги	Краснодар	2 187 744	1 709 613	28,0	73
13	Форс-Центр разработки	Разработка и дистрибуция ПО	Москва	2 351 162	1 851 931	27,0	29
14	Информтехник а	Производство АО	Москва	2 864 988	2 340 448	22,4	н/д
15	Центр финансовых технологий	ИТ-услуги	Москва	4 163 003	3 428 184	21,4	32
16	ОТР	ИТ-услуги	Москва	3 072 233	2 581 709	19,0	19
17	АМТ-Груп	ИТ-услуги	Москва	6 195 732	5 406 000	14,6	55
18	Ниеншанц	Группа компаний	Санкт- Петербург	10 274 184	9 255 795	11,0	26
19	Астерос	Группа компаний	Москва	8 196 973	7 451 793	10,0	50
20	Неолант	ИТ-услуги	Москва	263 000	240 000	9,6	125

Со стороны факторов предложения следует отметить высокий уровень производительности труда на предприятиях сектора, составляющего по оценкам McKinsey Global Institute до 60%, что уже привело не только к

зрения стратегии (в ожидании возможных перемен), либо предприятие стоит перед необходимостью дальнейшего роста.

Разработка стратегии реализации инновационных проектов предприятия определяется рядом условий:

- интенсивность изменений факторов внешней инновационной среды;
- предстоящий переход предприятия к новой стадии его жизненного цикла (в качественно новое состояние);
- кардинальное изменение целей операционной деятельности предприятия, связанное с открывающимися новыми инновационными возможностями.

Таким образом, цели стратегии реализации инновационных проектов предприятия представляют собой описанные в формализованном виде желаемые параметры его стратегической инновационной позиции, позволяющие определять направления наращивания инновационного потенциала в долгосрочной перспективе и измерять результаты его использования.

В связи с этим предприятию необходимо решить следующие проблемы:

- каким направлениям разработки инноваций и когда отдать в связи с этим предпочтение?
- как распределить между инновациями различного уровня новизны, масштабности и качества имеющиеся в распоряжении предприятия ресурсы?
- какие инновации получают большее распространение – реализацию (радикальные или эволюционные)?

Промышленное предприятие должно определить оптимальные размеры средств, расходуемых на развитие инновационного потенциала. Следовательно, помимо ресурсообеспеченности, не менее важным критерием, определяющим возможное направление развития, является рыночный спрос на результаты инновационной деятельности, которые одновременно являются ограничениями, обуславливающими возможный выбор направления использования инновационного потенциала.

В результате совместного использования этих подходов возникает возможность рассматривать инновационную деятельность предприятия с различных точек зрения и, используя преимущества каждого из них для получения наиболее позитивного результата за счет взаимного перекрывания, получить так называемый синергетический эффект развития инновационного потенциала, который обеспечивается рациональным сочетанием новых продуктов и новых ресурсов.

Каждое предприятие, функционирующее в условиях ограниченных ресурсов, имеет постоянную альтернативу: либо распорядиться имеющимися ресурсами в пользу текущей деятельности, либо направить их часть на

необходимых для решения задач социального, экономического и научно-технического развития. Таким образом, активное участие в глобальном информационном поле является одним из основных факторов, определяющих экономический рост как в современных развитых государствах (членов ОЭСР), так и ряда развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

В настоящее время складывается ряд благоприятных предпосылок, формирующих потенциал ускоренного роста российского сектора ИКТ, связанного как с повышением величины спроса на продукцию сектора на внутреннем и внешнем рынках, так и достаточно эффективными конкурентными преимуществами отечественного бизнеса в этой сфере (табл. 1).

Потенциал роста платежеспособности внутреннего спроса на продукцию ИКТ в условиях экономического роста обеспечивается как со стороны частного сектора экономики, так и со стороны государственного сектора. Следует отметить, что только на реализацию программ «Электронная Россия на 2002 – 2010 годы» и «Развитие единой информационно-образовательной среды Российской Федерации в 2002 – 2006 годы» из средств бюджетов всех уровней предполагается привлечь порядка 70 млрд. рублей. CNews Analytics, 2010.

Кроме того, по оценкам зарубежных экспертов (European Information Technology Observatory, OECD, 2001; Information Infrastructure Indicators, 1990-2010; World Bank/InfoDev., Pyramid Research – EIU, 2001) в среднесрочной перспективе следует ожидать дальнейшего и значительного увеличения спроса на продукцию ИКТ сектора на внешних рынках, что потенциально создает предпосылки для ускоренного роста экспорта товаров и услуг отечественного сектора ИКТ (рис. 6).

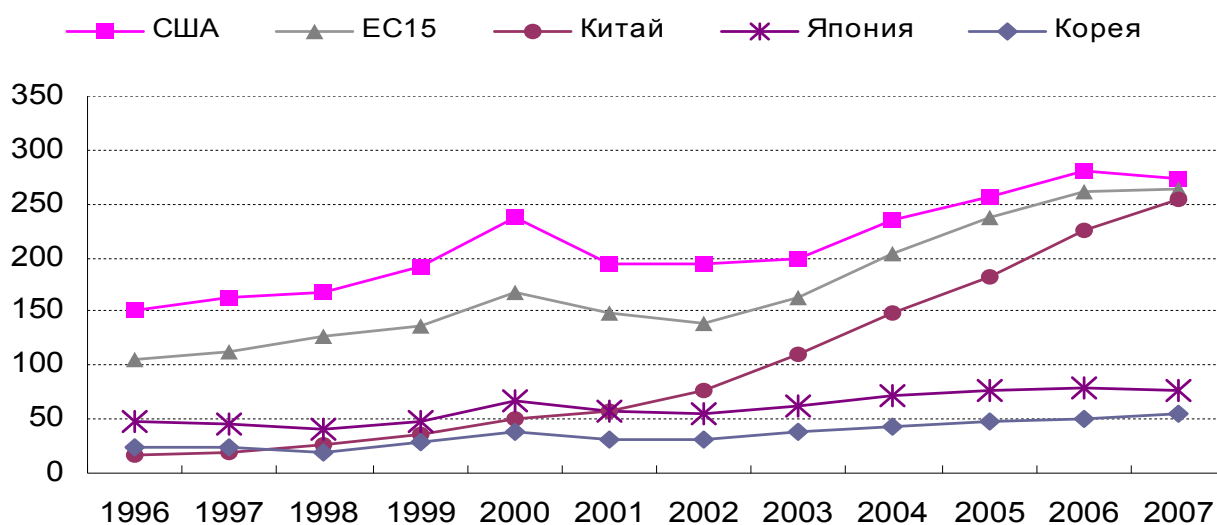


Рис. 6. Страны – ведущие импортеры товаров ИКТ, 1996 – 2007 гг., млрд. долл. США в текущих ценах.

перспективное развитие. И в том, и в другом случаях возможно развитие инновационного потенциала предприятия.

Однако основываться оно будет, скорее всего, на реализации инноваций различного рода. При первом варианте развитие предприятия или любой более сложной системы будет ориентироваться на развитие существующих элементов производственного аппарата, т.е. будет иметь в основе псевдоразвитие инновационного потенциала. Во втором случае развитие будет осуществляться за счет более радикальных инноваций.

В целях эффективного использования инновационного потенциала стратегия реализации инновационных проектов предприятия промышленности должна формироваться на следующих уровнях:

- концептуальный уровень, который объясняет, почему следует предпринять действия, и формирует будущий продукт;
- технический уровень, обеспечивающий информацией о способах, которые следует применить, и о «ноу-хау», которое следует приобрести;
- практический уровень демонстрирует области конечного использования и преимущества, которые обеспечит будущий продукт.

Исходя из этого, необходимо помнить, каким образом соотносятся стратегия реализации инновационных проектов с общей стратегией, т.е. не возникают ли инновации изолированно. В данном случае экономическое внедрение их в производство находится под угрозой срыва еще на этапе их появления.

В аспекте вышеизложенного отметим, что стратегия реализации инновационных проектов представляет собой целенаправленную деятельность по определению важнейших направлений, выбору приоритетов и выработке требований к перспективному развитию предприятия и к комплексу мероприятий для результативного использования инновационного потенциала. Выбор стратегии реализации инновационных проектов предприятия предполагает обоснование направлений реализации и наращивания инновационного потенциала, проявляющихся в инновациях различного типа (табл. 1).

Представленные стратегии реализации инновационных проектов обуславливают направления использования инновационного потенциала предприятия промышленности. Вместе с тем, мы полагаем, что использование той или иной стратегии (их совокупности) требует наличия соответствующей организации инновационной деятельности на предприятии или учета общей стратегии развития предприятия.

Следовательно, стратегия реализации инновационных проектов является важнейшим этапом создания и основой (критерием) качества специальных организационных структур (форм) инновационной деятельности на предприятии.

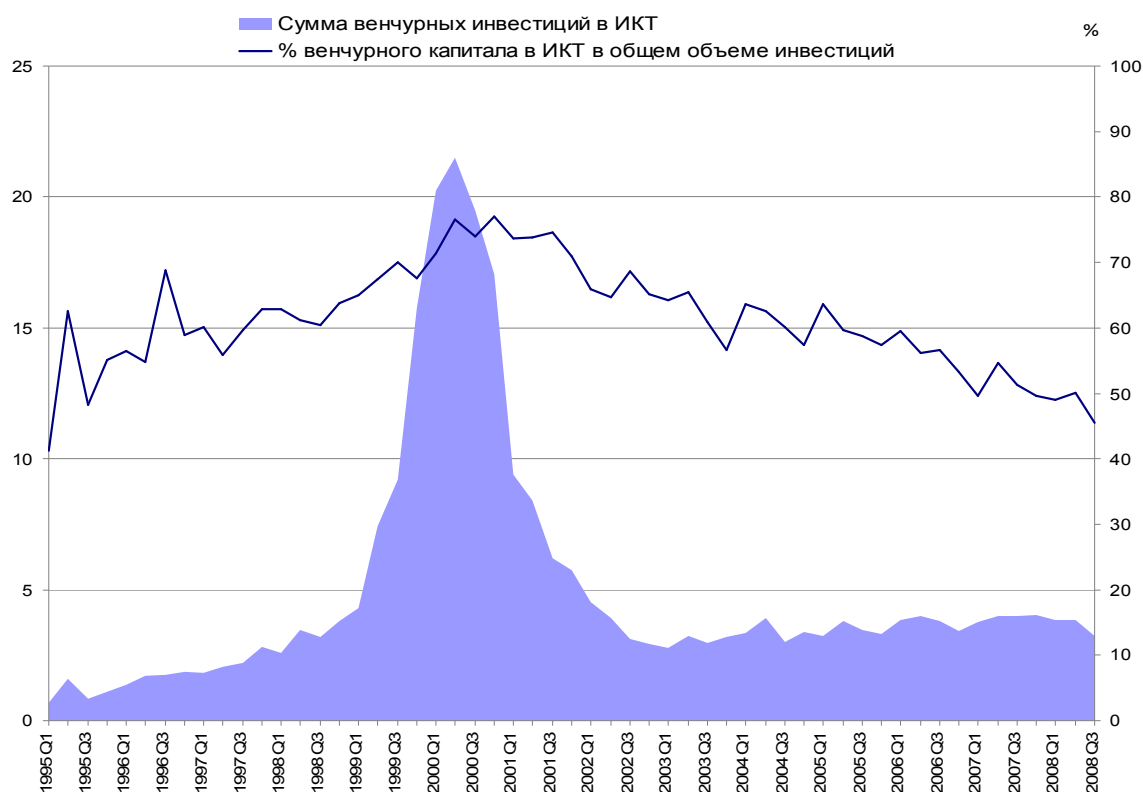


Рис. 5. Поквартальное венчурное финансирование ИКТ-сектора в США, Q1 1995 – Q3 2008 гг., млрд. долл. США, %¹.

Само название «информационное общество» впервые возникло в Японии. Специалисты, предложившие этот термин, разъяснили, что он определяет общество, в котором в изобилии циркулирует высокая по качеству информация, а также есть все необходимые средства для ее хранения, распределения и использования. Информация легко и быстро распространяется по требованиям заинтересованных людей и организаций и выдается им в привычной для них форме. Стоимость пользования информационными услугами настолько невысока, что они доступны каждому.

Основные признаки информационного общества выделяются достаточно устойчиво. В таком обществе:

- любой его член, группа членов, любая организация или учреждение в любое время могут получить доступ к информационным ресурсам, необходимым для профессиональной деятельности или в личных целях;

- доступны современные информационные технологии и средства связи;

создана развитая информационная инфраструктура, позволяющая постоянно пополнять и обновлять информационные ресурсы в количествах,

¹ OECD based on data from PricewaterhouseCoopers / National Venture Capital Association MoneyTree Report (2008), October 2008.

Стратегии реализации инновационных проектов на предприятии промышленности

Направления использования инновационного потенциала	Направления наращивания инновационного потенциала в условиях внешне среды, среди них			
	Стабильная	Нестабильная макроэкономическая среда, стабильный спрос, умеренная конкуренция	Стабильная макроэкономическая среда, изменчивая рыночная среда, активная конкуренция	Высокая неопределенность, риск и изменчивость среды
А	1	2	3	4
Модернизация	Умеренно наступательная	Сфокусированная стратегия дифференциации	Следование за лидером	Защитная от внешних угроз
Частичное обновление технологий, модернизация оборудования, обновление продукции	Наступательная стратегия широкой дифференциации	Стратегия широкой дифференциации	Сфокусированная стратегия дифференциации	Следование за лидером
Системное обновление производства на основе кластеров инноваций	Наступательная, лидирующая	Укрепление позиций, лидирующая	Ситуационная, лидирующая	Умеренно наступательная стратегия дифференциации
Внедрение радикальных технологических решений и реконструкция производства	Атакующая, лидирующая	Умеренно наступательная, лидирующая	Укрепление позиций, лидирующая	Новаторская, ситуационная

Инновационная направленность экономического развития (инновационность экономического развития), т.е. растущая необходимость использования инновационного потенциала предприятия (обладание экономики инновационным потенциалом), особо подчеркивает важность четкого соответствия принципов организации и структурных взаимосвязей в инновационной деятельности. Как было отмечено, предприятия, проводя крупные изменения, должны быть стратегически подвижными, но в то же самое время заниматься вопросами наиболее эффективного выполнения своей основной деятельности, что требует специфических форм организации инновационной деятельности на предприятии.

Использование различных структур для использования инновационного потенциала предприятий промышленности обуславливается следующими основополагающими принципами:

- растущая потребность в инновациях;
- растущая неопределенность, связанная с формированием, реализацией и развитием инновационного потенциала в целом и инновационного проекта, в частности;
- радикальность инноваций, для которой характерно создание организационной единицы (подразделения).

Вместе с тем могут возникнуть новые проблемы, связанные с вопросами доверия и безопасности, в рамках тех транзакций, которые сопряжены с этими новыми электронными услугами.

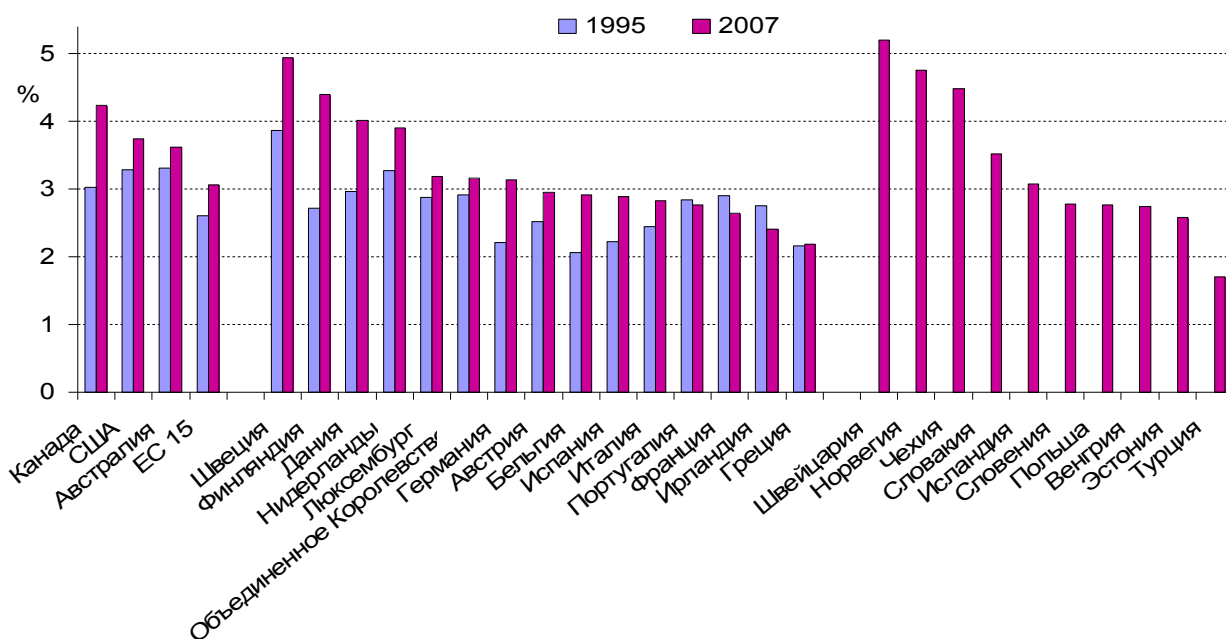


Рис. 4. Доля специалистов в области ИКТ в экономике в целом, 1995 г. и 2007 г., %¹.

В-пятых, ИКТ требуют определенной квалификации, а потому образование и профессиональная подготовка имеют как никогда важное значение в деле построения основанной на знаниях экономики, в которой ИКТ являются незаменимым инструментом (см. рис. 4).

И наконец, инвестиции в продукты и услуги в сфере ИКТ приводят к углублению капитала, что, в свою очередь, ведет к повышению производительности труда (см. рис. 5).

Таким образом, проведенный анализ факторов международного развития позволяет сделать вывод о том, что информационные и коммуникационные технологии распространились на все сферы экономической и общественной жизни, способствуя глубоким качественным изменениям в них. Эти трансформации свидетельствуют о движении человечества к новой, постиндустриальной фазе развития – информационному обществу.

В настоящее время международное статистическое сообщество пришло к единому мнению о значительном количестве дефиниций и концепций, связанных с собственно ИКТ, однако единого международного гармонизированного определения информационного общества не выработало.

¹ OECD (2008b), OECD Information Technology Outlook 2008, OECD, Paris.

В этой связи отметим, что, чем интенсивнее использование инновационного потенциала связано с выполнением сложных разработок, характеризующихся высокой степенью риска, тем более глубокой перестройки требует действующая организационная структура, имеющая две оси ориентации.

Первая – ориентирована на внутренние структуры, внутренние взаимодействия элементов, факторов и подсистем. Эта ориентация основана на децентрализации и самостоятельности подразделений, что и обеспечивает их высокую маневренность, оперативность, множественность форм организации, разнообразие новых методов, технологий, продуктов и услуг, гибкость структур и методов управления.

Вторая ось системы ориентирована на внешнюю среду и связана с реализацией долговременных тенденций, со стабильностью функционирования системы во внешней среде. Данная тенденция развития инновационного потенциала основана на механизме консолидации и интеграции, создающем синергетический эффект, который состоит в увеличении эффекта, возникающего от объединения направленных на одну цель усилий. Это означает, что он больше эффекта от простой суммы элементов, т.е. в сложных системах, на саморазвитии и совершенствовании, к которым относится и инновационный потенциал, наблюдается значительный синергетический эффект. Для того чтобы система могла функционировать в целом оптимально, в ней должно происходить накопление разнообразных функциональных подсистем и элементов, способных в различных пространственных и временных рамках существования предприятия играть роль носителей инноваций.

Наличие множества форм организации инновационной деятельности образует пространственную рамку системы, а количество участников, подсистем и элементов, использующих в своей деятельности разнообразные новые методы, продукты и услуги, взаимосвязаны и переплетены множеством связей, что обеспечивает повышение устойчивости развития инновационного потенциала предприятия, характеризующегося уровнем его реализации. Этот уровень определяется гибкостью, изменчивостью и адаптивностью производственной системы промышленного предприятия.

В аспекте вышеизложенного предлагается, что наиболее рациональной формой организации инновационной деятельности на уровне предприятия выступает создание так называемых инновационных центров, отличительной особенностью которых является не только решение задач развития инновационного потенциала, но и учет специфики основной (текущей) деятельности предприятий. Это технологически активные комплексы со сложившейся интегрированной структурой инновационной деятельности, которые могут включать университеты и научно-производственные предприятия и способствуют вхождению науки в рыночную среду, развитию инновационной деятельности и повышению эффективности использования инновационного потенциала промышленных предприятий.

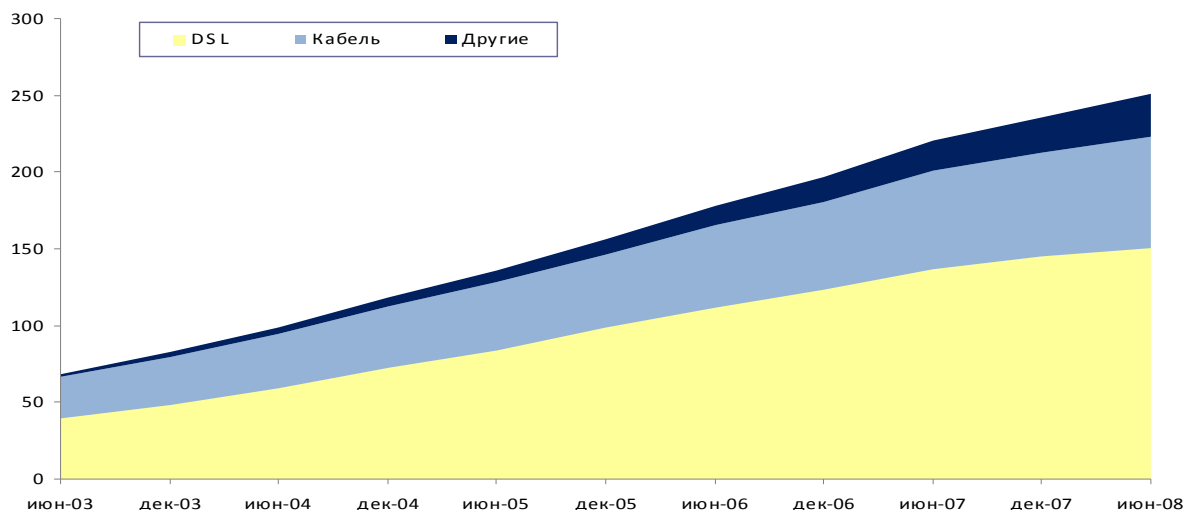


Рис. 2. Рост широкополосного доступа в Интернет в целом по странам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), 2003 – 2008 гг., млн. абонентов¹.

В-четвертых, ИКТ привели к появлению новых услуг в форме электронной торговли, электронного финансирования, электронного государственного управления и т.д. Эти услуги могут вносить значительный вклад в повышение экономической эффективности (рис. 3).

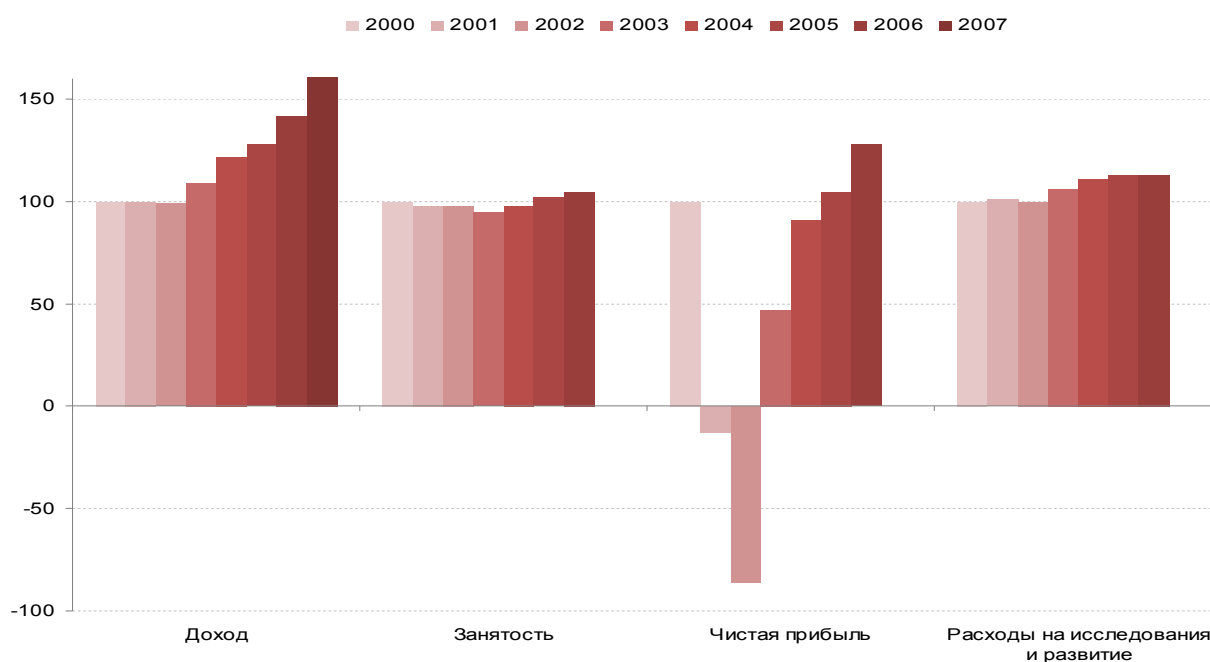


Рис. 3. Направления (составляющие) эффективности 250 передовых предприятий в мире, применяющих ИКТ, в 2000 – 2007 гг., индексированные значения среднесписочной численности работников и текущей стоимости долларов США².

¹ OECD (2008b), OECD Information Technology Outlook 2008, OECD, Paris.

² OECD (2008b), OECD Information Technology Outlook 2008, OECD, Paris.

Основные принципы организации инновационных центров состоят в следующем:

- основой проектирования инновационных центров является стратегия развития инновационного потенциала предприятия как наиболее полный и всесторонний план проведения исследований и внедрений, адекватно отражающий влияние факторов внешней среды на создание инноваций и учитывающий прогнозируемые тенденции их изменения;

- базисная предпосылка проектирования структуры инновационных центров состоит в необходимости обеспечения единства использования кадрового, производственного и инвестиционного потенциалов;

- определение типов реакции производственной функции инновационных центров на изменения внешней среды;

- методология построения организационной структуры инновационных центров должна быть ориентирована на оптимальное сочетание полномочий и ответственности тех подразделений, где непосредственно создаются инновации;

- организационная структура инновационных центров должна гарантировать эффективное функционирование двух взаимодополняющих сфер деятельности предприятия – стратегической – по развитию инновационного потенциала; – оперативной – по реализации имеющегося (существующего) экономического потенциала.

Инновационный центр представляет собой сложную технико-экономическую и социальную систему, отражающую ее индивидуальность и специфику. Описать эту систему можно при определении характера взаимодействия на каждом из ее уровней иерархии. С этой точки зрения существуют различные подходы к построению организационной структуры инновационных центров.

Нам представляется, что на крупном промышленном предприятии с практической точки зрения целесообразно создание инновационного центра как самостоятельного подразделения с наделением его соответствующими функциями и полномочиями и подчиненностью непосредственно руководителю предприятия или его заместителю по направлению работы в области осуществления инновационной деятельности (рис. 2).

Как видно из рис. 2, организационная структура инновационного центра обуславливает направления реализации стратегии развития инновационного потенциала промышленного предприятия. В этой связи организация инновационной деятельности на предприятии позволяет наиболее полно и точно оценивать результативность использования инновационного потенциала и определять экономическую эффективность реализации инновационных проектов. При этом реализация инновационного проекта может быть приостановлена на определенной стадии от воздействия различных факторов. В этом случае принимается решение о прекращении

товаропроизводителей и потребителей, требуют создания адекватной этим механизмам среды деловой информации. Эта среда должна обеспечивать информационную поддержку субъектов рыночного механизма на всех стадиях производства и потребления продукции и услуг, а также во всех областях их деятельности.

Роль информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в экономике сегодня является предметом государственной политики в разных странах мира, и почти еженедельно организуются новые исследования, посвященные созданию ИКТ, их распространению и влиянию. Многие согласны с тем, что ИКТ способствуют повышению производительности и экономическому росту, но как именно и в какой степени, – остается предметом дискуссий.

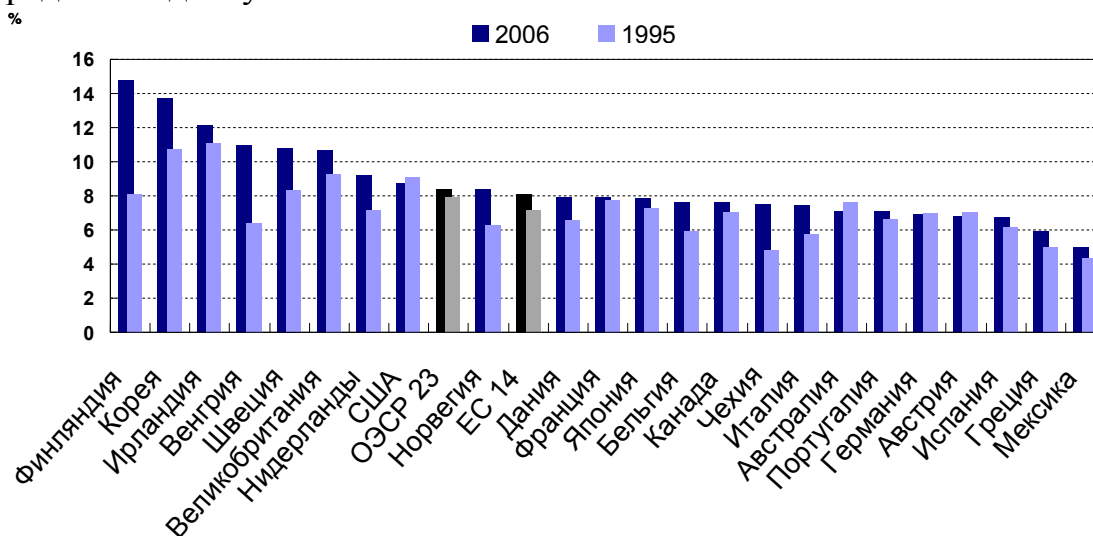


Рис. 1. Доля ИКТ в добавленной стоимости отрасли национальной экономики, 1995 г. и 2006 г., %¹.

ИКТ – это технология общего назначения, и как таковая она оказывает всеобъемлющее воздействие на экономику. Она привносит новую парадигму в конфигурацию экономической деятельности, радикально меняя подход к использованию технологии в целях развития. Основные аспекты этой новой парадигмы можно кратко охарактеризовать следующим образом.

Во-первых, экономическое воздействие ИКТ может быть более важным с точки зрения внешних и побочных эффектов в рамках ее использования и применения в различных секторах экономики, чем ее непосредственный вклад в валовый внутренний продукт в качестве производственного сектора (см. рис. 1).

Во-вторых, одним из наиболее важных внешних эффектов является новая модель организации производства и потребления, следствием которой являются ресурсосберегающие операции, а также ускорение и улучшение связи между экономическими субъектами. В-третьих, быстрые темпы развития инновационной деятельности в самом секторе ИКТ значительно снизили затраты на доступ к ИКТ (рис. 2).

¹ OECD (2008b), OECD Information Technology Outlook 2008, OECD, Paris.

реализации проекта или дальнейшей реализации с получением меньших результатов.

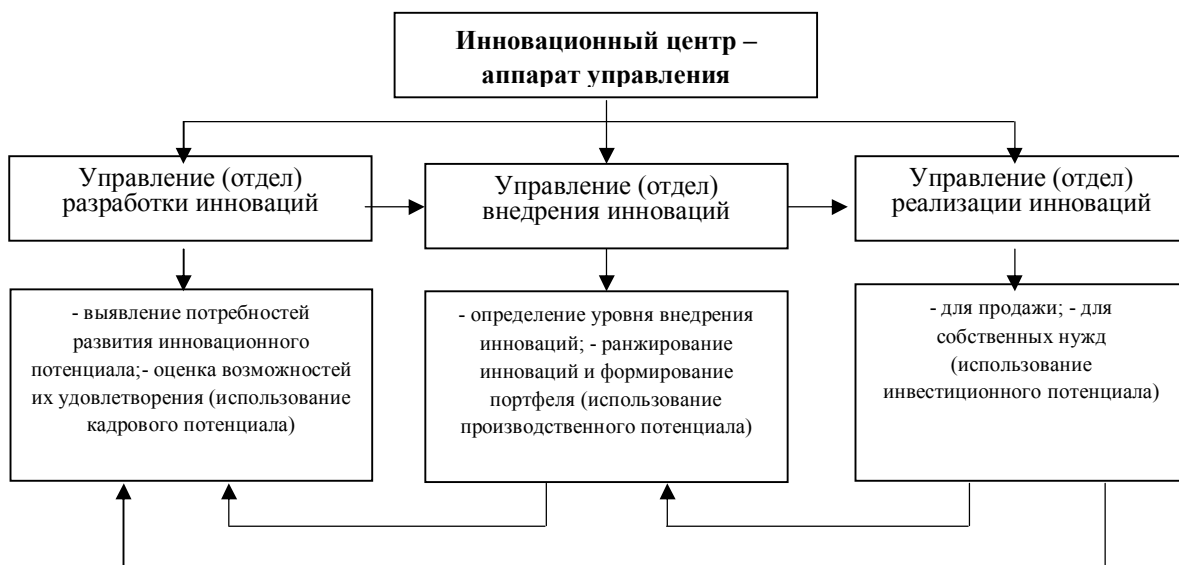


Рис. 2. Организация инновационной деятельности на промышленном предприятии.

В этой связи основные проблемы использования существующей методологической базы оценки инновационных проектов и программ сводятся к двум взаимосвязанным направлениям: 1) возможность сопоставления несопоставимых по природе эффектов; 2) учет синергетического эффекта при реализации большой системы инновационных проектов в рамках единой стратегии развития инновационного потенциала предприятия.

С методической точки зрения следует отметить, что система реализации совокупности инновационных проектов на промышленном предприятии будет обладать свойством устойчивости в случае, если их экономическая оценка будет являться многошаговой процедурой, предусматривающей следующие этапы:

- экономическую оценку единичных проектов, соответствующих предварительно выбранным стратегическим направлениям развития предприятия;
- интегральную оценку экономической эффективности реализации совокупности отобранных проектов в рамках единой стратегии развития инновационного потенциала.

В связи с этим успешное управление экономической эффективностью проекта характеризуется взаимодействием разноплановых инновационных проектов предприятия и требует учета синергетического эффекта их совместного влияния. Эффективность применения данной системы – инновационного потенциала предприятия промышленности – можно определить на основе так называемого «эффекта целостности» ($\mathcal{E}_ц$):

В аспекте вышеизложенного отметим, что решение проблем совместной реализации инновационных проектов заключается в выборе такого их портфеля, который обеспечивал бы незначительные изменения инновационного потенциала предприятия в целом, так как различные инновационные проекты обладают разными возможностями реализации.

Разработанная система реализации совокупности инновационных проектов на промышленном предприятии: включает стратегию реализации инновационных проектов, систему организации инновационной деятельности, управление экономической эффективностью инновационных проектов; обеспечивает возможность сопоставления несопоставимых по природе эффектов; определяет синергетический эффект совместной реализации нескольких инновационных проектов.

Главным выводом следует считать то, что применение разработанной системы позволит измерить состояние инновационного потенциала и определить перспективные направления и пределы его наращивания в условиях реализации совокупности инновационных проектов.

Кочеткова О.В.
г. Белгород, Россия

МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИМПЕРАТИВ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИЗМЕРЕНИЯ ПРОГРЕССА

Сегодня уже не вызывает сомнений, что технологический прогресс и инновации являются долгосрочными движущими силами экономического роста. В условиях глобальной экономики знаний, подпитываемой стремительным развитием инновационной деятельности в технологической сфере, развивающимся странам важно заложить прочные основы для формирования их потенциала в деле приобретения и генерирования знаний и технологии в интересах использования возможностей, открывающихся благодаря глобализации, и в то же время решения возникающих глобальных проблем. В этой связи содержание важнейшей задачи заключается в том, чтобы поставить знания на службу развития путем обеспечения благоприятных условий для генерирования идей и инноваций, а также для их распространения и использования различными субъектами, прямо или косвенно вовлеченными в производственный процесс.

Анализ представленных общемировых тенденций постиндустриального развития свидетельствует о необходимости существенного изменения информационных отношений в обществе. Информация из вспомогательного и второстепенного фактора общественного производства превращается в фактор, решающим образом влияющий на экономику.

Формирование рыночных механизмов экономики, создание необходимых условий функционирования основных субъектов рынка –

$$\mathcal{E}_{\Pi} = NPV_C - \sum_{i=1}^n NPV_i,$$

где NPV_C – совокупный доход, полученный при реализации стратегии развития инновационного потенциала предприятия;

NPV_i – сумма доходов отдельных инновационных проектов, формирующих данную стратегию.

В качестве параметров реализации стратегии развития инновационного потенциала предприятия промышленности могут выступать: увеличение масштаба использования (наращивания) инновационного потенциала; снижение необходимых размеров и резервов кадровых, производственных и инвестиционных ресурсов при повышении качества и реализуемости инноваций; повышение оперативности управления и возможности корректировки проектов в рамках единой стратегии развития инновационного потенциала, т.е. построение инновационной системы предприятия.

Как показывает практика, совокупный доход от реализации стратегии развития инновационного потенциала предприятия превышает сумму доходов при осуществлении отдельных инновационных проектов на 8-10%¹. В связи с этим систему реализации совокупности инновационных проектов следует рассматривать как систему, состоящую из нескольких уровней. Стратегия реализации инновационных проектов предприятия является системой высшего уровня (системой первого порядка), в состав которой входит система организации инновационной деятельности на предприятии (система второго порядка). И, наконец, система управления экономической эффективностью инновационных проектов на уровне предприятия является системой третьего порядка. Данный методический подход открывает новые возможности для более полного изучения проблем и определяет условия совместной реализации инновационных проектов предприятия промышленности, среди которых определение уровня внедрения той или иной инновации и ранжирование инновационных проектов на предприятии исходя из внедрения инноваций того или иного порядка.

В целях получения наибольшего результата от совместной реализации инновационных проектов на предприятии целесообразно использование следующей их классификации: проекты, по которым имеются готовые образцы, составляют основу рынка инновационных программ, дающих практическую отдачу; приоритетные объекты, находящиеся на завершающих стадиях, направленных на решение среднесрочных ключевых проблем (3-5 лет); фундаментальные и поисковые долгосрочные (5-10 лет) ключевые проблемы развития инновационного потенциала (оценка и выявление прорывных направлений, критических технологий).

¹ Индикаторы инновационной деятельности. Стат. сб. М., 2004.