

Белгородский государственный национальный исследовательский  
университет  
Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина  
НОЦ «Межрегионального приграничного сотрудничества» НИУ «БелГУ»  
Северо-Восточный Научный Центр НАН и МОН Украины

## **МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

**МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

г. Белгород, 7-11 апреля 2014 года



Белгород – Харьков  
2014

УДК 001.83:37:316.346.32-053.6(377)(470.325)

ББК 72.4+74+66.75 (4Укр)(2Рос)

М 43

*Редакционная коллегия*

**В.П. Бабинцев**

доктор философских наук, профессор,  
заведующий кафедрой социальных технологий НИУ «БелГУ»

**П.Т. Бубенко**

доктор экономических наук, профессор,  
директор СВНЦ НАН и МОН Украины

**В.А. Сапрыка**

кандидат социологических наук, доцент, руководитель  
НОЦ «Межрегионального приграничного сотрудничества» НИУ «БелГУ»

**П.А. Черномаз**

кандидат географических наук,  
доцент кафедры международных экономических отношений ХНУ им. В.Н. Каразина

**О.В. Быхтин**

кандидат социологических наук,  
доцент кафедры социальных технологий НИУ «БелГУ»

М 43

**Межрегиональное и приграничное сотрудничество :**  
материалы междунар. науч.-практ. конф. г. Белгород, 7-11 апр.  
2014 г.; под общ. ред. проф. В.П. Бабинцева. – Белгород;  
Харьков : ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. – 180 с.

ISBN 978-5-9571-0932-7

В сборнике рассмотрены вопросы устойчивого развития приграничных территорий, управления проектами и программами межрегионального приграничного сотрудничества, развития науки и образования в еврорегионах, внешнеэкономической деятельности и инвестиционных возможностей приграничных регионов, управления муниципалитетами в приграничных областях, регулирования информационно-коммуникативного пространства еврорегионов, создания инновационной инфраструктуры приграничных территорий, направления стратегического планирование российско-украинского приграничного сотрудничества.

УДК 001.83:37:316.346.32-053.6(377)(470.325)

ББК 72.4+74+66.75 (4Укр)(2Рос)

ISBN 978-5-9571-0932-7

© Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет, 2014  
© Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Бабинцев В.П., Бухтоярова М.А.</i> Социокультурная идентичность: к проблеме структурирования феномена .....	6
<i>Бабинцева Е.И., Серкина Я.И.</i> Особенности реализации инновационных проектов в приграничных регионах .....	8
<i>Бельская Т.В., Крюков А.И.</i> Государственная молодёжная политика как фактор построения гражданского общества .....	10
<i>Бердник Д.А.</i> Электоральная активность молодежи на материалах Белгородской области .....	12
<i>Бубенко П.Т., Захаров В.М., Сапрыка А.В., Сапрыка В.А.</i> Инновационная стратегия активизации приграничного сотрудничества России и Украины .....	15
<i>Буковцова Н.А.</i> Повышение доступности и качества услуг в социальной сфере г. Белгорода .....	17
<i>Быхтин О.В., Холод А.В., Юркова О.Н.</i> Применение технологий краудсорсинга в муниципальном управлении .....	22
<i>Васильева В.С.</i> Значение приграничного сотрудничества для региональной и внешней политики государств постсоветского пространства .....	25
<i>Ваштаева Н.Д.</i> Проблемы приграничного сотрудничества Харьковской и Белгородской областей в рамках еврорегиона «Слобожанщина» .....	26
<i>Гайдукова Г.Н.</i> Использование технологии краудсорсинга в развитии территориального общественного самоуправления .....	28
<i>Галуцких Н.А., Порохняк Н.В.</i> Учет и классификация расходов как основа для принятия управленческих решений в условиях привлечения инвестиций .....	30
<i>Гольцова Е.В.</i> Использование информационных систем по управлению проектами в деятельности учреждений медико-социальной экспертизы (на примере материалов ФКУ «Главное бюро МСЭ по Белгородской области» Минтруда России) .....	33
<i>Демура Н.А.</i> Устойчивое развитие региона: сущность и подходы к оценке .....	35
<i>Денисенко Т.А.</i> Методы и проекты кадрового управления (на примере Белгородской области) .....	39
<i>Дуна Н.Г.</i> Владыка Иоанн – святитель русского зарубежья .....	43
<i>Ефимова Д.В.</i> Инновационная деятельность в организации приграничного сотрудничества .....	44
<i>Жадан А.В.</i> Социально-трудовые отношения как фактор реализации государственной социальной политики в регионе .....	45
<i>Жантаева Г., Ягуткина Е.С., Ягуткин С.М.</i> Нейрономическое моделирование потенциальных вызовов и угроз в современном приграничье России и Казахстана .....	49
<i>Карпчук Н.П.</i> Трансграничное сотрудничество Украины и Румынии: реализация коммуникационной функции .....	52
<i>Кетова А.С., Тихомирова К.А.</i> Перспективы торгово-экономического сотрудничества Белгородской и Харьковской областей .....	55
<i>Кирюхин А.М.</i> Динамика российско-украинского приграничного сотрудничества в условиях встречных интеграций .....	57
<i>Кривошеева Я.Н.</i> Особенности территориальных идентичностей приграничных регионов России и Украины на постсоветском пространстве .....	58
<i>Кузьмина К.И., Шалыгина Н.П.</i> Информационно-коммуникативное пространство еврорегиона как инструмент формирования интеграционных процессов .....	60
<i>Куликова О.В.</i> Формирование научного потенциала инновационного развития высшего образования .....	62

Кулько Е. И. Влияния информационно-коммуникативных технологий на сферы образования и культуры .....	65
Курчина Ю.Н. Управление портфелем проектов в муниципальном образовании приграничного региона .....	67
Лобанов К.Н. Политико-стратегические возможности Белгородской области России и Харьковской области Украины (еврорегион «Слобожанщина») в контексте развития евразийской интеграции .....	69
Макарова В.В. Анализ эффективности трансграничных проектов .....	73
Минаева Л.А., Колесникова А.А. Инновационные технологии в образовании .....	75
Миронова О.І. Освітній аспект розвитку транскордонного співробітництва у рамках євро регіону «Дніпро» .....	78
Митко А.М. Транскордонне співробітництво України та угорщини у сфері культури, освіти, науки .....	81
Надутькина И.Э. Проблемы эффективной рекламы и продвижения туристского бизнеса приграничного региона .....	84
Найдич М. А. Молодь як активний учасник співробітництва України та ЄС в межах Карпатського євро регіону .....	88
Нарижняя Е.С. Практика обеспечения электорального документооборота в деятельности Администрации Вейделевского района Белгородской области .....	92
Начкебия М.С. Компетентность муниципальных служащих в условиях проектного управления в приграничном регионе .....	95
Немченко О.А. Краудсорсинг как фактор генерации новых идей .....	98
Пастюк А.В. Формы приграничного сотрудничества России и Евросоюза .....	100
Петимко А.М., Солодовник К.А. Приграничное сотрудничество регионов России, Беларуси и Украины: состояние и перспективы .....	102
Петимко А.М., Вервейко Т.С. Туризм в приграничном сотрудничестве России, Украины и Белоруссии .....	106
Петимко А.М., Дидык К.С. Некоторые аспекты развития приграничного туристского кластера .....	108
Петимко А.М., Сухобрус А.В. «Слобожанщина» как инструмент приграничного сотрудничества в сфере сельского туризма .....	110
Позднякова Т.С. Управление портфелем проектов в органах государственного управления (на примере департамента природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области) .....	113
Реутов Е.В. Гражданская идентичность в России и Украине .....	115
Рубец С.Г., Кулько Е.И. Синергетический подход к осмыслению профессионального образования .....	118
Рябухин С.В. Барьерность новых границ в условиях экономической интеграции стран содружества .....	120
Сапрыка В.А., Коврижных Ю.В. Развитие российско-украинских приграничных территорий в социальном хронотопе постсоветского пространства .....	122
Селюков М.В., Шалыгина Т.О. О роли приграничного сотрудничества в социально-экономическом развитии регионов .....	124
Сиверская Я.В., Шалыгина Н.П. Внешнеторговая деятельность, как составная часть внешнеэкономической деятельности России .....	127
Столярова В.А., Маматова В.В. Формирование и развитие приграничных территориальных образований .....	129
Тебекин С.В. Новые границы Российской Федерации в контексте регионального сотрудничества на постсоветском пространстве .....	133
Третьякова Л.А. Концептуальные основы формирования и развития рынка труда в условиях глобальных рисков .....	135

<i>Хамиков И.В.</i> Тактика информационной работы по усилению санитарно-просветительской работы среди населения и медицинской общественности в развитии онкологической помощи населению Белгородской области .....	141
<i>Чеботарев И.С.</i> Принципы управления устойчивым развитием приграничных регионов .....	145
<i>Ченцов С.Д.</i> К вопросу о региональных интересах в сфере международного сотрудничества .....	147
<i>Черномаз П.А.</i> Ответы на новые вызовы украинско-российскому трансграничному сотрудничеству .....	150
<i>Чурсина В.Н.</i> Народная дипломатия в условиях кризиса международных отношений .....	155
<i>Шавырина И.В.</i> Преодоление этнического стереотипа и предубеждения как составляющая формирования регионального солидарного общества .....	158
<i>Шлычкова М.В.</i> Применение краудфандинга в проектах приграничного сотрудничества .....	162
<i>Шовгеня С.А.</i> Современный стиль управленческого мышления менеджеров вуза: методологические проблемы и риски управления .....	163
<i>Шукчус Л.В., Федюк Е.Ф.</i> Государственно-частное партнерство как актуальная форма приграничного экономического сотрудничества .....	167
<i>Щетинина Е.Д., Досталиев Э.Т.</i> Деятельность корпорации внутри региона – залог его эффективного экономического развития .....	168
<i>Юрченко В.Э.</i> Комунікативні технології в легітимації влади та управлінні .....	171
<i>Ягуткина Е.С., Ягуткин С.М.</i> Проект молодёжно-студенческого малого предприятия «Бизнес-лингва» при НИУ «БелГУ» .....	174

## СОЦИОКУЛЬТУРНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ: К ПРОБЛЕМЕ СТРУКТУРИРОВАНИЯ ФЕНМЕНА<sup>1</sup>

**Бабинцев В.П.**, д-р филос. наук, проф. Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород

**Бухтоярова М.А.**, аспирант кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород

Проблема социальной идентичности и тесно связанной с нею социальной идентификации довольно глубоко исследована в зарубежной и отечественной литературе, что дает некоторым исследователям основание утверждать о становлении новой отрасли знания – социологии идентичности, перспективы развития которой «связаны с одной из главных социологических задач – изучением социальной стратификации»<sup>2</sup>.

Особое значение проблема приобретает в границах постсоветского пространства, в которых не только складываются новые геополитические, но и культурно-цивилизационные реалии. В этой связи крайне важно определить принципиальные позиции в отношении того, что такое идентичность в современных условиях, каковы ее виды.

В научных исследованиях довольно часто имеет место отождествление различных видов идентичности, что выступает предметом дискуссий. Так понятием «социальная идентичность» определяют групповую или организационную идентичность, что, по мнению некоторых авторов, недостаточно корректно<sup>3</sup>.

На наш взгляд, понятие «социальная идентичность» является наиболее широким по сравнению с широким классом понятий, характеризующих феномен отождествления личности с социальными референтами различного уровня. Объединяет эти понятия указание на ситуацию соотнесения или отождествления<sup>4</sup>. Но объекты отождествления, оставаясь во всех случаях социальными, могут быть различными и могут быть структурированы адекватно структуре социума.

Мы полагаем, что целесообразно ограничиться объектным основанием структурирования, выделив четыре вида или уровня идентичности.

Во-первых, уровень общества в целом, для которого типично соотнесение человека с обществом, как культурно-цивилизационным образованием. Конкретной личностью подобное отождествление может трактоваться в понятиях культуры, цивилизации, гражданства, национальной принадлежности (особенно если речь идет о мононациональном государстве), которые, не всегда точно отражают суть феномена, но являются индикаторами принятия конкретной системы ценностей, локализованной в виде особого хронотопа. Это понятие представляет собой теоретическую конструкцию, позволяющую анализировать реальность как пространственно-временное единство прошлого, настоящего и будущего<sup>5</sup>. В рамках данного единства формируются матрицы, которые принимает или отвергает личность, определяя себя в конкретной системе ценностей и норм. Возникает то, что П. Бурдьё определил как габитус<sup>6</sup>. Идентичность, выражающаяся в соотнесении себя с носителями конкретных габитусов, по нашему мнению, может быть определена как *социокультурная идентичность*.

Во-вторых, уровень социальной группы, репрезентирующий *групповую идентичность*. В данном случае человек отождествляет себя не с обществом в целом, но с конкретной социальной общностью и ее представителями. Это могут быть как большие (макросоциальные), так и малые (микросоциальные) группы. При этом последние, как

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках Задания №2014/420 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Минобрнауки России (рук. В.П. Бабинцев).

<sup>2</sup> Симонова О.А. К формированию социологии идентичности // Социологический журнал. 2008. №3. С.45-61.

<sup>3</sup> Гайдар К.М. Развитие идентичности студенческой группы как ее субъектный потенциал и как психологический ресурс подготовки специалистов к профессиональной деятельности // Вестник ВГУ. 2011. № 1. С. 15 – 16.

<sup>4</sup> Симонова О. А. Социология идентичности // Социологический журнал. 2008. № 3. С. 46.

<sup>5</sup> Сунгуров А.Ю. Хронотоп как инструмент регионального политического анализа // ПОЛИС. 2003. № 6. С. 65.

<sup>6</sup> Бурдьё П. Практический смысл. СПб., 2001. С. 102.

правило, оказывают на индивида наиболее активное воздействие в определении его идентичности<sup>1</sup>.

В-третьих, уровень организации, рассматриваемой в предельно широком значении данного понятия как устойчивой структуры, характеризующейся наличием цели, внутренних норм и иерархии. В этом случае к организациям относятся как макроструктуры (государства, партии, крупные корпорации), так и микроструктуры (трудовые ассоциации, клубы, иные общественные формирования). Субъект социального действия в большинстве случаев соотносит себя с ними, опять-таки воспринимая организацию как данность, в значительной степени вне зависимости от ее культурно-цивилизационной основы. Правда, в отношении некоторых макросоциальных организаций, прежде всего, государства порой происходит смешение организационного и культурно-цивилизационного начала, тем более, что такие организации сознательно апеллируют к ценностям и смыслам, но подобное смешение не типично для повседневного восприятия большинства граждан. Рассматриваемый уровень идентичности может быть определен как организационный.

В-четвертых, мы считаем необходимым выделить уровень персоны, понимаемой, в соответствии с позицией К. Юнга как личность индивида в том виде, в каком она представлена другим, в противоположность аутентичному «Я». Этот уровень допустимо определить как *персональный*.

Мы полагаем, что в соответствии с выделенными уровнями идентичности можно говорить о четырех возможных стратегиях социальной идентификации. При этом под стратегией социальной идентификации понимается способ конструирования социальных образцов и негативных стереотипов, выступающих в качестве долгосрочных ориентаций личности при конструировании и реализации своих жизненных целей.

Первая – *культурно-цивилизационная*, ориентированная на соотнесение личности с макросоциальной общностью, которая, в зависимости от уровня образования и способностей к рефлексивной оценке, может быть представлена для субъекта в понятиях «культуры», «цивилизации», «этнуса», «конфессии». Безусловно, между этими понятиями существуют значительные различия, но обыденное сознание, как правило, их недостаточно учитывает, выделяя в определяемых этими понятиями феноменах нечто общее, которым является базисный ценностно-смысловой комплекс. Для массового субъекта он конвертируется в довольно очевидные и воспринимаемые явления, такие как образ и стиль жизни, стереотипы поведения, символы, обычаи, ритуалы. Культурно-цивилизационная стратегия социальной идентификации строится на интериоризации данного комплекса и отторжении других, не соответствующих включенным в него паттернам.

Вторая, *групповая стратегия* предполагает установление тождества с конкретной, большой или малой, социальной группой. В первом случае процесс ее реализации в своих отдельных элементах может быть тождественен рассматриваемому выше процессу культурно-цивилизационного характера. Однако в случае осуществления групповой стратегии акцент при соотнесении человека с референтным окружением делается не на ценности и символы, но на статусы и социальные роли.

Третья стратегия – *институциональная*, предполагающая отождествление человека с конкретным социальным институтом, рассматриваемым в данном случае как специфическая организация. Типичным примером является идентификация с государством. В ходе реализации этой стратегии личность обычно акцентирует внимание на функциональном аспекте в деятельности института и рассматривает себя в качестве транслятора функций социального института.

Таким образом, исследуя проблему идентичности в новых геополитических реалиях постсоветского пространства, следует рассматривать предельно широкий круг явлений, имеющих сложную структуру.

---

<sup>1</sup> Гайдар К.М. Развитие идентичности студенческой группы как ее субъектный потенциал и как психологический ресурс подготовки специалистов к профессиональной деятельности // Вестник ВГУ. 2011. № 1. С. 15.

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ

*Бабинцева Е.И., канд. экон. наук, доцент кафедры управления персоналом Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

*Серкина Я.И., канд. социол. наук, ст. преп. кафедры управления персоналом Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Инновационные проекты разрабатываются и реализуются на разных уровнях, соответственно, особенности применения проектов определяются спецификой уровня реализации.

На региональном уровне на процесс разработки и реализации проектов влияет ряд объективных факторов, таких как:

- относительная ограниченность ресурсов;
- дефицит кадров;
- территориальная принадлежность.

Белгородская область является приграничным регионом и отличается от многих регионов России достаточно высоким научно-производственным и инновационным потенциалом. Научные исследования и научно-технические разработки ведут около 70 организаций, научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро, в которых работают более 100 докторов и 2000 кандидатов наук.

Для выработки основных приоритетов и направлений областной инновационной политики, четких практических рекомендаций по развитию инновационной деятельности в масштабах области проводится мониторинг количественного и качественного состояния инновационной сферы Белгородской области. Приоритетными признаны четыре основных инновационных направления:

- развитие инновационной среды;
- развитие городских агломераций и сельских территорий;
- модернизация дорожной инфраструктуры;
- освоение биологического земледелия.

В 2013 году создана независимая лабораторная база по созданию инновационных проектов в городе Белгороде, в которую будут ежегодно инвестировать область, вузы и частный бизнес. В области оказывается финансовая поддержка инноваторам, с учетом мировой практики в этом деле созданы венчурные компании и инвестфонды. Разработан и частично реализован проект по созданию мини-городка инноваторов – «Аврора-парк» в юго-западном районе Белгорода. Предполагается, что в нем будут сосредоточены 7 научных и деловых центров, лаборатории, конструкторские бюро и т.п. Работать в сфере развития инноваций смогут порядка 15 тысяч человек; планируется построить жилые кварталы с развитой, современной инфраструктурой. Деловые центры будут включать: Центр агроботехнологии, Центр развития городской среды и городами, Центр «Новая энергетика», Центр международной логистики, Центр медицины будущего, Центр высокотехнологичного профессионального обучения, Славянский культурный Центр и Центр информационных и медиа-технологий. В «Аврора-парке» будут сконцентрированы лучшие умы Белгородчины, планируется также привлечь инноваторов из других регионов и зарубежья.

Второй масштабный проект, который планируется претворить в жизнь в ближайшие годы, – инновационное развитие предпринимательства на селе. Созданы специальные мониторинговые группы, куда вошли чиновники-управленцы, инноваторы в области предпринимательства, представители кредитных учреждений, представители



областного Фонда поддержки ИЖС. Эта команда создана для решения проблем предпринимательства инновационными методами.

Ежегодно, начиная с 2011 года до 2021 года, планируется вкладывать в инновационные проекты реконструкции дорог не менее 10 миллиардов рублей; дороги Белгородской области должны соответствовать европейским стандартам<sup>1</sup>.

Кроме этого, учитывая значительную площадь сельскохозяйственных угодий области, важным направлением инновационной политики, будет являться организация производства, и внедрение инновационно-технологической продукции для переоснащения Белгородского агропромышленного комплекса технологиями нового поколения в соответствии с региональной целевой программой.

Следует отметить, что развитие высокотехнологических производств весьма перспективно, но международный рынок такой продукции поделен, и получить значительный сектор такого рынка достаточно трудно. В этих условиях естественно сделать ставку на инновационный комплекс, тем более что такое решение соответствует общемировому постиндустриальному развитию<sup>2</sup>.

На инновационные рельсы в ближайшие 5-7 лет планируется перевести ведущие отрасли сельского хозяйства и животноводства. Биологизация земледелия, как инновационный подход, является приоритетным направлением. Минимум химии и ветпрепаратов в животноводстве – производство экологически чистой продукции возможно лишь на основе инновационных технологий. Их разработкой будет заниматься специально созданный в Белгородской области институт биологии земледелия и животноводства.

Решение этой задачи сопряжено с рядом трудностей, но, во всяком случае, не подразумевает необходимость «догонять» ушедших далеко вперед конкурентов. Ни одно государство, в рамках территориально обособленных инновационных кластеров пока не смогло создать у себя полноценной постиндустриальной инновационной экономики. В этой ситуации шансы есть у всех, и положение Белгородской области, которая имеет значительный научный и технологический потенциал вкупе с традициями инновационного мышления, представляются значительными.

Для научно-технического комплекса области характерна высокая доля промышленного сектора, в научных организациях которого занято до 50 % специалистов, выполняющих более 60% научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Наличие в Белгородской области большого количества промышленных предприятий, научно-исследовательских организаций и академических вузов способствовало концентрации высококвалифицированных специалистов в регионе, которые являются интеллектуальным потенциалом инновационного бизнеса области. Этот факт во многом способствовал тому, что Белгородская область занимает в настоящее время 3-е место в Центральном федеральном округе (ЦФО) после Москвы и Московской области по числу организаций, выполняющих исследования и разработки и по количеству оформленных заявок на ОИС, выданных патентов и охранных документов.

Несмотря на то, что начиная с конца 2009 года отмечен рост объемов научно-технических работ и количества заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности, ситуация в целом в инновационной сфере продолжает оставаться сложной. В основных отраслях промышленности число крупных и средних предприятий, применяющих инновационные технологии, не превышает 14 %. Всего в последние годы промышленными предприятиями использованы только около 340 передовых технологий. По сравнению с другими регионами это количество не велико.

---

<sup>1</sup> <http://mediatron.ru/news-2014-apr-015538.html>

<sup>2</sup> Белгородский губернатор Евгений Савченко назначил инновации основным приоритетом развития региона на ближайшее десятилетие. URL:<http://www.abireg.ru/index.php?idnews=15636&newscat=15> (Дата обращения: 25.03.2014)

Проблема недостатка финансовых средств, мобилизуемых в инновационную сферу деятельности предприятиями и региональными управленческими структурами, сохраняет свое значение.

Кроме того, существенным фактором, сдерживающим развитие инновационного бизнеса в области, является отсутствие развитой системы аутсорсинга с обеспечением всех заинтересованных предприятий и организаций, работающих на территории области, достоверной и доступной информацией о применяемых технологиях, разрабатываемых или находящихся в процессе внедрения перспективных инновационных проектов. В результате нарушается взаимосвязь между отдельными этапами инновационного цикла от рождения идеи, до технического воплощения и успешной коммерческой реализации конечного инновационного продукта на рынке.

Количество обращений в региональные структуры поддержки инновационной деятельности крайне мало, что свидетельствует о недостаточном уровне услуг, предоставляемых данными структурами.

К числу неблагоприятных факторов, влияющих на продвижение инновационных проектов, следует отнести снижение потенциала рынка труда, вызванное оттоком высококвалифицированных кадров из промышленности в другие сферы хозяйственной деятельности и, как следствие, трудности при формировании новых высокотехнологических производств. Работающие в настоящее время на промышленных предприятиях специалисты не имеют достаточной подготовки и опыта в области инновационного менеджмента и бизнес-планирования.

Инновационные проекты на региональном уровне сегодня должны объединять все виды ресурсов региона и в том числе, потенциал вузов в реализации этих проектов. Вузы в данном случае должны стать «локомотивами» в продвижении к «инновационному будущему». Однако связь вузов с предприятиями и организациями в области инноваций чрезвычайно слаба. Так, например, одной из самых болезненных проблем вузов Белгородской области является недостаточное развитие материально-технической базы. Трудовые коллективы на базе вузов не могут самостоятельно довести научно-техническую разработку до уровня, удовлетворяющего предприятия, не могут поставлять готовую инновационную продукцию.

УДК 35.088.8

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР ПОСТРОЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

*Крюков А.И., д-р. наук по государственному управлению, профессор, профессор кафедры политологии и философии Харьковского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, г. Харьков, Украина*

*Бельская Т.В., канд. наук по государственному управлению, докторант кафедры государственной политики и управления политическими процессами Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, г. Киев, Украина*

Перспективы развития любого общества вполне справедливо связываются с молодежью. Молодежь особенно активная составляющая современного общества. Молодому поколению предстоит реализовать начатые в государстве реформы и развить их до уровня системных социально-экономических преобразований. Именно от способности молодежи быть активной, дееспособной и творческой силой зависят перспективы государствосозидательного процесса в современных государствах. Молодежь наиболее продуктивная и в социально-демографическом отношении. Она является незаменимой составляющей в естественном процессе смены поколений,

обеспечения численного обновления населения и достижения, таким образом, его длительного существования.

Молодежная политика является инструментом, который должен обеспечить в комплексе стратегическое развитие страны, геополитическую конкурентоспособность государства, а также развитие институтов гражданского общества в течение следующих 10-15 лет. Разнообразные данные анализа и прогнозов средне- и долгосрочных тенденций определяют, что наиболее важными изменениями будущего является переход к самоорганизации общества. Самоорганизация граждан, их объединений и бизнеса, их взаимодействие – должны стать основой общества будущего. Одновременно, традиционная система образования и воспитания молодежи, как и государственная молодежная политика и общественные организации, не совершали целенаправленного воспитания самостоятельной, ответственной молодежи и ее подготовки к жизни в самоорганизующемся обществе. С другой стороны, весь комплекс проблем и противоречий, с которыми могут столкнуться современные государства в ближайшие годы, формирует достаточно жесткий набор требований к новым поколениям. Жизнь молодого человека в прогнозируемых условиях не будет развиваться прямолинейно, как последовательность простых переходов от общего образования к профессиональному, от образования к труду, от жизни в семейном доме к созданию собственной семьи. Новые условия потребуют от каждого молодого человека и его семьи мобильности, поиску новых нестандартных вариантов построения собственной жизни. Приоритетными должны стать такие направления молодежной политики, реализация которых даст молодежи возможности для самостоятельного решения проблем, которые возникают. Только такой подход будет способствовать взаимосвязи улучшения качества жизни подавляющего большинства молодежи и развития страны в целом<sup>1</sup>.

Понятие «молодежь» достаточно разнопланово трактуется во многих областях науки – философии, социологии, политологии, психологии и др. Обобщенный вариант, предложенный в энциклопедических изданиях, определяет молодежь в целом как отдельную социально-демографическую группу, которая отличается по совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения, обусловленных социально-психологическими качествами, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации, воспитанием в условиях определенного общества, современные возрастные границы молодежи от 14-16 до 25-30 лет.

Английский ученый С. Фрис предложил свой подход к изучению «молодежи» а именно: рассмотрение социального контекста состояния молодости, как процесса перехода от детства к взрослости. В его представлении, основными направлениями изменений от детства к взрослому человеку являются: переход от зависимости – к независимости и от безответственности – к ответственности<sup>2</sup>.

Для этой группы характерен ограниченный доступ к значимым экономическим, социальным и культурным ресурсам.

Механизмы включения молодежи во взрослую жизнь проявляются в целом ряде жизненных событий. Молодежь находится в состоянии перехода от «видимой» – физической, материальной, культурной и психологической зависимости от родительской семьи, соседства, компании сверстников – к «видимой» независимости, самостоятельности. От безответственности к ответственности, владению всеми правами и обязанностями физически, психически и социально зрелого гражданина своего общества. Очевидно, что характер продвижения по, такого рода, «социальной лестнице» различен в разных группах молодежи.

Очевидно, что о внутренне выделены по возрасту группы следует различать

---

<sup>1</sup> Коваль Г. Шляхи реформування державної молодіжної політики // Публічне управління : теорія та практика : зб. наук. пр. Асоціації докторів наук з державного управління. 2013. № 4 (16). С. 145.

<sup>2</sup> Піча В.М. Соціологія: терміни, поняття, персоналії. Навчальний словник-довідник для студ. вищих закладів освіти України. К., 2002. С. 480.

социально-слоиные, профессиональные и другие образования, как, скажем, молодых «новых украинского», так и молодых «бедных», студентов престижных университетов и безработных, лидеров молодежных объединений и членов криминальных группировок. Специфические ценности и практики индивидов из этих групп наверняка лучше могут понять друг друга не внутри «единства по возрасту», а в рамках данной социальной группы, включающей людей другого возраста.

Включение молодежи в активную общественную жизнь имеет два связанных аспекта – социализация молодежи и обновление общества. Включая молодежь в систему существующих общественных отношений, общество меняется и само: процесс социализации перерастает в процесс обновления общества. В свою очередь, изменяя общество, молодежь меняется и сама, становясь активной частью общества, включаясь в общественный механизм. Условием успешной социализации является изменение поведения лица в соответствии с потребностями общества и согласно желанию самого индивида.

Таким образом, процессы социализации молодежи и трансформации общества должны рассматриваться во взаимодействии. Как отмечал К. Манхейм: «ответ на вопрос, почему и как нужно учить молодежь, в большой степени зависит от характера того вклада, который ожидает от молодежи общество»<sup>1</sup>.

Государственная молодежная политика ставит целью создание социально-экономических, политических, организационных, правовых условий и гарантий для жизненного самоопределения, интеллектуального, нравственного, физического развития молодежи, реализацию ее творческого потенциала как в собственных интересах, так и в интересах Украины.

Эффективность государственной молодежной политики зависит от активности и готовности молодежи к партнерству с государственной властью, налаживание двусторонней связи, готовности молодого поколения взять на себя ответственность за признание и поддержку этой политики<sup>2</sup>.

Таким образом, молодежная политика – это комплексное явление, которое является результатом практической, научно-теоретической, идеологической и иной деятельности социальных институтов в отношении молодежи. По нашему мнению, ее можно рассматривать как интегральную функцию многих переменных: деятельности государства, партий, общественных, религиозных организаций. Молодежная политика включает в себя много элементов и имеет сложную структуру.

## **ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ МОЛОДЕЖИ НА МАТЕРИАЛАХ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Бердник Д.А., магистрантка Института управления Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Сегодня молодежь представляет собой мощное национальное ядро, зрелую часть общества, которая в будущем способна повлиять на политику экономику, социальную сферу, духовную жизнь, культуру и на многое другое. Эта возрастная группа людей представляет собой социально активную часть населения, более того перспективную. Понимая значение молодежи в жизни общества, а именно в жизни государства нельзя не затронуть тему ее электоральной активности. На сегодняшний момент можно проследить огромную борьбу за молодое поколение. Особые мироощущения, динамичность, способность воспринимать информацию, впитывать ее и учиться есть показатель

<sup>1</sup> Манхейм К. Диагноз нашего времени. М., 1994. С. 442.

<sup>2</sup> Цветков В., Горбатенко В. Демократія – Управління – Бюрократія: в контексті модернізації українського суспільства: Монографія. К., 2001. С. 248.

молодости-молодости духовной и интеллектуальной. С возрастом у человека вырабатывается своя жизненная позиция. И у людей зрелых хватает опыта переоценить ту информацию, которую они получают, а молодежь, имея качество восприятия, такого внутреннего критерия не имеет. В этой связи возникает опасность недооценить воздействия масс медиа, которое оказывает воздействие не только на человеческое сознание, но и на духовную составляющую. Стимулируются жадность, страсть к потреблению, человек становится рабом своих собственных инстинктов, теряет жизненные ориентиры. Отсюда возникает не только жизненная пассивность, но и электоральная, абсентеизм или выражение своей гражданской позиции только по принуждению. Речь в данном случае идет не только о явке на избирательные участки, но о сознательном выборе и умении использовать инструмент выборов для защиты собственных интересов и достижения социальных целей.

В силу отмеченных обстоятельств очевидно, что проблема снижения избирательной активности не может рассматриваться с позиции безучастного наблюдателя.

Таким образом, внимание к проблеме избирательной активности молодежи актуализируется в силу нескольких причин.

Во-первых, молодые люди составляют сегодня в России 23 процента электората. Потенциальные возможности молодежи, как важнейшего ресурса повышения избирательной активности населения, в силу этого обстоятельства, не могут недооцениваться ни одним из участников избирательного процесса.

Во-вторых, современная молодежь – это, кроме всего прочего, политическое будущее России. Через 10-15 лет она будет определять не только облик страны в целом, но и (в более узком смысле) статус выборов в российском социуме. От установок и образцов поведения молодых людей будет зависеть, превратятся ли выборы окончательно в инструмент манипуляции населением, или они станут одной из действенных технологий демократической организации власти.

В-третьих, молодежь представляет особый интерес для оценки современного политического процесса в России как группа, в значительной степени явившая собой «первый итог» социально-политических преобразований последних 5-10 лет. Кроме того, большое значение для различных политических сил имеет привлечение молодежи в процесс борьбы за власть. От ее поддержки зависит успех той, или иной партии, движения.

В-четвертых, решение проблем, которые в настоящее время волнуют человечество, во многих своих аспектах связано молодежью. От того, как будет жить и действовать сегодняшняя молодежь и та, которая вскоре придет ей на смену, зависят в значительной степени пути и формы развития планеты, человечества, того или иного региона и общества.

На формирование современного знания об электоральном поведении оказали влияние многие работы, составляющие классику социальной мысли.

В США и Западной Европе, были изданы работы которые во многом и надолго определили проблематику и подходы существующей сейчас социологии выборов. Это, прежде всего, работы Д. Хатчесона, В. Кларка, В. Хесли, Т. Колтона, А. Шедлера, Э. Лейкман, Г. Майера, М. Шугарта и др. Именно на основе этих работ проводились если не все, то большинство отечественных исследований. Среди них следует отметить работы И. Бунина, Т. Васильевой, Ю. Воробьева, В. Гимпельсона, В. Колосова, В. Прибыловского, Н. Петрова, Л. Смирнягина, А. Собянина, В. Соломина, Б. Усманова, С. Чугрова, Д. Юрьева, написанные ещё в начале 90-х гг. по итогам первых альтернативных избирательных кампаний. Все они изучали степень заинтересованности молодого поколения политикой и участие в ней, а также самоидентификацию молодежи с конкретными социально-политическими силами современной России.

Прошедшие на Белгородчине в 2007-2010 годах выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президента

России, выборы депутатов представительных органов, глав администраций некоторых городских округов и, состоявшиеся 10 октября 2010 года выборы депутатов Белгородской областной Думы пятого созыва подтвердили, в основном, высокий показатель активности избирателей среди субъектов Российской Федерации и самыми высокими среди субъектов Центрального федерального округа. «Мы можем сделать утвердительный вывод о том, что наши усилия по повышению правовой культуры молодых избирателей, будущих избирателей дают положительные результаты. На прошедших федеральных и региональных выборах в голосовании приняли участие от 72 до 74 процентов молодых избирателей в возрасте до 30 лет и от 80 до 90 процентов – впервые голосующие, по достижении 18 лет, избиратели.

Сегодня «проблемным» у нас является избиратель средне-молодого возраста. В будущем необходимо акцентировать работу по повышению правовой культуры, информационно-разъяснительную деятельность по месту жительства и по месту работы избирателей, в трудовых коллективах.

Повышается, но по-прежнему низкой остается активность избирателей в наши города и, прежде всего, Старооскольском городском округе, на прошедших выборах депутатов областной Думы – 44 процента, в г. Белгороде – 48,6 процента. Нас не может удовлетворить положение, когда на выборы 10 октября этого года не пришел каждый четвертый молодой избиратель и каждый пятый 18-летний, впервые голосующий.

Поэтому остается актуальным продолжение выполнения рекомендаций областной научно-практической конференции (2007 год) «Молодежь и выборы в демократическом государстве. Перспективы и ожидания» и выводов, вытекающих из социологического исследования (2010 год) «Отношение белгородских избирателей к предстоящим выборам депутатов Белгородской областной Думы пятого созыва<sup>1</sup>».

В молодежной среде доминирует установка, что политика – это «грязное дело». Регулярное невыполнение политиками своих обещаний, политические скандалы, связанные с коррупцией, личной нечистоплотностью, нечестностью, непорядочностью являются основными темами СМИ во время избирательных компаний, поэтому перестали быть сенсациями. Более того, они оказались органично вплетены в ежедневные обыденные коммуникации, все это в комплексе негативно отражается на характере электоральной активности молодых избирателей, их политических предпочтениях.

Основными мотивами неучастия в выборах остаются: уверенность – выборы ничего не изменят (37.04%), отсутствие представлений о реальных результатах работы Думы (28.4%) и убежденность, что личное участие ничего не решит (27.10%). 23.46% избирателей считают: результаты выборов могут быть подтасованы (табл.)<sup>2</sup>.

Таблица

Если Вы не намерены принимать в них участие, то почему?	Намерены ли Вы принять участие в предстоящих выборах депутатов Белгородской областной Думы пятого созыва?	
	Нет	
	абс.	%
Не вижу достойных кандидатов	13	16.05%
Считаю, что результаты выборов могут быть подтасованы	19	23.46%
Нет политической партии, защищающей мои интересы	7	8.64%

<sup>1</sup> Тезисы сообщения на научно-практической конференции 16 декабря 2010 года председателя Избирательной комиссии Белгородской области Н.Г. Плетнева. URL: <http://belgorod.izbirkom.ru/way/933090/sx/art/955472/cp/1/br/931029.html> (Дата обращения: 25.03.2014)

<sup>2</sup> Социологическое исследование «Отношение белгородских избирателей к предстоящим выборам депутатов Белгородской областной Думы пятого созыва 10 октября 2010 года». URL: <http://belgorod.izbirkom.ru/way/933341/sx/art/949353/cp/1/br/933342.html> (Дата обращения: 25.03.2014)

Итак, в основной своей массе молодежь оказалась представленной самой себе, что, естественно, сказалось на характере ее общей и политической социализации, формировании гражданских качеств, социального и политического поведения, в том числе и электорального. За годы реформ в молодежной среде сложилась особая негативно-психологическая атмосфера, своя система ценностных ориентации. Переломить сложившееся политико-психологическое отчуждение молодежи возможно лишь реальными проектами политических и социальных институтов.

Принципиально возможно изменить отношение молодежи к политике только тогда, когда она почувствует себя реальным участником и субъектом всех процессов, происходящих в Белгородской области.

Сегодня, как никогда ранее, необходимо исследование молодежи, которое позволит дать максимально возможный достоверный прогноз избирательной активности и на основе такого прогноза обеспечить разработку и реализацию эффективной стратегии управления избирательными кампаниями в молодёжной среде.

В целом можно сделать вывод о том, что поскольку такая демографическая группа как молодежь является наиболее динамично развивающейся, наименее устойчивой, но в то же время играющая роль основного населения в дальнейшем развитии государства, поэтому следует говорить о проблемах не только в сфере избирательной активности, но и духовной сферы молодежи в целом. Тем не менее, электоральная активность может считаться неким мерилем ситуации в сфере молодежной политики и общественной жизни молодых людей.

УДК 316.421

## **ИННОВАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ АКТИВИЗАЦИИ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И УКРАИНЫ\***

*Бубенко П.Т., директор СВНЦ НАН и МОН Украины, д-р экон. наук, профессор,  
Северо-Восточный научный центр Национальной академии наук  
и Министерства образования и науки Украины, Украина, г. Харьков*

*Захаров В.М., директор Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

*Сапрыка А.В., д-р техн. наук, доцент Харьковского национального университета  
городского хозяйства, Украина, г. Харьков*

*Сапрыка В.А., канд. социол. наук, доцент Белгородского государственного национального  
исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

В настоящее время для постсоветских государств характерна активизация процессов интеграции, как на государственном, так и на региональном уровне, приграничное сотрудничество регионов играет все более заметную роль на постсоветском пространстве. Данное обстоятельство стимулирует процесс исследования различных аспектов заявленной проблемы. Прежде всего, это выражается в стремлении понять и интерпретировать сущность интеграционных процессов.

Я.Г. Ашихмина выделяет два основных вида интеграции – международная (или глобальная) и региональная – нередко в современном мире пересекаются между собой, порождая многочисленные, в ряде случаев даже бездейственные, интеграционные структуры<sup>1</sup>. Региональная интеграция рассматривается рядом авторов в аспекте

---

\* Статья подготовлена в рамках Задания №2014/420 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Минобрнауки России (рук. В.П. Бабинцев)

<sup>1</sup> Ашихмина Я.Г. Интеграционные проекты в современной России: виды и характеристики // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2010. № 10. С. 193-203.

глобализации, неоднозначно оцениваемой странами с разным уровнем экономического развития<sup>1</sup>.

В то же время интеграция является объективным процессом углубления в масштабах всей планеты многообразных связей, достижение качественно нового уровня взаимодействия, целостности и взаимозависимости в экономике, финансах, политике, науке и культуре<sup>2</sup>.

Российские и украинские приграничные регионы имеют традиционные связи как в области науки и образования, так и в экономике. В тоже время появление границы между Россией и Украиной стало реальным барьером для совместного развития, появившиеся проблемы «приграничности» активизировали исследования украинских и российских ученых в поисках ответов по снижению барьерной функции границы. Так использование модели еврорегионов на территории России и Украины начинается с 2003 года, когда был создан первый российско-украинский еврорегион «Слобожанщина» с целью повышение жизненного уровня, так и необходимость экономического развития приграничных территорий<sup>3</sup>. Приграничное сотрудничество является достаточно новым для Украины и России элементом внешних межрегиональных связей. Именно поэтому данную проблематику нельзя отнести к достаточно изученным.

Геополитические и экономические разногласия правительств России и Украины, иногда, ставят под угрозу интеграционные проекты на региональном уровне.

В основе научной проблемы лежит противоречие между необходимостью активизации приграничного сотрудничества и дефицитом инновационных управленческих решений, обеспечивающих эффективное взаимодействие регионов России и Украины.

Наблюдается недостаток скоординированной политики для инновационного развития приграничных территорий, как со стороны России, так и со стороны Украины. В этой связи, приобретает актуальность определения механизмов для сотрудничества приграничных регионов России и Украины. Рассматривая варианты приграничного сотрудничества, необходимо видеть реальные усилия Российской Федерации по переходу на инновационный путь развития. Так в 2012 году доля продукции шестого технологического уклада в Российской Федерации составляла – 1,00%, а в Украине – лишь 0,04% ВВП. Доля пятого технологического уклада в Российской Федерации составляет 10,00%, Украине составляет 3,00% величины ВВП. В тоже время стоит отметить, что большинство инновационноактивных предприятий Украины расположены в приграничных с Россией регионах. Это дает возможность отметить, что активизация приграничного сотрудничества России и Украины в инновационной сфере весьма актуальна. Усиление экономического сотрудничества России и Украины будет иметь и значимый социальный эффект.

Для решения обозначенной выше проблемы необходимо определение концептуальной основы инновационного социально-экономического взаимодействия приграничных регионов России и Украины, а также выработка соответствующей стратегии ее реализации, которая позволит закрепить взаимовыгодную цель этого сотрудничества, определить приоритетные сферы взаимодействия и индикаторы успешности реализации инновационной стратегии.

Научная значимость решаемой проблемы заключается в разработке инновационной стратегии активизации приграничного сотрудничества России и Украины.

---

<sup>1</sup> Сапир Ж. Региональная интеграция: выбор России и ЕС // Проблемы прогнозирования. – 2002. № 4. С. 33-42.

<sup>2</sup> Гусев А.В. Участие Беларуси в интеграционных процессах на постсоветском пространстве. URL: [http://iac.gov.by/nfiles/000020\\_823305.pdf](http://iac.gov.by/nfiles/000020_823305.pdf) (Дата обращения: 25.03.2014)

<sup>3</sup> Кирюхин А.М. Российско-украинская граница: приграничное сотрудничество. Прозрачные границы. Безопасность и трансграничное сотрудничество в зоне новых пограничных территорий России. Монография. 2002. С. 270-297.



1. Проведение теоретического исследования по проблематике приграничного сотрудничества, инновационного потенциала приграничных территорий, границы как среды инновации.

2. Обобщение имеющегося международного опыта интеграции регионов различных государств, приграничного сотрудничества, оценка позитивных и негативных результатов;

3. Формирование инновационной стратегии активизации приграничного сотрудничества России и Украины.

4. Разработка модели и стратегических сценариев реализации инновационного взаимодействия приграничных регионов России и Украины.

5. Разработка индикаторов реализации инновационной стратегии активизации приграничного сотрудничества России и Украины.

Одним из перспективных направлений инновационной стратегии является создание технологических платформ межрегиональных кластеров с включением в них действующих предприятий и организаций.

Технологическая платформа – это организационная структура, создаваемая для реализации механизма государственно-частного партнерства в сфере научно-технологического и промышленного развития по наиболее перспективным направлениям исследований и разработок с участием заинтересованных сторон и способствующая улучшению взаимодействия и развитию кооперации между государственными и муниципальными органами, организациями науки, образования, реального сектора экономики, социальной сферы, общественными организациями и объединениями, связанными технологически и/или имеющими единую область применения результатов<sup>1</sup>.

Кластер представляет собой группу географически (территориально) локализованных взаимосвязанных предприятий, организаций и учреждений, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества деятельности отдельных его участников и кластера в целом<sup>2</sup>.

Общность технологических платформ и кластеров состоит в том, что они способствуют интенсификации инновационной активности за счет следующих факторов:

- усиления влияния потребностей бизнеса и общества на реализацию важнейших направлений научно-технического развития;
- выявления новых научно-технологических возможностей модернизации существующих и формирования новых секторов экономики;
- определения направлений для быстрого распространения перспективных технологий; стимулирования инноваций, поддержки научно-технической деятельности и процессов модернизации предприятий;
- расширения научно-производственной кооперации и формирования новых партнерских связей в инновационной сфере.

## **ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ Г. БЕЛГОРОДА**

*Буковцова Н. А. студентка Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета Россия, г. Белгород*

Главным ориентиром в работе учреждений социальной защиты населения г. Белгорода является Программа улучшения качества жизни населения Белгородской

<sup>1</sup> Мацевитый Ю.М. Участие инновационных структур в решении экономических и экологических проблем региона. Экология и промышленность. 2013. №1. С. 9-15.

<sup>2</sup> Владимирова О.Н., Дягель О.Ю. Технологические платформы как коммуникационный инструмент реализации финансового потенциала российской экономики // Корпоративные финансы. 2012. №2 (22). С. 71-79.

области, Стратегия развития города Белгорода до 2025 года. Одна из приоритетных задач органов социальной защиты населения – укрепление социальной стабильности, обеспечение благополучия жителей города.

Усиление адресной социальной поддержки нуждающихся граждан, создание условий для реабилитации инвалидов, доступность социальных услуг, повышение качества социального обслуживания, создание условий для рождения и воспитания детей, для самореализации граждан пожилого возраста – основные направления в деятельности учреждений.

Государственные полномочия по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города осуществляют управление социальной защиты населения администрации г. Белгорода и 4 муниципальных бюджетных учреждения: «Центр социальных выплат», «Комплексный центр социального обслуживания населения», «Городской центр реабилитации для престарелых и инвалидов», «Центр социальной помощи семье и детям».

Социальные услуги населению города предоставляют 687 работников отрасли. Особая роль в деятельности муниципальных учреждений социального обслуживания населения города Белгорода отводится социальной работе с семьей и пожилыми гражданами. Это позволило создать в городе комплексную систему по оказанию мер социальной поддержки граждан по самым различным направлениям – от выплаты пособия при рождении ребенка до предоставления социальных услуг пожилым людям. Для повышения уровня комфорта и в целях сокращения административных процедур оказания услуг населению в 2009 году внедрена система «Электронной очереди», которая позволила увеличить пропускную способность кабинетов по обслуживанию посетителей, улучшить условия труда сотрудников, непосредственно оказывающих процесс обслуживания граждан. Также ряд услуг для удобства горожан оказываются в МФЦ. В целях приближения услуг к месту жительства консультации по вопросам социальной защиты населения граждане получают в информационно – консультативном центре управления социальной защиты населения, который оснащен многоканальной линией. В городе функционируют многопрофильные социальные информационно-консультативные пункты в южном и северном микрорайонах. В информационно – консультативный центр управления социальной защиты населения поступило 3845 звонков, в том числе по вопросам социального обслуживания населения – 2921.

В городе реализуется ряд дополнительных социальных программ:

– городская целевая программа «Социальная поддержка отдельных категорий населения на 2012-2016 годы» с подпрограммами:

- «Дети-сироты»;
- «Доступная среда»;
- «Инвалиды и пенсионеры»;
- «Семья с несовершеннолетними детьми»;
- «Дети-инвалиды».

– городская программа «Активное долголетие на 2011 – 2015 годы»;

– городская программа «Пожизненное содержание одиноких престарелых граждан».

В г. Белгороде создана комплексная система по оказанию адресной помощи многодетным и неполным семьям, семьям с детьми – инвалидами, ветеранам, инвалидам, гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. С 2007 года отработан четкий механизм оказания периодической помощи только нетрудоспособным членам семьи: детям, пенсионерам, инвалидам. Серьезное внимание уделяется сведениям о доходах граждан, обратившихся за оказанием помощи. Отличительной особенностью оказания адресной помощи в Белгороде является ее исключительная адресность. Что позволило усилить социальную защищенность семей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, пенсионеров и инвалидов, улучшить качество обслуживания. И, в

определенной мере, оказать положительное влияние на снижение доли малообеспеченного населения,

Работа с семьей в городе Белгороде поставлена сегодня на качественно новый уровень. Основной задачей является разработка механизмов и технологий, позволяющих активно использовать возможности семьи в решении сложных проблем. В городе реализуется проект «Предоставление арендного жилья многодетным семьям на льготных условиях для ведения строительства домов», в рамках которого восьми многодетным семьям, ведущим самостоятельно строительство индивидуальных жилых домов и проживающим на съемной квартире, выделено арендное жилье в микрорайоне «Восточный» сроком на три года.

Начато строительство 3 домов ООО «Новостройзаказчик». В настоящее время заказчиком проводятся работы по межеванию участков и техническая инвентаризация возведенных коробок зданий, в рамках реализации проекта «2+2+3» Стимулирование молодых семей, имеющих двоих детей, на рождение еще троих детей

В каждом из 27 округов работают два специалиста по социальной работе: с семьей, имеющей несовершеннолетних детей и с пожилыми гражданами. Создается банк данных на эти категории.

Определены приоритеты по работе с семьей: паспортизация семей города в целях раннего выявления неблагополучия семьи. Данные о семьях внесены в базу данных, проведен патронаж 2813 семей, реализуются 52 индивидуальных программы для детей – инвалидов, заключено соглашение о сотрудничестве с областным центром медико-социальной реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями в с. Веселая Лопань. Функционируют клубы «Алые паруса», «В гостях у Сказки», «Улыбка», «Музей и семья».

Проведены мероприятия:

- «День именинника»;
- «Я – принцесса»;
- «Прощание с Масленицей».

Организованы мастер-классы.

Внедрена комплексная система профилактической, экстренной и реабилитационной работы с семьями (выявление и дифференцированный учет семей, нуждающихся в поддержке) и прогнозирование практической помощи социально неблагополучным семьям. В целом работа с семьей в текущем году направлена на совершенствование и внедрение новых форм работы с семьей.

Данные о семьях вносятся в базу данных.

По состоянию на 01.01.2013 года в городе проживают 116101 пенсионеров и инвалидов, в т.ч.:

- одиноких граждан пожилого возраста и инвалидов – 603 чел.;
- одиноко проживающих пенсионеров – 5020 чел.;
- инвалидов колясочников – 831 чел.

На обслуживании на дому в МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» состоят:

	на бесплатной основе	на условиях частичной оплаты	на условиях полной оплаты	ИТОГО
В 8 отделениях социального обслуживания на дому	1	10	1743	1754
В 2-х социально медицинских отделениях	-	-	125	125
Всего	1	10	1868	1879

Особое внимание уделяется организации работы с инвалидами и пожилыми людьми, которая ведется по трем основным направлениям:

- социальное обслуживание на дому одиноких и престарелых граждан,
- социально – медицинская и социально – культурная реабилитация пенсионеров и инвалидов,
- повышение общественной активности граждан пожилого возраста – курс на «активное долголетие».

Для людей с ограниченными возможностями в г. Белгороде реализуется ряд социальных программ, направленных на повышение качества жизни. Развивается система услуг по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации.

В городе открыт социальный пункт проката технических средств реабилитации инвалидов: коляски, трости, ходунки можно взять на короткое время или на длительный срок за незначительную плату.

Наряду с традиционными формами обслуживания на дому в Белгороде внедрены инновационные технологии социальной работы с жителями пожилого возраста. С 2007 года на базе МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» реализуется городская целевая программа «Пожизненное содержание одиноких и престарелых граждан», которая позволяет создать необходимые условия социального и экономического обслуживания одиноких престарелых жителей города, защитить их от обмана, незаконного отчуждения их жилья и имущества. В настоящее время по программе обслуживаются 9 человек, но уже составлен конкретный план, в соответствии с которым в 2013 году планируется заключение еще 2 договоров.

Эффективно работает отделение оказания платных индивидуальных услуг.

В 2013 году заключено 35 договоров на оказание услуг по уходу за гражданами, неспособными постоянно или временно осуществлять самообслуживание.

В отделении социально-культурной реабилитации инвалидов и пенсионеров осуществляется патронаж и реабилитация инвалидов, находящихся на учете в отделении. В решения социальных вопросов по улучшению качества жизни горожан большую роль играют инновационные направления: развитие добровольческого движения и как результат – в 2009, 2011 годах 1-е место в номинации «Добровольчество в государственных и муниципальных социальных учреждениях» четвертого конкурса Национальной общественной награды в области добровольчества.

МБУ «Городской центр реабилитации для престарелых и инвалидов» проводит реабилитационные мероприятия социального, психологического и лечебно – оздоровительного характера, направленные на возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности.

В первом квартале 2013 года в Центре оздоровилось и отдохнуло 167 человек, в отделении круглосуточного пребывания – 131 человек, в отделении дневного пребывания 36 человек.

Для более эффективного осуществления лечебного процесса дополнительно приобретены аппарат «Милта», массажёр стимулятор, медицинский массажный стол, аппарат ультразвуковой. В 2009 году для лечения функционального заболевания нервной и костно-мышечной систем внедрены новые процедуры, такие как валерьяновые ванны, дэарсенваль-расческа, вихревые ванны для ног.

В учреждении комплексно осуществляются реабилитационные мероприятия: наряду с лечебно – оздоровительными мероприятиями организован активный отдых и досуг – знакомство с историей и культурой края, посещение музеев, экскурсии. Также предоставляются услуги психолога, парикмахера.

Среди проблем, которые ставит жизнь ежедневно перед пожилыми людьми, основной все – таки нужно считать социальную адаптацию и интеграцию в общество. В

городе среди этой категории активно внедряется технология здорового образа жизни. Духовная сторона жизни граждан пенсионного возраста города в последнее время в определенной мере стала превосходить материальную составляющую. Шестой год при управлении социальной защиты населения работает Университет «третьего возраста», где пожилые обучаются навыкам адаптации, компьютерной грамотности, осваивают интернет, изучают английский язык. Для 500 пенсионеров-активистов на базе оздоровительных лагерей проводится Декада под девизом «Активная старость-путь к долголетию», организована работа Школы общественной активности. В 27 округах города создано 27 Активов пожилых микрорайонов, члены которых входят в Совет территорий, являются руководителями ТОСов, уличными комитетами, старшими домов и т.д. В прошедшем году более 33 тыс. пенсионеров и инвалидов приняли участие в общегородских мероприятиях к праздничным и знаменательным датам, в мероприятиях по месту жительства.

Большая работа ведется по информированию населения. В средствах массовой информации было опубликовано 128 материалов, подготовленных учреждениями социальной защиты населения, в том числе:

- в печатных изданиях – 39;
- теле-радио компаниях – 36;
- информационные агентства – 53.

В целом деятельность работы социальных служб города очень разносторонняя. Создана комплексная система социальной защиты населения, способствующая повышению уровня жизни горожан. Основным приоритетом работы управления и муниципальных учреждений социального обслуживания является качественное предоставление гражданам города социальных услуг в виде пособий, выплат, субсидий, адресной помощи, социально – бытовых, социально – медицинских и др. услуг, а также повышение социальной активности горожан. Считаю необходимым скоординировать в будущем усилия на внедрении нового универсального программного обеспечения, дающего возможность получать одновременно информацию по всем выплатам для каждого домовладения (квартиры). Перераспределение социальных расходов в пользу малоимущих при одновременном сокращении социальных трансфертов обеспеченным семьям, перевод льгот и компенсаций в денежные выплаты наиболее нуждающимся гражданам позволит в значительной степени сократить социальную и экономическую бедность, в первую очередь минимизировать крайнюю бедность. Все это позволит усилить адресный подход к оказанию различных видов социальных услуг, приблизить их к месту проживания. Возможное расширение перечня платных видов услуг для населения (дифференцированный подход по отдельным категориям) увеличит % охвата населения социальными услугами.

Для льготной категории граждан, например, внедрение социальной карты позволит создать единый социальный регистр граждан с функциями начисления всех видов денежных выплат и компенсаций: банковское приложение – зачисление и расходование денежных средств, электронный проездной (транспортное приложение) – для учета предоставления льгот на транспорте, медицинский полис – учет и автоматические расчеты за оказанные услуги медицинского характера, система Лояльности – учет и предоставление скидок в торгово – сервисных предприятиях. Все это позволит повысить качество и культуру обслуживания граждан.

## ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ КРАУДСОРСИНГА В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ<sup>1</sup>

*Быттин О.В., канд. социол. наук, доцент кафедры социальных технологий  
Института управления Белгородского государственного национального  
исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

*Холод А.В., канд. социол. наук, доцент, г. Воронеж*

*Юркова О.Н., аспирант кафедры социальных технологий Института управления  
«Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

В современных условиях дальнейшее развитие местного самоуправления невозможно без учета интересов и потенциала населения, проживающего на данной территории. По определению, местное самоуправление – это институт, имеющий властно-общественный характер. К сожалению, на сегодняшний день более или менее сформирована и развита лишь одна его сторона – собственно власть, обеспечивающая поддержку государственных функций и государственной политики на местах. Между тем, сбалансированное развитие местного сообщества во многом зависит от того, насколько данная территориальная система открыта для реализации инициатив граждан и их объединений.

Концептуальная разработка содержания понятия краудсорсинг вносит определенный вклад в теории, объясняющие формирование и функционирование гражданского общества. Poleмика о характерных признаках гражданского общества и возможности проявления их в России идет уже давно, однако без обоснования его конкретных функций, одной из которых как раз и является краудсорсинг, общее понятие останется пустой абстракцией.

Впервые термин «краудсорсинг» ввел редактор и журналист Джефф Хау в 2006 году, и затем обстоятельно раскрыл преимущества новой технологии в книге «Краудсорсинг: коллективный разум как инструмент развития бизнеса» (Crowdsourcing: Why the Power of the Crowd is Driving the Future of Business, 2009). Само понятие образовано от английских слов «толпа» и «аутсорсинг» – термина, обозначающего передачу за вознаграждение части бизнес-процессов на обслуживание профессионалам<sup>2</sup>.

Краудсорсинг основан на предположении, что в обществе всегда присутствуют талантливые люди, готовые бесплатно или за символическое вознаграждение генерировать идеи, находить решение проблем и даже проводить исследования в корпоративных или общественных целях. При этом существенным стимулом для них является не вознаграждение, а возможность увидеть воплощение своей идеи в практической деятельности.

В настоящее время механизмы краудсорсинга используются практически во всех сферах деятельности, за исключением отдельных областей, требующих специальных знаний и особых профессиональных навыков. Привлекательным является применение нового инструмента не только в бизнесе, но и в муниципальном секторе, для эффективного взаимодействия органов муниципальной власти и гражданского общества. Тем не менее видимых примеров результативного применения краудсорсинга как управленческой технологии не выявлено ни в зарубежной, ни в российской практике муниципального управления.

Под краудсорсингом обычно понимают использование коллективного разума по преднамеренно разработанной модели для решения актуальных корпоративных или

---

<sup>1</sup> Статья опубликована при финансовой поддержке РГНФ №14-13-31006/14. Тема проекта «Технологии краудсорсинга в региональном управлении: возможности и риски». Руководитель: Бабинцев В.П.

<sup>2</sup> Шапигузов С.М., Синягин А.К. Краудсорсинг в госсекторе: инновация с расчетом на гражданское общество // Инновации: электрон.журн. 2012. №7. URL: [bujet.ru/article/193827.php](http://bujet.ru/article/193827.php) (дата обращения: 25.03.2014).

общественных задач. Модель применения краудсорсинга содержит организацию, методологию и подготовленные кадры, которые нацелены на решение определенных задач развития исходя из заданных условий. Краудсорсинг сконцентрирован на решении смежных задач, как например: сбор и обработка информации, сбор и обработка конструктивных идей, сбор предложений к проектам документов, формирование пула независимых экспертов. Как правило, различают следующие его виды:

- пассивный (только на прием) и активный (конструктивный диалог);
- внутренний (в пределах организации или сообщества экспертов) и внешний (без ограничений);
- традиционный (нахождение лучшей идеи среди множества идей) и синтеллектуальный (нахождение множества лучших идей на основе их коллективного отбора)<sup>1</sup>.

Главный принцип краудсорсинга можно сформулировать так: у группы людей больше знаний, чем у отдельного человека, но искусство заключается именно в том, чтобы сформировать обстановку для реализации и воплощения этих знаний. Так краудсорсинг представляет не просто организацию форума, на котором участники формулируют в нерегулируемом режиме свои вопросы, замечания и предложения, и даже не традиционный механизм обратной связи, а организационно и методически упорядоченную модель взаимодействия организации с инициативными пользователями Интернета. Реализация принятой модели предполагает выработку и внедрение таких управленческих процессов, как формулирование тем обсуждения (проблематизация), определение условий обсуждения, привлечение и мотивация экспертов, отбор и фильтрация идей, документирование результатов обсуждения<sup>2</sup>.

На наш взгляд, потенциал краудсорсинга, может быть в некоторой мере исполнен органами территориального общественного самоуправления (далее ТОС). Это сравнительно молодой институт, его формирование в разных регионах России происходит неравномерно. По определению Федерального закона №131-ФЗ, ТОС – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения<sup>3</sup>. В самом обозначении «территориальное общественное самоуправление» заложены два ключевых признака: привязка к территории (территориальный аспект) и общественный характер управления (социальный аспект)<sup>4</sup>. В отличие от общественной организации, ТОС привязан к конкретной территории, которая может варьироваться от подъезда до микрорайона, но самое главное, что ТОС включает всех жителей, если более половины из них проголосовало за его организацию. Если общественная организация – продукт гражданского общества, то ТОС в большей мере – продукт местного самоуправления. ТОС призван быть связующим звеном между населением и властью.

На сегодняшний день еще не образовалось некое общего мнения о круге вопросов, которые могут быть решены силами территориального общественного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» санкционирует органам ТОС, зарегистрированным в качестве юридических лиц, получать на исполнение своих инициатив средства местного бюджета. В то же время таких ТОСов – меньшинство, да и аффилиация органов местного самоуправления финансировать через ТОСы, например, благоустройство двора, довольно слабая, поскольку если двор благоустроит непосредственно сама администрация, то это

<sup>1</sup> Насыров И.Р. Эффективность государственного управления в условиях политической модернизации // Казанский федералист. 2011. № 3 (29). С. 9.

<sup>2</sup> Мусорина В. Коллективный разум // Прямые инвестиции. 2011. № 11 (115). С. 50.

<sup>3</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ – Ст.27.

<sup>4</sup> Харченко К.В. Муниципальное стратегическое планирование: от теории к технологии. Белгород, 2009. С. 257.

принесет ей больше политических очков. Сейчас ТОСы занимаются преимущественно организацией культурных мероприятий, но для того чтобы они стали уважаемыми структурами, субъектами местного самоуправления, им следовало бы развернуть предметную деятельность по обеспечению взаимодействия жителей непосредственно с администрацией данного муниципального образования.

Одна из полезных функций, которую могли бы взять на себя ТОСы – мониторинг проблемных вопросов территорий. Некоторые проблемные вопросы поднимаются, пожалуй, на каждом собрании жильцов, но следует отметить, что мнение одного собственника может непреднамеренно остаться незамеченным. Следовательно, в указанном направлении ТОС должен возложить на себя решение вытекающих задач:

- 1) систематизировать полученные формулировки проблем;
- 2) обнаружить общезначимые проблемы, отделить проблемы, решение которых возможно найти на муниципальном уровне, в том числе с участием самих жителей;
- 3) определить правила формулировки проблем, позволяющие добиться конкретного результата.

Чтобы сформировать объемное осмысление проблемы, следует подойти к ее видению с разных сторон. Так, на собрании актива ТОСа рационально поднять вопросы по следующим трем позициям:

1. Существует ли очевидная острая проблема?
2. Какая из сфер жизнедеятельности является наиболее проблемной?
3. Какие социально-значимые потребности граждан реализуются не полностью?

Выделим четыре возможные реакции представителей общественности на проблемные ситуации:

1. Активные действия по устранению причин проблемной ситуации.
2. Активное выражение негативной реакции.
3. Скрытая негативная реакция.
4. Безразличие.

В рамках деятельности ТОС можно фиксировать факты действий, а также выражения негативной реакции.

В своей работе в формате краудсорсинга органам ТОС следует использовать следующие методы.

1. Дневник наблюдений, в том числе анализ настроений граждан на собраниях жильцов.
2. Анализ обращений граждан в органы общественного самоуправления либо в администрацию города (по запросу).
3. Опрос граждан.
4. Дискуссия по проблемным вопросам.

Итак, сейчас ситуация такова, что ТОСы много внимания уделяют организационным вопросам (утверждение границ, проведение собраний, регистрация в органах местного самоуправления), тогда как для собственно предметной деятельности им недостает либо полномочий, либо активной позиции, заинтересованности и осведомленности граждан. В этом плане, если активисты ТОС научатся использовать в своей практике технологию краудсорсинга, это будет означать, что территориальное общественное самоуправление обеспечено конструктивной деятельностью, приносящей реальную пользу и муниципалитету, и местному сообществу.

Таким образом, краудсорсинг – это социальная технология, недостаточно развитая и популярная на сегодняшний день, но имеющая большой потенциал и социальную значимость. Это формат конструктивного диалога между общественностью и власти, основанного на взаимном признании, понимании и уважении друг к другу. Освоив основы технологии краудсорсинга, граждане получают возможность стать полноправными субъектами местного самоуправления, а это, в конечном счете, приближает становление гражданского общества.



## **ЗНАЧЕНИЕ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА**

*Васильева В.С., студентка Института управления Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Уже не первое десятилетие мы можем наблюдать устойчивый рост научного интереса к проблематике государственных границ и приграничных районов. Это обусловлено глобализацией экономики, развитием регионального сотрудничества, кардинальными изменениями на политической карте мира, тенденциями к углублению демократии в общественном развитии. Мировая геополитическая и геоэкономическая архитектура, сложившаяся после 90-х гг. дает достаточно четкие рекомендации по направлению ведения региональной и внешней политики России. Распад СССР, отделение значительных территорий с присущим каждой из них комплексом потенциалов резко изменили положение регионов, в частности регионов, которые оказались приграничными. В связи с этим межрегиональное и приграничное сотрудничество стало одним из важнейших направлений взаимодействия на постсоветском пространстве. Приграничное сотрудничество играет весьма значительную роль в структуре современных международных связей регионов, поскольку именно на границе непосредственно концентрируются многие жизненно важные проблемы государств, включая социальные внешнеполитические, экономические, экологические и др.

Под приграничным сотрудничеством в Российской Федерации понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия Российской Федерации и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами<sup>1</sup>.

Приграничное сотрудничество дает возможность решать отдельные вопросы межгосударственных отношений, в том числе такие, по которым затруднительно или пока невозможно принимать решение на более высоком уровне, укреплять исторически сложившиеся связи.

Региональное сотрудничество можно рассматривать и как действенный механизм участия России в процессах общеевропейской интеграции и создания единого европейского пространства<sup>2</sup>.

В.А. Сапрыка в своих трудах выделяет то, что использование социальных технологий для развития приграничных регионов, позволит региональным и местным администрациям осознать, что граница может быть не только барьером, но и источником инвестиций и экономической привлекательности, сотрудничеством в сфере социальной политики, управления окружающей средой и т.д.<sup>3</sup>

Приграничное сотрудничество дает возможность использовать традиции и наработанные с советских времен кооперационные связи предприятий между регионами. Однако, не стоит ограничивать приграничное сотрудничество только реинтеграцией,

---

<sup>1</sup> Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 196-р).

<sup>2</sup> Демидов А.В. Межрегиональные и приграничные связи во внешней политике России // Право и безопасность, №4 (29), Декабрь 2008.

<sup>3</sup> Сапрыка В.А. Применение социальных технологий для развития еврорегиона «Слобожанщина» в условиях интеграции России и Украины: проблемы и перспективы // Публичное управление: вызовы 20 века. X., 2013. С. 49-51.

необходимо широкое использование и новых управленческих технологий, а также европейского опыта для эффективной реализации проектов и программ межрегионального и приграничного сотрудничества.

Итак, для более полного и четкого понимания роли и значимости приграничного сотрудничества следует выделить основные преимущества, которые оно дает:

1) сотрудничество приграничных территорий способно устранять диспропорции социально-экономического развития граничащих регионов и одновременно с этим снижать риски, связанные с социальной напряженностью в экономически неблагоприятных регионах, особенно обладающих неким сепаратистским потенциалом;

2) трансграничное сотрудничество позволяет создать условия для более рационального и эффективного территориального управления, использования экономического потенциала, эффективного использования природных и трудовых ресурсов, основываясь на преимуществах географического положения, исторической и этнической идентичности;

3) отдельным значимым достижением способно является совместное курирование вопросов, связанных с решением экологических проблем (в силу географической общности) и проблем разрыва производств на постсоветском пространстве;

4) при благоприятном развитии межрегиональных интеграционных процессов не исключена возможность снижения дотационности регионов, ослабление зависимости от федеральных органов власти и федерального бюджета за счет развития и использования их собственного потенциала;

5) развитое приграничное взаимодействие может быть использовано в качестве целенаправленных каналов сотрудничества с целыми странами, а не только с их регионами;

6) тесные взаимовыгодные связи приграничных регионов могут в определенной мере амортизировать дифференциацию уровней развития регионов как внутри РФ, так и между РФ и соседними государствами. Получается, что развитие приграничных регионов России имеет большое значение не только для повышения эффективности ее участия в мировой экономике, но и для улучшения региональных пропорций экономики, а также способствует развитию мировому сотрудничеству в целом.

Таким образом, межрегиональное и приграничное сотрудничество необходимо полно и эффективно реализовывать во многих направлениях, способствуя развитию и укреплению хозяйственных, культурных, гуманитарных и др. связей между пограничными территориями РФ и сопредельных государств.

Межрегиональные связи должны отталкиваться, не только от взаимных внешнеполитических интересов и приоритетов стран, учитывая их суверенность, но и потребности населения, проживающего на приграничных территориях. Опыт долгосрочного международного регионального сотрудничества показывает, что оно является реальным сектором и важной составляющей межгосударственных связей, цементирующим элементом отношений между странами.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ХАРЬКОВСКОЙ И БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТЕЙ В РАМКАХ ЕВРОРЕГИОНА «СЛОБОЖАНЩИНА»**

*Ваиштаева Н.Д., Белгородский государственный национальный исследовательский университет, Россия, г. Белгород*

История Слобожанщины, как области русского государства наряду с представителями Украинского этноса, насчитывает более 500 лет. За столь длительный период были сложены определенные традиции, понятия и уставы жизни народов, которые

и явились предпосылками к объединению Белгородской области Российской Федерации и Харьковской области Украины в еврорегион «Слобожанщина».

В настоящее время жители еврорегиона «Слобожанщина» столкнулись с рядом проблем, возникших в результате последних политических событий в Украине. Поставлены под угрозу социально-экономические связи Белгородской и Харьковской областей. Разрушаются связи этнического и родственного характера, семейные и дружеские отношения. Проблема функционирования еврорегиона, как самостоятельного субъекта эффективной реализации всех форм сотрудничества, актуализировалась. Обеспечение эффективного использования всех возможностей приграничного сотрудничества для развития регионов возможно при условии систематизации подходов к организации управления и воздействия на процессы приграничного сотрудничества, учитывая особенности каждого приграничного региона.

Несмотря на проблемы взаимодействия приграничных регионов, вызванные политическими явлениями в Украине, при создании еврорегиона «Слобожанщина» были определены его направления:

- всестороннее экономическое развитие;
- региональное и локальное территориальное планирование;
- коммуникации, транспорт и связь;
- наука, новые технологии, образование;
- охрана здоровья, спорт и туризм;
- улучшение состояния окружающей среды;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий;
- содействие расширению контактов между жителями приграничных территорий, развитию сотрудничества между учреждениями и организациями, а также субъектами хозяйственной деятельности;
- улучшение качества жизни населения посредством разработки и реализации мер по увеличению занятости;
- развитие региональной экономики Сторон посредством улучшения инфраструктуры приграничных районов<sup>1</sup>. На данный момент, реализация многих направлений находится в состоянии частичной или неполного выполнения.

Экономический аспект сотрудничества находится в кризисном состоянии, связано это с риском потери средств обеих сторон-участников приграничного сотрудничества, а так же сомнениями в разумности таких вложений. В данном случае необходимо актуализировать принципы приграничного сотрудничества в условиях нестабильной политической обстановки. В целях объединения социально-экономического пространства в современных условиях, необходимо найти способы развития транспортной инфраструктуры, активизации деятельности сетевых структур и поддержки бизнеса. В рамках направления о науке, повысить эффективность функционирования таких программ, как:

- Школа межрегионального приграничного сотрудничества с проведением трансграничных стратегических дебатов среди студентов и молодых ученых на базе Белгородского государственного университета (БелГУ) и Харьковского национального университета (ХНУ) им. В. Н. Каразина;
- научно-практическая конференция «Украинско-российское порубежье: состояние и перспективы сотрудничества» на базе кафедры международных экономических отношений ХНУ им. В. Н. Каразина;
- информационный портал межрегионального приграничного сотрудничества ([www.euroregion.ru](http://www.euroregion.ru)).

---

<sup>1</sup> Черномаз П. А. Еврорегион «Слобожанщина»: этапы формирования и перспективы развития // Международное сотрудничество приграничных регионов: история, экономика, политика, культура. Материалы международ. науч.-практ. конф., Курск, 19-20 сент. 2011 г. Курск, 2011. С. 160-165.

В качестве инструментов регулирования межрегионального и приграничного сотрудничества могут выступать целевые программы, в которых необходимо учитывать все аспекты и особенности приграничных регионов. Совместная реализация способствует интенсификации управленческих взаимодействий и, как следствие, реализации функций еврорегиона, как одной из форм сотрудничества.

Все эти проблемы, ставящие под угрозу дальнейшее эффективное функционирование еврорегиона «Слобожанщина», не могут решаться на уровне регионального сотрудничества. Но пути решения, по-прежнему, должны быть направлены на сотрудничество Харьковской и Белгородской областей, с целью сохранения общих традиций, социальных и родственных связей, дружественных и экономических отношений.

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ КРАУДСОРСИНГА В РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ<sup>1</sup>**

*Гайдукова Г.Н., канд. социол. наук, доцент кафедры социальных технологий  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

Стабильное и эффективное функционирование местного самоуправления напрямую зависит от конструктивного взаимодействия муниципальных органов власти с населением и активного участия местных сообществ в процессах управления муниципалитетом. Это определяет необходимость интеграции территориального общественного самоуправления (ТОС) в систему управления муниципальным образованием.

В ходе интеграции могут быть сформированы механизмы устойчивого развития локальной территории; достигнута сбалансированность интересов участников местного самоуправления; получена значительная экономия материальных и иных ресурсов; повышена эффективность взаимодействия ТОС с органами государственного управления и местного самоуправления. В результате будут созданы новые возможности развития территории, которые в совокупности обеспечивают высокое качество жизни населения.

Несмотря на незначительный масштаб решаемых ТОС вопросов, они способны благоприятно повлиять на социально-экономическую сферу и заметно улучшить условия жизни граждан. Необходимость ТОС и его интеграции в систему управления муниципалитетами определяется и тем, что основная часть решаемых им задач вследствие их адресного характера не может быть передана государственным и муниципальным органам власти, поскольку это отрицательно скажется на эффективности и оперативности управления.

В настоящее время весьма актуальным является вопрос об оптимизации деятельности территориального общественного самоуправления путем использования новейших разработок в области качественной оптимизации систем и процессов управления. Это вызвано общей тенденцией руководства к наведению порядка в сфере административного управления на базе научного подхода.

Краудсорсинг в настоящее время активно развивается в качестве модели для решения любого вида проблем и задач, стоящих как перед бизнесом, так и перед государством и обществом в целом. Краудсорсинг основан на предположении, что в обществе всегда присутствуют талантливые люди, готовые бесплатно или за символическое вознаграждение генерировать идеи, решать проблемы и даже проводить исследования в корпоративных или общественных целях. При этом главным стимулом

---

<sup>1</sup> Статья опубликована при финансовой поддержке РГНФ №14-13-31006/14. Тема проекта «Технологии краудсорсинга в региональном управлении: возможности и риски». Руководитель: Бабинцев В.П.

для них является не вознаграждение, а возможность увидеть воплощение своей идеи в практической деятельности.

В настоящее время механизмы краудсорсинга используются практически во всех областях деятельности, за исключением некоторых сфер, требующих специальных знаний и особых профессиональных навыков. Привлекательным является применение нового инструмента не только в бизнесе, но и в государственном секторе для эффективного взаимодействия органов власти и гражданского общества. Тем не менее заметных примеров эффективного использования краудсорсинга как управленческой технологии не выявлено ни в зарубежной, ни в российской практике государственного управления.

Под краудсорсингом обычно понимают использование коллективного разума по специально разработанной модели для решения актуальных корпоративных и (или) общественных задач. Модель использования краудсорсинга включает организацию, методологию и подготовленные кадры, которые настроены на решение определенных задач развития исходя из заданных условий. Краудсорсинг направлен на решение взаимосвязанных задач, как то: сбор и обработка информации, сбор и обработка конструктивных идей, сбор предложений к проектам документов, формирование пула независимых экспертов. Как правило, различают следующие его виды:

- пассивный (только на прием) и активный (конструктивный диалог);
- внутренний (в пределах организации или сообщества экспертов) и внешний (без ограничений);
- традиционный (нахождение лучшей идеи среди множества идей) и синтеллектуальный (нахождение множества лучших идей на их основе коллективного отбора)<sup>1</sup>.

Главный принцип краудсорсинга можно сформулировать так: у группы людей (толпы) больше знаний, чем у отдельного человека, но искусство состоит именно в том, чтобы создать условия для реализации этих знаний. Таким образом, краудсорсинг представляет не просто организацию форума, на котором участники формулируют в нерегулируемом режиме свои вопросы, замечания и предложения, и даже не традиционный механизм обратной связи, а организационно и методически упорядоченную модель взаимодействия организации с инициативными пользователями Интернета. Реализация принятой модели предполагает формирование и внедрение таких управленческих процессов, как формулирование тем обсуждения (проблематизация), определение условий обсуждения, привлечение и мотивация экспертов, отбор и фильтрация идей, документирование результатов обсуждения.

Таким образом, создание сайта органов ТОС, обсуждение направлений деятельности ТОС в социальных сетях могут создать дополнительные возможности для коммуникаций между населением, органами ТОС и органами местного самоуправления.

Интеграционной структурой, обеспечивающей формирование единого информационного пространства органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления, должен стать гражданский интернет-сайт «Голос ТОС». На его базе будет образован Интернет-холдинг, включающий головной сайт и дочерние сайты (электронные страницы ТОС), а также электронный форум, состоящий из большой группы многофункциональных подфорумов.

Одним из результатов внедрения краудсорсинга в деятельность ТОС может стать появление регионального общественного движения территориального общественного самоуправления. Основной целью деятельности данного Движения выступает содействие развитию и координации территориального общественного самоуправления, организации его партнерских отношений, представление и защита его интересов с использованием личного взаимодействия и ТОСовского электронного правительства. ТОСовское электронное правительство (ТОСЭП) – публичный способ предоставления информации,

---

<sup>1</sup> Шапигузов С.М., Синягин А.К. Краудсорсинг в госсекторе: инновация с расчетом на гражданское общество // Бюджет. 2012. №7.

принятия решений и оказания услуг, связанных с деятельностью территориального общественного самоуправления и его партнерства, при котором личное взаимодействие всех заинтересованных лиц заменяется информационными технологиями в форме дистанционного интерактивного управления и самоуправления.

Основными задачами регионального движения ТОС станут:

- дальнейшее развитие партнерских отношений территориального общественного самоуправления с органами государственной власти и муниципального управления, хозяйствующими субъектами и другими заинтересованными организациями;
- организация эффективной работы межТОСовских представительств Движения на территориях муниципальных районов и городских округов;
- развитие информационных и управленческих ресурсов интернет-холдинга на сайте территориального общественного самоуправления;
- проведение на форуме «Гражданский контроль и гласность» постоянного электронного мониторинга общественного мнения и дистанционного диалога власти с ТОС о качестве жизни населения, эффективности социального обслуживания территорий, реализации наказов избирателей и путях решения проблем жизнедеятельности в границах каждого ТОС;
- организация систематического использования на сайте электронных страниц (дочерних сайтов) ТОС для публичной демонстрации деятельности и достижений ТОС, а также участия ТОС через сайт в областном конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление года»;
- разработка программы «Электронная статистика ТОС», внедрение на сайте постоянно обновляющейся статистики ТОСовских достижений;
- организация обмена опытом и накопленными знаниями ТОС на основном форуме и электронной выставке передовых достижений в разделе «Достижения» сайта.

Реализация предлагаемой технологии интеграции ТОС в систему управления муниципалитетами позволит в короткие сроки сформировать ТОСовское движение, запустить в реализацию модель местного управления в полном объеме, активно внедрять в массовом порядке инновационные направления и программы, минимизируя бюрократические издержки.

УДК 657.471

## **УЧЕТ И КЛАССИФИКАЦИЯ РАСХОДОВ КАК ОСНОВА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ**

*Галуцких Н.А., канд. экон. наук, доцент кафедры международной экономики, Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина, Украина, г. Харьков*  
*Порохняк Н.В., студентка 4 курса кафедры международной экономики Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина, Украина, г. Харьков*

Актуальность: В условиях усиления интеграционных процессов в системе мирового хозяйства и ужесточения конкуренции в сфере инвестиционных возможностей императивом существования каждой организации становится определение актуальных направлений укрепления конкурентных преимуществ, одним из которых можно выделить эффективное управление, которое невозможно без достоверного, оперативного и систематического управленческого учета расходов предприятия.

Цель статьи: определение характерных черт и анализ соответствующих качеств современных методов управления (не производственными) расходами для получения более достоверной и точной плановой информации на предприятии с целью принятия управленческих решений.

Современное состояние рыночной экономики в Украине требует глубоких изменений хозяйственного механизма и создания качественно нового процесса управления. В определенной степени новые принципы хозяйствования значительно опережают существующие методы управления и вступают с ними в противоречия, которые заключаются в отсутствии адаптации к новым условиям. Это особо касается одного из звеньев процесса управления – управления затратами деятельности. Речь идет о концептуально новом подходе к управлению расходами с учетом не только затрат, которые непосредственно связаны с производством или сбытом продукции, а и планированием затрат деятельности как средства управления прибылью<sup>1</sup>.

Управление подразумевает целенаправленное влияние на объект с определенной заранее целью, степень достижения которой дает основания для определения общего эффекта от управления расходами.

Управление как особый процесс предусматривает существование прямой и обратной информационной связи, которая направлена на получение данных касательно выбора одного, нескольких или системы методов влияния на расходы. На сегодняшний день отдельные методы, системы или концепции управления расходами – это предпринимательское или управленческое «ноу-хау», достижения, коммерческая тайна, а, следовательно, и конкурентное преимущество отдельного субъекта хозяйствования.

При этом конкуренция в сфере использования методов управления расходами идет не только между определенными предприятиями, но и на теоретико-методологическом уровне в рамках экономических, управленческих, учетных школ. Проанализировав литературу<sup>2</sup> выделим следующие основные методы управления расходами:

1. Стандарт-кост.
2. Директ-костинг.
3. Метод управления производством по системе ЛТ.
4. Функционально-стоимостной анализ (ФСА).
5. Стратегический анализ затрат (SCA).
6. Учет затрат по работам (ABC).
7. Концепция управления затратами жизненного цикла (LCC).

Для характеристики современных методов управления расходами необходимо учитывать все методологические и практические аспекты использования новых методов, так как прямое копирование и использование отдельных из них, например, в Украине, показало их неэффективность при достижении запланированных целей. Кроме того, следует отметить, что современные методы управления расходами характеризуются наличием нескольких способов использования отдельно взятого метода, как на самом предприятии, так и отрасли (с\х, горнодобывающая промышленность). Одной из тенденций современных методов управления затратами является комплексное воздействие на величину и структуру до начала несения расходов.

Мы считаем, что это обусловлено наличием, появлением и изменением как широкого круга внутренних факторов – технологии, способа производства, так и внешней среды, что в результате требует от процесса управления расходами мобильности, способности самоизменяться и определять наиболее оптимальные методы, которые станут залогом сокращения расходов и оптимизации использования ресурсной базы.

Эффективность отдельных методов для различных предприятий разная, но все они используют методы как технологического, так и информационного воздействия,

<sup>1</sup> Несвет В.И. К вопросу формирования концепции управления себестоимостью продукции // Вісник економічної науки України. 2006. №1(9). С. 109–113.

<sup>2</sup> Керимов В. Э. Учет затрат, калькулирование и бюджетирование в отдельных отраслях производственной сферы: Учебное пособие. М., 2008. С. 477.

Кузов М. Управление затратами: практика, идеи, подходы // Управление компанией. 2006. № 1. С. 24 – 26.

Рябков А. Использование стандарт-костинга в учете и анализе затрат предприятия // Справочник экономиста. 2004. № 12. С. 5 – 8.

Трубочкина М. И. Управление затратами. М., 2009. С. 320

объединяющихся в общей схеме управления затратами.<sup>1</sup> Следует отметить, что эффективность процесса управления затратами невозможна без соответствующего анализа затрат, факторов влияющих на определение результатов введенных новых технологий, управленческих решений, планов, бюджетов и т.п. Так, широкое распространение получили функционально-стоимостной и маржинальный виды анализа.

Для управления руководителю необходимы не просто данные о расходах, а информация о расходах на ту или иную продукцию, позволяющая определить, какую прибыль от реализации каждого вида продукции можно получить, существует ли возможность увеличить или уменьшить цену на эту продукцию и ответить на многие другие вопросы при управлении деятельностью предприятия.

Чтобы ответить на подобные вопросы, необходима детальная классификация расходов. В основу классификации расходов положен принцип: *разные расходы для разных целей*. Выделяют три направления классификации расходов<sup>2</sup>:

Таблица

Направление классификации расходов	Виды расходов
I. Для оценки запасов и определения финансового результата	✓ использованные и неиспользованные
	✓ расходы на продукцию и расходы периода
	✓ прямые и непрямые
	✓ основные и накладные
II. Для принятия управленческих решений	✓ релевантные и нерелевантные
	✓ постоянные и переменные
	✓ маргинальные и средние
	✓ действительные и альтернативные
III. Для контроля исполнения	✓ контролируемые и неконтролируемые

Деление расходов на постоянные и переменные важно в выборе системы учета и калькулирования, анализе и прогнозировании. Рассматриваемое деление лежит в основе расчетов критической точки объемов производства, анализе порогов рентабельности, конкурентоспособности, ассортимента продукции и, в конечном счете, для выбора экономической политики предприятия. Однако на практике совокупные постоянные расходы изменяются ступенчато. Они могут меняться под воздействием инфляции – изменение цен, переоценка основных фондов и др.

Основным принципом классификации расходов, данные о которых используются для принятия решений, является принцип эластичности. Он устанавливает зависимость между величиной затрат и такими факторами, как степень использования производственных мощностей; функции и структура предприятия; ассортимент выпускаемой продукции и его структура; другие факторы, в целом влияющие на расходы предприятия.

**Выводы.** Конкуренция на макроуровне – это задача государства, а на микроуровне – это поиск собственных преимуществ, которые обеспечат предприятию доходность в долгосрочной перспективе. Выделение классификационных групп затрат является элементом процесса управления затратами, который рассматривается в более широком смысле, прежде всего в функциональном аспекте, и не ограничивается влиянием на расходы только в процессе производства и сбыта продукции.

Среди исследованных методов особое внимание сегодня уделяется методам так называемого предупреждения, которые детализируются в пределах прогнозирования, планирования и бюджетирования. При построении процесса управления затратами

<sup>1</sup> Коновалова Г. И. Проблемы управления затратами на промышленном предприятии и способы их решения // Менеджмент в России и за рубежом. 2008. № 1. С. 97 – 99.

<sup>2</sup> Хамидуллина Г.Р. Управление затратами: планирование, учет, контроль и анализ издержек обращения. М., 2004. – 352 с.



предложено, в зависимости от характера влияния отдельных факторов на расходы, методы управления затратами объединить в две группы:

- методы технологического воздействия на расходы;
- методы экономико-информационного воздействия.

Выделенные две группы не являются исключительными, но обобщают в себе современные возможности персонала по управлению затратами, снижению и оптимизации, а наибольший эффект их использования возможно только в их тесном сочетании.

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ПО УПРАВЛЕНИЮ ПРОЕКТАМИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ (НА ПРИМЕРЕ МАТЕРИАЛОВ ФКУ «ГЛАВНОЕ БЮРО МСЭ ПО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» МИНТРУДА РОССИИ)**

*Гольцова Е.В., магистрантка Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Развитие информационных систем по управлению проектами стало ведущей мировой тенденцией в различных сферах жизни общества. Самой приоритетной, опережающей по темпам развития другие сферы жизни общества, становится область государственного управления, представители которого в решающей степени должны превосходить по уровню информированности, точности, полноте доступа к источникам информации.

Современные системы государственного управления представляют собой комплекс, развитие которого происходит в условиях постоянного возрастания степени наукоемкости информационной инфраструктуры. Управление наукоемкими системами, обеспечение их эффективного функционирования предъявляет к управленческому персоналу повышенные требования в области освоения современных методов управления, использования информационных систем, методов постановки и решения задач управления.

Учреждения медико-социальной экспертизы – это часть единой государственной системы социальных служб, информационные системы по управлению проектами которых является частью межведомственного взаимодействия социальных учреждений страны.

Медико-социальная экспертиза в Российской Федерации является одним из видов медицинской экспертизы, устанавливает причину и группу инвалидности, степень утраты трудоспособности, определяет виды, объем, сроки проведения реабилитации, меры социальной защиты, дает рекомендации по трудовому устройству граждан. Указанные вопросы урегулированы Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Информационные ресурсы, наряду с человеческими, социальными, экономическими и правовыми ресурсами, составляют основу функционирования службы медико-социальной экспертизы.

В настоящее время федеральные казенные учреждения относятся к ведению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:

1. Федеральное бюро медико-социальной экспертизы (г.Москва);
2. Главные бюро медико-социальной экспертизы по соответствующему субъекту Российской Федерации, имеющие бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах.

Переход страны к рыночной экономике потребовал от государственных учреждений не только коренных изменений в функциональном и организационно-

правовом отношении, но и новых подходов к вопросам информационной и информационно-аналитической поддержки принимаемых решений.

Информатизация органов медико-социальной экспертизы стала рассматриваться руководством и должностными лицами органов власти как неотъемлемое технологическое средство, обеспечивающее своевременную обработку запросов и способствующее выработке и принятию обоснованных решений.

В Белгородской области медико-социальную экспертизу осуществляют 3 экспертных состава и 22 бюро медико-социальной экспертизы. 12 бюро МСЭ и 3 экспертных состава расположены в г. Белгороде, а 10 бюро МСЭ – в районных центрах.

За счет средств федерального бюджета для учреждения было приобретено офисное здание, в котором в настоящее время располагаются 8 бюро медико-социальной экспертизы, 3 экспертных состава и административный аппарат. В здании все подразделения объединены в локальную сеть и подключены к сети интернет по технологии Ethernet с пропускной способностью 4мб/с. Все удаленные бюро подключены к сети Интернет по технологии ADSL с пропускной способностью до 1 мб/с. Связь с удаленными бюро производится по сети интернет. Антивирусная защита в учреждении построена на базе программного обеспечения Kaspersky Endpoint Security.

Разработан и введен в эксплуатацию сайт учреждения по адресу: [www.msebelgorod.ru](http://www.msebelgorod.ru), который позволяет посетителям быстро и в доступной форме получить необходимую информацию по вопросу проведения медико-социальной экспертизы. Так же разработана форма обратной связи с гражданами, с помощью которой посетитель получает квалифицированную консультацию специалистов по интересующим вопросам. В соответствии с современными требованиями на сайте представлена версия для слабовидящих граждан.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 1555-р учреждение проводит работу по реализации проекта оказания услуги «Проведение медико-социальной экспертизы» в электронном виде в части приема заявлений граждан на проведение медико-социальной экспертизы.

Для решения данной задачи во все бюро МСЭ города и районов области проведен интернет, проведено обучение сотрудников бюро МСЭ по работе в автоматизированной информационной системе (АИС) «Портал МСЭ», работе в сети Интернет, использованию электронной почты.

Закреплены ответственные сотрудники, отвечающие за работу в АИС «Портал МСЭ», которые ежедневно осуществляют ввод заявлений граждан на проведение медико-социальной экспертизы. Заявление подается гражданином в бумажном виде в бюро МСЭ, а уполномоченные сотрудники регистрируют заявление в электронном виде на «Портале МСЭ». На сегодняшний день в автоматизированной электронной системе было зарегистрировано 55 882 таких заявлений.

Так же в целях реализации статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающей получение различных документов при оказании государственных услуг без участия граждан, а также для предотвращения задержки выплаты пенсии гражданам области, 22.02.11 г. было подписано соглашение об информационном взаимодействии между Отделением Пенсионного Фонда России (ПФР) по Белгородской области и ФКУ «Главное бюро МСЭ по Белгородской области» Минтруда России № 23. В настоящее время все бюро МСЭ предоставляют выписки из акта освидетельствования медико-социальной экспертизы гражданина в территориальный орган, осуществляющий его пенсионное обеспечение в форме электронного документа, заверенного электронной подписью. Для реализации данного проекта отделением ПФР по Белгородской области предоставлено во временное пользование программное обеспечение VipNet Монитор и VipNet Деловая почта, посредством которого осуществляется электронный документооборот.

Следующим этапом совершенствования государственного регулирования деятельности учреждений медико-социальной экспертизы должна стать полная реализация Концепции реформирования федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, в которой предусмотрено:

1. Развитие и совершенствование правовой базы, эффективное государственное регулирование в сфере медико-социальной экспертизы и реабилитации.

2. Применение программно-целевого метода (имеются в виду федеральные и региональные целевые программы) по повышению качества деятельности учреждений медико-социальной экспертизы.

3. Внедрение инновационных технологий (социальных, технических, экономических, управленческих и т.п.).

4. Адресность и экономическая целесообразность принятия решений, учет международного опыта в решении данной проблемы.

Существенная роль информационных технологий в развитии общества состоит в ускорении процессов получения, распространения и использования обществом новых знаний. Повышая качество интеллектуальных ресурсов общества, информационные технологии повышают качество жизни.

Сегодня для того, чтобы сделать свою деятельность преуспевающей, недостаточно иметь только светлую голову, интуицию и везение. Современная жизнь – много – компонентная система, ключевым элементом которой является использование передовых информационных технологий. По мнению создателя Империи Microsoft Билла Гейтса для решения своих задач необходимо использовать передовые информационные технологии и тогда «вы поймете, что электронная нервная система» начала действовать, когда информация потечет внутри вашей организации также быстро и естественно, как мысль в мозгу человека, и тогда вы с помощью новых технологий сможете организовывать и координировать большие группы людей также быстро, как сегодня поручаете решение задачи одному человеку. Это и будет бизнес со скоростью мысли.<sup>1</sup>

УДК 332.1

## **УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА: СУЩНОСТЬ И ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ**

*Демура Н.А., доцент кафедры экономики и организации производства  
Белгородского государственного технологического университета  
им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*

Конечной целью функционирования любой экономической системы является ее развитие. В условиях увеличения скорости и масштабов глобальных экономических изменений при росте неопределенности, ужесточения конкуренции возникает необходимость постоянного совершенствования системы и характера управления, разработки новых методов и подходов, позволяющих противодействовать влияниям внешней среды. Решение современных задач инновационной модернизации и структурной перестройки отечественной экономики невозможно без обеспечения устойчивого экономического развития на уровне государства, регионов, предприятий.

Экономическое развитие – многофакторный процесс, отражающий эволюцию хозяйственного механизма, явлений, процессов и смену на этой основе экономических систем. Развитие базируется на жизненном цикле любой материальной системы, который включает восемь взаимосвязанных этапов: порог нечувствительности, внедрение, рост, зрелость, насыщение, спад, крах и ликвидацию или утилизацию. Именно устойчивое развитие регионов становится основой развития экономики в целом.

---

<sup>1</sup> Гейтс Б. Бизнес со скоростью мысли URL:[http://royallib.ru/book/geyts\\_bill/biznes\\_so\\_skorostyu\\_misli.html](http://royallib.ru/book/geyts_bill/biznes_so_skorostyu_misli.html) (Дата обращения:25.03.2014)

Устойчивость, согласно определению, данному Л.И. Лопатниковым, с точки зрения системного подхода означает способность системы сохранять свое состояние при воздействии различных возмущений или незначительно отклоняться от исходного состояния и возвращаться в него после прекращения действия возмущающих факторов<sup>1</sup>.

Таким образом, устойчивость – это способность системы возвращаться в состояние равновесия после воздействия внешних и внутренних возмущений.

Равновесие, по мнению А.Н. Азрилияна, это состояние экономики, при котором сложившиеся в ней количественные пропорции обеспечивают гармоничное сочетание товарных и денежных потоков, стабильности цен и удовлетворительного функционирования экономического аппарата<sup>2</sup>. Равновесие может быть устойчивым, неустойчивым и безразличным.

А.А. Богданов разработал теорию «подвижного равновесия», которая стала составной частью тектологии. Исходным пунктом тектологии А.А. Богданова является закон Ле Шателье, согласно которому «...если система равновесия подвергается воздействию, изменяющему какое-либо из условий равновесия, то в ней возникают процессы, направленные так, чтобы противодействовать этому изменению»<sup>3</sup>.

Подобная теорема действительна и для экономических систем, в которых связь элементов наиболее жесткая.

Н.И. Бухарин придавал проблеме равновесия столь большое значение, что даже считал, что «основная проблема теоретической экономики заключается в отыскании закона равновесия в экономической системе». Под состоянием устойчивого равновесия он понимал такое состояние системы, когда действие противоположно направленных сил не может изменить данного состояния. У Бухарина, как и Богданова, определяющим моментом устойчивого равновесия является установление временного покоя. Под подвижным равновесием с положительным знаком (созданием равновесия на более высокой основе) понимается развитие системы, под подвижным равновесием с отрицательным знаком (установление равновесия на более низкой основе) – разрушение системы<sup>4</sup>.

По мнению С.Н. Глаголева, экономическое равновесие – состояние рыночной системы, характеризуемое сбалансированностью разнонаправленных факторов (расходов и доходов, спроса и предложения и т.д.). Равновесие может быть неустойчивым – кратковременным и устойчивым – длительным. В общем же виде под состоянием устойчивости экономической системы понимается ее способность после неблагоприятного отклонения за пределы допустимого значения возвратиться в состояние равновесия<sup>5</sup>.

В работе Ю.П. Анисимова<sup>6</sup> проведено глубокое исследование понятия «устойчивое развитие». В частности автор приводит выборку взглядов экономистов на исследуемое понятие и подчеркивает неоднородность формулировки сущности и содержания данной категории.

Развитие региона представляет собой процесс изменений в состоянии «системы регион», в результате которого возникает ранее не существовавший набор элементов этой системы.

---

<sup>1</sup> Лопатников Л.И. Экономико – математический словарь. М., 1996. 485 с.

<sup>2</sup> Большой экономический словарь / Под ред. А.Н. Азрилияна. М., 2004. 1376 с.

<sup>3</sup> Павлова И.П., Владимирский Е.А., Оводенко А.А., Ильинская Е.М. История экономических учений: Учеб. пособие. СПб., 2001. 224 с.

<sup>4</sup> Павлова И.П., Владимирский Е.А., Оводенко А.А., Ильинская Е.М. История экономических учений: Учеб. пособие. СПб., 2001. 224 с.

<sup>5</sup> Глаголев С.Н. Адаптация, экономическая устойчивость и конкурентоспособность промышленного предприятия. // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2009. №1. С. 68-73.

<sup>6</sup> Анисимов Ю.П., Журавлев Ю.В., Черткова Г.Д., Соломка А.В. Управление устойчивым развитием предприятия на основе инноваций и интрапренерства. Воронежская государственная технологическая академия. Воронеж, 2006. 403 с.

Проведенный анализ отечественной экономической литературы показывает, что российские ученые в обеспечении устойчивого развития делают акцент в основном на изменение показателей, характеризующих экономическую устойчивость.

Экономическое развитие можно рассматривать на различных уровнях. В общем виде нам представляется четыре его базовые градации: мега, макро, мезо и микроуровень (рисунок).

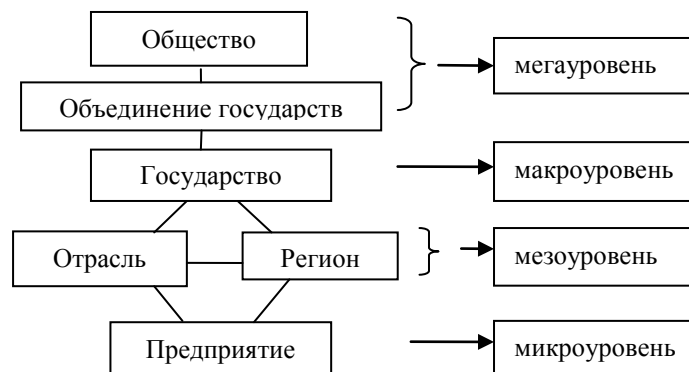


Рис. Уровни экономического развития

Концепция многоуровневой экономики, разработанная Анчишкиным А.И., Яременко Ю.В. и др.<sup>1</sup> выражается в том, что экономическое развитие может быть представлено в виде трех взаимосвязанных компонентов: увеличение масштабов производительных сил – количественный аспект; изменение в структуре и составе элементов – структурный аспект; сдвиги в усредненных и индивидуальных полезностях, потребительских, качественных характеристиках отдельных элементов производительных сил – качественный аспект. Отсюда, вытекает необходимость комплексных исследований, на базе которых осуществимо прогнозирование источников, факторов, ресурсов и параметров экономического развития.

В настоящее время существует множество подходов, ориентированных на разработку и применение различных методов оценки социально-экономического развития регионов. Важным условием в формировании и оценке индикаторов является получение максимально объективных данных о состоянии экономического положения регионов.

Как правило, предлагается построение экспертных рейтинговых оценок, интегральных характеристик экономического развития региона, которые описывают уровень развития по различным направлениям – экономический потенциал, экономическая безопасность, инвестиционно-инновационная привлекательность, конкурентные позиции региона и т. д.

Базовыми индикаторами комплексной оценки на сегодняшний день являются: внутренний региональный продукт; объем инвестиций в основной капитал; объем внешнеторгового оборота; финансовая обеспеченность региона на душу населения; доля среднесписочной численности работников, занятых на малых предприятиях; уровень зарегистрированной безработицы; соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума; доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума; суммарный оборот розничной торговли, общественного питания, платных услуг; основные фонды отраслей экономики; коэффициент плотности автомобильных дорог; сводный показатель уровня развития отраслей социальной инфраструктуры; обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями.

Наряду с утвержденной Правительством РФ методикой существуют и иные, разработанные исследователями проблем формирования и оценки индикаторов социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований.

<sup>1</sup> Волошин Д.И. Развитие и рост в концепции многоуровневой экономики // Экономист. 2008. №2. С.45-57.

Разнородность целей оценки является определяющим фактором, обуславливающим структурирование направлений оценок и выбор индикаторов оценки. При этом одни авторы используют традиционные методы вариационного анализа (ориентируясь на достоверность и точность результатов исследования), другие опираются на методы многомерного статистического анализа (стремясь к получению численного результата оценки при наличии большого массива данных), третьи базируются на группировках типичных социально-экономических проблем (стремясь к получению простых и легко интерпретируемых результатов), и, наконец, четвертая группа авторов решает задачу, применяя методику комплексного анализа (стремясь получить наиболее объективные результаты, пусть даже и за счет снижения степени достоверности)<sup>1</sup>.

Основными для оценки эффективности экономического развития региона, являются принципы<sup>2</sup>:

- системности – необходимость анализа социально-экономического потенциала региона как взаимосвязанных элементов: коммерческих и некоммерческих организаций, органов федеральной, региональной власти и местного самоуправления и т.д.;

- комплексности – оценка эффективности социально-экономического развития региона, с учетом всех внешних и внутренних факторов;

- долговременности – результаты оценки должны учитывать положение в будущем;

- сопряженности – рассматривать социально-экономическое развитие региона как составную часть социально-экономического развития страны;

- непрерывной изменчивости – результаты оценки применимы только на ограниченном временном промежутке;

- контринтуитивного поведения сложных систем Форрестера – результаты оценки осуществляется до тех пор, пока полностью не согласуется с идеями автора;

- устойчивого неравновесия – точность оценки зависит от степени динамичности отдельных параметров, обеспечивающих данное развитие;

- достаточности, соответствия – выбор оцениваемых показателей осуществляется с учетом степени влияния на уровень экономического роста региона;

- оптимальности – найти самое лучшее решение из всех возможных;

- эмерджентности – возможность несовпадения локальных оптимумов целей отдельных частей с глобальным оптимумом цели системы;

- формализации – получение количественных и комплексных характеристик.

В соответствии с вышеизложенными принципами, при анализе эффективности социально-экономического развития региона необходимо выделить две взаимосвязанные и взаимодополняющие подсистемы – донорную (материальное производство) и акцепторную (социальную инфраструктуру). Первая подсистема формирует инфраструктуру для эффективного использования ограниченных ресурсов и производства регионального совокупного общественного продукта, а вторая – обеспечивает условия для развития первой<sup>3</sup>.

Вне зависимости от того, насколько сложной и многомерной классификацией хозяйственных процессов предполагается описывать экономическое развитие, наборы

---

<sup>1</sup> Джуха В.М., Синюк Т.Ю. Сравнительный анализ инструментально-методического обеспечения оценки социально-экономического развития региона. URL: [http://sociosfera.com/publication/conference/2013/164/sravnitelnyj\\_analiz\\_instrumentarnometodicheskogo\\_obesp\\_echeniya\\_ocenki\\_socialnoekonomicheskogo\\_razvitiya\\_regiona](http://sociosfera.com/publication/conference/2013/164/sravnitelnyj_analiz_instrumentarnometodicheskogo_obesp_echeniya_ocenki_socialnoekonomicheskogo_razvitiya_regiona) (Дата обращения 25.03.2014)

<sup>2</sup> Смирнов В.В. Методика оценки эффективности социально-экономического развития региона URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/metodika-otsenki-effektivnosti-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona> (Дата обращения 25.03.2014)

<sup>3</sup> Смирнов В.В. Методика оценки эффективности социально-экономического развития региона URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/metodika-otsenki-effektivnosti-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona>. (Дата обращения 25.03.2014).

исследуемых показателей обязательно должны быть количественно и статистически измеримы. Разработка современного макроэкономического прогноза предполагает комплекс предметных исследований и работ: обоснование используемых показателей производительности общественного труда, уровня жизни, принятых целей социально – экономического развития; анализ измеряемых показателей: структуры доходов, потребления, развития непродуцирующей сферы; исследование показателей воспроизводства народнохозяйственных ресурсов – основных фондов, трудовых ресурсов, природных ресурсов, развития основных межотраслевых комплексов, систем укрупненных показателей межотраслевых связей и т.д.

## **МЕТОДЫ И ПРОЕКТЫ КАДРОВОГО УПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Денисенко Т.А., магистрантка Института управления Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

В контексте анализа методов и проектов кадрового управления мы, прежде всего должны уточнить, что одним из важных шагов при разработке программы управления тем или иным предприятием (или организацией) выступает учет необходимости выделения понятия «кадровый потенциал»<sup>\*</sup>, а так же определение той совокупности условий повышения эффективности управления кадровым потенциалом, которая необходима в реализации кадровой политики вообще. Причем, сразу оговоримся, что тема статьи актуальна для всех российских регионов и для Белгородской области, в частности. В самом деле, обширность и сложность вопросов, так или иначе решаемых всеми участниками процесса управления, обуславливает необходимость его оптимизации. Одновременно для повышения эффективности управления кадровым потенциалом необходимо наличие целого ряда факторов, в числе которых назовем следующие: постоянное участие в управлении не только кадровых служб, но и руководителей структурных подразделений; более четкое распределение функций между всеми участниками управления персоналом и координация их действий; создание соответствующей нормативно-методической базы, регламентирующей деятельность каждого из участников процесса управления. Сюда примыкает и определение приоритетов в работе с кадровым потенциалом.

С учетом выше сказанного, становится понятно: по сути, от того, как организовано управление кадровым потенциалом, влияющее на успешность деятельности каждого работника, напрямую зависит эффективность деятельности предприятия. Таким образом, важнейшей задачей управления кадровым потенциалом Белгородской области (в том числе и на уровне местного самоуправления становится закрепление и развитие персонала. Эта задача вполне логично включает в себя целую «цепочку» шагов: и рациональное распределение должностных обязанностей; и профессиональное и должностное продвижение работников с учетом результатов оценки их деятельности и индивидуальных особенностей; и регулярное повышение квалификации специалистов; и создание других условий, мотивирующих работников к более эффективному труду; и, разумеется, планирование карьеры. Отсюда – вполне можно говорить о том, что в основе политики управления кадровым потенциалом (особенно в сфере областной молодежной кадровой политики, которой в нашей уделяется в последние годы пристальное внимание) в первую очередь должны лежать такие важные факторы, как: во-первых, привлечение на работу высококвалифицированных специалистов; во-вторых, создание условий,

---

<sup>\*</sup> Уточним, что кадровый потенциал (в том числе и «долгосрочный») может рассматриваться и в более узком смысле – в качестве временно свободных или резервных трудовых мест, которые потенциально могут быть заняты специалистами в результате их развития и обучения

способствующих профессиональному развитию и закреплению на предприятии, в учреждении наиболее квалифицированных, опытных работников; в-третьих, совершенствование организации управления<sup>1</sup>.

Далее отметим, что каждая организация имеет конечный цикл жизни, определяемый показателем критической эффективности используемого организационного механизма, и включающий ряд этапов: создания, роста, развития, насыщения и спада эффективности организации. Отсюда вытекает констатация влияния проектов на жизненный цикл организации и актуальность проектного управления, структура которого достаточно устойчива. Сам по себе проект представляет собой группу задач, выполняемых в определенный период времени для достижения набора специфических целей, приводит к решению проблем адаптации и развития организации к изменениям внешнего окружения<sup>2</sup>. В широком смысле это перевод организации в новое состояние путем реализации программы изменений, в то время как управление проектами выливается в строго структурированную технологию управления задачами, ресурсами, издержками и временем, это осуществление совокупности задач, требующих интеграции, координации деятельности различных специалистов и специализированных подразделений соответственно. Полагаем, что даже косвенно такого уровня деятельность будет способствовать расширению открытости органов власти Белгородского региона в решении вопросов, касающихся повышения эффективности подбора и формирования кадрового корпуса. Такого рода проекты включают в себя буквально все виды работ по реализации идеи /замысла, а его длительность определяется временем от начала до завершения и внедрения.

Обобщая сказанное нами выше, можно сказать так: проект (как внутренний (выполняемый самой организацией), так и договорного типа (контрактный) выступает некоторой задачей с определенными исходными данными и требуемыми результатами (целями), обуславливающими способ (ы) ее решения. Организация же работ по проекту, проектная координация, взаимосвязь работ в пространстве, времени и по издержкам, получила название (и статус) проектного метода.

В целом же мы приходим к выводу, не только на уровне Белгородской области, но и в целом в масштабах страны, изучение и овладение данной стороной управления проектами представляется крайне важной для менеджера любой организации /предприятия. Причем, наиболее жизнеспособными оказываются организации, которые ориентированы на непрерывное внедрение инноваций, на развитие<sup>3</sup>.

Управление проектом – это планирование, организация, руководство и контроль использования ресурсов на определенном временном интервале для одновременного достижения набора поставленных целей и поэтому управление проектом отличается от общего управления бизнесом, управления производственными процессами или операциями. Здесь важно подчеркнуть, что проект определяет процесс изменения организации и имеет ряд свойств: он является уникальным процессом, происходящим во времени; имеет начало и конец, свой жизненный цикл; имеет определенную структуру решаемых задач, работ; использует определенные денежные средства – бюджет; характеризуется использованием многих видов ресурсов, которые могут применяться и в других проектах. Наконец, он (проект) требует создания специальной организации для управления работами и ресурсами в ограниченном временном интервале. Иначе говоря,

<sup>1</sup> Кнорринг В.И. Теория, практика и искусство управления. М., 2001. С. 428.

<sup>2</sup> Егоршин А.П. Управление персоналом, Н. Новгород, 1997. С.207.

<sup>3</sup> Здесь имеет смысл пояснить, что поскольку внедрение инноваций – длительный процесс, которые требуют чаще всего участия многих подразделений организации, интеграции усилий и целенаправленной работы, постольку для более эффективной организации хода работы по реализации замысла или новой идеи (особенно в условиях ограниченного времени и ресурсов) возникает потребность в принципиально новой методологии. Ее задача – обоснование и проектирование широкого поля работ, которые и реализуются в виде проекта-методологии реструктуризации, регионального и эффективного использования ресурсов организации в целях ее развития.



есть основания резюмировать, что любой проект есть совокупность замысла – средств реализации и получаемых на выходе результатов, а развитая методология и существующий инструментарий позволяют разрабатывать проекты разных типов. В этом важную роль играют методы управления проектами.

Оговоримся в данной связи, что метод управления – это совокупность приемов и способов воздействия на управляемый объект для достижения поставленных организацией целей: именно через методы управления реализуется основное содержание управленческой деятельности. Они служат целям практического управления, предоставляя в его распоряжение систему правил, приемов и подходов, сокращающих затраты времени и других ресурсов на постановку и реализацию целей и применяются по отношению к трудовым коллективам в целом и отдельным работникам в частности. Поэтому их следует интерпретировать как способы управленческого воздействия на трудовые коллективы и человека. Заметим, что такой подход связан с общей концепцией менеджмента как целенаправленного воздействия на управляемые объекты, в качестве которых выступают предприятия, организации, объединения и коллективы трудящихся.

В практике управления, как правило, одновременно применяют различные методы и их сочетания (комбинации). Следует отметить, что в экономической литературе нет единого толкования содержания, объекта воздействия и классификации методов управления. Так, например, одни авторы классифицируют методы управления в зависимости от их содержания, направленности и организационной формы, что отражает, по сути, административное, экономическое и социальное воздействие на управляемую систему. Другие характеризуют их по способам и приемам воздействия. Так или иначе, но все методы управления органически дополняют друг друга, находятся в постоянном динамическом равновесии. Но направленность методов управления всегда одна и та же – на людей, осуществляющих различные виды трудовой деятельности<sup>1</sup>. Лично нам представляется наиболее продуктивным исходить из того, что в конкретном методе управления определенным образом сочетаются (взаимодействуют) и содержание, и направленность, и организационная форма.

На фоне изложенного можно выделить следующие методы управления: административные; экономические и социально-психологические. Разумеется они не исчерпываются данным «списком», имея более широкую «географию».

Если говорить об административной группе методов управления, то подчеркнем, что они базируются на власти, дисциплине и взысканиях и известны в истории как «методы кнута». И это понятно, поскольку они основываются на отношениях единоначалия, дисциплины и ответственности, осуществляются в форме организационного и распорядительного воздействия. Причем, организационное воздействие направлено на организацию процесса производства и управления и включает организационное регламентирование, организационное нормирование и организационно-методическое инструктирование. Причем, все административные методы ориентированы на такие мотивы поведения, как осознанная необходимость дисциплины труда, чувство долга, стремление человека трудиться в определенной организации, культура трудовой деятельности. Эти методы отличает прямой характер воздействия: любой регламентирующий и административный акт подлежит обязательному исполнению. Для административных методов характерно их соответствие правовым нормам, действующим на определенном уровне управления, а также актам и распоряжениям вышестоящих органов управления. Управленческое воздействие экономических и социально-психологических методов носит косвенный характер. Нельзя рассчитывать на автоматическое действие этих методов и трудно определить силу их воздействия на конечный эффект.

---

<sup>1</sup> Аллин О.Н. Кадры для эффективного бизнеса. Подбор и мотивация персонала. М., 2005. С.68.

Экономические методы управления – это элементы экономического механизма, с помощью которого обеспечивается поступательное движение организации. Важнейшим экономическим методом управления персоналом является технико-экономическое планирование, которое объединяет и синтезирует в себе все экономические методы управления<sup>1</sup>. Характерно, что в системе материального стимулирования огромное значение имеет эффективная организация заработной платы в соответствии с количеством и качеством труда. При рыночной системе хозяйствования в условиях сложного взаимодействия системы цен, прибылей и убытков, спроса и предложения усиливается роль экономических методов управления. Они становятся важнейшим условием создания целостной, эффективной и гибкой системы управления экономикой организации<sup>2</sup>.

Наконец, социально-психологические методы управления основаны на использовании социального механизма управления (система взаимоотношений в коллективе, социальные потребности и т.п.), это способы осуществления управленческих воздействий на персонал, базирующиеся на использовании закономерностей социологии и психологии. Главная цель их применения – это формирование в коллективе положительного социально-психологического климата, благодаря чему в значительной мере будут решаться воспитательные, организационные и экономические задачи. А их специфика заключается в значительной доле использования неформальных факторов, интересов личности, группы, коллектива в процессе управления персоналом, где основным объектом воздействия выступают как группы людей, так и отдельные личности.

Таким образом, Одной из главных задач современной системы управления является создание благоприятных условий для реализации возможностей управляемой системы, в то время как сами эти условия могут создаваться только высококвалифицированной и обученной группой руководительского состава. Мы убеждены: без знания и применения методов воздействия на персонал с большой долей вероятности можно рассчитывать на достижение успеха в управлении любым коллективом. Успешному руководителю необходимо, прежде всего, умение создавать благоприятные условия для нормального труда подчиненных и руководителей нижнего уровня управления, и он просто обязан стремиться воспитывать и формировать в себе способность прийти на помощь каждому члену коллектива, быть готовым делегировать свои полномочия «вниз», уверенно владеть кадровой обстановкой, прогнозировать ситуацию, исходя из принципа единства слова и дела.

В завершение наших рассуждений по проблеме статьи, касающейся методов и проектов кадрового управления (в Белгородской области в том числе) скажем: в перспективе деятельности любой организации, предприятия – коллектива как такового, все более актуальной и своевременной становится задача качественного и эффективного управления кадровым потенциалом путем внедрения совершенных технологических процедур: оценки персонала и развития информационной базы для принятия обоснованных управленческих решений. Грамотное и перспективное управление кадровым потенциалом должно содействовать упорядочению, сохранению качественной специфики, совершенствованию и развитию персонала. В этом состоит важная интенция статьи.

---

<sup>1</sup> Белкин В., Белкина Н. Мотивы и стимулы труда. 2001. С. 56.

<sup>2</sup> Заметим по ходу: дополнительная заработная плата позволяет учесть сложность и квалификацию труда, совмещение профессий, сверхнормативную работу, социальные гарантии предприятия в особых случаях: вознаграждение определяет индивидуальный вклад работников в конечные результаты производства. – См. об этом: Алехина О.Е. Стимулирование развития работников организации. Управление персоналом. 2002 и др.

**ВЛАДЫКА ИОАНН – СВЯТИТЕЛЬ РУССКОГО ЗАРУБЕЖЬЯ**

*Дуна Н.Г., канд. экон. наук, доцент кафедры международной экономики Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина, Украина, г. Харьков*

Огромную роль в деле духовного воспитания современной молодежи играют нравственные идеалы. На Руси всегда главной духовной детерминантой был идеал святости. Большой интерес у студентов вызывает житие нашего соотечественника, известного земляка, выпускника юридического факультета Харьковского Императорского университета – святителя Иоанна Шанхайского и Сан-Францисского (Максимовича). Блаженный Иоанн Чудотворец известен всему православному миру. Особо почитаем в Соединенных Штатах Америки, Западной Европе и Китае. Жизнь владыки пронизали и Октябрьская революция, и две мировые войны. В нашем вузе сложилась добрая традиция проведения открытых лекций настоятеля Свято-Антониевского храма при Харьковском национальном университете имени В.Н.Каразина архимандрита Владимира (Швеца) о блаженном Иоанне-чудотворце.

Владыка Иоанн (в миру Михаил Борисович Максимович) происходил из дворянской семьи Максимовичей, в числе его предков был просветитель Сибири святитель Иоанн Тобольский. Более всего в детстве любил читать жития святых. Удивительным является следующий факт: святая и праведная жизнь ребенка произвела глубокое впечатление на его французскую гувернантку-католичку, и в результате она приняла Православие.

В студенческие годы Михаил Борисович учился превосходно. В годы учебы особое влияние на него оказал архиепископ Антоний (Храповицкий), который стал его духовным наставником. Со временем храм и монастырь для него стали ближе, чем светские заведения. Во время гражданской войны семья Максимовичей была эвакуирована в Югославию. В Белграде Михаил Борисович поступил в университет на богословский факультет, который окончил в 1925 году. В 1926 году в Мильковской обители митрополитом Антонием он был пострижен в монахи, приняв имя Иоанн в честь своего предка Иоанна Тобольского. Со дня своего иноческого пострига отец Иоанн больше не спит, лежа на постели. Если он засыпал, то в кресле или на коленях под иконами. Отец Иоанн постоянно пребывал в молитве, вкушал пищу раз в день и ежедневно служил Божественную литургию. Его смирение и кротость современникам напоминали деяния величайших аскетов древности. Строжайшая аскетическая жизнь владыки выражалась не только в постничестве ( в посты питался лишь просфорой) и лишении сна. Так, чтобы избежать мирской славы, владыка усвоил черты юродства, в котором еще ярче просиял его подвиг. Святитель Иоанн ходил или босиком, или в одних сандалиях даже зимой. Свою рясу он донашивал до такой ветхости, что она была похожа на одежду нищего. Евангелие он знал так, как будто был очевидцем земной жизни Господа Иисуса Христа. В тексты молитв отец Иоанн погружался целиком, словно беседовал с Господом, Пресвятой Богородицей, ангелами и святыми. Объятый Небесным светом при усердной молитве угодник Божий не раз поднимался на воздух в алтаре храма.

В 1934 году митрополит Антоний (Храповицкий) возвел иеромонаха Иоанна в сан епископа и назначил на Шанхайскую кафедру. С приходом к власти коммунистов начался исход русских из Китая. Владыка Иоанн организовал массовый выезд русских эмигрантов через Филиппинские острова в США, Австралию, Западную Европу. Владыка Иоанн усердно молился за свою паству, благодаря чему чудесным образом она была спасена. Почти все беженцы получили убежище в Америке.

В 1951 году владыка Иоанн получил назначение на Западно-Европейскую кафедру. Святитель Иоанн всегда оставался чисто русским архиереем, являясь вселенским

иерархом. Так, во время служения в Европе, владыка восстановил память и почитание древних православных святых Запада. В этот период служения владыка Иоанн проявил себя миротворцем в межконфессиональных дискуссиях, защитником французских и голландских верующих.

В 1962 году святитель Иоанн назначается на Западно-Американскую кафедру. Его усилиями был построен храм в честь Пресвятой Богородицы – собор Всех Скорбящих Радосте. К святителю Иоанну под благословение подходили и православные, и инославные. Для всех владыка Иоанн был великим пастырем Христовым.

Где бы ни находился святитель – в Китае, на Филиппинах, в Европе, Африке и Америке – везде по его молитвам исцелялись люди. Святой имел особый дар спасать от бед и, несмотря на расстояния, приходил к тем, кому нужна была помощь. Его звали к одру любого тяжело страждущего – католика, протестанта, православного или иноверца, – потому, что когда он молился, Бог оказывал милость.

Святитель Иоанн Шанхайский причтен к лику святых в РПЦЗ 2 июля 1994 года. На Архиерейском Соборе РПЦ 24-29 июня 2008 года владыка Иоанн был прославлен для общецерковного почитания. В октябре 2009 года состоялся акт торжественной передачи мощей и личных вещей святителя Иоанна Шанхайского и Сан-Францисского (Максимовича) в дар Свято-Успенской Святогорской Лавре делегацией РПЦЗ. Среди переданных святынь – кресло, в котором отошел ко Господу святитель, и предметы его облачения.

У нетленных мощей владыки Иоанна верующие получают исцеление, утешение и духовные силы. Поистине святитель Иоанн для современной молодежи являет пример истинной святости. Жизнь владыки Иоанна – это удивительный пример Христовой любви и Христова подвига.

## **ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОРГАНИЗАЦИИ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

*Ефимова Д.В., магистрантка Белгородского государственного национального  
исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Значимость инновационного развития для устойчивого экономического роста признается не только в развитых государствах, но и в большинстве стран мира, не исключая и Россию. Основную роль в развитии инновационных процессов играют государственные институты, поэтому постоянно растёт потребность в разработке мер государственного регулирования и поддержки инновационного развития.

Устойчивое развитие муниципалитетов приграничного региона, благополучие его населения неразрывно связано с реализуемыми стратегическими планами и инновационными проектами и программами развития. В то же время, следует подчеркнуть зависимость реализуемых инновационных проектов приграничного межмуниципального сотрудничества от факторов внешней среды, к которым относится и приграничное сотрудничество.

Включение межмуниципальных инновационных программ и проектов в планы социально-экономического развития муниципального образования связано с отражением пространственного фактора экономики и социального развития. Внешние связи муниципальных образований приграничных территорий России превратились в важную и неотъемлемую составную часть механизма реализации общегосударственных внешнеполитических и внешнеэкономических интересов.

Инновация представляет собой конечный результат творческого труда, получивший реализацию в виде новой или усовершенствованной продукции либо нового

или усовершенствованного технологического процесса, используемого в экономическом обороте.

Инновационное развитие можно определить как необратимый, целенаправленный процесс совершенствования общественных институтов в процессе инновационной деятельности. Инновационное развитие предполагает целый комплекс научных, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, и именно в своей совокупности они приводят к инновациям.

Белгородская область обладает высоким инновационным потенциалом. Однако в области сохраняются негативные тенденции, создающие угрозу эффективному инновационному развитию, такие как ограниченный платежеспособный спрос на внутреннем рынке на передовые технологии и нововведения, неразвитость специальных финансовых механизмов поддержки отдельных элементов инновационной инфраструктуры, инновационного предпринимательства и самостоятельных инновационных проектов, низкая информационная прозрачность инновационной сферы, низкая инновационная активность ведущих предприятий области, недостаточный уровень развития малого инновационного предпринимательства, недостаток профессиональных инновационных менеджеров, недостаточный уровень развития материально-технической базы научных организаций, старение научных кадров.

Современное межмуниципальное приграничное сотрудничество характеризуется особенностями развития, которые необходимо учитывать при изучении форм и моделей межмуниципального сотрудничества, а также при формировании системы обеспечения разработки и реализации программ развития.

Расширение межмуниципального приграничного сотрудничества возможно при условии создания новых инструментов взаимодействия на региональном и муниципальном уровнях.

Обеспечение разработки и реализации межмуниципальных инновационных проектов и программ в Белгородской области является системой, в которую в основном входят такие компоненты, как нормативно-правовое, кадровое, информационно-аналитическое и организационное обеспечение. Но, не смотря на фактическое существование такого обеспечения, в приграничных муниципалитетах Белгородской области отсутствует его систематизация, что приводит к трудностям в исполнении программ и проектов, а также разногласиям при их разработке. По нашему мнению, основой системы обеспечения является его кадровая составляющая.

Именно поэтому проект «Кадровое обеспечение разработки и реализации межмуниципальных инновационных программ и проектов в приграничном регионе» является актуальным для приграничных муниципалитетов Белгородской области.

УДК 351.83

## **СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ФАКТОР РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ**

*Жадан А.В. доктор наук в сфере государственного управления, кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры управления персоналом и экономики труда Харьковского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, Украина, г. Харьков*

Построение социального государства в Украине как приоритетное направление общественного развития, требует кардинальных изменений в политической сфере, и прежде всего это касается государственной социальной политики.

Нерешенность значительного количества социальных проблем в области занятости

населения, трудовой миграции, оплаты труда, дифференциации доходов, пенсионного обеспечения, демографической ситуации, профессиональной подготовки сегодня является сдерживающим фактором проведения реформ во всех других сферах жизнедеятельности общества. И, судя по повышенному интересу к этим проблемам, как со стороны ученых, так и специалистов-практиков, важность и острота этих проблем все больше осознается.

Поскольку целью социальной политики является повышение уровня и качества жизни граждан Украины на основе стимулирования трудовой и хозяйственной активности населения, предоставление каждому трудоспособному лицу возможностей своим трудом и предпринимательскими способностями обеспечивать благополучие семьи, формирование сбережений и их эффективное использование, ключевым звеном преобразований сегодня должны стать социально-трудовые отношения, которые практически на всех уровнях их реализации и, в первую очередь на региональном, хронически отстают в развитии от изменений в структуре форм собственности, хозяйствования, преобразований на рынке труда и т.п.

Исследованию теоретических и прикладных основ социальной политики посвящены труды В. Скуратовского, Е. Палий, Э. Либановой и др. Проблемам формирования и регулирования социально-трудовых отношений в последнее время уделяется значительное внимание украинских и зарубежных ученых: О. Гришновой, А. Колота, В. Жукова, Г. Осового, В. Руденко, В. Семенихиной, Г. Меликьяна, Р. Колосовой и др. В указанных исследованиях социальная политика рассматривается лишь как один из факторов формирования социально-трудовых отношений, а механизмы обратной связи этих явлений на региональном уровне практически не исследовались.

В современной экономической литературе социально-трудовые отношения рассматриваются как объективно существующие взаимозависимость и взаимодействие их субъектов в процессе труда, направленные на регулирование качества трудовой жизни. Несмотря на свой объективный характер, социально-трудовые отношения отражают субъективно определенные намерения и действия их участников, обусловленные осознанной ими взаимной зависимостью<sup>1</sup>.

Среди основных факторов, влияющих на формирование и развитие социально-трудовых отношений большинство исследователей выделяют особенности социальной политики, глобализацию экономики, развитие общественного труда и производства. Социальная политика выделяется как один из наиболее влиятельных факторов и рассматривается как стратегическое социально-экономическое направление всестороннего развития граждан, формирования достойного уровня и качества жизни и труда, их социальной защищенности<sup>2</sup>. При этом механизм формирования и развития социально-трудовых отношений рассматривается как элемент социальной политики.

К основным составляющим механизма влияния социальной политики на социально-трудовые отношения относят:

- социальную защиту как систему мероприятий, ориентированных преимущественно на нетрудоспособное население и социально уязвимые слои трудоспособного населения;
- социальную поддержку как систему мероприятий, направленных, в основном, на экономически активное население, с целью обеспечения социальной защищенности наемных работников;
- социальную помощь – меры, рассчитанные на все слои населения, которые заключаются в оказании помощи людям в трудных жизненных ситуациях, требующих непредвиденных больших денежных затрат.

Анализируя практику реализации социальной политики последних лет, можно сделать вывод о существовании обратного влияния этих явлений. То есть о том, что

---

<sup>1</sup> Есинова Н.И. Экономика труда и социально-трудовые отношения. К., 2005. С.82.

<sup>2</sup> Бурковский І. Оцінка потреб України в галузі сприяння міжнародній торгівлі. Вплив торгівельної політики на людський розвиток К., 2011. 130 с.

состояние, степень сформированности и действенности социально-трудовых отношений в значительной степени определяют ресурсные возможности и стратегические направления социальной политики в государстве. Это влияние четко прослеживается по предметным группам социально-трудовых отношений, которые включают:

- социально-трудовые отношения занятости;
- социально-трудовые отношения по поводу вознаграждения за труд;
- социально-трудовые отношения в сфере организации производства и труда.

В отдельные периоды социально-экономического развития Украины удельный вес заработной платы в структуре доходов населения был меньше чем социальные выплаты. Базой для формирования фондов общеобязательного государственного социального страхования являются отчисления от заработной платы наемных работников и фондов оплаты труда предприятий. Увеличение поступлений в эти фонды зависит от уровня оплаты труда в экономике и степени её легализации.

Если на крупных предприятиях существующая в стране система организации заработной платы, ее государственного и коллективно-договорного регулирования более-менее дееспособна и прозрачна, то на большом количестве малых и средних предприятий она в основном или применяется формально, или не используется вовсе.

Трудовые отношения в малом бизнесе в значительной степени имеют неформальный характер. Наем происходит в основном по личной рекомендации, условия труда и социальных гарантий фиксируются в формах и на уровне, не соответствующих требованиям трудового законодательства, но работники с этим мирятся. Они в подавляющем большинстве случаев или просто не осведомлены о своих правах, или готовы закрывать глаза на некоторые нарушения, понимая, какая непростая ситуация существует на рынке труда и проявляя готовность рассматривать свой уровень оплаты труда в качестве компенсации за «недополученные» социальные гарантии. Объективно работники малых предприятий в социальном отношении защищены слабее, чем работники крупных, особенно бывших государственных предприятий. Судебные споры в случае нарушения условий договора вряд ли возможны, так как договоры в подавляющем большинстве случаев не имеют юридической силы, помощи и поддержки со стороны профсоюза или трудового коллектива ожидать также не приходится.

Использование труда представителей социально уязвимых групп населения на сегодня происходит на общих основаниях – работодателей не интересует, есть ли у их работники право на законодательно установленные льготы, и они не намерены этих льгот предоставлять. Возможно, это происходит еще и потому, что сами работодатели не имеют реальной возможности воспользоваться льготами (в сфере налогообложения или аренды и т.д.) в связи с использованием труда этих групп населения.

Работодатели в большинстве случаев не рассматривают работников как человеческий капитал, поэтому мерам повышения квалификации внимания практически не уделяется, а профессиональный рост рассматривается, скорее, как личное дело (и личное предпочтение) работника, а не как вложение средств фирмы в дело улучшения качества ресурсов. Довольно мало распространены также случаями сознательного культивирования чувства причастности, корпоративной культуры. Основным рычагом повышения заинтересованности работников в результатах деятельности малых предприятий владельцы считают сделанную форму оплаты труда или премиальные выплаты.

Неблагоприятной остается и ситуация в сфере профессионального обучения и переподготовки. Данную ситуацию наглядно иллюстрируют показатели нагрузки на одно свободное рабочее место на зарегистрированном рынке труда Украины. Этот показатель в расчёте на 10 свободных рабочих мест (вакантных должностей) увеличился с 84 человек

на конец 2011 г. до 108 человек на конец 2012 г.<sup>1</sup> Значительное превышение предложения рабочей силы над спросом было среди рабочих простейших профессий в сельском хозяйстве и подобных отраслях, квалифицированных работников сельского и лесного хозяйств, рыбозаводства и рыболовства, среди служащих, связанных с информацией.

Следует отметить, что высокий уровень предложения неквалифицированного труда все еще остается характерной чертой отечественного рынка труда. К сожалению, до сих пор не существует действенного механизма согласования развития образования с текущими и перспективными потребностями рынка труда.

Изменение структуры экономики, видов и форм занятости обуславливают необходимость поиска вариантов построения новой модели социально-трудовых отношений, которая была бы основана не только на коллективно-договорной системе, но и других инновационных подходах в сфере трудового права и политического влияния на эти процессы.

Приоритет должен отдаваться сохранению основных норм трудового законодательства (в первую очередь, минимального размера оплаты труда и т.п.) и гарантированию их исполнения, но наряду с этим следовало бы установить для субъектов малого предпринимательства и ряд специфических норм. Все они должны быть направлены, во-первых, на существенное повышение допустимой в малом бизнесе гибкости условий и форм оплаты труда, во-вторых, на перенос источника всех социальных льгот и гарантий для социально уязвимых категорий работников с предприятия, например, на фонды социального страхования.

Для работников с нестандартными условиями занятости целесообразно ввести обязательное заключение индивидуальных трудовых договоров в письменной форме и наладить со стороны государства, как участника социально-трудовых отношений, действенный контроль за их выполнением. Очень важна также и методическая помощь работодателям и наемным работникам в решении проблем в социально-трудовой сфере. Одним из возможных путей решения данной проблемы может быть создание института социальных менеджеров-консультантов при Трёхстороннем совете социально-экономического развития Украины и его региональных организаций.

Действующая система профессионального образования в основном сохраняет узкоспециализированный характер и ориентирована в основном на подготовку кадров для крупных предприятий. Необходимо развивать модульный тип профессиональной подготовки для экономически активного населения, который уже достаточно удачно используется структурами государственной службы занятости Украины. Эти структуры могли бы стать опорными методическими пунктами для всей системы профессионального образования.

Подытоживая изложенное, можно сделать вывод, что развитие социально-трудовых отношений и процессы формирования и реализации социальной политики является взаимообусловленными и взаимозависимыми явлениями. Несоответствие состояния социально-трудовых отношений уровню развития производительных сил и других видов общественных отношений может оказывать значительное негативное влияние на потенциал социального развития страны.

---

<sup>1</sup> Статистично-аналітичний огляд стану ринку праці у 2012 році [Електронний ресурс] / Державна служба статистики України, 2013. – Режим доступу: // <http://www.ukrstat.gov.ua>.



## НЕЙРОНОМИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ В СОВРЕМЕННОМ ПРИГРАНИЧЬЕ РОССИИ И КАЗАХСТАНА

*Жантаева Г., Таразский инновационный гуманитарный университет,  
Республика Казахстан*

*Ягуткина Е.С. Белгородский государственный национальный исследовательский  
университет, Россия, г. Белгород*

*Ягуткин С.М. д-р экон. наук, доцент, вольный нейромист, частный трейдер, Россия,  
г. Белгород*

С позиций предмета исследования, нейромистика – это наука о поведении основных групп социально-активного населения в условиях нестабильного общества. Принципиальными отличиями нейромистического моделирования от традиционного, действующего на практике индикативного прогнозирования является следующие.

Во-первых, в основе традиционного прогнозирования лежит классическая политическая экономия стабильного общества, с постулатом абстрактного макроэкономического равновесия, при котором совокупный спрос общества изначально равен предложению. Основу же нейромистики составляет диаметрально противоположная политическая экономия нестабильного общества, где спрос ни при каких условиях никогда не равен предложению. Макроэкономические равновесие изначально отвергается. Наоборот, общество перманентно находится в дефиците ресурсов, которых на всех не хватает.

Во-вторых, здесь рассматривается не только производственные функции типа: затраты-результаты, характерные для одной общей абстрактной совокупности индивидов состоящей из всех жителей планеты. Помимо неё здесь рассматриваются психологические функции типа: общность интересов – группа населения, стремящаяся решить свои проблемы за счёт других групп, а так же социальные функции типа: группа социально-активного населения – общественные институты, создаваемые для решения групповых проблем, т.е. арсенал исследуемых функций изначально шире и разнообразнее.

В известном смысле слова, нейромистика – это наука о непрерывной борьбе основных групп социально-активного населения, стремящихся выжить и решить свои проблемы за счёт других групп населения в условиях нарастающего дефицита ограниченных ресурсов человеческого общества.

Целью нейромистического моделирования является прогнозирование поведения различных групп социально-активного населения в условиях непрерывно меняющегося общества, а так же обосновывать результаты последствий изменения их поведения. В отличие от классической теории индикативного прогнозирования, где государство рассматривается как особый институт призванный оптимизировать использование ограниченных ресурсов общества, нейромистическое моделирование рассматривает государство, как неизбежно зло, особый институт, позволяющий одной группе социально-активного населения выдавать свои собственные интересы, за интересы нации и решать свои личные проблемы за счёт интересов других групп населения, участвующих в процессе общественного воспроизводства. Психологическая модель поведения основных групп населения строится из положения, что конечной целью индивидов является накопление богатства. Отсюда законодательная власть рассматривается как особый институт, клуб наиболее богатых членов общества, формирующий законы, позволяющий стать членам этого элитного клуба еще богаче. Исполнительная власть все тот же элитный клуб, исполняющий принятые им же самим законы, чтобы стать еще богаче. Судебная власть тот же клуб богатых людей, стремящихся стать еще богаче, защищая интересы своих членов клуба от посягательств сторонней бедноты. Соответственно, медиа власть, представляет собой алчную группу людей и технических средств, нанятых и

используемых элитным клубом богатых людей для формирования и поддержания комфортного образа жизни и навязываемых эксплуатируемым ими бедным людям ценностей, чтобы стать еще богаче и вести комфортный образ жизни.

С позиций предмета исследования категория «вызов» означает неминуемое объективное изменение условий общественного воспроизводства, требующее адекватной адаптации поведения основных групп населения, например под воздействием научно-технического прогресса, экологических, социальных, этнографических и прочих изменений общества. Категория «угроза» – вероятность потери ресурсов различными группами социально-активного населения, а так же возможность гибели, исчезновения различных групп социально-активного населения, созданных им институтов и социально-экономических систем в случае проигрыша в борьбе с другими группами населения. Отсюда нейрономические модели прогнозируют наиболее вероятное поведение различных групп социально-активного населения непрерывно борющихся, во-первых, за выживание в условиях сокращения ограниченных жизненно-необходимых ресурсов, вследствие глобального перенаселения. Во-вторых, потенциальные трансформации численности людей из одной группы в другие группы. В-третьих, обосновывают появление новых групп социально-активного населения, по мере изменения качества и количества производственных ресурсов, а так же отношений в обществе регулирующих процесс производства, обращения, а так же перераспределения прибавочного продукта между различными группами социально-активного населения. В-четвёртых, прогнозируют потенциальные социально-экономические, политические кризисы и катастрофы в нестабильных регионах. В-пятых, самое главное, обосновывают и разрабатывают систему мероприятий, направленных на их профилактику и обеспечение стабильного и динамического развития общества.

С позиций предмета исследования можно выделить следующие нейрономические модели потенциальных вызовов и угроз, характерных для приграничных областей России и Казахстана, являющихся схожими в силу исторических и экономических факторов, объединённых некогда общей историей и наследием.

Во-первых, Белгородская область и приграничные области Южного Казахстана имеют крайне невыгодное место положение, поскольку не имеют прямого выхода к морям. Отсюда неизбежны дополнительные транзитные риски и расходы, которые повышают себестоимость производимой экспортной продукции. Ясно, что выше сложившегося ценового порога мировых рынков, произведённую продукцию продать невозможно. Поэтому для повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов обою приграничья необходимо снижать производственные издержки. Здесь возможны два пути. Первый, наиболее лёгкий и доступный заключается в снижении реальной оплаты труда работающего населения, при росте его номинального значения вызванного инфляцией и девальвацией национальных денежных единиц. Поэтому, население приграничных районов, даже при сопоставимом уровне механизации и автоматизации производственных процессов, будет неизбежно иметь более низкий уровень оплаты труда в сравнении не только с территориально более привлекательными районами, но и в сравнении с общемировыми значениями. Второй, более сложный путь предполагает повышение производительности труда на основе импортных технологий. Однако, зарубежные партнёры, практически всегда, поставляют оборудование вчерашнего или в лучшем случае сегодняшнего дня, обрекая экономики приграничных регионов на технологическое отставание. Поэтому, Южные регионы Казахстана и Белгородская область в технологическом плане представляют собой отсталые социально-технологические системы ведения хозяйства с обрекаемым на относительно невысокий уровень жизни населением. По уровню жизни, измеряемым количеством потребляемых товаров и услуг на единицу рабочего времени Россия и Казахстан входят в группу не богатых государств, находящихся в нижнем конце (ниже 50 места) мирового рейтинга.

Для изменения ситуации в ближайшие 20 лет до 2035г., объективных предпосылок в обоих государствах не имеется.

Во-вторых, это сырье добывающие регионы, бюджет которых во многом определяется мировыми ценами на сырье, что в условиях экономической и политической нестабильности делает приграничную экономику уязвимой от различного рода экономических и политических катаклизмов. Поэтому диверсификация, позволяющая убытки одной отрасли покрыть прибылью от других отраслей является ключевым ориентиром дальнейшего социально-экономического развития. В этой связи наибольший интерес представляет промышленная политика Казахстана, целью которой является не только замещение импортной политики, но и создание системы машин замкнутого цикла: от добычи полезных ископаемых, до производства конечной продукции. При этом промышленная политика Казахстана отличается ясностью и чёткостью, во многом использует положительный опыт Китая. В России к сожалению, отсутствует сколько-нибудь систематизированная промышленная политика, вообще, как таковая. Полностью разрушены станкостроение и точное машиностроение и не принимаются попытки по их восстановлению. Отсюда наблюдается диаметрально противоположная картина. Если энерговооружённость, как залог будущих инновационных и промышленных прорывов в Казахстане растёт, то в России, наоборот, падает. С позиций нейромического моделирования такое явление объясняется просто. Основные властвующие группы социально-активного населения казахов проявляют откровенный позитивный национал патриотизм. Их цель создать рай на земле для казахов. Они отлично понимают, что другой земли и Родины у них нет и не будет. Никому они ни в дальнем, ни ближнем зарубежье не нужны, поэтому своё личное будущее подавляющее большинство социально-активных казахов, связывают с процветанием Республики. Печально, но факт, в России же, властвующие группы социально-активного населения опять же действуют с точностью до наоборот. Они вывозят заработанные в России капиталы за рубеж, их семьи проживают и являются гражданами более комфортных стран. При этом собственная страна рассматривается что-то вроде бесхозной кладовой из которой можно только брать ничего взамен не возвращая. Отсюда отток собственного капитала является одной из причин недофинансирования приграничных регионов России.

В-третьих, в отличие от России южные приграничные регионы Казахстана не испытывают проблем с воспроизводством трудовых ресурсов. Коэффициент репродуктивной нагрузки на 1 женщину здесь близок к 6, в то время как в Белгородской области мене 1,2, т.е. смертность на протяжении многих лет превышает рождаемость, что характерно для социально-нестабильных регионов с деградирующим местным населением. Каких либо предпосылок для изменения катастрофической ситуации в Белгородской области нет. Власти стараются не замечать проблему этнографических и демографических угроз, которые пока еще завуалированы, близоруко сосредоточив внимание на решении текущих проблем связанных с личным обогащением. С позиций нейромического моделирования данная ситуация объясняется просто и лежит в системе экономической психологии. Для казашек семейные ценности по отношению к карьеро-деловым ценностям занимают приоритетное значение. В Белгородской области, наоборот, карьеро-деловые ценности являются для большинства молодых людей приоритетными. В результате в ближайшие 80 лет проживающие на территории области этнические русские и другие европейские народы превратятся в национальные меньшинства. С позиций нейромического моделирования структурные демографические изменения неизбежно приведут к этнографическим конфликтам, поскольку новые доминирующие этносы неизбежно потребуют перераспределения в свою пользу имеющихся в области ресурсов. Народ, который игнорирует семейные ценности, в котором женщины и мужчины в угоду внешне привлекательным, но чуждым и враждебным этно-социальным технологиям приоритета личного потребления и непрерывно-возрастающего удовлетворения развлечений и удовольствий неизбежно превращается в этнографический мусор, навоз,

удобрения и почву для возрастания и процветания других этносов и народов. Образно говоря, эмансипированные стервы и вечно празднующие бобыли, погубившие не одну цивилизацию в этнографической истории человечества, следуя логике и законам этнографической экономики неизбежно погубят русскую цивилизацию, частью которой они сами являются. Вариантов нет и не предвидеться. Точка невозврата будет пройдена в ближайшие десятилетия.

В-четвёртых, южные регионы Казахстана и Белгородская область находятся в зоне рискованного земледелия, с потенциальной угрозой засухи и голода. В связи с глобальными изменениями климата вероятность данной угрозы только нарастает. Технологическое решение данной проблемы заключается в переходе от богарного к орошаемому земледелию. Однако, институт мелкой частной собственности на землю является сдерживающим фактором аграрного производства в обоих приграничных районах. С позиций нейромоники, решение данной проблемы невозможно без национализации земель и развития крупно-товарного аграрного производства, поскольку мелкие собственники не способны финансировать и поддерживать в рабочем состоянии разветвлённую систему современного орошения. Для этого перед проведением требуемых земельных реформ необходимо сформировать соответствующее общественное мнение. К сожалению, под воздействием враждебных социально-психологических технологий далёкие от реальной аграрной экономики россияне и казахстанцы, в настоящее время незаслуженно негативно относятся к институту государственной собственности и государственного управления, эффективность которого была доказана собственной историей и опытом китайских реформ. Отсюда задача нейромонического моделирования заключается в обосновании технологической необходимости требуемых земельных реформ и эффективности предлагаемых систем хозяйствования.

Таким образом, нарастающие вызовы и угрозы стоящие перед развитием приграничных районов России и Казахстана объективно предполагают переход от традиционных экономико-математических моделей к нейромоническим, которые позволяют дополнительно учитывать социальные, психологические и этнографические факторы их развития.

УДК 339.92:001.92(477)

## **ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УКРАИНЫ И РУМЫНИИ: РЕАЛИЗАЦИЯ КОММУНИКАЦИОННОЙ ФУНКЦИИ**

*Карпчук Н.П., канд. филол. наук, доцент кафедры международной информации,  
Восточноевропейского национального университета имени Леси Украинки,  
Украина, г. Луцк*

В современном мире коммуникация проникает во все сферы жизнедеятельности общества, что приводит к возникновению и развитию качественно нового типа коммуникативных структур и процессов, как следствие – глубокое переосмысление коммуникативной природы социальной реальности, современных изменений в социально-коммуникативной среде, места и роли коммуникации в развитии общества<sup>1</sup>.

В условиях формирования информационно-коммуникационного общества одной из кардинальных функций государства является его коммуникационная функция, которая касается информационного обеспечения государства в целом, своих органов, учреждений, должностных лиц и информационного обслуживания граждан.

---

<sup>1</sup> Василек М.А. Актуальные проблемы теории коммуникации // Сборник научных трудов. СПб., 2004. С. 4-11.

Вступление общества в новую информационную стадию развития одновременно означает появление у государства информационной и коммуникационной функций<sup>1</sup>:

- информационная функция охватывает формирование единого информационно-коммуникационного пространства государства как части мирового информационного пространства; обеспечение свободного доступа пользователей к информации путем постоянного ее накопления, обновления и распространения; создание эффективной системы реализации прав граждан и социальных институтов на свободное получение, распространение и использование информации; организацию единой системы обеспечения защиты информации и информационной безопасности; содействие дальнейшему развитию рынка информации, удовлетворению потребностей общества в информационных продуктах и услугах и т.д.;

- государство официально распространяет правовую информацию, которую пытается «популяризировать», то есть реализует коммуникационную функцию, которая показательна и масштабнее проявляется в деятельности органов исполнительной власти, которые постоянно осуществляют информационную деятельность, часто не придавая ей самостоятельное значение.

По существу, коммуникационная функция государства проявляется в действиях всех ветвей государственной власти и реализуется в таких направлениях<sup>2</sup>:

- создания информации (государство непосредственно создает нормативные акты, информация для которых берется обычно извне);
- сопровождение информации государственного значения (учет, контроль, мониторинг);
- транспарентность деятельности органов государственной власти;
- сбор, обработка, охрана и защита информации, необходимой для реализации всех функций государства;
- создание специализированных структур в сфере информации и регулирования их деятельности (СМИ, архивы, библиотеки, музеи, учреждения культуры, образования);
- информационный обмен внутри государственного аппарата;
- использование информации для реализации всех функций государства;
- хранения информации на различных стадиях информационного процесса;
- переработка и создание новой информации, обеспечение реализации конституционного права граждан на доступ к информации и т.п.

Важность процесса открытого обсуждения и равноправного обмена аргументами касательно принципиально важных общественных проблем заключается в том, что это путь развития демократического, цивилизованного общества, которому присущи расширение социального равенства и свободы и демократизация государства, создание открытого коммуникационного пространства между властью и общественностью.

Трансграничное сотрудничество (ТГС) Украины и Румынии реализуется в рамках специальных программ соседства и деятельности еврорегионов. Общие органы, созданные для реализации приоритетных направлений трансграничного сотрудничества, выполняют коммуникативную функцию.

С 2004 г. по 2006 г. действовала Программа соседства «Румыния – Украина», цель которой – улучшить трансграничную интеграцию между приграничными регионами, а также создать прочный фундамент для стабильного экономического развития<sup>3</sup>.

Основным административным органом программы стал совместный технический секретариат, который находился на территории Румынии, однако в его состав входили

<sup>1</sup> Червонюк В. И. Теория государства и права: учебник. М., 2006. С. 125.

<sup>2</sup> Червонюк В. И. Теория государства и права. М., 2006. С. 125.

<sup>3</sup> Програма сусідства (ПС) «Румунія–Україна»  
URL:[http://www.economica.oda.cv.ua/index.php?option=com\\_content&task=view&id=34&Itemid=67](http://www.economica.oda.cv.ua/index.php?option=com_content&task=view&id=34&Itemid=67) (Дата обращения: 25.03.2014)

представители Украины, на территории которой могли создаваться филиалы общего технического секретариата. Секретариат отвечал за принятие заявок на выполнение проектов, их соответствие критериям программы.

В течение 2007-2013 гг. реализовывалась Программа ТГС «Венгрия – Словакия – Румыния – Украина» Европейского инструмента соседства и партнерства. Управление программой осуществляют совместные структуры, обеспечивающие прозрачность реализации программы и совместное принятие решений:

Совместный мониторинговый комитет (СМК), который является главным органом программы, принимает решение, осуществляет надзор и мониторинг за реализацией программы, отвечает за отбор проектов;

Общий управляющий орган (ОУО): страны-участницы Программы назначили Национальное агентство развития Венгрии как ОУО программы. ОУО несет общую ответственность за управление и реализацию программы перед Европейской комиссией;

Национальные органы власти (НОВ) являются партнерами ОУО и отвечают за координацию процесса программирования и реализацию программы во время ее внедрения, в частности со стороны Украины и Румынии Министерство развития, общественных работ и жилищного хозяйства (Румыния) и Министерство экономики (Украина);

Совместный технический секретариат (СТС) и его представительства: СТС непосредственно поддерживает ОУО в ежедневной деятельности по имплементации Совместной операционной программы. СТС открытый и действует на базе компании ВАТИ, Будапешт с представительствами в Украине, Румынии и Словакии.

В течение 2007-2013 гг воплощались задачи Программы ТГС «Румыния – Украина – Молдова» Европейского инструмента соседства и партнерства. К управлению программой привлечены как общие, так и национальные структуры . Совместные структуры<sup>1</sup>:

Общий руководящий орган (ОРО) – отвечает перед Европейской комиссией за управление программой и ее внедрение. ОРО находится в таких учреждениях: Министерстве развития, общественных работ и жилищного строительства Румынии, Генеральном департаменте европейского территориального сотрудничества, Департаменте международного сотрудничества (Бухарест, Румыния);

Совместный технический секретариат (СТС) – совместный оперативный орган, который оказывает поддержку ОРО и Совместному мониторинговому комитету в выполнении их обязанностей (Региональный офис ТГС в Сучаве, Румыния и Региональный офис ТГС в Яссах, Румыния). Филиалы СТС есть в Одесской областной государственной администрации, Черновицкой областной государственной администрации;

Совместный мониторинговый комитет (СМК) – надзор и мониторинг внедрения программы, отвечает за отбор проектов.

Ревизионный орган (РО) – осуществляет ежегодный финансовый аудит расходов и счетов ОРО и находится в ревизионных органах Счетной палаты, Румыния.

Национальным органом – партнером ОРО является Министерство экономики Украины, департамент сотрудничества с ЕС.

Технические секретариаты, которые функционируют в рамках Региональных бюро, определяют соответствие проектных предложений приоритетам и требованиям Программы. Украинские эксперты довольно критически оценивают существующий на сегодня механизм отбора проектных предложений для реализации в рамках Программы, поскольку он фактически предоставляет односторонние преимущества румынской стороне при принятии соответствующих решений.

---

<sup>1</sup> Спільна операційна програма «Румунія – Україна – Республіка Молдова. 2007-2013» URL:<http://ved.odessa.gov.ua/files/ved/documents/rom1.pdf> (Дата обращения: 25.03.2014)

## ПЕРСПЕКТИВЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ И ХАРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТЕЙ

*Кетова А.С., Тихомирова К.А., студентки кафедры социальных технологий,  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

Занимая важное геополитическое положение в мире, Российской Федерации необходимо поддерживать дружеские отношения со многими государствами, особенно это касается приграничных, таких как Украина. Необходимость сохранения дружеских отношений с Украиной обуславливается рядом объективных факторов: географический фактор (приграничное расположение стран), политический (важность сохранения и укрепления отношений, поддержка на международной арене), экономический (страны являются естественными торгово-экономическими партнерами), национально-культурный фактор (общее историческое прошлое, тесные культурные связи).

Межрегиональное сотрудничество предполагает многообразные отношения между регионами, которые относятся к различным государствам. К тому же экономические связи многих стран, хозяйствующих субъектов ориентированы на соседние государства и регионы. Актуальность исследования перспектив российско-украинского торгово-экономического сотрудничества на уровне региона возрастает, так как усиливается роль региональных органов управления в осуществлении социально-экономической политики на местах, начиная с разработки комплексных программ развития региона и завершая решением оперативных вопросов в их текущей деятельности.

В трудах отечественных и зарубежных ученых были освещены различные аспекты развития межрегиональных связей. Следует заметить, что низкая эффективность торгово-экономического сотрудничества регионов Украины и России указывает на низкий уровень разработок в области анализа условий и развития трансграничных отношений между регионами Российской Федерации. Белгородская область – субъект Российской Федерации, таким образом, возможности ее сотрудничества с регионами Украины в большей мере зависят от проводимой внешнеэкономической политики страны.

Развитие взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества между Россией и Украиной имеет объективные предпосылки. Тесная взаимосвязь между странами обоснована их территориальным положением, общей историей и многими другими факторами, определившими их духовное родство, устоявшиеся традиции, отвечающие коренным интересам обеих стран. В обеих странах имеется высокий научно-производственный потенциал, работоспособные и высокообразованные трудовые ресурсы.

Взаимные экономические интересы регионов России и Украины обусловлены, в первую очередь, достаточно высоким уровнем исторически сложившегося кооперационного, технологического и производственного сотрудничества практически во всех сферах экономики и обязательностью сохранения и развития этих связей на взаимовыгодной основе. Нельзя не отметить, что в межрегиональном и приграничном сотрудничестве России с Украиной определились безусловные лидеры двусторонней торговли.

Доля основных 19 регионов-партнеров в общем объеме товарооборота Российской Федерации с Украиной за 1 полугодие 2012 года (22 млрд. 342 млн. долл. США) составила 86%, из них Москва – 38%, Белгородская область – 11,7%, Тюменская область – 4,7 %, Ростовская область – 4,7%<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Проект федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации" URL: <http://sngcom.ru/key-issues/cross-border-cooperation/draft-law.html> (дата обращения: 08.12.13)

Для дефиниции условий развития торгово-экономических связей приграничных регионов России, в том числе и Белгородской области с Харьковской, важно отметить особенности двусторонних поставок различных товаров легкой и тяжелой промышленности между странами в целом. Так, например, из России в Украину преимущественно экспортируется продукция химической и целлюлозно-бумажной промышленности, топливно-энергетического комплекса, а также машины и оборудование. Наряду с этим основными направлениями в импорте Российской Федерации являются продовольственные товары, машиностроительная продукция, цветные и черные металлы. Следует отметить, что существенное значение для экономики обоих государств представляют кооперационные поставки продукции, в которых участвуют в основном предприятия оборонно-промышленного комплекса, машиностроения, авиастроения, химической и легкой промышленности, а также черной металлургии. Порядка 90% двусторонних кооперационных поставок выпадают на промышленно развитые восточные регионы Украины.

Внешнеэкономическая деятельность это безусловно важная отрасль экономики Белгородской области, т.к. отношение объемов экспорта и импорта к валовому региональному продукту находится на отметке 76 %. В рамках созданного в 2003 году еврорегиона «Слобожанщина» продолжают развиваться традиционные партнерские отношения между Белгородской (Россия) и Харьковской (Украина) областями. По итогам 2012 года внешнеторговый оборот двух регионов составил 434,8 млн. долл. США, что на 13,2% превышает показатели прошлого года. В структуре торговли доминирует импорт, который оценивается в 348,1 млн. долл. (увеличение на 17,5%). Экспорт составил 86,7 млн. долл. (снижение на 1,3%)<sup>1</sup>. На основе этого можно сделать вывод, что Украина, по-прежнему, является ведущим партнером Белгородской области.

Участие Харьковской области во внешней торговле с Белгородской в большей мере указывает на необходимость развития стратегического сотрудничества, для выявления направленностей которого стоит провести полный анализ экспортной и импортной деятельности. Товарная структура экспорта Белгородской области в Харьковскую в последнее время почти не изменяется. Не малую долю в общем объеме экспорта составляют черные металлы и железные руды. Помимо этого, организации поставляют цельномолочную продукцию, кондитерский жир, шлифовальную шкурку, цемент, мел, электронагреватели, лекарственные средства, витамины, тракторные прицепы, листы и трубы асбестоцементные, строительные конструкции из чёрных металлов, энергетическое оборудование, крупу и муку<sup>2</sup>.

Один из главных элементов внешнеэкономической деятельности, стимулирующих развитие торговой политики Белгородской области – это поступление иностранных инвестиций. Доля Украины в географической структуре иностранных инвестиций в экономике Белгородской области весьма мала – около 5%. Однако следует заметить, на сегодняшний день в области реализуют деятельность свыше 100 организаций с участием украинского капитала. Реализуются совместные проекты с Харьковским тракторным заводом. Особо интересными для харьковских инвесторов являются промышленные и сельскохозяйственные предприятия. Работа с харьковскими партнерами ориентирована, в первую очередь, на технологическую модернизацию, структурную перестройку, создание конкурентоспособного хозяйственного комплекса региона.

На данный момент развитие российско-украинского экономического сотрудничества это одна из наиболее перспективных задач, которую ставит перед собой Российская Федерация и Украина. На формирование и реализацию экономических связей

---

<sup>1</sup> О деятельности и перспективах развития еврорегиона «Слобожанщина». URL: <http://www.mid.ru/bdomp/ns-dos.nsf/45682f63b9f5b253432569e7004278c8/5a584dd6ab08e70244257a0d00448994/> (дата обращения: 15.04.13)

<sup>2</sup> Внешнеэкономические связи предприятий и организаций Белгородской области за 2007 г.: статистический бюллетень / Федеральная служба государственной статистики, Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. – Белгород, 2008.



вливают следующие группы факторов: экономические, геополитические, интеграционные и прочие. Главными положениями, на которые опираются российско-украинские экономические отношения, является взятие во внимание экономических интересов и ограничений, связанных с обеспечением национальной безопасности Российской Федерации.

Создание еврорегиона «Слобожанщина» на базе Белгородской и Харьковской областей стало одним из самых ярких примеров российско-украинских экономических отношений. Несомненно, настоящее территориальное положение регионов, развитие трансграничных связей путем создания еврорегиона «Слобожанщина» будет содействовать дальнейшему развитию сотрудничества регионов Украины и Российской Федерации как друг с другом, так и с регионами других стран СНГ.

В заключение отметим, что установление прямых торгово-экономических связей между приграничными регионами, в том числе Белгородской и Харьковской областей, а также поддержка межрегиональных российско-украинских отношений на местном является одним из значимых направлений повышения эффективности сотрудничества между Россией и Украиной. Однако основным недостатком нынешнего экономического взаимодействия между Россией и Украиной является превалирование внешнеторговых операций. Поиск новых форм внешнеэкономических связей между РФ и Украиной позволит вывести экономические отношения между двумя странами на новый уровень. Актуальной представляется концепция создания трансграничных регионов на основе единых хозяйственных комплексов. Интеграционные процессы должны обеспечиваться за счёт эффективного взаимодействия межгосударственной и региональной властей. Создание ассоциации (конгресса) приграничных регионов позволит повысить эффективность взаимодействия экономических и политических институтов в рамках российско-украинского сотрудничества.

УДК 911.3

## **ДИНАМИКА РОССИЙСКО-УКРАИНСКОГО ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В УСЛОВИЯХ ВСТРЕЧНЫХ ИНТЕГРАЦИЙ**

*Кирюхин А.М., к. г.-м. н., руководитель Украинско-Российского академического центра Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина, Украина*

Российско-украинское пограничье после 2010 года представляет собой арену соперничества двух встречных интеграций – европейской и евразийской. Эти континентальные процессы определяют в среднесрочной перспективе динамику и направленность сотрудничества на межрегиональном и локальном уровнях между Украиной и Россией.

Идеология трансграничной региональной интеграции на внешних границах Евросоюза приобретает особую актуальность для формирования в треугольнике отношений Россия – Украина – ЕС долгосрочной согласованной внешней политики на партнерских, взаимовыгодных основаниях. Важным инструментом таких действия является Совет руководителей приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, который был создан во второй половине 1993 г. и оформлен принятием соглашения и устава в январе 1994 г., первоначально в двухстороннем формате, как инструмент адаптации к возникшей барьерности новой российско-украинской государственной границы. Можно условно выделить три этапа в развитии приграничного сотрудничества в формате Совета.

*Первый этап: 1993 – 1997 гг.* В это время Совет проводил интенсивную работу практически во всех сферах жизнедеятельности приграничья. Разрыв сложившихся кооперационных связей и отсутствие новых механизмов взаимодействия служили веским

основанием для коллегиальных инициатив губернаторов, которые фокусировались в совместных обращениях к правительствам России и Украины. Однако отсутствие реальных правовых основ межрегионального сотрудничества не позволило внедрить в реальную практику многие из тех интересных предложений<sup>1</sup>.

*Второй этап* (2000 – 2004 гг.) характеризуется возобновлением работы Совета (19 июля 2000 г. в Ростове-на-Дону после трехлетнего перерыва состоялось очередное собрание Совета) в трехстороннем формате и активизировался его Исполнительный комитет. Им, в частности, был инициирован и постоянно использовался интегрированный подход к формированию консолидированного приграничного пространства. Речь идет о подготовке и реализации на системной основе крупных межрегиональных программ (экологических и образовательных) и создании сплошной сети еврорегионов<sup>2</sup> вдоль белорусско-российско-украинской границы. Начало этому процессу было положено заседанием Совета руководителей приграничных областей в Сумах 18 сентября 2002 г. Были созданы еврорегионы «Днепр» (28 апреля 2003), «Слобожанщина» (7 ноября 2003), «Ярославна» (24 апреля 2007) и «Донбасс». Последний из них возник только 29 октября 2010 года в результате подписания устава и соответствующего соглашения между Ростовской и Луганской областями. В течение последующих трех лет «Донбасс» расширился за счет присоединения Донецкой области Украины и Воронежской области России, став по своему потенциалу сопоставим с Карпатским еврорегионом.

После событий в Киеве в период февраль-март 2014 года основные направления приграничного сотрудничества свернуты, пограничье приобрело признаки конфликтности и высокой барьерности.

Бифуркации в траектории приграничного сотрудничества наблюдались и в отдельные предшествующие периоды – в конце 90-х и в середине 2000-х годов. Однако нынешний этап российско-украинских отношений характеризуется максимальной «заморозкой».

Восстановление предыдущих объемов приграничного сотрудничества можно прогнозировать не ранее середины 2015 – 2016 годов. Однако на предыдущей базе сотрудничества быстрая позитивная динамика такого восстановления невозможна в силу геополитических причин. Необходимо разработать новый подход к сотрудничеству в терминах коэволюции и партнерства встречных интеграций на период 2014 – 2020 годов.

## **ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИДЕНТИЧНОСТЕЙ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ РОССИИ И УКРАИНЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

*Кривошеева Я.Н., студентка Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Как и большинство других бывших советских республик, на протяжении уже более 20 лет Россия и Украина переживают кризис идентичности. Это, прежде всего, проявляется в том, что культурные, этнические и региональные группы населения не желают или не могут быть интегрированными в новое гражданское сообщество. Идентификационные ориентиры размыты, люди вынуждены заново самоопределяться в социальном пространстве.

---

<sup>1</sup> Колосов В. А., Кирюхин А. М. Приграничное сотрудничество в российско-украинских отношениях // *Полития*. №1(19). 2001. С. 141–165.

<sup>2</sup> Еврорегион – постоянная структура, предназначенная осуществлять трансграничное сотрудничество между соседствующими местными или региональными властями, размещающимися вдоль государственной границы смежных государств /ЕСО/179 Euroregions (own opinion of the European Economic and Social Committee). – Brussels, 11 July 2007.

Наиболее остро это проявляется в приграничных регионах. На приграничных территориях категория «идентичность» выступает в нескольких взаимосвязанных ракурсах: во-первых, идентичность как граница (граница между идентичностями в географическом пространстве), во-вторых, как взаимовлияние формальных границ (в первую очередь, государственных) и идентичностей.

Приграничные территории – это территории государства, прилегающие к государственной границе, выполняющие особые приграничные функции и обладающие в связи с этим специфическими особенностями. Главным фактором, обуславливающим специфику приграничья, является его географическое положение. Они вбирают в себя как общие тенденции экономического и социального развития страны, так и обладают особенностями их проявления, обусловленными своеобразием своего нового положения. Возникнув на староосвоенной территории, они не свободны от наследства, оставленного длительной историей заселения и хозяйственной деятельности.

Перспективы приграничного сотрудничества на постсоветском пространстве во многом зависят от прогресса региональных объединений. Хочется отметить, что исследование региональной идентичности является одним из очевидных полюсов роста в современной культурной географии приграничья. Вместе с особенностями природопользования и традиционными способами ведения хозяйства, поселенческой структурой, местной языковой системой и конфессиональной структурой сообщества, особенностями материальной и духовной культуры, региональная идентичность входит в число ключевых индикаторов культурного регионализма. А. А. Гриценко подчеркивает особую значимость наблюдений в вопросе сохранения черт традиционного историко-культурного ландшафта, обычно стимулирующих этническую и региональную идентичности России и Украины<sup>1</sup>.

Наиболее показательным примером территориальной идентичности России и Украины выступают приграничные территории Белгородской и Харьковской областей.

Они являются прекрасным примером органической взаимосвязи между внешними и внутренними границами. Харьков и Белгород – два исторических центра Слобожанщины, где оседало беглое крестьянство, селившееся в слободах – селах, свободных от крепостного права и помещичьего землевладения. В результате сложилось смешанное русско-украинское население. Несмотря на близость Слобожанщины к Дикому полю – зоне кочевых набегов, сюда бежали как из Центральной России, так и с украинских территорий. В результате сложилось смешанное русско-украинское население. Отличительной чертой «слобожан» были чрезвычайно крепкие родственные связи. Семья была главной опорой благополучия на протяжении нескольких столетий. Не утратила она своей роли и в эпоху индустриализации, смешавшей социальные слои и образы жизни.

Этническая идентичность жителей многих населенных пунктов в XX веке была крайне изменчива, о чем свидетельствуют резкие изменения в переписных данных о численности украинцев во многих районах нынешней Белгородской области, которые нельзя объяснить только миграционными движениями. По переписи 1897 г., в Грайворонском, Новооскольском, Старооскольском и Белгородском уездах бывшей Курской губернии насчитывалось 483 тыс. украинцев (к украинцам относили членов крестьянских хозяйств, глава которых говорил по-украински), а по оценке 1920 г. – 526 тыс. Так, в 1920 г. доля украинцев в Новооскольском колебалась по волостям от 60 до 80%, в Валуйском их насчитывалось около 60%<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Гриценко А.А. Региональная и этнокультурная идентичность в российско-украинском и российско-белорусском порубежье: историческая память и культурные трансформации // Лабиринт. Журнал социально-гуманитарных исследований. 2012. № 2.

<sup>2</sup> Крылов М.П., Гриценко А.А. Категория идентичность в контексте проблемы приграничий // Вестник Российской академии наук. 2009. №6.

После распада СССР, с возникновением новых государств, граница сильно урезала часть жизненной сферы украинско-российского населения, связанную с удовлетворением повседневных социальных потребностей. Перемещения через границу учащихся, людей, нуждающихся в медицинских или иных услугах, в том числе обычно доступных только в крупном городе, сведены к минимуму. В то же время культурные контакты на областном и районном уровнях устойчивы и сейчас. Именно Белгородская и Харьковская области неизменно выступают инициаторами новых форм приграничного сотрудничества.

Таким образом, территориальная идентичность России и Украины создаёт основу для единения всех народов на основе культурно-исторического единства при их взаимообогащении, развитии и межгосударственном сотрудничестве, солидарности, понимании и принятии друг друга в рамках многонациональной цивилизации.

## **ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНОЕ ПРОСТРАНСТВО ЕВРОРЕГИОНА КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

*Кузьмина К.И., студентка Белгородского государственного национального  
исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

*Шалыгина Н.П., канд. эконом. наук, доцент кафедры социальных технологий  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород.*

Научное обоснование процессов связанных с информационно-коммуникативным пространством, которое представляет собой социокультурную реальность, которая разворачивается в историческом времени и включает совокупностью коммуницирующих объектов каждый из которых привязан к географическим координатам и может быть охарактеризован набором универсальных параметров: политических, экономических, этнокультурных, будет способствовать повышению эффективности деятельности институтов с ним связанных<sup>1</sup>.

Информационно-коммуникативное пространство может быть также определено в качестве части пространства социо-культурного. В этом случае очевидно его включение в социальную реальность и действительность областей, в которых действуют преимущественно информационно-коммуникативные факторы. В самом информационно-коммуникативном пространстве также могут быть выделены подпространства: научно-технической, экономической, политической, управленческой, культурной и других видов социальной информации. Их объединяет единство форм коммуникативной деятельности и ее информациональный характер<sup>2</sup>. Например, понятие «единое экономическое пространство еврорегиона» обусловлено не только наличием рынка финансов, но и тем фактом, что финансы являются с современной точки зрения информационно-коммуникативными образованиями, знаками некоторых ценностей и потенциальными рыночных коммуникаций<sup>3</sup>.

Немецкий социолог Никлас Луман, отождествлял информационно-коммуникативное пространство с социальными коммуникациями, ведь с помощью процессов коммуникации общество создает окружающую среду – информационно-коммуникативное пространство, устанавливая границу между коммуникациями, с одной стороны, и социумом – с другой<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Кузнецов А. Еврорегионы: полвека малой интеграции // Современность. № 3. 2013.

<sup>2</sup> Байков А. Библиография сравнительной интеграции // Международные процессы. №1. 2013.

<sup>3</sup> Информационный портал межрегионального приграничного сотрудничества URL:<http://www.euroregion.ru> (Дата обращения: 25.03.2014)

<sup>4</sup> Луман Н. Общество как социальная система. М., 2013.

Ярким примером функционирования информационно-коммуникативного пространства еврорегиона Слобожанина служит проект информационного портала межрегионального приграничного сотрудничества, содействующего межрегиональной и территориальной интеграции при помощи проектных и информационных технологий.

Информационно-коммуникативное пространство еврорегиона как социальный феномен, играет ключевую роль интегративного инструмента в изучении конкретных процессов и явлений социальной жизни внутри приграничных областей. Оно аккумулирует новые идеологические тенденции в информационно-коммуникационном пространстве приграничных территорий, взаимовлияние общественных мнений между различными категориями населения, гармонизирует взаимодействие всех акторов коммуникационного процесса<sup>1</sup>.

Для адекватного функционирования системы отношений на приграничной территории необходима открытая информационно-коммуникативная связь как внутри своей структуры, так и с различными субъектами гражданского общества для эффективной реализации совместных целей, задач и функций. Открытость позволяет ассоциировать социальные потребности граждан для выработки социальных стандартов, обеспечения качественного уровня жизни.

Целью информационно-коммуникативного пространства еврорегиона является формирование эффективной системы публичной коммуникации всех социальных объектов внутри приграничного сотрудничества, а также обеспечение благоприятных условий для установления партнерских, доверительных (комплицированных) отношений, как между социальными институтами, так и включение в эти отношения общественности, т. е. в конечном счете – стабильное существование общества в целом, способность его совершать продуманные действия в условиях трансформации российских, украинских реалий, его динамизма и альтернативности<sup>2</sup>.

Среда возникновения социальных коммуникаций внутри еврорегиона полисубъектна и неоднозначна. Это может определяться особенностями политического власти, смыслами развития, уровнем индустрии коммуникационных средств и самим информационно-коммуникационным пространством. В условиях рыночных отношений включается: идеологическая, управленческая составляющая, формирование общественного мнения, имиджа и репутации, создание миссии еврорегиона, информирование общественности, целевых групп, взаимодействие со средствами массовой информации. Задачи сводятся к созданию условий для обмена информацией между структурами приграничного сотрудничества, органами региональной власти и местного самоуправления, образовательными учреждениями, населением приграничных территорий и общественными организациями, для разработки и реализации социально-экономических инициатив и программ межрегионального сотрудничества в условиях приграничного региона<sup>3</sup>.

Таким образом, проанализировав вышеизложенное можно сделать вывод, что информационно-коммуникативное пространство еврорегиона служит важнейшим инструментом для формирования интеграционных процессов, активизации мобильности и социального партнерства приграничного региона.

---

<sup>1</sup> Бирюков С. Германия-Франция: спор о "Европе регионов" // Мировая экономика и международные отношения. № 10. 2013.

<sup>2</sup> Кузнецов А. Еврорегионы: полвека малой интеграции // Современность. № 3. 2013.

<sup>3</sup> Сапрыка В.А. Вопросы управления в транснациональных образованиях на постсоветском пространстве (еврорегиональный аспект) // Научные ведомости Белгородского Государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. № 3. 2008

## ФОРМИРОВАНИЕ НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Куликова О.В., канд. психол. наук, доцент кафедры управления персоналом,  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

С переходом на инновационную модель развития стратегической целью государственной политики в области образования является обеспечение нового качества подготовки специалистов для инновационной экономики, а также формирование мощного источника инновационных идей и технологий в системе высшего образования. Для реализации этой цели Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования на 2013-2020 годы» определены приоритетные задачи модернизации в сфере профессионального образования<sup>1</sup>, включая:

- 1) модернизацию структуры программ профессионального образования для обеспечения их гибкости и эффективности,
- 2) модернизацию содержания и технологий профессионального образования для обеспечения их соответствия требованиям современной экономики и изменяющимся запросам населения,
- 3) формирование системы непрерывного образования, позволяющей выстраивать гибкие (модульные) траектории освоения новых компетенций по запросам населения и по заказу компаний,
- 4) формирование институциональной структуры профессионального образования, учитывающей особенности регионов, включающей конкурентоспособные университеты<sup>2</sup>.

Развитие инновационной экономики, основанной на генерации, распространении и использовании знаний, потребовало качественного скачка в научно-образовательном секторе высшей школы России, направлениями инновационного развития которого являются:

- формирование сети научно-образовательных центров мирового уровня, интегрирующих передовые научные исследования и образовательные программы, решающих кадровые и исследовательские задачи общенациональных инновационных проектов,
- развитие интегрированных инновационных программ, решающих кадровые и исследовательские задачи развития инновационной экономики на основе интеграции образовательной, научной и производственной деятельности.

Необходимым условием наращивания исследовательских компетенций ведущих вузов, генерации ими прикладных идей и разработок стало создание сети качественно новых научно-исследовательских университетов и федеральных вузов как интегрированных структур, совмещающих в себе образовательную и научно-инновационную деятельность. В условиях сохранившейся межрегиональной дифференциации по уровню соответствия инфраструктуры российских вузов современным требованиям инновационной экономики одним из приоритетов образовательной политики является выравнивание научно-образовательного потенциала субъектов Российской Федерации и развитие ведущих университетов во всех федеральных округах, поскольку регионам отводится решающая роль в модернизации российской высшей школы, направленной на инновационное развитие образования.

<sup>1</sup> Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. (Утверждена распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. №2227-р)

<sup>2</sup> Егоров Е.В. Государственная научно-инновационная политика в РФ и высшей школе// Инновационное развитие высшей школы России: монография. М., 2010. 215 с.

Новые подходы к обеспечению инновационного потенциала развития высшего образования реализуются при формировании инновационной модели высшего образования в федеральных университетах, национальных исследовательских университетах, в ведущих региональных вузах.

Особенностями создаваемой инновационной модели высшего профессионального образования, построенной на интеграции науки, образования и производства являются:

- освоение студентами базовых компетенций исследовательской и инновационной деятельности через их включение в соответствующие практики,
- превращение университетов в центры коммуникации бизнеса, общества, государства по вопросам научного и технологического прогнозирования, обмена передовыми знаниями, решения глобальных проблем,
- реальное включение большинства преподавателей в исследовательскую и инновационную деятельность,
- тесное сотрудничество с реальным сектором экономики как в поисках заказов, так и в поисках фундаментальной тематики,
- организация внедренческих зон и создание инновационных предприятий<sup>1</sup>.

Формы интеграции вузов с наукой и базовыми производственными предприятиями обеспечивают необходимый ресурсный потенциал для современного инновационного образования и адаптации его к требованиям реальной экономики.

Новая модель профессионального образования ориентирована на внедрение инноваций в учебный процесс, на результативность научно-исследовательской деятельности как главного фактора обеспечения качественной подготовки выпускников вузов. Качество подготовки тесно взаимосвязано с развитием вузовской науки и с привлечением студентов к проводимым фундаментальным и прикладным исследованиям и разработкам, так как без участия в научных исследованиях невозможна современная подготовка кадров для производства инноваций. Формирование федеральных университетов повышает ресурсный потенциал инновационного развития вузовской науки, что способствует встраиванию научных исследований в образовательный процесс. Создаются новые организационные формы научно-исследовательской работы студентов с привлечением их к проводимым инновационным исследованиям и разработкам, что обеспечивает сочетание теории с практикой, соответственно, повышает качество подготовки выпускников<sup>2</sup>.

В этой связи развитие инновационного образования требует существенного повышения уровня вузовской науки и обеспечения ее связи с экономикой за счет формирования инновационной инфраструктуры. Это предусматривает развитие центров трансфера технологий, создаваемых на базе государственных научных центров, высших учебных заведений, институтов Российской академии наук и отраслевых институтов, создание венчурных и других внебюджетных фондов для поддержки научно-технической и инновационной деятельности вузов.

Задача государства состоит в создании инфраструктурных предпосылок для инновационного развития вузов, что предусматривается финансированием в рамках федеральных целевых программ.

Для реализации поставленной задачи технологической модернизации осуществляется господдержка развития кооперации вузов и производственных предприятий, развития научной и образовательной деятельности в вузах, стимулирования использования производственными предприятиями потенциала вузов для развития наукоемкого производства и стимулирования инновационной деятельности в экономике<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Егоров Е.В., Карев С.А. Направления инновационного развития высшей школы России. – Вестник Башкирского института социальных технологий, 2009. № 2. С. 7-16.

<sup>2</sup> Проблемы модернизации высшего образования в России: монография. М., 2010. 292 с.

<sup>3</sup> Дубынина Г.И. Методические основы формирования государственной инновационной политики // Инновационное развитие экономики России: ресурсное обеспечение. М., 2009.

Взаимодействие университетов с реальным сектором экономики и академической наукой в программах развития вузов направлено на усиление роли инновационной компоненты. В соответствии с этим университеты заключают договоры с ведущими российскими вузами, с иностранными вузами, с институтами РАН на проведение совместных НИОКР и исследовательских работ. Таким образом, положительным результатом создания университетов нового типа является то, что вокруг образовательных учреждений формируется инновационная среда.

За последние годы в вузовской науке образовался разрыв между научными разработками и их внедрением из-за отсутствия эффективной взаимосвязи в научно-производственных цепочках на стыке образования, науки и бизнеса. На основе развития государственно-частного партнерства создаются технологические платформы, в рамках которых наука, государство, бизнес-структуры и потребители вырабатывают общее видение перспектив технологического развития отрасли, создания коммерческих технологий, программу научных исследований и инновационных разработок, привлечения ресурсов для их проведения. Взаимодействие осуществляется в рамках совместных исследовательских проектов. В структуре вузов создаются группы, которые непосредственно занимаются исследованиями в области технологического развития, научно-технического прогнозирования, являются ресурсными центрами для предприятий отраслей экономики, осуществляют консалтинговую и информационно-аналитическую деятельность. Совместно с академическими институтами и промышленными компаниями вузы развивают исследовательскую инфраструктуру, в том числе центры коллективного пользования, центры трансфера технологий, малые инновационные предприятия<sup>1</sup>.

В регионах с высокой концентрацией инновационного потенциала, включающего академгородки, технополисы, особые экономические зоны, формируется инфраструктура инновационной системы. Вместе с тем, создаваемые инновационные научно-образовательные центры приобретают значение опорных вузов развития региональной экономики, обеспечивающих специализированную профессиональную подготовку, практическое значение имеет усиление связи профессиональной подготовки с потребностями реальной экономики и рынка труда.

При формировании инновационных вузов как научно-образовательных комплексов упор делается на профессиональные навыки и компетентностный подход. Специфика организации образовательного процесса в инновационных вузах обеспечивает возможность формирования профессиональных компетенций выпускников совместно с потребителями образовательных услуг, то есть достигается реальная возможность получить профессиональные умения и навыки. Однако, компетентностный подход требует дополнительного ресурсного потенциала, новых методов обучения, реформирования учебных планов, программ, специально разработанных в соответствии с запросами компаний по обновлению знаний и навыков, необходимых для инновационной деятельности персонала. Это успешно реализуется инновационными вузами, поскольку интеграция образовательного учреждения с наукой и базовыми производственными предприятиями обеспечивает необходимый ресурсный потенциал для реализации компетентностного подхода, в результате которого при формировании необходимых компетенций, профессиональных навыков возможна корректировка содержания программ обучения<sup>2</sup>. Смещение на компетентностный подход является одним из способов достижения нового качества высшего образования, обеспечивающего подготовку специалистов, ориентированных на решение реальных задач в процессе трудовой деятельности.

---

<sup>1</sup> Инновационное развитие сферы услуг: учебное пособие / Под ред. Е.В. Егорова, Т.Б. Беляевой. – М.: Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 2010. – 280 с.

<sup>2</sup> Хасия Т. В. Компетентностный подход: инновации и традиции в образовании современного педагога // Актуальные задачи педагогики. 2011. С. 237-240.



С целью повышения качества профессионального образования при реализации образовательных программ, диктуемых требованиями рынка труда, необходим механизм взаимодействия высших учебных заведений с работодателями. В результате их взаимодействия обеспечивается участие работодателей непосредственно в согласовании образовательных программ подготовки специалистов, в том числе бакалавров и магистров. Эта практика получила законодательное закрепление.

Федеральным и национальным исследовательским университетам предоставлено право реализации образовательных программ высшего профессионального и послевузовского профессионального образования на основе образовательных стандартов и требований, устанавливаемых самостоятельно. В условиях интеграции федеральных университетов с наукой и производством это преимущество в организации образовательного процесса создает возможность для реализации инновационных образовательных программ, построенных на основе компетентностного подхода при формировании квалификаций выпускников, а также с учетом требований рынка труда.

Формируемая инновационная модель высшего профессионального образования предусматривает реструктуризацию высшего образования, ориентированную на развитие сектора исследований и инновационных разработок в университетах, углубление кооперации вузов с передовыми компаниями реального сектора экономики и научными организациями. Положительной тенденцией формирования инновационного потенциала высшего образования является то, что современные университеты, создавая научно-образовательные центры, включаются в национальную инновационную систему, чтобы участвовать в инновационном развитии экономики, стать ядром интегрированных научно-образовательных комплексов, выполняя значительную долю фундаментальных и прикладных исследований.

УДК 37.061

## **ВЛИЯНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ**

*Кулько Е.И., ст. преподаватель кафедры педагогики, психологии и социологии,  
Белорусской государственной сельскохозяйственной академии, Республика Беларусь*

Современная социокультурная ситуация, характеризуется насыщенностью и разнообразием динамических процессов, она направляет формирование культурного человека в современном мире. Темпы модернизации имеют стабильную тенденцию к нарастанию и охватывают все большее число существующих культурных направлений. Динамика коммуникативных процессов и значительное расширение актуального коммуникативного пространства стирают грани между различными этническими культурами, национальными образованиями, специализированным и обыденным уровнями культуры во всех ее формах и технологиях.

Наиболее значимыми цивилизационными тенденциями современности являются процессы глобализации и информатизации, находящиеся в диалектическом единстве и взаимообусловленности. Именно их интеграция все в большей степени определяет ключевое направление социального развития человечества на ближайшую перспективу.

По мнению А. А. Пелипенко, глобализация как явление не является чем-то уникальным и присущим исключительно современной эпохе. Стремление к неограниченному росту, экспансии и бесконечной ассимиляции любого инокультурного материала свойственно всякой культурной системе, что и было многократно представлено в человеческой истории, начиная с древневосточных империй, завершая совсем недавним прошлым. При этом следует отметить ряд совершенно особенных черт, присущих современным глобализационным процессам<sup>1</sup>.

Ранее существующие в истории глобализационные проекты осуществлялись в эпоху идеалов, и, следовательно, по своим формам носили идеократический характер. Главным средством реализации такого проекта было прямое военно-политическое насилие. Теперь же, эпоха идеалов сменилась эпохой интересов, прямое военно-политическое насилие оказывается средством неадекватным. Ему на смену приходит неолиберальный проект глобализации<sup>1</sup>.

При анализе современных тенденций следует учитывать следующие факторы:

1. Глобальные процессы разворачиваются на фоне приближения системного кризиса всей человеческой цивилизации, который по усредненным подсчетам должен произойти около 2025–2030 гг. (Расчет группы С. П. Капицы и др.).

2. Важнейшим фактором современного культурного климата является постмодернизм, который является главной формой стихийного мировоззрения большей части образованного человечества.

3. Ключевым фактором структурно-качественных трансформаций культурно-цивилизационных параметров современного мира и самой психики человека ближайшего будущего, является экранная революция.

При этом виртуализация реальности, подобно любой социально-информационной технологии, обладает двойным назначением, т. е. характеризуется мощным социальным негативом. Благодаря новому информационному режиму современное общество становится пронизываемым для любых информационных проявлений. Информационное общество, обретя невиданную ранее свободу, динамизм развития, обрело новую степень уязвимости перед разрушительными факторами и различными социальными девиациями. Диапазон негативных факторов простирается в границах от международного терроризма до хакерства, от стандартизации культурных ценностей до распространения манипуляторных технологий и т. д.

Возможно, что мировое сообщество еще не овладело новыми инструментами социального управления, не освоилось с реальностью глобальной информационной системы. Необходимо формирование новой культуры – информационной, новой этики – этики виртуальных коммуникаций, новых знаний и умений, обучение новым профессиям и технологиям. Именно в этом векторе развития общества и личности можно видеть источник социального оптимизма.

Как многогранный процесс, глобализация характеризуется такими проявлениями, которые не оцениваются однозначно. Осознавая сильные стороны влияния информационно-коммуникативных технологий на сферы образования и состояния культуры повседневности, многие ученые указывают на ряд негативных тенденций глобализации в целом. К их числу можно отнести такие феномены, как информационную неупорядоченность и утрату критериев отбора информации. Намечается явный разрыв между технологическим потенциалом информатизации социума и личности и качественными характеристиками глобализации применительно к состоянию культуры. Глобальная информационно-коммуникационная система кардинально изменила условия для культурного обмена, образования, бизнеса, межличностного общения, успешно устраняя пространственные, временные, социальные, языковые и иные барьеры, формируя целостное информационное пространство.

При этом позитивное значение данных процессов трудно переоценить. Благодаря им люди погружены в постоянно расширяющееся информационное пространство нового времени. Наши современники получили возможность постижения мира в режиме он-лайн и интерактивного участия в процессе культурогенеза, границы его восприятия постоянно расширяются.

---

<sup>1</sup> Бабаева А.В. Современная философия как феномен культуры: исследовательские традиции и новации. Материалы научной конференции. Серия «Symposium», выпуск 7. СПб. – СПб.: Санкт-Петербургское философское общество, 2001. С.14-17.

Таким образом, глобализация культуры имеет как негативные, так и позитивные стороны для формирования культурного человека в современном мире. К негативным следует отнести стандартизацию культурных ценностей, распространение манипуляторных технологий и другие деструктивные факторы. К позитивным относится расширение культурного обмена, формирование единого информационного пространства. В этих условиях необходимо формирование новой культуры – информационной, новой этики, новых знаний и умений.

## **УПРАВЛЕНИЕ ПОРТФЕЛЕМ ПРОЕКТОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ПРИГРАНИЧНОГО РЕГИОНА**

*Курчина Ю.Н., главный специалист отдела по правовой и кадровой работе  
Администрации муниципального района «Красненский район» Белгородской области*

В современной науке о проектном менеджменте понятие «проект» определяется как комплекс взаимосвязанных работ, направленных на достижение запланированной цели и имеющих однократный, неповторяющийся характер. Под портфелем проектов понимается совокупность проектов, находящихся в компетенции одного центра ответственности. Что касается непосредственно управления портфелями проектов, то это планирование, организация и контроль временных, трудовых, финансовых и материально-технических ресурсов (на всех этапах жизненного цикла проектов), направленных на достижение цели проектов.

В современном мире все больший интерес в области эффективного и результативного менеджмента приобретает управление портфелями проектов. В последние годы по этому пути движется и Россия. Белгородская область является первой в Центральном федеральном округе, где проектное управление и управление портфелями проектов применялось с полноценным вовлечением в него органов власти.

Таким образом, комплексное применение управления портфелями проектов в г. Белгороде и Белгородской области и поддержка его со стороны законодательной и исполнительной власти, деловых кругов, общественности и средств массовой информации является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития г. Белгорода и Белгородской области в третьем тысячелетии.

Управление портфелем проектов в муниципальном образовании направлено, прежде всего, на то, чтобы все задачи, стоящие перед органами власти, имели не только понятные цели, но и четкие сроки исполнения, конкретных исполнителей, свой бюджет, контрольные события, рабочие группы и руководителей, которые персонально ответственны за управление тем или иным проектом, конечную его реализацию.

Управление портфелями проектов в муниципальном образовании помогает разложить мероприятия целевой программы на управляемые проекты, поскольку через паспорт проекта и контрольные события можно отследить качество его выполнения, сроки исполнения события и увидеть конкретный результат.

В целях удобства и наибольшей информативности представляемого пакета документов в муниципальных образованиях Белгородской области действуют единые формы проектной документации, рекомендованные департаментом кадровой политики области, применяемые с учетом специфики, масштаба и сложности проекта.

На протяжении всех этапов управления портфелем проектов в подсистеме управления внутренними процессами РИАС «Электронное правительство Белгородской области» осуществляется мониторинг реализации проектов с отражением всех необходимой информации по проектам, что дает возможность для быстрой и качественной оценки ситуации и своевременного принятия управленческих решений.

В соответствии с постановлением правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп «Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области»<sup>1</sup> в целях повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами на территории Белгородского района, в администрации городаведет деятельность по управлению портфелями проектов.

Администрацией г. Белгорода создан Проектный офис, разработана нормативно-правовая база, регулирующая проектный менеджмент, утвержден Муниципальный портфель проектов. Реализуемые сегодня проекты нацелены на решение различных социально значимых задач.

Базовые принципы управления портфелями проектов в органах исполнительной власти и государственных органах г. Белгорода и Белгородской области. Управление проектами выполняется с помощью применения и интеграции логически сгруппированных процессов управления проектами, объединенных в 5 групп процессов. Эти 5 групп процессов следующие: инициация; планирование; исполнение; мониторинг и управление; завершение.

В управление портфелями проектов, как правило, входит: определение требований; удовлетворение различных потребностей, решение проблем и удовлетворение ожиданий различных заинтересованных сторон в ходе планирования и выполнения проектов; уравнивание конкурирующих ограничений проектов, таких как:

- содержание;
- качество;
- расписание;
- бюджет;
- ресурсы;
- риски<sup>2</sup>.

В зависимости от специфики конкретного проекта, определяется конкретный перечень ограничений, которым должен уделять внимание руководитель проекта. Взаимоотношение между этими факторами таково, что если один из них изменится, то с большой долей вероятности данное изменение затронет как минимум еще один фактор. Так, если сжимается расписание, то зачастую возникает необходимость увеличения бюджета и включения дополнительных ресурсов для выполнения одного и того же объема работ в более сжатые сроки. Если увеличение бюджета невозможно, может быть сокращено содержание или снижено качество для поставки продукта в более сжатые сроки в пределах установленного бюджета. Мнение заинтересованных сторон проекта по поводу того, какой из факторов более важный, могут разделяться, что приводит к повышению сложности проекта. Изменение требований, предъявляемых к проекту, может вызвать дополнительные риски. От команды проекта в данной ситуации требуется оценить ситуацию и уравновесить требования в целях достижения успеха проекта.

Модель построения проектного управления, которая сегодня функционирует в г. Белгороде, является результатом адаптации существующих принципов и требований современных практик проектного управления зарубежных стран.

Особенность модели – применимость ее как внутри органов власти, так и по отношению к портфелям проектов, реализуемым совместно с бизнес – сообществом. Изменения в системе управления выражаются в непосредственном повышении прозрачности деятельности органов власти. А это в свою очередь ведет к созданию благоприятной административной среды, оптимизации и повышению качества

---

<sup>1</sup> Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 года № 202 – пп (ред. от 06.11.2012) // «Белгородские известия». – 2010. – № 93.

<sup>2</sup> Рассказов В.А. Организация разработки бизнес-плана. М., 2008

предоставляемых услуг. Кроме того, снижаются инфраструктурные риски для инвесторов и приток инвестиций по приоритетным направлениям развития региона увеличивается.

Важно, что в рамках этой модели любой проект рассматривается как система, состоящая из ряда элементов: изменение одного из них может повлечь за собой изменение всей структуры проекта. Абсолютная прозрачность и управляемость проектом, четкое распределение персональной ответственности и измеримый конечный результат на заранее спланированную дату – это далеко не все, что делает привлекательным проектное управление для бизнеса и органов власти.

Проектный менеджмент не противоречит применяемому программно-целевому планированию бюджета, а только усиливает его. Известно, что программно-целевой подход используется при финансировании отдельных государственных программ социального и экономического развития и направлен на достижение результатов в государственном секторе. Изначально определяется желаемое состояние, а затем пути достижения такого состояния. Для этого используются целевые показатели. Плановые (желаемые) значения таких показателей закладываются в программы развития, а затем на основе получаемых значений осуществляется анализ эффективности и результативности выполненной работы. У такого подхода, на наш взгляд, есть узкие места, которые как раз возможно устранить с помощью применения проектного менеджмента. Речь идет об увеличении прозрачности выполнения тех или иных действий и о четком понимании последовательности выполняемых работ, ограниченных финансовыми и временными ресурсами; налаживании взаимовыгодных межведомственных отношений внутри проекта, а также о строгом распределении ответственности вплоть до каждого участника команды проекта.

Управление портфелем проектов позволяет с большей четкостью отследить ход движения идеи от начала ее претворения в жизнь до логического завершения. В рамках каждого проекта можно увидеть и оценить результаты выполняемых работ, осуществить общий анализ трудовых, временных, человеческих и иных ресурсов. При этом названные элементы возможно рассматривать в разрезе как одного проекта, так и целого портфеля проектов, а в будущем и региональной стратегии развития.

## **ПОЛИТИКО-СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИИ И ХАРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТИ УКРАИНЫ (ЕВРОРЕГИОН «СЛОБОЖАНЩИНА») В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

*К.Н. Лобанов, д-р полит. наук, профессор кафедры культурологии и политологии,  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

Распад СССР вызвал появление большого числа новых стран и обширного нового пограничья. Протяженность новых границ России составила около 13 тыс км., из которых 12 тыс км. – со странами Содружества Независимых Государств (СНГ). Новые российские границы не оформлены в договорно-правовом отношении (например, не проведена делимитация и демаркация), границы также не прикрыты в войсковом плане. Невозможность полноценного обустройства границ предполагает известную «прозрачность» рубежей России, что делает территорию страны уязвимой со стороны различного рода угроз и рисков. Таким образом, необходимость укрепления экономической и иной безопасности России требует и укрепления новых государственных границ. Различные темпы экономических преобразований, углубляющиеся различия в правовом пространстве, очевидно разные геополитические ориентации объективно

способствуют усилению барьерной функции российских границ со странами СНГ. Однако, это лишь одна сторона вопроса.

Другая часть проблемы заключается в том, что ни Россия, ни большинство новых государств на ее рубежах не могут позволить себе колоссальные затраты, которых требует обустройство границ. А это означает, что еще длительное время статус новых государственных границ России сохранит свой формальный («прозрачный» или «полупрозрачный») характер.

Оценка специфического положения новых российских границ, вместе с тем, возможна не только в негативном плане, т. е. с точки зрения угрозы национальным интересам и безопасности страны в приграничном пространстве. В передовых странах граница для прилегающих к ней районов – давно уже не источник угроз им самим и стране в целом, а одна из основ благосостояния, фактор притяжения высокодоходных и инновационных сфер деятельности. Поэтому в нынешних условиях необходима выработка «позитивного» – в смысле перспектив и основных направлений сотрудничества – подхода к приграничному взаимодействию сопредельных субъектов России и Украины, общая протяженность границы между которыми одна из самых больших в СНГ (2295,04 тыс. км).

К такому подходу располагают как минимум три обстоятельства: во-первых, это общая направленность общецивилизационного развития, которая заключается во все большей регионализации глобализирующегося мира, во-вторых, это переход России к новой интеграционной стратегии в рамках СНГ, а именно – признанию многоуровневости и многообразия форм интеграции (Союзное государство с Беларусью, ЕвроАзиатское экономическое сотрудничество и Таможенный союз), а также легитимации ее новых субъектов – регионов, районов, муниципальных образований, в-третьих, формирование и необходимость удовлетворения этими приграничными территориями своих специфических интересов и потребностей.

Демонстрацией позитивного опыта приграничного взаимодействия может служить попытка формирования региона «Слобожанщина», включающего сопредельные Белгородскую область России и Харьковскую область Украины. Этот интеграционный конгломерат мыслился и создавался по модели так называемых «еврорегионов», представляющих собой социально-экономические системы из двух или нескольких территорий соседних стран, характеризующихся определенным единством природной первоосновы или расселения, трудовых и культурно-бытовых связей населения, хозяйства, инфраструктуры, нередко также исторических, этнических и культурных традиций<sup>1</sup>.

Как и в случае с зарубежным опытом, отправной точкой для начала формирования приграничного сообщества, стал консенсус местных политических и экономических элит и жителей приграничных территорий относительно тех выгод, которые может извлечь каждый субъект отношений из своего нового, приграничного положения<sup>2</sup>. В целом же, специфические интересы населения приграничного региона «Слобожанщина» можно условно разделить на экономические и гуманитарные.

---

<sup>1</sup>. Правовую основу деятельности еврорегиона составляют следующие нормативные документы: Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией от 31 мая 1997 года//[http://sevkrimrus.narod.ru/ZAKON/1997\\_god.htm](http://sevkrimrus.narod.ru/ZAKON/1997_god.htm); Договор между Украиной и Российской Федерацией о российско-украинской государственной границе от 28 января 2004 года //<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=INT;n=17811;reg=doc>; Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством РФ о межрегиональном и приграничном сотрудничестве между Украиной и РФ от 27 октября 2010 года//<http://Russia.mfa.gov.ua/ru/Ukraine-ru/regions>; Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Украиной и РФ на 2011-2016 годы//<http://zaki.ru/pagenews.php?id=58279>.

<sup>2</sup>. См.: Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Российской Федерации о порядке пересечения российско-украинской границы жителями приграничных регионов Украины и Российской Федерации//<http://Russia-Ukraine.tk/news/2012-01-24-47>.

Экономические интересы обуславливают, прежде всего, установление особого режима для предприятий, традиционно связанных с партнерами на приграничной территории соседней страны. Без создания живой и самовоспроизводящейся ткани сотрудничества, т. е. субъектов экономической деятельности по обе стороны границы, объединенных общими хозяйственными интересами, невозможно запустить его экономический механизм, и любые экономические решения останутся большей частью благими пожеланиями. Для оживления предприятий в приграничной зоне в рамках интеграционного региона «Слобожанщина» запланировано введение ряда взаимных преференций:

- введение гибкого режима взимания ввозных и вывозных пошлин, НДС, акцизных и других сборов на обширную номенклатуру товаров и услуг;
- определение перечня продукции, вывоз которой в пределах местных квот возможен без пошлин и на основе местных лицензий;
- облегчение создания совместных предприятий и финансово-промышленных групп;
- упрощение таможенного оформления грузов, переправляемых в соответствии с договорами, заключенными между предприятиями приграничных районов двух стран;
- создание гарантированных условий трансграничных взаиморасчетов и взаимозачетов, отсутствие препятствий для финансовых потоков, путем учреждения специальных совместных банков.

Значительную помощь в активизации приграничного экономического сотрудничества призваны сыграть совместные инвестиционные проекты, о которых стоит упомянуть особенно. За последние два-три года наметилось несколько таких крупных площадок, где соиздание планируется вести на паритетных началах российской и украинской стороной. Прежде всего, речь идет о сооружении на территории Белгородской области крупного авиатранзитного терминала, способного обслуживать международные рейсы, в том числе и трансконтинентальные. Новый международный аэропорт мыслится не только как важный экономический объект, но и как системообразующий элемент складывающейся инфраструктуры региона. Обращает на себя внимание активно развернувшееся строительство Яковлевского рудника в Белгородской области. Эти уникальные копи, где железная руда добывается открытым способом, а процентное содержание железа в сырье достигает максимальных в Европе 70% – разрабатываются при участии украинской стороны, а часть продукции идет на покрытие нужд соседней Харьковской области. Долгосрочным и весьма продуктивным проектом можно считать и совместную экологическую программу по очистке русла реки Северский Донец на участках сопредельных областей. С украинской стороны весьма выгодным было предложение белгородским компаниям и банкам поучаствовать в модернизации Шебелинского газоконденсатного месторождения в Балаклейском районе Харьковской области. К этому списку можно также прибавить некоторые совместные инициативы в сфере дорожного строительства и обустройства конвертируемых систем оптоволоконной связи.

Гуманитарные интересы населения приграничного региона состоят:

- в облегчении режима пересечения границы для жителей приграничных территорий. В этом направлении уже многое сделано, поскольку такая практика широко распространена во многих странах и регионах. Ближайшей целью здесь объявлено введение совместного пограничного и таможенного контроля;
- для жителей по обе стороны границы немаловажное значение имеет возможность обеспечения равных прав в сфере здравоохранения, образования, культуры и спорта. Иными словами, если в больнице российского райцентра, например, нет специализированного кардиологического отделения, то гражданин должен быть уверен, что его примут в таком отделении, расположенном неподалеку в сопредельном украинском городе по другую сторону границы (при наличии соответствующих

страховых полисов). Также речь может идти об использовании взаимных гуманитарных ресурсов, например, культурного и образовательного потенциала таких крупных университетских центров как Харьков и Белгород. Для абитуриентской молодежи в вузах двух областных центров могла бы быть размещена первоначально хотя бы небольшая квота на поступление и обучение;

- в освобождении жителей приграничных муниципалитетов от применения к ним норм и квот на перемещение через границу продуктов, произведенных в личных хозяйствах, на провоз личного имущества и нетоварных партий грузов;

- в обеспечении безопасности и правопорядка в приграничной зоне. В условиях проницаемых границ важное место в контактах соседних областей занимает сотрудничество правоохранительных органов. Преступники из сопредельной территории, как известно, не ожидают, пока местные прокуратуры направят в свои столицы запросы на их задержание соответствующими органами полиции/милиции. Поэтому, согласно устоявшейся и легализованной практике правоохранительных органов в европейских странах, у нас также могут проводиться совместные рейды стражей порядка вглубь территории сопредельных стран – до 30 км для преследования и задержания правонарушителей<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что далеко не все из перечисленных направлений обрели зримые очертания. Многие еще предстоит воплотить в реальные действия. Здесь много объективных трудностей и препятствий. Так, к сожалению, приграничная политика на многих направлениях остается заложницей политики большой. Например, каково будущее «Слобожанщины» и всей российско-украинской границы, если Украина подпишет с Европейским Союзом Договоры об ассоциации и вступлении в Зону свободной торговли ЕС? Более того, по некоторым актуальным вопросам приграничного взаимодействия возникло очевидное напряжение после заявления Президента Украины об «окончательном решении страны придерживаться европейского вектора внешнеполитической ориентации» в августе этого года<sup>2</sup>.

Есть сложности и более фундаментального плана. Например, отсутствие государственной помощи и специальной федеральной пограничной политики. Разумеется, приграничные территории пытаются и сами решать многие проблемы, но местные бюджеты на это явно не рассчитаны. В целом же не вызывает сомнения, что региональные и центральные власти должны оказать приграничным территориям помощь в адаптации к их новому геополитическому положению. Важно также определить законодательно глубину трансграничного пространства. Должен ли льготный режим распространяться только на жителей пятикилометровой пограничной полосы, установленной в законе об охране государственной границы? Или же охватывать приграничные административные районы? Или целиком субъекты Федерации как в случае с Белгородской и Харьковской областями? Совместное решение этих проблем – одна из основ приграничной политики<sup>3</sup>.

Вместе с тем, за приграничными территориями будущее. По сути, они представляют «точечные» очаги интенсивного регионального сотрудничества, своего рода компактные свободные экономические зоны и зоны свободной торговли. При наличии устойчивой политической воли региональных элит, развитии соответствующего государственного и местного законодательства такие фрагменты приграничного сотрудничества (существует уже несколько «еврорегионов», например, «Днепр», «Припять», «Буг», «Ярославна» и заканчивается правовое оформление новых – «Донбасс» и «Азов») могут слиться в единую зону экономического роста, социально-политической стабильности, правовой защищенности всех субъектов деятельности<sup>4</sup>. Таким образом,

<sup>1</sup> . Колосов В. А., Мироненко Н. С. Геополитика и политическая география. М., 2005. С. 350.

<sup>2</sup> Урядовый кур'єр. – 2013. – 10 серпня.

<sup>3</sup> . Еврорегионы: модель «малой» интеграции. Материалы «круглого стола»//Современная Европа. 2006. №2. С. 6-9.

<sup>4</sup> . Лобанов К. Н. СНГ: брак после развода?// Белгородская правда. – 2002. – 11 июня.



приграничное взаимодействие и его материальное воплощение – «еврорегионы» – способны выступить в роли локомотива, вытягивающего весь комплекс интеграционных межгосударственных связей в рамках «большого» евразийского пространства, и в определенной мере быть буфером, амортизирующим на местном уровне последствия нередко жестких и эмоционально окрашенных решений, принимаемых центральной властью.

## АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПРОЕКТОВ

*В.В. Макарова, магистрантка Института управления Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Главными факторами приграничного сотрудничества России и стран СНГ являются безвизовый режим и внешнеторговые преференции, определяемые двусторонними соглашениями о свободной торговле и соглашениями о многостороннем сотрудничестве. Основной задачей приграничного сотрудничества со странами СНГ до последнего времени было снижение экономических и социальных потерь от появления новых пограничных барьеров.

Появление новых границ вызвало у приграничных территорий сильный шок, обусловленный существенным усложнением сложившихся в советский период связей между регионами. Большая часть экономических связей в новых условиях оказалась неэффективной. Спад производства и переориентация связей предприятий в приграничных районах в основном связаны с появлением таможенных и транзитных барьеров, введением собственных валют и высокими финансовыми и таможенными рисками взаимных экономических связей.

Приграничные регионы любого государства в силу своего географического положения выступают посредниками в экономических отношениях с соседними странами. К тому же эффективное функционирование этих регионов напрямую зависит от международного сотрудничества, поскольку границы являются для них барьерами для развития. В последние годы в международной политике приобрело значение приграничное или трансграничное сотрудничество. Такие взаимоотношения являются специфической разновидностью международной деятельности регионов. В европейской рамочной Конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 1980 года под приграничным сотрудничеством понимаются «любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами и властями, находящимися под юрисдикцией двух или более договаривающихся сторон, и заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей»<sup>1</sup>. Данное сотрудничество осуществляется в рамках полномочий региональных властей и определяется внутренним правом каждой из стран.

Характер приграничного сотрудничества определяется следующими условиями:

- наличием или отсутствием пограничных проблем;
- общим уровнем развития сотрудничества соседних стран;
- требованиями безопасности государств;
- уровнем социально-экономического развития приграничных регионов;
- этнокультурными особенностями приграничных территорий;
- полномочиями региональных властей в осуществлении международной деятельности;
- состоянием приграничной инфраструктуры.

---

<sup>1</sup>Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 21 мая 1980 г. URL:[http://www.euro/npa\\_pro.html](http://www.euro/npa_pro.html) (Дата обращения: 25.03.2014)

Целью приграничного сотрудничества является решение актуальных проблем, таких как загрязнение окружающей среды, низкий уровень экономического развития, нехватка инвестиционных ресурсов, социальные проблемы и многое другое. Для устранения этих проблем приграничными регионами совместно разрабатываются целевые проекты и программы, однако вопрос об их эффективности остается открытым.

В общем смысле под эффективностью проекта понимается соотношение результата и средств, затраченных на реализацию проекта. В свою очередь региональная эффективность представляет собой комплексную характеристику вклада проекта в конечные общественные результаты на региональном уровне в производственной и непромышленной сферах<sup>1</sup>. Исходя из данного определения можно сказать, что трансграничные проекты можно считать эффективными лишь в том случае, если они приносят общественный результат, то есть оказывают в регионе положительный социально-экономический эффект. Регион при этом рассматривается как многофункциональная и многоаспектная социально-экономическая открытая система, имеющая прямую и обратную связи с внешней средой. Отсюда следует, что одним из основных критериев оценки регионов с точки зрения состояния их региональной инвестиционной сферы является их пространственная неоднородность, она диктует начальные условия для развития инвестиционного рынка и климата, определяет инвестиционную политику региональных властей. Однако положительный эффект может также наблюдаться только в одном регионе-участнике проекта, в таком случае сложно рассчитать общую эффективность всего трансграничного проекта. В связи с тем, что регионы расположены на территории разных государств могут различаться как методы оценок, так и показатели эффективности. Для более точного анализа необходимо применение комплекса показателей, таких как<sup>2</sup>:

– показатель экономической эффективности проекта определяется как часть суммарного за все годы реализации проекта произведенного объема валового регионального продукта;

– показатель финансовой эффективности определяется как чистая приведенная стоимость проектов и внутренняя норма доходности проектов;

– показатели социального эффекта, достигаемого в результате реализации трансграничного проекта, к которым относятся: повышение уровня занятости населения в трудоспособном возрасте; повышение уровня обеспеченности населения благоустроенным жильем; улучшение состояния окружающей среды; повышение доступности и качества услуг населению в сфере транспорта, здравоохранения, образования, физической культуры и спорта, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

Все существующие методы оценки эффективности инвестиционного проекта подразделяются на две группы: основанные на дисконтированных и учетных оценках. Выбор метода определяется сроками осуществления проекта, размером инвестиций, наличием альтернативных проектов и другими факторами.

Прежде всего, чтобы не возникало неоднозначных оценок при проведении анализа эффективности проектов возможно применение следующих критериев:

– достижение всеми регионами-участниками положительного результата, привязанного к уровню развития региона;

– использование единых показателей эффективности;

– соответствие трансграничного проекта стратегии социально-экономического развития региона;

---

<sup>1</sup>Булгакова Л. Н. Оценка эффективности региональных инвестиционных проектов // Региональная экономика. 2012. № 2.

<sup>2</sup>Самошков А.К. Методы совершенствования методики оценки региональной эффективности капиталобразующих инвестиционных проектов // Аудит и финансовый анализ. 2007. № 2.

- соответствие сметной стоимости трансграничного проекта минимальной стоимости регионального проекта;
- соответствие трансграничных проектов критериям финансовой и бюджетной эффективности регионального проекта.

При проведении анализа эффективности трансграничных проектов возможно получение не точных результатов, что может привести к отказу инвесторов осуществлять финансирование. Так же в получении наиболее важной информации заинтересованы и региональные власти, поскольку проекты позволяют наиболее эффективно распределять имеющиеся в наличии ограниченные ресурсы. Поэтому для устранения неточностей при проведении анализа необходимо применение методик, учитывающих страновую специфику каждого региона.

Для получения всестороннего анализа необходимо создание общего положения об оценке трансграничных проектов, которое будет включать в себя понятийный аппарат, принципы оценки эффективности проекта, методы оценки эффективности и определения существенных элементов эффективности, критерии обоснования необходимости проекта, принципы оценки эффективности.

В качестве принципов оценки эффективности трансграничных проектов возможно применить следующие:

- системность,
- комплексность,
- учет ограниченности ресурсов,
- согласованность интересов,
- целевой характер расчетов,
- учет степени структурированности,
- управляемость, измеримость,
- полнота информации, взаимосвязь параметров.

Таким образом, необходимо отметить, что при проведении анализа эффективности трансграничных проектов должны применяться только те методы оценки, которые были согласованы со всеми участниками проекта и отвечают необходимым требованиям, учитывают страновую и региональную специфику. Применение же положения об оценке трансграничных проектов позволит проводить системный и комплексный анализ проектов, выявлять недостатки, предоставлять инвесторам полноценную характеристику угроз и преимуществ на основе экономических расчетов.

Трансграничное сотрудничество позволяет эффективно использовать имеющиеся в регионе ресурсы для его социально-экономического развития и совместного решения социально значимых проблем. Реализация трансграничных проектов позволяет привлекать инвесторов готовых финансировать социальные проекты в непромышленной сфере и обеспечивать тем самым развитие науки и технологии.

УДК 378

## **ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБРАЗОВАНИИ**

*Минаева Л.А., д-р экон. наук, профессор кафедры стратегического управления  
Колесникова А.А., Белгородский государственный технологический университет  
им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*

Современный период развития человеческого общества характеризуется особым влиянием на него компьютерных технологий. Они проникают во все сферы человеческой деятельности, обеспечивают распространение информационных потоков в обществе, образуя глобальное информационное пространство, то есть происходит информатизация общества.

В настоящее время в России идет становление новой системы образования, которое ориентировано на вхождение в мировое информационно-образовательное пространство. Этот процесс сопровождается существенными изменениями в педагогической теории и практике учебно-воспитательного процесса, связанными с внесением корректив в содержание технологий обучения, которые должны быть адекватны современным техническим возможностям, и способствовать гармоничному вхождению ребенка в информационное общество. Информатизация общества – это глобальный социальный процесс, особенность которого состоит в том, что доминирующим видом деятельности в сфере общественного производства является сбор, накопление, продуцирование, обработка, хранение, передача и использование информации, осуществляемые на основе современных средств микропроцессорной и вычислительной техники, а также разнообразных средств информационного обмена<sup>1</sup>.

Процессы, которые происходят в связи с информатизацией общества, способствуют не только ускорению научно-технического прогресса, интеллектуализации всех видов человеческой деятельности, но и созданию качественно новой информационной среды социума, обеспечивающей развитие творческого потенциала личности.

Использование современных информационных технологий при реализации возможностей аппарата математики, в том числе математической статистики, позволяет автоматизировать процессы обработки информации, результатов научного эксперимента, интенсифицировать применение инструментария математики в социологических исследованиях. Математизация дает возможность повысить качество принимаемых решений на всех стадиях процесса принятия решения человеком или ЭВМ за счет применения современных методов многофакторного анализа, прогнозирования, моделирования и оценки вариантов, оптимального планирования. Это позволяет перейти к разработке научно-обоснованных подходов к принятию оптимального решения в конкретной ситуации, использовать методы и средства информатики в процессе решения задач различных предметных областей<sup>2</sup>.

Дистанционное образование позволяет учиться жителям регионов, где нет иных возможностей для профессиональной подготовки или получения качественного высшего образования, нет университета нужного профиля или преподавателей требуемого уровня квалификации.

Обширное распространение получили такие информационные технологии, как электронные учебники и электронные энциклопедии. Электронный учебник – это автоматизированная обучающая система, включающая в себя дидактические, методические и информационно-справочные материалы по учебной дисциплине, а также программное обеспечение, которое позволяет комплексно использовать их для самостоятельного получения и контроля знаний.

Электронные учебники были изначально разработаны для организации дистанционного образования. Однако, со временем, благодаря своим возможностям обучения они переросли эту сферу применения. Электронный учебник теперь может использоваться совершенно самостоятельно и автономно как в целях самообразования, так и в качестве методического обеспечения какого либо курса, точно так же, как и обычный бумажный учебник.

Одним из самых важных изобретений минувшего века стали современные носители информации. Компьютерные технологии существенно изменили характер доступа к энциклопедическим сведениям – поиск статей стал практически мгновенным, появилась возможность вставлять в статьи не только качественные фотографии, но и звуковые фрагменты, видео, анимацию. К достоинствам электронных энциклопедий и справочников относится и великолепная справочно-информационная и поисковая

---

<sup>1</sup>Бим-Бад Б.М. Педагогический энциклопедический словарь. М., 2008. 159 с.

<sup>2</sup>Полат Е.С. Новые педагогические и информационные технологии в системе образования М., 2009. 348 с.

система, всегда присутствующая в них. Она обеспечивает быстрый поиск по ряду признаков – алфавитному, контекстному, хронологическому, географическому и т.д. Поэтому найти нужную справку, реферат, статью или рисунок гораздо проще, чем в обычной библиотеке.

Глобальная компьютерная сеть Интернет широко используется в образовательных целях. Создание компьютерных сетей предоставило человечеству абсолютно новый способ общения. Новейшие достижения в технологии передачи данных с учетом последних изобретений в области мультимедиа открывают неограниченные возможности по обработке и передаче массива данных практически в любую точку земного шара. Не вызывает сомнения предположение о том, что в обозримом будущем компьютер станет одним из главных средств общения между людьми.

Использование Internet-технологий в образовании имеет как позитивные, так и негативные стороны.

Позитивная возможность современных Internet-технологий – возможность использовать уникальные экспериментальные ресурсы, расположенные на разных концах земного шара. Например, вести наблюдения звездного неба на настоящем телескопе или управлять реактором атомной станции, воспользоваться для перевода учебного текста онлайн-словарем, выбрав его из списка доступных, препарировать виртуальную лягушку. В перспективе недалекого будущего можно говорить и о «виртуальных» онлайн – лабораториях, в которых ученики будут проводить эксперименты на оборудовании, расположенном на другом континенте или в соседнем здании.

Негативной же стороной использования Internet-технологий является проникновение плагиата во все научные сферы, в частности в сферу образования. Большой затраты времени, труда и знаний не требуется для того, чтобы найти в интернете готовый материал на требуемую тему, будь то реферат, курсовая работа и даже дипломный проект. Следует заметить, что даже некоторые докторские и кандидатские работы были написаны с использованием чужих материалов. В феврале 2013 года решением Высшей аттестационной комиссии министерства образования авторы этих работ были лишены своих ученых степеней<sup>1</sup>.

Процесс информатизации общего образования позволяет дополнить многообразие традиционных методик обучения новыми информационными развивающими педагогическими технологиями.

Среди основных проблем информационного общества важными являются те, которые относятся к философско-образовательным основам стратегии развития образования в России, в том числе проблемы, связанные с информатизацией и компьютеризацией образовательного процесса, формированием информационной культуры личности.

В программе информатизации следует особое внимание уделить информатизации образования как направления, связанного с приобретением и развитием информационной культуры человека. Это, в свою очередь, ставит образование в положение «объекта» информации, где требуется так изменить содержание подготовки, чтобы обеспечить будущему специалисту<sup>2</sup>.

Для решения этой задачи в образовании необходим педагог, владеющий целостной информационной культурой, реализующий обучение, развитие и воспитание новых членов информационного общества.

---

<sup>1</sup>Официальный сайт Высшей аттестационной комиссии министерства образования и науки РФ URL:<http://vak.ed.gov.ru/ru/news/index.php?id54=681> (Дата обращения:25.03.2014)

<sup>2</sup>Норенков И.П., Зимин А.М. Информационные технологии в образовании. М., 2004. 251 с.

## ОСВІТНІЙ АСПЕКТ РОЗВИТКУ ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА У РАМКАХ ЄВРОРЕГІОНУ «ДНІПРО»

*Миронова О.І., ст. викладач кафедри міжнародної інформації Східноєвропейський національний університет ім. Лесі Українки» (СНУ ім. Лесі Українки), Україна, г. Луцк*

Співробітництво прикордонних територій у галузі освіти було визначено одним з пріоритетних напрямів діяльності євро регіону «Дніпро», створеному в 2003 році. На одній з перших міжнародних конференцій, присвячених його проблемам «Євро регіон «Дніпро» – проблеми розвитку та функціонування»<sup>1</sup>, було наголошено, що інноваційний економічний розвиток підприємств та регіонів не може проходити окремо від розвитку освіти. Підготовка спеціалістів повинна відбуватись відповідно до розвитку технологічного потенціалу підприємства та розвитку економіки країни, для підвищення ефективності якої необхідним є тісний взаємозв'язок досліджень та практикумів студентів з реальною проблематикою підприємств; необхідно враховувати безпосередній вплив недостатньої глибини засвоєння предметної галузі на виникнення проблеми працевлаштування. У контексті розвитку євро регіону «Дніпро» вирішення означених питань дозволить:

- здійснити підготовку фахівців (менеджерів і проектних менеджерів) на основі єдиної узгодженої євро регіональної тематики дипломних робіт;
- реалізувати методи і критерії порівняння рівня підготовки фахівців;
- здійснити взаємодію студентів у реалізації комплексних проектів при їх спільному виконанні;
- проводити розрахунки та оптимізацію параметрів проектів на базі узгодженого сучасного програмного та інформаційного забезпечення;
- використовувати нові Internet-технології для поширення нових ідей, проведення конференцій і узгодження результатів проектів;
- адаптувати сучасну тенденцію управління проектами до практичних цілей євро регіону;
- розробити теоретико-прикладну базу управління проектами з урахуванням специфіки євро регіону «Дніпро».

Проаналізуємо звіти<sup>23</sup> «Про виконання плану міроприємств щодо співпраці Чернігівської області України, Брянської області Російської Федерації та Гомельської області Республіки Білорусь в рамках Прикордонного Співтовариства Євро регіон "Дніпро" за 2012-2013 рр. з метою оцінки співробітництва у галузі освіти та науки навчальних закладів зазначених областей. Згідно представлених результатів констатуємо, що співпраця відбувається в основному на рівні проведення міжнародних студентських, наукових, науково-практичних конференцій, «круглих столів». У дещо меншому обсязі представлені спільні наукові проекти та дослідження (тематика здебільшого стосується питань історії та екології), що проводились науковцями вищих навчальних закладів Чернігівської області та Республіки Білорусь. У рамках співпраці організовуються

<sup>1</sup> Филиппов Ю.И., Ткаленко Н.В. Концепция проекта инновационной подготовки специалистов для управления и проектного развития Еврорегиона "Днепр" // Материалы Международной конференции «Еврорегион «Днепр» – проблемы развития и функционирования». – Чернигов, 11 ноября 2003 года / Управление внешних сношений и внешнеэкономической деятельности. Чернигов, 2004. С. 133-135.

<sup>2</sup> Співробітництво в науковій сфері // Економічний портал Чернігівської області. URL: <http://www.chernihiv-oblast.gov.ua/media/upload/vuz.doc> (дата звернення 24.03.2014)

<sup>3</sup> О трансграничном сотрудничестве Черниговской, Гомельской и Брянской областей в рамках Еврорегиона «Днепр» в I полугодии 2013 года // Економічний портал Чернігівської області. URL: [http://www.chernihiv-oblast.gov.ua/files/file\\_51f7bbc91f5e1.doc](http://www.chernihiv-oblast.gov.ua/files/file_51f7bbc91f5e1.doc) (дата звернення 24.03.2014)

навчально-наукові обміни викладацькими та студентськими делегаціями навчальних закладів, щорічно проводить дослідження Міжнародна літня польова Школа молодих археологів. Значний внесок здійснюють бібліотеки, проводячи зустрічі, «круглі столи», конференції, семінари, присвячені питанням євро регіону.

Основними напрямками досліджень є вивчення та оцінка:

- біорізноманіття долин річок Дніпро і Десни;
- стану, раціонального використання та охорони фіторізноманіття лугових екосистем заплави річки Дніпро;
- оцінка стану радіоактивного та техногенного забруднення прибережно-водних і лугових екосистем, їх раціональне використання та охорона на прикордонних територіях;
- ареалів рідкісних і зникаючих видів флори і фауни в заплавах річок.

Деякі з них проводяться в рамках міждержавних наукових програм за грантами Фонду фундаментальних наукових досліджень.

Також з метою розвитку співробітництва з трансферу технологій областей-учасниць євро регіону «Дніпро» Чернігівським ЦНТІ Брянському ЦНТІ і Гомельському філіалу НАН Білорусі регулярно направляються переліки наукових та науково-технічних розробок Чернігівської області.

У загальноосвітніх навчальних закладах проводяться тематичні виховні години, конференції, семінари для вчителів, на базі шкільних бібліотек розміщуються виставки тематичної художньої літератури, матеріали про етнічне та культурне співробітництво трьох сусідніх держав.

Пріоритетним, на нашу думку, напрямом наукової співпраці, зазначеним у плані<sup>1</sup> заходів зі співробітництва на 2014-2015 рр., визначене проведення науковими співробітниками Чернігівського державного інституту економіки і управління науково-дослідної роботи за темою «Активізація транс кордонного співробітництва університетів як фактор забезпечення конкурентоспроможності вищої освіти України».

Вважаємо, що дослідження у даному напрямі сприятимуть побудові необхідного для розвитку євро регіону «Дніпро» єдиного інформаційного простору сфери науки та освіти. Важливою задачею на цьому шляху є створення на базі навчальних закладів репозиторіїв наукових документів з питань розвитку євро регіону для оперативного обміну результатами досліджень та інтеграції до світової системи наукової комунікації. Так, наприклад, робота з одним з найбільших електронних репозиторіїв у світі Social Science Research Network дозволить створити власну серію наукових робіт, привернути більшу увагу світової наукової спільноти до проблем євро регіону.

Показовою у цьому питанні є діяльність Прикордонного білорусько-російсько-українського університетського консорціуму<sup>2</sup>, створеного в 2003 р., що формує новий підхід до розвитку вищої освіти в класичних університетах. Хоча дане об'єднання не виникло безпосередньо у результаті діяльності **євро регіону "Дніпро"**, але діяльність **Консорціуму в цілому та участь Гомельського державного університету** сприяє його розвитку.

Метою довгострокового співробітництва 10 провідних прикордонних вузів Білорусі, Росії та України стало підвищення якості вищої освіти шляхом координації зусиль класичних університетів прикордонних областей Республіки Білорусь, Російської Федерації та України щодо створення конкурентоспроможного університетського простору, сумісного з Європейським простором вищої освіти. У 2008 р. представниками

<sup>1</sup> План заходів зі співробітництва Чернігівської області України, Брянської області Російської Федерації та Гомельської області Республіки Білорусь в рамках Прикордонного Співтовариства Євро регіону "Дніпро" на 2014-2015 роки (проект) // Економічний портал Чернігівської області. URL: [http://www.chernihiv-oblast.gov.ua/media/upload/plan\\_meropriyatiy.doc](http://www.chernihiv-oblast.gov.ua/media/upload/plan_meropriyatiy.doc) (дата звернення 24.03.2014)

<sup>2</sup> Наука // Информационный портал межрегионального приграничного сотрудничества. URL: [http://www.euroregion.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=116&Itemid=95](http://www.euroregion.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=116&Itemid=95) (дата звернення 24.03.2014)

Консорціуму було підписано «Белгородську декларацію»<sup>1</sup> – першу на університетському просторі країн Співдружності незалежних держав, прикордонних областей Республіки Білорусь, Російської Федерації та України – **щодо відкритого доступу до наукових знань і культурної спадщини**. Стимулювання поетапного розвитку онлайнового відкритого доступу до яких є метою декларації.

Шляхами досягнення цілей є<sup>2</sup>:

- сприяння дослідникам та одержувачам грантів у публікації наукових робіт на основі принципів парадигми відкритого доступу;
- сприяння тим, хто зберігає в університетах культурну спадщину, у відкритому доступі до їх ресурсів через Інтернет;
- розвиток засобів і шляхів оцінки ефективності функціонування онлайнових журналів та вкладів у відкритий доступ з метою підтримки стандартів якості та позитивної наукової практики;
- сприяння довготривалому зберіганню публікацій відкритого доступу і визнанню їх науковим співтовариством;
- підтримання вигод, властивих для вкладів в інфраструктуру відкритого доступу, за рахунок розвитку інструментів програмного забезпечення, змістовного наповнення, створення метаданих або публікації індивідуальних статей.

Після підписання «Белгородської декларації» у рамках Консорціуму почали створюватися перші репозиторії в Белгородському державному університеті та Харківському національному університеті ім. В. Н. Каразіна, які відразу ж були зареєстровані у світових реєстрах репозиторіїв відкритого доступу. Результати цієї роботи позитивно позначилися на показниках вебметричного рейтингу для вищеназваних університетів<sup>3</sup>, що свідчить про успіх розпочатих заходів.

У травні 2013 р. відбувся Міжнародний науково-практичний семінар «Відкритий доступ до наукового знання та культурної спадщини»<sup>4</sup>, на якому було підведено підсумки виконання основних принципів «Белгородської декларації» на 2008-2013 рр., у яких наголошено на важливості та якості проведеної роботи щодо створення електронних архівів.

Отже, питанням розвитку освіти та науки приділяється достатньо уваги в рамках розвитку єврорегіону «Дніпро», але деякі аспекти необхідно змінити, активізувати. Наукові розробки, тісна співпраця у галузі освіти та науки є тим потенціалом, який дозволить дослідити та запропонувати шляхи вирішення значної кількості проблем єврорегіону, та підготувати фахівців, орієнтованих на розв'язання задач транскордонного співробітництва, особливо у сфері управління.

Поряд з вже існуючими позитивними напрацюваннями для єврорегіону «Дніпро» пріоритетними мають стати наступні напрями розвитку в галузі освіти та науки:

- створення освітнього інформаційного простору в рамках єврорегіону;
- реалізація співпраці з мережею інформаційних центрів транскордонного співробітництва;
- підготовка репозиторіїв наукових публікацій з питань розвитку єврорегіону;

---

<sup>1</sup> Белгородская декларация об открытом доступе к научным знаниям и культурному наследию на университетском пространстве приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины // Сайт национальной библиотеки Беларуси URL: [http://old.nlb.by/eifl/index.php?path=/catalogue/view-181&menu\\_id=56](http://old.nlb.by/eifl/index.php?path=/catalogue/view-181&menu_id=56) (дата звернення 24.03.2014)

<sup>2</sup> Там само

<sup>3</sup> В. М. Московкин. «Российско-украинские усилия в продвижении идей и технологий открытого доступа к научному знанию» // Научные и технические библиотеки. 2010, №10. URL: [http://www.gpntb.ru/ntb/ntb/2010/9-2010/ntb\\_9\\_4\\_2010-московкин.pdf](http://www.gpntb.ru/ntb/ntb/2010/9-2010/ntb_9_4_2010-московкин.pdf) (дата звернення 24.03.2014)

<sup>4</sup> Доступные знания // Сайт Белгородского государственного национального исследовательского университета URL: [http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=233043&IBLOCK\\_ID=176](http://www.bsu.edu.ru/bsu/news/news.php?ID=233043&IBLOCK_ID=176) (дата звернення 24.03.2014)



- включення більшої кількості учасників (вузів Чернігівської області України, Брянської області Російської Федерації та Гомельської області Республіки Білорусь) до Прикордонного білорусько-російсько-українського університетського консорціуму;
- розширення тематики спільних досліджень, що проводяться науковцями вищих навчальних закладів;
- активне залучення студентства до проблем євро регіону (робота над відповідною тематикою у рамках виконання науково-дослідних робіт, під час проходження практики і т.д.).

Саме сучасні наукові розробки та обмін досвідом при активному використанні НІТ, залучення молоді до проблем євро регіону дозволять інтенсифікувати його розвиток.

УДК 339.92:001.92

## **ТРАНСКОРДОННЕ СПІВРОБІТНИЦТВО УКРАЇНИ ТА УГОРЩИНИ У СФЕРІ КУЛЬТУРИ, ОСВІТИ, НАУКИ**

*А.М. Митко, кандидат політичних наук, доцент кафедри міжнародної інформації,  
Східноєвропейський національний університет імені Лесі Українки (Україна, м. Луцьк)*

Українська двостороння дипломатія новітньої доби розпочинається саме з Угорщини. За час, що минув, а це практично двадцять років, в українсько-угорських стосунках були періоди активної взаємодії, були часи значного скорочення політичного діалогу. Але незмінним залишався інтерес обох країн один до одного, бажання будувати стосунки на взаємовигідній, добросусідській основі.

Договірно-правовою базою українсько-угорського *співробітництва в культурно-гуманітарній сфері* є: договір про основи добросусідства та співробітництва між Україною та УР (1991); українсько-угорська Декларація про основні напрямки співробітництва в гуманітарній сфері (1991); українсько-угорська Декларація про принципи співробітництва по забезпеченню прав національних меншин (1991); Угода між Урядом України та Урядом УР про співробітництво в галузі культури, освіти та науки (1995); Угода про взаємне визнання та еквівалентність документів про освіту і наукові ступені, виданих в Україні та УР (1998).

В Україні та Угорщині регулярно проводяться заходи з метою відзначення визначних дат чи вшанування пам'яті особистостей в історії наших держав. В Україні встановлено понад 60 пам'ятників та пам'ятних знаків угорським політичним та культурним діячам. Зокрема, протягом останніх років встановлено пам'ятні знаки „Турул” та угорському поету Ш.Петефі у Мукачівському замку, графу Ференцу Ракоці II у Закарпатті (2008), пам'ятник Ш.Петефі у Києві (2009).

В Угорщині відкрито пам'ятник Т.Шевченку у Будапешті (2007), пам'ятник жертвам Голодомору 1932-1933 років в Україні у Будапешті (2009), Меморіальний знак жертвам Голодомору 1932-1933 р. в Україні у м.Чомор (2010), пам'ятну дошку на будинку в Будапешті, де діяла Надзвичайна Дипломатична місія УНР в Угорщині (2011). Проводиться робота щодо встановлення пам'ятника Г.Сковороді у м. Токай. Плідно розвиваються двосторонні відносини по лінії народної творчості. Зокрема, у квітні 2012 р. у м. Будапешт відбулася виставка Заслуженого художника України І.Петрова та Г. Петрової, у червні 2012 р. – Заслуженого художника України та АР Крим Т.Шевченка; у Базиліці Святого Іштвана проведено святковий концерт за участі відомого українського хору „Дударик” (м.Львів).

19 січня 2013 р. у Будапешті проведені святкові заходи з нагоди відзначення Дня соборності України, а також свята Водохреща.

29 січня 2013 р., за сприяння Посольства, в Інституті національної політики Угорщини при Канцелярії Прем'єр-міністра Угорщини відбулося відкриття виставки за матеріалами Інституту ім. А.Годинки при Закарпатському угорському інституті ім. Ф. Ракоці II під назвою „Візуальна двомовність: мовна політика в картинах”.

У рамках щорічних урочистостей з нагоди Днів української культури в Угорщині в 2013 р. у м. Атань (Угорщина) було організовано концерт тріо бандуристок Львівської національної музичної академії імені М.В.Лисенка, відкрито етнографічну виставку Закарпатського музею народної архітектури та побуту та продемонстровано етнографічну колекцію Центру української культури і документації та Посольства України в Угорщині.

Також у цьому ж році з нагоди 150-річчя від дня народження академіка В.І.Вернадського, Посольством спільно з Центром національностей м. Сегед на базі факультету української філології Сегедського університету проведено круглий стіл, присвячений життю і діяльності В.І.Вернадського та заснуванню Української Академії Наук.

Щорічно у березні у містах Будапешт, Комаром, Сегед, Варпалота проводяться заходи в рамках Шевченківських днів.

Серед важливих подій 2013 р. слід відзначити наступні: у м. Будапешт відбулася виставка картин і гобеленів І. Баричевої та картин О. Кабанова; за сприяння Посольства, у приміщенні Центру з вивчення розширення ЄС Центральноєвропейського університету відбулося відкриття фотовиставки „Візи: навіщо?”; в Центрі української культури та документації при ДСУУ відбулося відкриття етнографічної виставки Вижницького коледжу прикладного мистецтва ім. В.Ю. Шкрібляка; у рамках Днів Комарома організовано виступ танцювального колективу мистецького коледжу м. Ужгород під керівництвом хореографа І.Пастеляка; у рамках відзначення Дня пам'яті жертв політичних репресій у населеному пункті Чемер на території меморіального комплексу „Gloria Victis”, який побудований жертвам політичних репресій усього світу, Посольство спільно з ДСУУ та Загальнокорисним фондом „Gloria Victis” провело меморіальні заходи з вшанування пам'яті жертв політичних репресій в Україні; Посольство спільно з Українським самоврядуванням м. Сегед та Почесним консульством України в Сегеді відкрило у приміщенні Центру національностей м. Сегед виставку „Український духовний та матеріальний світ кінця XIX – початку XX століття” з фондів Закарпатського музею народної архітектури та побуту.

Українсько-угорське *співробітництво у сфері освіти* відбувається у таких напрямках:

- взаємодія між Міністерством освіти і науки України та Міністерством людських ресурсів Угорщини;

- пошук, встановлення і налагодження зв'язків та розвиток співробітництва між українськими і угорськими навчальними закладами різних ступенів акредитації та фахової спрямованості;

- залучення українських студентів і молодих спеціалістів до участі у конкурсах на отримання стипендій з метою навчання у вищих навчальних закладах Угорщини та інших країн Європейського Союзу;

- забезпечення освітніх потреб української національної меншини в Угорщині та угорської національної меншини в Україні.

Посольство України в Угорщині надає організаційне та інформаційне сприяння взаємодії сторін у зазначених напрямках. Підтримуються активні зв'язки з низкою вищих навчальних закладів Угорщини, зокрема Будапештським університетом ім. Л. Етвеша, Центральноєвропейським університетом (м.Будапешт), Будапештським університетом „Корвінус”, Інститутом Короля Сигізмунда (м.Будапешт), Інститутом ім. Кароя Естергазі (м.Егер), Сегедським університетом (м.Сегед), Ніредьгазькою вищою школою (м.Ніредьгаза) та іншими.

У 2012 р. за ініціативи Посольства Угорщину відвідала делегація КНУ ім.Т.Шевченка на чолі з директором Інституту міжнародних відносин В.В.Копійкою, а у травні 2013 р. – ректор Прикарпатського національного університету ім.В.Стефаніка. Метою візитів було вивчення можливостей здійснення студентських обмінів між ВНЗ України і Угорщини. Делегації провели переговори в низці ВНЗ Угорщини, домовившись про подальші кроки співробітництва.

Готується до підписання Угода про співробітництво у сфері освіти і науки між профільними міністерствами України та Угорщини, а також опрацьовується проект нової міжурядової Угоди про взаємне визнання свідоцтв, дипломів про освіту і документів про посвідчення наукових ступенів, виданих в Україні та Угорщині, на заміну чинної Угоди від 1998 р.

Проводиться активна робота з об'єднання зусиль сторін *для увічнення пам'яті жертв* наших народів, вшанування історичного минулого. 10 липня 2007 р. Президентами України та Угорської Республіки підписана українсько-угорська декларація «Спільної пам'яті заради майбутніх поколінь», спрямована на об'єднання зусиль сторін для увічнення пам'яті жертв світових війн. Підписуючи зазначену декларацію, Угорщина та Україна погодились разом брати участь у з'ясуванні обставин загибелі на території України угорських громадян та українських – на території Угорщини, виявленні місць їх поховань, гідному увічненні їх пам'яті. Декларація відповідає концепції «Громадське примирення біля могил полеглих».

Навиконання положень зазначеної декларації у 2008 р. у м. Брянка Луганської області відбулося урочисте відкриття пам'ятного знаку військовополоненим та інтернованим громадянам Угорщини, які загинули у таборах НКВС на території України протягом 1944-1950 рр.

У 2009 р. в угорському населеному пункті Вор'юлопош Ніртелекського міського органу самоврядування на місці колишнього накопичувального табору, де у 1939 р. перебували понад 300 патріотів Карпатської України, відкрито пам'ятну дошку січовим стрільцям. Встановлення пам'ятного знаку на місці колишнього накопичувального табору у селищі Вор'юлопош було на порядку денному з 1996 р. Це питання виносилося на розгляд Змішаної українсько-угорської комісії з питань забезпечення прав національних меншин.

Надається сприяння угорській стороні у реалізації проекту створення на кладовищі «Ветка» м. Донецьк меморіального парку 121 інтернованого громадянина Угорщини, які були поховані на цьому місці у 1945-1953 рр.

У с. Дерцен Мукачівського району Закарпатської області завершено роботи з будівництва Центрального інтернаціонального кладовища військовослужбовцям, партизанам та особам, інтернованим під час військових дій, яке названо меморіальним парком «Примирення за спільну Європу».

Правовий статус української національної меншини в Угорщині визначається законами Угорщини, двосторонніми документами, укладеними між Україною та Угорщиною. Це, насамперед: Конституція Угорщини 2011р.; Закон Угорщини «Про права національних меншин» 2011 р.; Договір про основи добросусідства та співробітництва між Україною та УР від 6 грудня 1991 р.; українсько-угорська Декларація про основні напрямки співробітництва в гуманітарній сфері від 31 травня 1991 р.; українсько-угорська Декларація про принципи співробітництва по забезпеченню прав національних меншин від 31 травня 1991 р.; Угода між Урядом України та Урядом УР про співробітництво в галузі культури, освіти та науки від 4 квітня 1995 р.; Угода про взаємне визнання та еквівалентність документів про освіту і наукові ступені, виданих в Україні та УР від 27 жовтня 1998 р.

На даний час до проблемних питань, які турбують українську меншину Угорщини, належать *питання, пов'язані з викладанням української мови в Угорщині*. Станом на сьогодні в Угорщині існують наступні кафедри українознавства: з 2002 р. в

Будапештському університеті ім. Л. Етвеша діє кафедра україністики в рамках Інституту слов'янської та балтійської філології; з 1993 р. в Ніредьгазькому інституті діє кафедра україністики та русинології; з 1997 р. в Сегедському науковому університеті при кафедрі слов'янської філології викладається як спеціальність українська філологія.

Іншим проблемним питанням української громади Угорщини є відсутність центрів складання кваліфікаційних іспитів з української мови, а також невизнання кваліфікаційними тих іспитів з української мови, що складаються випускниками філологічних факультетів вищих навчальних закладів, які вивчають українську мову в якості другої спеціальності. Посольство неодноразово привертало увагу угорської сторони до вищезазначених проблемних питань та необхідності їх вирішення, однак, попри це, вони до теперішнього часу залишаються неврегульованими.

Ефективним інструментом співпраці для вирішення всіх питань, що виникають під час реалізації національними меншинами своїх прав, виступає Змішана українсько-угорська комісія з питань забезпечення прав національних меншин. З часу свого створення у 1991 р. Комісія провела уже чотирнадцять засідань. XV засідання Комісії відбулося 19-20 грудня 2011 р. у м. Будапешт. Однак, у зв'язку з неузгодженням окремих пунктів Протоколу, Комісія прийняла рішення про проведення другого раунду засідання пізніше.

*Співпраця між науковими установами* здійснювалася на підставі положень Угоди між Урядом України і Урядом Угорської Республіки про співробітництво в області науки і технологій, а також Міжурядової українсько-угорської Комісії з питань наукового та технічного співробітництва, сьоме засідання якої відбулося в м. Києві в 2009 р.

Серед пріоритетних напрямів двосторонньої співпраці у сфері науки і технологій є: фундаментальні дослідження з низки актуальних проблем природничих, соціальних та гуманітарних наук; новітні технології енергозбереження у галузі промисловості, зокрема металургії; охорона довкілля та питання сталого розвитку; новітні технології діагностики і лікування найбільш поширених і складних захворювань; технології вирощування та захисту сільськогосподарських культур, мікробіологія; інформаційні технології.

У 2010 р. поновлено План наукового співробітництва між Національною Академією Наук України та Угорською Академією Наук на 2010–2012 рр. Восьме засідання Міжурядової українсько-угорської Комісії з питань наукового та технічного співробітництва в Будапешті планується до проведення протягом першого півріччя 2014 р.

Таким чином, можемо зробити висновок, що Україна й Угорщина є країнами, які магістральним шляхом розвитку визначили побудову демократичного суспільства на засадах спільної побудови відносин у галузі освіти, науки, культури. Звичайно, спільна мета є доброю основою для взаємодії. Напрацьовано чимало, але спільні програми, враховуючи геополітичні зміни в сучасному світі, потребують удосконалення, нормативно-правова база повинна змінюватися в бік збільшення контактів між країнами та реальних кроків у вищезазначених сферах.

УДК 316.422.42

## **ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕКЛАМЫ И ПРОДВИЖЕНИЯ ТУРИСТСКОГО БИЗНЕСА ПРИГРАНИЧНОГО РЕГИОНА**

*Надуткина И.Э. канд. социол. наук, профессор кафедры социальных технологий,  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

Белгородская область, являясь приграничным регионом весьма перспективна для развития различных видов туризма и привлечения на территорию потенциальных туристов. В целях продвижения туристского потенциала данного приграничного региона

и создания более эффективной рекламы туристских маршрутов области, как на внутреннем, так и на международных рынках туристских услуг, необходимо формирование базы данных по туристским фирмам, турам, маршрутам, транспортному обеспечению и средствам размещения.

Важнейшим фактором развития туризма Белгородской области является природно-рекреационный и историко-культурный потенциал данного приграничного региона. Наличие этого фактора позволяет при сравнительно небольших капиталовложениях обеспечить экономически рентабельное использование местных туристских ресурсов: историко-культурного наследия, традиций, природных условий.

Однако развитие туризма нашего региона на сегодняшний момент испытывает определенные трудности. Это связано с отсутствием системного подхода в развитии туризма, опыта работы в области обслуживания туристов, нехваткой квалифицированных кадров, разрозненностью информации о собственных туристских ресурсах. Возможным путем решения данных проблем является разработка программы развития туризма в Белгородской области с учетом местных особенностей.

В настоящее время Белгородская область является уникальным, динамично развивающимся регионом, в котором представлены практически все отрасли экономики. Туристский потенциал и туристские ресурсы области определяются следующими факторами:

1. Удобное географическое положение. Область является приграничной с Украиной, что позволяет увеличить приток туристов из стран ближнего зарубежья и тем самым наладить партнерские отношения в области международного туризма.

2. Наличие в регионе туристского потенциала. На Белгородчине более 2000 тыс. памятников истории и культуры, в числе которых 908 памятников археологии, 245 памятников архитектуры, 748 памятников воинской славы, 35 из них являются памятниками истории и культуры федерального значения. Уникальные природные участки края объединены в государственный заповедник «Белогорье».

Основной целью развития туристического бизнеса является формирование и развитие в Белгородской области высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан в разнообразных туристских услугах, а также значительный вклад в развитие экономики региона (налоговые поступления в бюджет, увеличение количества рабочих мест, сохранение и рациональное использование объектов историко-культурного наследия и природного потенциала).

Необходимо так же формирование представления об области, как региона привлекательного для туристов.

В соответствии с поставленной целью первоочередными задачами являются:

1. Принятие мер по кадровому, научно-методическому, рекламно-информационному обеспечению туристской отрасли.

2. Совершенствование законодательства в сфере туризма и механизма государственного регулирования.

3. Развитие инфраструктуры туризма, разработка комплекса мер по содействию и модернизации материально-технической базы туризма, активизация строительства новых объектов.

4. Формирование привлекательного туристского имиджа региона, обеспечение высокого качества туристских услуг.

5. Обеспечение развития малого предпринимательства, объектов потребительского рынка и услуг, стимулирование занятости населения в сфере туризма и обслуживания.

6. Создание условий для инвестирования и других форм финансирования, кредитования субъектов туристской индустрии.

Автоматизация и широкое применение электронной техники становятся одной из актуальнейших задач в отрасли туризма. Сайт туристских услуг является наиболее

эффективной формой рекламы туристского потенциала и создания привлекательного образа региона. Способствует превращению туризма в одну из самых прибыльных отраслей народного хозяйства, что даст возможность получить значительные поступления в местный бюджет, созданию образа региона, интересного с исторической и культурной точек зрения, стабильно развивающегося, экологически чистого, гостеприимного, безопасного, легкодоступного в транспортном отношении, с большим творческим и интеллектуальным потенциалом.

Создание мощных компьютерных систем бронирования средств размещения и транспорта, экскурсионного и культурно-оздоровительного обслуживания, внедрение новейшей технологии в сферу туризма, информация о наличии и доступности тех или иных видов поездок, маршрутов, туристского потенциала стран и регионов, является одним из приоритетных направлений развития регионального туризма на сегодняшний день.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие туризма в Российской Федерации» предусмотрено создание единого информационного обеспечения в области туризма, и ее интеграции с аналогичными международными системами.

Туризм, являясь одной из самых динамичных сфер экономики, представляет собой высоко насыщенную информационную отрасль. Другими словами, сбор, хранение, обработка и передача актуальной информации являются важнейшим и необходимым условием функционирования любого туристского предприятия.

Успешное развитие туризма на территории Белгородского региона предполагает широкое использование новейших технологий как в области создания турпродукта, так и его продвижения на рынок услуг. Прежде всего, это касается возможности формирования новых маркетинговых каналов продвижения и сбыта туристского продукта.

В настоящее время использование Интернет-ресурса для продвижения туристского потенциала является наиболее перспективным. Туризм – это глобальный компьютеризированный бизнес, в котором участвуют крупнейшие авиакомпании, гостиничные цепочки и туристические корпорации всего мира. Современный турпродукт становится более гибким и индивидуальным, более привлекательным и доступным для потребителя. Персональный компьютер и Интернет, их доступность и надежность, способствуют проникновению во все сферы общества новых информационных технологий.

Туризм и информация неразделимы, так как решение о поездке принимается на основе информации, да и сам тур в момент продажи является только информацией.

Информацией обмениваются сотни раз в день все участники туристического рынка, и значит, нужно уметь работать с информацией, собирать, обрабатывать и принимать на ее основе единственно верное решение. Туризм – одна из самых перспективных и быстроразвивающихся индустрий. Сдерживающим фактором для бурного и качественного роста отрасли туризма является низкая информационная грамотность и слабые коммуникации.

Общеизвестен факт, что эффективность прямой рекламы туристических услуг в средствах массовой информации снижается. Поиск альтернативных форм рекламы приводит турфирмы к мысли о необходимости собственного присутствия во всемирной компьютерной сети Интернет.

Потенциальному туристу необходимо предоставить комплексную информацию о туристских ресурсах региона, средствах размещения, интересных развлечениях и программах мероприятий.

Существует следующая классификация туристских сайтов. Так, «Визитная карточка» – самый простой способ представления региона. Обычно такой сайт имеет всего несколько страниц: «О регионе», «Как нас найти», «Основные туристские маршруты». Достоинства такого сайта ограничиваются его низкой ценой создания и отсутствием необходимости постоянного обновления.

Еще одна форма – это «Веб-витрина» – наиболее распространенный сегодня способ предоставления туристических ресурсов региона в сети. Представляет собой набор веб-страниц с описаниями достопримечательностей, маршрутов, отелей и гостиниц, туристских фирм. На таких сайтах ведутся новостные разделы, с той или иной степенью регулярности появляются специальные предложения и горящие путевки. Для агентств предусмотрена возможность отправки заявки на электронную почту. Если такой сайт регулярно обновляется, сделан квалифицированным дизайнером, то это реальный инструмент для повышения имиджа региона.

«Туристический электронный магазин» – такой вид сайтов только начинает вырисовываться на современном онлайн-туристическом рынке. Главная особенность такого сайта это детализированное описание каждого тура, каждой гостиницы с соответствующими ценами. Электронный магазин в значительной мере помогает разрушить элементы недоверия к неизвестной фирме и создать ей имидж надежной компании. Кроме того, большинство клиентов к моменту прихода в офис уже определились с выбором тура, что значительно снижает нагрузку на менеджеров в офисе. Если в программном обеспечении предусмотрена связь с внутриофисной программой автоматизации турфирмы, то, например, к моменту прихода туриста в офис ему уже могут быть выписаны необходимые документы и сделано предварительное бронирование этого тура.

Большой проблемой, с которой сталкиваются десятки туристических агентств, является невозможность оперативно отразить на своих сайтах огромный объем предложений, постоянно получаемых от туроператоров. Самым простым решением в данном случае является регулярное размещение специальных предложений операторов на сайте турагентств Белгородской области.

На сегодняшний день информация в сети Интернет о туристских ресурсах Белгородской области разобщена и не имеет четкой структуры. Для улучшения доступа к информации, предлагаемой различными туристскими фирмами области, и привлечения большего количества туристов в регион, является продолжение работы по созданию единого сайта туристских услуг Белгородской области, который должен включать в себя следующие разделы: во первых, раздел который дает представление о регионе в целом, его важнейших достопримечательностях и центрах притяжения для туристов; во вторых, раздел, который дает возможность туристским фирмам и организаторам путешествий предоставить свои наиболее интересные туристские пакеты с описанием маршрутов и указанием цен; в третьих, раздел, который должен содержать систематизированные и представленные по единой схеме туристские предложения по отдельным районам Белгородской области со всей необходимой информацией; в четвертых, раздел, который должен содержать рекламные материалы – подробные индивидуальные предложения организаций, предлагающих туристам разносторонние услуги (например: гостиницы, пансионаты и дома отдыха, транспортные предприятия, производители сувениров, музеи, учреждения культуры).

Продолжение работы по созданию в Белгородской области единого сайта туристских услуг позволит туристским фирмам и организаторам поездок, предоставить свои предложения маршрутов в регионе, рассчитанные на массового потребителя, по возможности с указанием цены. При этом следует иметь в виду, что речь идет о комплексном туристском продукте с полным описанием программы туристского маршрута. Также размещение на сайте названия турфирмы, адреса, телефона и электронной почты позволяет заинтересованным клиентам напрямую вступить в контакт с этой фирмой.

Одной из ключевых задач сайта является развитие сотрудничества между туристскими фирмами, как на внутреннем, так и на международном рынках туристских услуг. Она заключается в том, чтобы туристские фирмы из других регионов могли предлагать своим клиентам, относящимся к различным целевым группам, комплексные и готовые программы на территории Белгородской области, включающие в себя различные по виду и продолжительности туристские поездки.

Туристские фирмы высоко ценят подобные комплексные туристские пакеты, поскольку иначе они должны были бы сами прилагать значительные усилия для формирования маршрутов, исходя из различных предложений по транспорту, питанию, размещению, посещению музеев и других культурных объектов, что во-первых, достаточно сложно сделать без знания конкретной территории, во-вторых, требует слишком много времени.

Официальный сайт туристских услуг Белгородской области, помимо всего прочего, делает информацию открытой и способствует развитию конкуренции по принципу более высокого качества, поскольку клиенты достаточно просто могут сравнить качество составленных программ и цены. Руководство над работой по созданию сайта должно осуществляться на областном уровне при поддержке органов местного самоуправления.

Информация должна быть представлена в систематизированном виде и по единой схеме из всех районов Белгородской области заинтересованных в развитии туризма. Такая информация должна включать фотографии основных достопримечательностей, краткое описание района с представлением важнейших туристских аргументов, основные сведения о туристских фирмах в районе или подразделениях администрации, где можно получить более подробную информацию с указанием адресов и номеров телефонов. Далее дается перечень важнейших достопримечательностей, музеев и театров, возможностей для прогулок по окрестностям. Следует предоставить информацию о способах проезда и таблицу с описанием возможностей для проживания с указанием цен.

Сайт может содержать информацию от отдельных предпринимателей и организаций в сфере туризма. Это касается пансионатов и домов отдыха, лагерей отдыха для детей, транспортных предприятий, музеев, монастырей и других организаций, заинтересованных в развитии туризма и привлечении туристов на территорию Белгородской области.

Индивидуальных туристов так же следует отнести непосредственно к основной целевой аудитории туристского сайта области. Индивидуальные туристы исходя из предложений, размещенных на сайте смогут сами выбирать туристские маршруты и виды туризма нашей области, а также туристские фирмы, как на внутреннем, так и на международном рынках туристских услуг.

Таким образом, разворачивание и продолжение кропотливой работы по единому информационному сайту туристских услуг Белгородской области в сети Интернет, включающему список и фотографии достопримечательностей, средств размещения, предприятий общественного питания, проводимых в регионе фестивалей, праздничных мероприятий, позволит привлечь на территорию области наибольшее количество и российских и иностранных туристов. Также сконцентрированная информация позволит расширить возможности для удовлетворения туристских интересов самих жителей Белгородской области.

УДК 327-053.6(477+061.1ЄС)

## **МОЛОДЬ ЯК АКТИВНИЙ УЧАСНИК СПІВРОБІТНИЦТВА УКРАЇНИ ТА ЄС В МЕЖАХ КАРПАТСЬКОГО ЄВРОРЕГІОНУ**

*Найдич М. А., аспірантка кафедри міжнародної інформації Східноєвропейського національного університету імені Лесі Українки, м. Луцьк, Україна*

У статті розглянуто програми та проекти, у рамках яких реалізуються заходи щодо залучення молоді у суспільно-політичне життя громадян країн-учасниць Карпатського євро регіону.

Ключові слова: молодь, освіта, проекти, програми, обмін досвідом, Карпатський євро регіон.



Постановка наукової проблеми. На сьогодні не викликає заперечень як на рівні країн, так і на рівні міжнародних організацій та утворень, що молодь є активним учасником суспільно-політичного життя, якого необхідно підтримувати й заохочувати. Молодь довела свою здатність генерувати та впроваджувати новітні, креативні, а головне – ефективні ідеї. Однією з форм співпраці з країнами-членами ЄС є співробітництво в межах євро регіонів, підтверджує прагнення України стати членом згаданого раніше об'єднання. Тому постає питання як саме молодь може реалізувати свої можливості у прикордонних територіях.

Мета статті – проаналізувати діяльність, спрямовану на залучення молоді задля поглиблення співпраці України та країн ЄС.

Для досягнення мети поставлені такі завдання: розглянути та проаналізувати програми, проекти із залученням молодого покоління та заходи реалізовані молоддю в межах Карпатського євро регіону.

Виклад основного матеріалу й обґрунтування отриманих результатів дослідження. Одним із головних факторів розвитку людини як особистості та професіонала є освіта. Нами доведено<sup>1</sup>, що молодь активно включається у процеси ТКС у межах Карпатського регіону. Зокрема, було зазначено, що у регіоні реалізуються велика кількість спеціалізованих заходів, зокрема це: проведення семінарів, конференцій, тренінгів; організація навчально-ознайомчих поїздок; розроблення бази даних освітніх установ; розроблення базових досліджень про особливості системи освіти в прикордонних регіонах, існуючі місцеві освітні та обмінні програми; розробка програм навчання для вчителів і директорів навчальних закладів; підготовка команди фахівців та молоді у сфері освіти; проведення обміну між школами та коледжами в прикордонних регіонах; розроблення бази даних потенційних партнерів і установ, зацікавлених у співпраці; розроблення путівника кращих практик для освітніх установ тощо.

Значну роль у залученні молоді до суспільно-політичного життя на зазначеній території відіграє Міжнародний освітній консорціум, в рамках якого визначена спеціалізація кожної учасниці, наприклад, напрямом України є міжнародний бізнес та міжнародні зв'язки, лідерство, толерантність; Словаччини – технічна освіта, інжиніринг; Угорщини – екологія, Румунії – збереження енергії. Основною цільовою групою визначено молодих вчителів та учнівську молодь<sup>2</sup>. В межах проекту реалізуються різноманітні заходи, а саме: табори, конкурси, конференції, семінари тощо.

Наприклад, у жовтні 2011 року було організовано міжнародний табір із лідерства, під час якого залучено молодь до обговорення майбутнього розвитку Карпатського регіону та Європейської школи. У межах заходу проводилися тренінги із лідерства та стратегічного планування, тренери навчали проводити SWOT-аналіз та самопрезентацію, був організований візит до Закарпатської обласної державної адміністрації та обласної ради, де учасники табору презентували свої проекти керівникам регіону<sup>3</sup>. Табір було організовано для молоді чотирьох країн: України, Словаччини, Угорщини та Румунії. Такі табори відбуваються регулярно у різних містах-учасниках проекту.

У жовтні 2012 р. відбулася міжнародна зустріч партнерів у рамках проекту «Бізнес без кордонів», який фінансується Європейським Союзом. Під час зустрічі проводилася

<sup>1</sup> Найдич М. А. Питання освіти в контексті розвитку Карпатського євро регіону / М. А. Найдич // Межрегиональное и приграничное сотрудничество: [материалы международной научно-практической конференции]. – Белгород, Харьков: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2013. – С. 126-129.

<sup>2</sup> Створення Міжнародного освітнього консорціуму. «Школа обміну досвідом» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europeanschool.org.ua/news/stvorennya-mizhnarodnoho-osvitnoho-konsortsiumu-shkola-obminu-dosvidom#more-940>.

<sup>3</sup> Карпатський регіон очима дітей [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europeanschool.org.ua/news/karpatskyj-rehion-ochyma-ditej#more-459>.

тренінгова кампанія, що залучила учнів трьох країн (Україна, Туреччина, Великобританія) віком від 14 до 16 років. Зазначена кампанія передбачала спільну роботу над бізнес-ідеями та курс бізнес-планування. Особливістю проекту було те, що мова спілкування була виключно англійська<sup>1</sup>, так як саме вона на даний час є основною мовою міжнародного спілкування. Результатом міжнародної зустрічі став бізнес-проект – газета «ПАРАБОЛА», що презентували українські учні. Проект «Бізнес без кордонів» матиме продовження «Бізнес без кордонів2» та «Бізнес без кордонів3».

У рамках проекту «Європейська школа обміну досвідом» проводяться також і відеоконференції, фотовиставки, круглі столи, організовуються візити на телебачення, де учні школи беруть участь у різноманітних тематичних програмах.

Одним із результатів діяльності проекту стало створення громадської організації «Європейська Школа», яка отримала роль правонаступника міжнародного проекту. Метою діяльності організації є дослідження та сприяння розвитку освітніх послуг, сприяння зовнішньоекономічній та інвестиційній діяльності, розвитку транскордонної співпраці<sup>2</sup>.

Надзвичайно важливим питанням для молоді є проблема самовизначення. У цьому їм допомагає Центр тестування «Європейська школа» Міжнародної Асоціації інституцій регіонального розвитку «МАІРР», що є офіційним представником «Центру тестування та розвитку «Гуманітарні технології» у м. Ужгороді та Закарпатській області. Серед послуг, які надаються об'єднанням – професійна психодіагностика;профорієнтація для дітей та дорослих;кар'єрне консультування; консультації психолога; тренінги та семінари; групи особистого досвіду; консультації репетитора; допомога в підготовці до ЗНО (для школярів)<sup>3</sup>. Таким чином молодь зможе здобути нові навички та вміння, розвинути свої здібності та підвищити компетентність, отримати додаткове навчання, що в свою чергу також розширить коло обізнаності.

Задля професійного самовизначення молоді психологами-профконсультантами Центру Тестування та Розвитку «Гуманітарні Технології» було розроблено Комплекс «Профорієнтатор-UA». Методика розрахована на учнів старших класів та випускників, які ще не знайшли робочого місця, або планують його змінити. Методика складається з трьох блоків, за допомогою яких з'ясовуються здібності, навички та професійні інтереси опитуваного. В результаті проходження тестування досліджуваному пропонується перелік профілів навчання<sup>4</sup>.

Співробітництво в межах Карпатського єврорегіону, зокрема, між Словацькою Республікою та Україною, передбачає участь молоді не лише в освітній діяльності. Наприклад, у листопаді 2013 року відбулася сесія, що носила навчально-презентаційний характер «Енергетичні ігри – енергія набуває форму». Цей проект спрямований на залучення молоді до участі в екологічних та енергозберігаючих програмах, підвищення рівня обізнаності щодо альтернативних джерел енергії та загальних принципів економії енергії. Під час реалізації проекту проведено конкурс за різними категоріями, серед яких: малюнок, дослідницька робота, відео-ролики, та

<sup>1</sup>Бізнес без кордонів [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europeanschool.org.ua/news/853#more-853>.

<sup>2</sup> Правонаступником міжнародного проекту стала громадська організація «Європейська школа» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europeanschool.org.ua/news/pravonastupnykom-mizhnarodnoho-proektu-stala-hromadska-orhanizatsiya-evropejska-shkola#more-984>.

<sup>3</sup> Центр тестування «Європейська школа» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europeanschool.org.ua/proforijentatsiya/tsentr-testuvannya-evropejska-shkola#more-1035>.

<sup>4</sup> Що таке комплекс «Профорієнтатор»? [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://europeanschool.org.ua/proforijentatsiya/scho-take-kompleks-proforientator#more-1048>.

альтернативні роботи. За результатами конкурсу переможці отримали цінні призи (грошові сертифікати, нетбуки, планшети й ін.)<sup>1</sup>.

Цікавим є проект «r1@NETour», що передбачає будівництво першого в Західній Україні мобільного планетарію, який стане мережевою інфраструктурою для наукового туризму в прикордонних територіях. Проект реалізується за фінансової підтримки Європейської Комісії в рамках програми Європейського Інструменту Сусідства та Партнерства «Угорщина-Словаччина-Румунія-Україна». Завдання проекту – розвиток туристичного потенціалу прикордонного регіону. «r1@NETour» дозволить влаштовувати освітні заходи для студентів у мультимедійному форматі: через онлайн-конференції, презентації, залучення їх до планетарних показів усередині і ззовні пунктів астрономічних спостережень<sup>2</sup>. Розробники проекту намагатимуться досягти таких результатів: диверсифікація спектру існуючих послуг туристичного спрямування, посилення співробітництва прикордонних територій в економічній та соціальній галузі, розвиток неформальних освітніх заходів для студентів у мультилінгвістичному форматі.

Сучасна молодь активно користується мережевими технологіями, що значно пришвидшує доступ до інформації. У зв'язку з цим програмою транскордонного співробітництва Європейського Союзу ЄІСП «Угорщина-Словаччина-Румунія-Україна 2007-2013» розроблено проект «СВС Парламент», мета якого створення ефективних інструментів регіонального розвитку та прийняття рішень на територіях прикордоння зазначених країн<sup>3</sup>. Проект надає широкі можливості, що стосуються пошуку та обміну інформацією, проведення аналітичних досліджень, підготовки наукових робіт, он-лайн спілкування професійних груп, експертів тощо. Інформація на порталі розміщена мовами чотирьох країн-учасниць програми та англійською, що значно розширює можливості розуміння та подальшого використання отриманих даних.

У вересні 2013 р. в рамках проекту «СВС Парламент» відбулася Міжнародна науково-практична конференція «Транскордонний парламент». Захід відбувся у Мукачівському державному університеті за підтримки ректора закладу. Цільовою групою конференції визначено викладачів та студентів старших курсів факультету менеджменту та підприємництва МДУ.

Учасники презентували ІКТ системи широкому загалу та провели навчання майбутніх можливих користувачів, зокрема студентів щодо користування системою.

Отже, робота з молоддю у Карпатському регіоні, зокрема в межах співробітництва України та Словаччини, проводиться досить різнопланово, що є позитивним. У більшості випадків заходи стосуються освітньої діяльності, що є зрозумілим, адже йдеться про молоде покоління. Одночасно з цим увагу спрямовано на залучення молодих науковців, студентів та учнів старших класів в галузі туризму, енергетики, екології, політики, розроблені інструменти, за допомогою яких активні юнаки та дівчата можуть висловити свої пропозиції щодо подальшого розвитку регіону, у якому вони проживають. Українська сторона є активною у міжнародних заходах та плідно співпрацює з країнами-сусідами. Фінансування розглянутих програм і проектів в переважній більшості випадків здійснюється Європейським Союзом.

---

<sup>1</sup> Проект «Енергетичні ігри – енергія набуває форму» в гімназії м.Ужгорода [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://europeanschool.org.ua/news/proekt-enerhetychni-ihry---enerhiya-nabuvae-formu-v-himnaziji-m-uzhgoroda>.

<sup>2</sup> Закарпаття і Марамуреш хочуть за грантові кошти мобільний планетарій зі штучним небом [Електронний ресурс]. – Режим доступу:<http://zakarpattya.net.ua/News/116251-Zakarpattia-i-Maramuresh-khochut-za-hrantovi-koshty-mobilnyi-planetarii-zi-shtuchnym-nebom->

<sup>3</sup> «СВС Парламент», як ефективний інструмент Карпатського Євротрику [Електронний ресурс]. – Режим доступу:[http://mediacentr.info/novini-svs-parlament-jak-efektivnij-instrument-karpatskogo-evroregionu\\_\\_34928](http://mediacentr.info/novini-svs-parlament-jak-efektivnij-instrument-karpatskogo-evroregionu__34928).

## **ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭЛЕКТОРАЛЬНОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ВЕЙДЕЛЕВСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Нарижня Е.С., студентка Института управления Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Документооборот органов муниципального управления – это движение документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления.

При анализе управления организацией ключевое значение имеет анализ структуры управления организацией, так как весь управленческий процесс протекает в рамках этой структуры.

Рассмотрим состояние электронного документооборота в органах муниципального управления на примере администрации Вейделевского района Белгородской области. Но для начала дадим характеристику системе документационного обеспечения администрации муниципального района «Вейделевский район» (далее администрация Вейделевского района), так как они составляют общую систему документооборота.

Свою деятельность органы местного самоуправления осуществляют в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2.03.2007 г. № 25-ФЗ, Уставом (Основным законом) Белгородской области, Законом Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области», «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области», Уставом (Основным законом) муниципального района «Вейделевский район».

Основными структурными подразделениями аппарата главы местного самоуправления, ответственными за документационное обеспечение являются: отдел делопроизводства, отдел информационного обеспечения, отдел по организационно-контрольной работе.

Отдел делопроизводства призван обеспечивать организацию делопроизводства и документооборота в администрации муниципального района. Отдел состоит из трех человек – начальника, заместителя начальника, главного специалиста.

Через администрацию муниципального района проходит большое количество документов. Деятельность администрации муниципального района обеспечивается системой взаимосвязанных документов, составляющих документационную базу.

Электронный документооборот в администрации Вейделевского района Белгородской области реализуется на базе программного продукта системы «Мотив».

Мотив – это уникальный инструмент управления организацией, который сочетает в себе функциональные возможности систем различных классов.

Возможности, которые предоставляет «Мотив»:

- создание единого информационного пространства органов государственного и муниципального управления;
- организация и ведение внутреннего электронного документооборота;
- возможность коллективной работы над проектами;
- возможность управлять большим количеством задач и поручений;
- контроль над занятостью персонала;
- управление большим объемом документов;
- обеспечение конфиденциальности информации;
- быстрый и удобный поиск информации в соответствии с правами пользователя в системе;

– ведение архивов проектов, задач и документов.

Автоматизированная система «Мотив» контролирует и упрощает процесс выполнения задач.

Технико-технологическая инфраструктура электронного документооборота состоит из: головного узла электронного документооборота, оператором которого является контрольно-аналитический отдел Администрации района, а также узлов участников электронного документооборота, и защищенных каналов связи.

В свою очередь, технические средства головного узла включают в себя почтовый сервер, программно-аппаратные средства удостоверяющего центра, средства защиты информации и иные средства программно-технического обеспечения электронного взаимодействия.

Основными функциями головного узла являются: обеспечение защиты обрабатываемой, хранимой и передаваемой информации от несанкционированного доступа и искажения при ее нахождении на головном узле и передаче по защищенным каналам связи до узлов участников электронного документооборота; обмен электронными сообщениями между участниками документооборота.

Технические средства узла участника электронного документооборота включают серверное и коммуникационное оборудование, средства защиты информации и автоматизированные рабочие места. Основными функциями узлов участников являются: обеспечение защиты обрабатываемой, хранимой и передаваемой информации от несанкционированного доступа и искажения до передачи ее в защищенный канал связи; доставка электронных сообщений, полученных из головного узла, в федеральные информационные системы электронного документооборота адресатов; отправка электронных сообщений из федеральных информационных систем электронного документооборота участников межведомственного электронного документооборота на головной узел; хранение электронных сообщений до передачи на головной узел или в федеральную информационную систему электронного документооборота адресата.

За поддержание технико-технологической инфраструктуры электронного документооборота отвечает организатор электронного документооборота.

Информационная безопасность при осуществлении электронного документооборота обеспечивается комплексом технических и организационных мероприятий.

В соответствии с планом формирования электронного правительства в Белгородской области на территории Вейделевского района происходит:

- 1) формирование телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- 2) формирование инфраструктуры и систем общественного доступа к информации о деятельности государственных органов, взаимодействие органов власти с населением и бизнесом;
- 3) создание системы межведомственного электронного взаимодействия;
- 4) предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

Сложностью на сегодняшний день является придание юридической значимости документу. Необходимо строго разделять внутренний служебный документооборот и юридически значимый документооборот.

При организации внутреннего документооборота в Администрации Вейделевского района учитывается сложившаяся практика согласования документов. Любой муниципальный служащий, находящийся на ответственной должности, несомненно, должен поддерживать внутренний электронный документооборот, создавать и подписывать свои электронные документы, но следует учесть, что эти электронные документы приобретают юридическую значимость только после их прохождения полного цикла и согласования с другими структурами, в частности с юристом. Это предполагает,

что в электронной версии документооборота необходима электронная подпись лиц, согласующих документы, а также электронная подпись Главы района.

В целом технология формирования юридически значимого электронного документа сводится к оформлению его служащими в течение одной или нескольких итераций. Каждая итерация подписывается служащими их личными ЭЦП, документируется в архиве и не является юридически значимой. Только после прохождения всего цикла согласований, проверок, утверждений (появляется несколько ЭЦП нескольких лиц) формируется окончательный вариант юридически значимого документа, подписанный ЭЦП юриста и зарегистрированной ЭЦП Главы Администрации Вейделевского района.

То есть администрация должна иметь свой внутренний механизм контроля подлинности ЭЦП внутреннего документооборота. Одной из наиболее острых проблем формирования ЭЦП муниципальных служащих является надежная авторизация подписывающего.

В настоящий момент документооборот в Администрации Вейделевского района сочетает в себе и электронную и бумажную форму.

Документы, отправляемые из администрации муниципального района, передаются либо через почту, либо через электронную связь, либо вручаются под расписку в разносной книге.

Одной из важнейших технологий делопроизводства является контроль за исполнением документов. Основной задачей специалиста является контроль за сроками исполнения входящих, исходящих и внутренних документов.

Мониторинг исполнения документов в администрации муниципального района, строится на базе регистрационных карточек, журналов и таблиц в электронном виде.

Контрольные картотеки систематизируются по срокам исполнения документов, по исполнителям, по группам документов. Сроки исполнения документов исчисляются в календарных днях с даты поступления (утверждения) документа, а поступивших из других организаций – с даты их поступления. В случае, когда срок исполнения документа не указан, он должен быть исполнен не более чем в месячный срок.

Документ считается исполненным и снимается с контроля после выполнения заданий или документированного подтверждения исполнителя. В регистрационной карточке или журнале записываются необходимые сведения (дата, фамилия и должность лица, подписавшего ответ), после чего карточка помещается в картотеку в раздел исполненных документов.

В настоящее время в администрации района, ее структурных подразделениях, основная масса информации хранится на выделенном центральном сервере – специальном компьютере, предназначенном для этих целей. Также администрация района соединена с помощью почтового сервера с администрациями городского и сельского поселений. Удаленные подразделения администрации района пока не имеют компьютерной связи с основным зданием, но эта задача решается и в ближайшем будущем внешние структурные подразделения будут интегрированы в единую систему электронного документооборота.

Такая система предоставляет полный набор функций по работе с документами в соответствии с требованиями и стандартами делопроизводства и способна поддерживать схемы делового документооборота муниципальных органов: горизонтальную схему (переписка внутри администрации), вертикальную схему (организационно-распорядительные документы), внешнюю схему (входящая и исходящая корреспонденция).

При внедрении электронного документооборота возникает ряд проблем:

– консерватизм персонала, низкая образованность, нежелание обучаться и переобучаться. Боязнь прозрачности собственной деятельности для руководства, которая возникает после внедрения системы электронного документооборота;

- необходимость обеспечения юридической силы электронных документов, согласования документов;
- необходимость взаимодействовать с бумажной формой обращений и документов, которые необходимо переводить в электронную форму.

Таким образом, можно сделать выводы касательно данной статьи:

- 1) организация документооборота в Администрации Вейделевского района Белгородской области реализуется в соответствии с требованиями, предъявляемыми к бумажной форме государственными и региональными нормативно-правовыми актами;
- 2) электронный документооборот не имеет полностью разработанных документов, регламентирующих их функционирование;
- 3) электронный документооборот ускоряет принятие решений по многим вопросам, но так же необходимо совершенствовать его внедрение.

УДК 316

## **КОМПЕТЕНТНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ**

*Начкебия М.С., ассистент кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

В настоящее время в системе государственного и муниципального управления современной России активно используется «проектный подход», причем не только на уровне общенациональных программ, но и на уровне программ развития муниципальных образований. Однако, для того, чтобы обеспечить высокий уровень управления муниципальными проектами, важно развивать компетентность служащих, ответственных за их выполнение. В противном случае, проблема недостаточной эффективности управления отдельными регионами Российской Федерации, отмеченная Президентом страны<sup>1</sup>, может стать остросоциальной<sup>2</sup>.

Согласно Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» к видам профессиональной деятельности государственного и муниципального служащего помимо организационно-управленческой, информационно-методической, коммуникативной и технологически-исполнительской, отнесена проектная деятельность. Она предполагает участие в разработке и реализации проектов государственного и муниципального управления и в проектировании организационных систем, проведение расчетов с целью выявления оптимальных проектов, а также оценку результатов проектной деятельности<sup>3</sup>.

Для этого служащий должен:

- уметь выявлять и оценивать проектные возможности в профессиональной деятельности и формулировать проектные цели; использовать современные методы управления проектом, направленные на своевременное получение качественных результатов;

---

<sup>1</sup> Путин В.В. Выступление на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года». – URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2008/02/159528.shtml>. (Дата обращения 25.03.2014)

Путин В.В. Заседание Совета по развитию местного самоуправления. / Официальный сайт Президента России. – URL: // <http://state.kremlin.ru/face/17397>. Москва, 2013.

<sup>2</sup> Пехова Н.Ю. Компетентность муниципальных служащих в управлении проектами: социологический анализ: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Москва, 2013. – С.3.

<sup>3</sup> Саркисян Ю.В. Проектная компетентность государственных и муниципальных служащих как объект социологического анализа // Власть. 2011. № 5. С. 123.

– уметь определять уровень рисков и управление бюджетом проекта; принимать участие в реализации программ организационных изменений и разрабатывать проекты социальных изменений;

– уметь работать с проектной документацией, а также оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия осуществления государственных программ и проектов.

Типовыми задачами управления проектами являются:

– разработка планов выполнения проекта, в том числе разработка структурной декомпозиции работ проекта и сетевых графиков;

– расчет и оптимизация календарных планов с учетом ограничений на ресурсы;

– разработка графиков потребности проекта в ресурсах;

– отслеживание хода выполнения работ и сравнение текущего состояния с исходным планом;

– формирование управленческих решений, связанных с воздействием на процесс или с корректировкой планов;

– формирование различных отчетных документов<sup>1</sup>.

Исходя из перечисленных задач, служащий должен обладать следующими дополнительными умениями:

– уметь составлять прогнозы развития организаций и учреждений, отдельных отраслей и предприятий, прогнозировать развитие регионов;

– уметь разрабатывать программы социально-экономического развития федерального, регионального и местного уровня;

– уметь обосновывать результаты исполнения социально-экономических программ с использованием методов проектного анализа;

– уметь разрабатывать технико-экономическое обоснование и определять вероятность эффективности инвестиционных проектов, прежде всего в социальной сфере.

Таким образом, муниципальный служащий, ответственный за реализацию проекта, должен понимать и уметь применять на практике методики и инструменты управления проектами.

Подготовка служащих в области проектной деятельности становится важной составной частью профессиональной деятельности. Поэтому необходимо исследовать степень готовности муниципальных служащих к проектной деятельности, определить систему знаний умений и компетенций, которые необходимо формировать в системе непрерывного профессионального образования. Необходимо также установить формы и методы образовательной деятельности, способствующие развитию творческого, инновационного мышления работников государственной и муниципальной службы<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, если регион находится в приграничной зоне, то приграничное положение оказывает особое влияние на группу муниципальных образований, границы которых частично совпадают с государственной границей. Причем муниципальные образования имеющие «старые границы», чем муниципальные образования, ставшие приграничными сравнительно недавно. Проблемы последних в основном заключаются в том, что потребности в контактах, имевших место до разделения границ двух местных сообществ, теперь следует удовлетворять при помощи специальных юридических действий (получение виз для пересечения границы, особых разрешений и проч.). Кроме того, возникновение и закрепление межгосударственных форм взаимодействия на местном уровне (в отличие от прежних внутригосударственных) также требует значительных временных и ресурсных затрат<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Туккель И.П. Управление инновационными проектами. – СПб., 2011. С. 374.

<sup>2</sup> Саркисян Ю.В. Проектная компетентность государственных и муниципальных служащих как объект социологического анализа // Власть. – 2011. – № 5. – С. 124.

<sup>3</sup> Алпатов Ю.М. К вопросу о формировании концепции межмуниципального сотрудничества муниципальных образований // Право и государство: теория и практика. 2008. № 4. С. 34.



Усиление контактности границ приводит к тому, что приграничное сотрудничество постепенно становится повседневной практикой современных российских приграничных муниципальных образований. Необходимость изучения становления приграничного сотрудничества в качестве социального института и его роли в развитии муниципальных образований и местных сообществ определяется растущей взаимозависимостью сопредельных местных сообществ, необходимостью налаживания устойчивых связей в различных сферах деятельности органов местного самоуправления по обе стороны границы<sup>1</sup>. И эта важная роль отводится непосредственно муниципальным служащим.

Внедрение проектного управления в деятельность муниципального образования требует следующего<sup>2</sup>:

– проекты муниципального развития должны учитывать, что социально-экономическое пространство муниципалитета является сложной системой и внедрение проектного управления в деятельность муниципального образования должно основываться на принципе системности;

– работа над проектом в муниципальном образовании должна строиться с учетом мировых и национальных, а также региональных стандартов, определяющих интеграцию логически сгруппированных процессов управления направленных на конечный результат;

– внедрение проектного управления в деятельность муниципального образования требует от муниципальных служащих профессиональных знаний по управлению проектами, профессиональные требования, предъявляемые к знаниям, опыту, навыкам, мастерству, а также личным качествам.

Целью долгосрочной целевой программы «Развитие межрегионального и приграничного сотрудничества Белгородской области» на 2011 – 2016 годы является повышение уровня социально-экономического взаимодействия приграничных областей и жизненного уровня населения путем стимулирования межрегионального и приграничного сотрудничества<sup>3</sup>

Анализ реализуемых совместных программ и проектов российско-украинского приграничья дает возможность отметить, что наиболее распространенными и успешными являются именно социогуманитарные проекты. Проекты, направленные на следующие сферы: культура; наука и образование; информация и массовые коммуникации; спорт, туризм и молодежная политика, а также реализация проектов социального назначения<sup>4</sup>.

Следовательно, для эффективной реализации проектов необходим следующий перечень специальных компетенций: планирование исполнения проектных работ; управление ресурсами проекта; управление рисками и изменениями; использование информационных технологий, обеспечивающих проектные работы; управление результативностью проектов; учет специфики управления проектами на муниципальном уровне<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Юркова О.Н. Актуальные вопросы внедрения системы мониторинга реализации программ в приграничных муниципалитетах // Межрегиональное приграничное сотрудничество: материалы междунаро. науч.-практ. конф. г. Белгород, 8-12 апр. 2013 г.; под ред. Проф. В.П. Бабинцева. – Белгород; Харьков: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2013. – С. 234.

<sup>2</sup> Сапрыка В.А., Волков Д.А. Внедрение проектного управления в деятельность муниципального образования // Умный город: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (17-18 февраля 2012 г.) под ред. С.А. Боженова, А.А. Гармашева, В. А. Воронова и др. – Белгород: Константа, 2012. – С. 220.

<sup>3</sup> Постановление правительства Белгородской обл. от 19.12.2011 N 463-пп. «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие межрегионального и приграничного сотрудничества Белгородской области» на 2011 – 2016 годы URL: [belregion.ru/file/docs/programmy-1072012.doc](http://belregion.ru/file/docs/programmy-1072012.doc) (дата обращения: 05.09.12).

<sup>4</sup> Кочетов М.Н., Сапрыка В.А. Социогуманитарное сотрудничество приграничных регионов на постсоветском пространстве // Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 5; URL: [www.science-education.ru/105-7013](http://www.science-education.ru/105-7013) (дата обращения: 27.03.2013).

<sup>5</sup> Пехова Н.Ю. Компетентность муниципальных служащих в управлении проектами: социологический анализ: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Москва, 2013. – С.16.

Основные принципы управления проектами на муниципальном уровне заключаются в следующем:

1. Необходимо сформировать единые требования к процессу управления проектами данного муниципалитета и поддерживать их на уровне организации всей системы управления администрацией муниципального образования.

2. Не менее важно определить должности, в обязанности которых может входить курирование программ и непосредственное руководство конкретным проектом, сформулировав требования к входному уровню компетентности в данной сфере.

3. Далее важно четко определять цель реализации каждого проекта, формулировать конкретные задачи для ее достижения, разрабатывать, отслеживать и накапливать в системе управленческого учета информацию о степени достижения требуемых показателей эффективности проекта.

4. Должностное лицо, назначенное ответственным за реализацию проекта, должно обладать полномочиями для поручений руководителям внутренних подразделений администрации.

5. На постоянной основе необходимо создать «офис управления проектами» (в первую очередь, как виртуальную базу данных), где будут воедино сведены все программы и проекты, что поможет отслеживать процесс их реализации и координации.

6. Поскольку определяющим качеством муниципального служащего, ответственного за управление проектами, должен быть его профессионализм в этой области, необходимо проводить отбор муниципальных служащих на должности, связанные с курированием программ и управлением проектами, на основании входного оценивания уровня развития основных компетенций, необходимых для управления муниципальными проектами в Российской Федерации.

7. На уровне общей системы управления важно также обеспечить регулярную (раз в 5 лет и по окончании проекта) аттестацию должностных лиц, ответственных за программы и проекты, с последующим построением системы повышения квалификации, направленной на развитие необходимых для качественного осуществления этой деятельности компетенций<sup>1</sup>.

Для реализации вышеназванных принципов важно, активное использование не только отечественного, но и мирового опыта обеспечения качества управления проектами. А также необходимого набора знаний относительно управления проектами и умений применять эти знания служащими, ответственными за реализацию проектов на муниципальном уровне.

Таким образом, возникает необходимость четкого выделения должностных требований, связанных с управлением проектами в администрации муниципального образования и постановки задач обеспечения развития компетентности муниципальных служащих в области управления проектами, в том числе в условиях приграничного сотрудничества.

## **КРАУДСОРСИНГ КАК ФАКТОР ГЕНЕРАЦИИ НОВЫХ ИДЕЙ<sup>2</sup>**

*Немченко О.А. старший преподаватель кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Задача генерации и управления информацией выходит на первый план в современных рекламных и PR технологиях. Сложность заключается не только в поиске, но и сортировке информации, особенно представляемой в неполном и недостаточно

<sup>1</sup> Пехова Н.Ю. Компетентность муниципальных служащих в управлении проектами: социологический анализ: автореф. дис. канд. социол. наук. Москва, 2013. С.24.

<sup>2</sup> Статья опубликована при финансовой поддержке РГНФ. №14-13-31006/14. Тема проекта "Технологии краудсорсинга в региональном управлении: возможности и риски". Руководитель: Бабинцев В.П.

проработанном виде, когда решающим становится фактор времени. Саму работу с информацией можно рассматривать в двух направлениях. Первое, традиционное, работа с информацией профильных специалистов. Это направление является дорогим и требует много времени. Второе направление, краудсорсинг, является быстрым и дешевым по своей сути.

Существующая сегодня технология краудсорсинга позволяет снизить и затраты и время на получение необходимых креативных идей и методов, найти баланс между дефицитом и избытком информации. Важно отметить, что краудсорсинг – многоцелевая технология, способная работать как в экономическом, социальном, так и политическом секторе. Она применяется для отслеживания общественных настроений, с целью формирования общественного сознания, генерации бизнес-идей, обмена информацией и обучения.

Когда возник Интернет, стало ясно, что он открывает для человека новые возможности. Эти возможности сейчас тщательно изучаются учеными всего мира. За последние 10 лет в глобальной паутине появилось множество платформ, позволяющих взаимодействовать большому числу пользователей. Прежде всего, это социальные сети. Среди известных площадок можно выделить такие проекты как Facebook, Wikipedia и YouTube.

Развитие вышеназванных проектов и изучение на их основе моделей социального взаимодействия людей позволило открыть в человеческой природе новые особенности. Эти особенности, как оказалось, до появления Интернета вообще не были известны, и прежде не представлялось возможным изучить их вне пределов всемирной паутины.

Овсе большей популярности краудсорсинга в Интернете свидетельствует появление многочисленных ресурсов по обмену идеями, публикующих кейсы компаний с обозначенной в них проблемой и генерирующих поток пользователей, которые предлагают свои решения за умеренное вознаграждение.

Краудсорсинг по своей сути является механизмом выстраивания и управления обратной связью, которая в свою очередь – одна из необходимых и концептуальных основ PR. Как и краудсорсинг, PR анализирует, формирует и работает с коммуникативными потоками любой структуры, также решая задачи коммуникативной организации общества в целом. Выстраивание обратной связи предполагает хорошее знание своей аудитории, поскольку каждый тип целевой аудитории должен в идеале получить свое собственное сообщение по своему излюбленному каналу СМИ.

Если говорить об имеющимся инструментарии, то все вышеперечисленные краудсорсинговые Интернет ресурсы, проекты и платформы могут в разной степени быть использованы в процессе профессиональной подготовки. Условно их можно разделить на две группы. Первая группа представляет собой ресурсы, нацеленные на отслеживание социальных процессов и на работу с общественностью. Вторая группа – ресурсы, нацеленные на поиск лучших решений из всех возможных.

Краудсорсинг (англ. crowdsourcing, crowd – «толпа» и sourcing – «использование ресурсов») – решение задач профессионального уровня силами неограниченного числа непрофессионалов.

В действительности можно выделить четыре вида краудсорсинга, существенно различающихся по предоставляемым возможностям для творчества и самореализации. Во-первых, это привлечение добровольцев к крупным проектам, требующим большого объема рутинной работы. Второй тип краудсорсинга направлен на разработку контента для различных сайтов: фото и видеоматериалов, новостных сюжетов, журнальных публикаций и форумов. Здесь знания и креативность приветствуются, но не являются главным условием успеха. Третий тип краудсорсинга – это помощь в поиске финансовых инвестиций, пожертвований и волонтерской помощи для различных инновационных проектов и трудных жизненных ситуаций. Основным ресурсом такого краудсорсинга является социальный капитал, то есть просоциальные установки и знания о том, кто

может помочь. Наконец, четвертый тип связан с конкурсами инновационных решений, которые могут предполагать достаточно высокое денежное вознаграждение, требуют высокого профессионализма и разносторонних навыков.

Разные исследователи краудсорсинга сошлись во мнении, что люди хотят поработать, если их позовут. В мире всегда найдется тот, кто не просто хочет поработать, но и может решить сложную на первый взгляд задачу, при решении которой испытывают затруднения даже профессионалы. Позднее принцип краудсорсинга стал основополагающим в идеях построения коллективного разума.

Основанный на краудсорсинге подход все чаще внедряется в крупные компании-корпорации и даже в государственные структуры, вытесняя при этом классические способы профориентационного отбора. Примерами компаний, уже использующих идеи коллективного разума, являются Сбербанк России и Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

Умение работать в краудсорсинговой среде позволяет развить принципы волонтерства, повышает морально-нравственный уровень выпускников, способно оказать влияние на формирование общекультурных и профессиональных компетенций.

Целесообразно выделить социально-психологические особенности и ограничения модели краудсорсинга при управлении знаниями, главными из которых являются следующие:

1. Краудсорсинг опирается на эффект уравнивания социальных статусов: при обсуждении идей в интернет-форуме никто не знает, является ли автор идеи обладателем ученой степени, какова его репутация вне форума и личные связи.

2. В отличие от других моделей управления знаниями, таких как центры компетенций и управление знаниями в проектах, – участие в краудсорсинге совершенно добровольно. Оно основано на мотивах самореализации, самовыражения, помощи другим, престижа и признания со стороны других.

3. Сила краудсорсинга состоит в том, что он позволяет извлекать преимущества из разнообразия.

4. Оказалось, что на точность оценок «толпы» существенно влияет постановка задачи.

Таким образом, краудсорсинг является перспективной технологией, позволяющей при заметном снижении временных и материальных затрат обеспечить процесс генерации решений креативными и перспективными идеями.

## **ФОРМЫ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ЕВРОСОЮЗА**

*Пастюк А.В. студент Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Происходящие в современном мире интеграционные процессы диктуют необходимость доработки старых и создания новых форм приграничного сотрудничества, как одного из видов международных отношений. Социальные и геоэкономические особенности субъектов РФ, определяющая роль границ в рамках их развития и отсутствие нормативной закреплённости различных аспектов регулирования приграничной интеграции и сотрудничества, определяют актуальность этих исследований в России. Опыт, накопленный в рамках приграничного сотрудничества странами ЕС, может быть с пользой применен в развитии приграничного сотрудничества Российской Федерации.

Под приграничным сотрудничеством следует понимать деятельность органов власти различных уровней, юридических и физических лиц, общественных и неправительственных организаций приграничных регионов (сопредельных государств)

целью достижения устойчивого развития приграничных территорий, повышения благосостояния проживающего на них населения развития международного сотрудничества и укрепления добрососедства.

Не смотря на большое число приграничных регионов в Российской Федерации формы приграничного сотрудничества нормативно не закреплены. Однако, в проекте Федерального закона «О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации» отмечены следующие возможные формы:

встреч органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам приграничного сотрудничества;

создания совместных координирующих органов по вопросам приграничного сотрудничества и рабочих групп при них,

заключения соглашений о сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами, субъектов РФ с административно-территориальными образованиями и органами государственной власти иностранных государств в установленном порядке соглашений о приграничном сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами, субъектами Российской Федерации – с административно – территориальными образованиями иностранных государств, либо – с органами государственной власти иностранных государств;

заключения органами местного самоуправления, российскими юридическими лицами с зарубежными партнерами гражданско-правовых договоров<sup>1</sup>.

Кроме того, в РФ применяется такая форма приграничной интеграции как еврорегион, однако говорить о полной успешности ее реализации пока еще рано<sup>2</sup>.

Формы приграничного сотрудничества Евросоюза классифицируются по нескольким признакам. Первый из них масштаб:

национальные/региональные – приграничное сотрудничество реализуется, прежде всего, за счет правительства стран участников и через создание региональных комиссий (в большинстве своем сотрудничество этого уровня носит рекомендательный характер, без каких-либо обязывающих решений);

региональный/местный уровень – приграничное сотрудничество реализуется через еврорегионы и аналогичные структуры, деятельность которых осуществляется исходя из нормативно закрепленных механизмов, соблюдение которых является обязательным для стран участников.

В некоторых случаях региональное/местное сотрудничество реализуется в рамках международного права, но в основном оно использует нормы не международного, а частного права (private law).

Следует отметить, что приграничные регионы должны действовать последовательно и с упором на долгосрочную перспективу. Отдельной задачей развития данных регионов должно является приграничное сотрудничество, которое обязательно должно успешно проводиться в регионе. Деятельность приграничных регионов должна быть основана на долгосрочных совместных стратегиях, включающих анализ их сильных и слабых сторон.

В зависимости от правовой закреплённости формы приграничного сотрудничества делятся следующим образом:

Неформальные договоренности о приграничном сотрудничестве – большая часть отношений трансграничного сотрудничества между местными сообществами и властями носит неформальный характер; данная деятельность не нуждается в точной правовой базе потому, что эти договоренности не влекут за собой каких-либо обязательных и

---

<sup>1</sup> Межрегиональное и приграничное сотрудничество Российской Федерации и Украины. URL:[http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ua/ua\\_ru\\_relations/ua\\_ru\\_trade/ua\\_ru\\_trade\\_subjects/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/ua/ua_ru_relations/ua_ru_trade/ua_ru_trade_subjects/) (дата обращения: 25.03.14)

<sup>2</sup> Леонтьева А.Н., Сапрыка В.А. Имитационные и конструктивные проекты в приграничном сотрудничестве постсоветских государств // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6.

закрепленных решений. Заседания мэров, старших должностных лиц или профильных комитетов могут решить много проблем и улучшить координацию между соседними муниципалитетами. Это может иметь прямое влияние на такие важные сферы как, экономическое развитие, градостроительство и охрана окружающей среды.

Формально закрепленные договоры о приграничном сотрудничестве – неформальное сотрудничество приграничных регионов может перерасти в нормативно закрепленные соглашения о приграничном сотрудничестве. Они являются простейшей формой сотрудничества, которые создаются как по конкретным вопросам, так и в виде рамочных соглашений, в которых говорится о готовности сотрудничать с приграничными коллегами.

Создаваемые на основе частного права, органы приграничного сотрудничества – в связи с недостатком международно-правовой базы, местные сообщества и власть могут создавать совместные органы приграничного сотрудничества опираясь на нормы внутреннего законодательства. Есть два основных типа таких структур:

1 Ассоциации (или фонды), которые выступают в качестве "операторов" или "менеджеров проектов" от имени местной власти.

2 Органы создаваемые по вопросам сотрудничества для политических консультаций состоит из местных сообществ и властей, или других местных или региональных партнеров.

Создаваемые на основе международного права, органы приграничного сотрудничества – местные сообщества и власть могут создавать органы приграничного сотрудничества, опираясь на нормы международного права, когда двух и многосторонние соглашения между государствами позволяют это. Исходя из своих уставов, такие органы могут осуществлять следующие функции: трансграничное управление, оказание приграничных государственных услуг, трансграничное управления государственными средствами, и т.д.<sup>1</sup>.

Таким образом, формы приграничного сотрудничества Евросоюза являются строго классифицированными и упорядоченными согласно целям и задачам их применения. Полная и доступная информация методологии приграничного сотрудничества, его формах и видах публикуется в различных аналитических материалах (например, Cross-board co-operation toolkit). В то же время в Российской Федерации, отсутствует как единое понимание приграничного сотрудничества, так и четкий и закрепленный спектр форм его применения. В данном контексте, видится целесообразным дальнейший анализ приграничного сотрудничества РФ, перспектив его дальнейшего развития, классификации и нормативного закрепления его форм.

УДК 332

## **ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНОВ РОССИИ, БЕЛАРУСИ И УКРАИНЫ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Петимко А.М., канд. экон. наук, доцент кафедры маркетинга*

*Солодовник К.А. Белгородский государственный технологический университет им.*

*В.Г.Шухова, Россия, г. Белгород*

Белорусско-российско-украинское пограничье (БРУП) сопоставимо по размеру экономики с некоторыми странами мира. «Ядро» этой территории – 20 регионов (БРУП-20), которые имеют общую сухопутную границу. Их суммарный ВРП по паритету покупательской способности (ППС) в 2013 году составил \$302 млрд. К этой территории примыкают еще семь регионов, которые по разным причинам (общие морские границы, анклавное положение в собственно пограничных регионах) можно включать в «большое»

<sup>1</sup> Cross-board co-operation toolkit. URL: [http://www.slg-coe.org.ua/wp-content/uploads/2012/10/Toolkit\\_Cross-border-co-operation.pdf](http://www.slg-coe.org.ua/wp-content/uploads/2012/10/Toolkit_Cross-border-co-operation.pdf) (дата обращения: 25.03.14)

российско-украинско-белорусское пограничье (БРУП-27). Суммарный ВРП БРУП-27 по ППС превышает \$460 млрд, что существенно выше аналогичного показателя Украины (\$330 млрд) или Румынии (\$342 млрд).

Регионы БРУП сильно различаются по демографическому потенциалу, величине и структуре экономики, уровню социально-экономического развития и его темпам. Наиболее плотно заселены южные регионы. Различия в плотности населения приграничья обусловлены природными и историческими факторами, но особенно – уровнем урбанизации. Во всех регионах, кроме трех западных областей Украины и Краснодарского края, горожан больше 60%. В Запорожской, Могилевской, Харьковской областях, Киевском регионе, Луганской и Донецкой областях доля городского населения превышает 90%.

В пограничье расположены все три крупнейшие агломерации Украины – Киевская (более 4 млн жителей), Харьковская и Донецкая (по 2 млн). В Донбассе сложилась крупнейшая конурбационная система, объединяющая Донецкую и другие агломерации востока Украины с населением 6.7 млн человек. Российская часть Донбасса ныне отрезана от украинской государственной границей и образует приграничную Ростово-Шахтинскую полицентрическую агломерацию (около 3 млн человек). В общей сложности Донецко-Азовская трансграничная агломерационная система, насчитывающая около 10 млн. человек, – вторая после Московской на постсоветском пространстве. Еще одна трансграничная агломерация в БРУП – Харьковско-Белгородская (около 3 млн человек).<sup>1</sup>

Чтобы выявить МФР областного уровня, воспользуемся коэффициентом экономической связности (КЭС), который определяется как доля стоимостных объемов взаимных торговых связей пар приграничных регионов в % к суммарному ВРП (ППС) данных регионов, умноженная на 100 (см. таблицу).

Таблица

**Коэффициент экономической связности (КЭС) между парами соседних регионов БРУП, 2010–2013 годы**

Регионы-партнеры	2010	2011	2012	2013	2013 к 2010 п.п.
Витебская – Псковская	11.4	8	13.8	15.8	4.4
Витебская – Смоленская	72	63.7	85.6	108.2	36.2
Могилевская – Смоленская	50.4	50.9	85.8	72.9	22.5
Могилевская – Брянская	16.9	13	15.7	22.6	5.7
Гомельская – Брянская	60.4	107	105.2	122.2	61.8
Гомельская – Черниговская	18.9	10.4	13.3	24.6	5.7
Гомельская – Киевская	10.7	7.1	6	6.3	-4.4
Гомельская – Киев	13.1	10.2	9.2	14.3	1.2
Гомельская – Киев и Киевская обл.	14.5	11	9.8	14	-0.5
Гомельская – Житомирская	4	11.3	6.1	6.6	2.6
Гомельская – Ровенская	7.7	4.6	5.4	4.4	-3.3
Брестская – Ровенская	4.5	3	4.4	5.5	1
Брестская – Волынская	18.3	7.2	9.3	10.4	-7.9
Брянская – Черниговская	4.3	3.5	4.7	4.3	0.0
Брянская – Сумская	2.4	2.6	0.3	0.9	-1.5
Курская – Сумская	16.3	19.7	23.1	24.1	7.8
Белгородская – Харьковская	...	73.9	89.2	78.6	...
Воронежская – Луганская	9.5	8.6	8.9	17.9	8.4
Ростовская – Луганская	119.4	21.4	29.4	38.9	-80.5
Ростовская – Донецкая	75	33.7	79.3	116.1	41.1

*Примечание:* чем выше КЭС, тем сильнее взаимозависимость экономик приграничных регионов.

*Источники:* составлено и рассчитано по данным Белстата, Госстата Украины, Росстата и ФТС России, а также таможенных служб России и Украины.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Арефьев А., Гоблик В. Сотрудничество России и Украины в области образования. М., 2012.

<sup>2</sup> Інститут стратегічних оцінок Україна і Митний союз: проблеми інтеграції. Київ, 2013.

Наиболее динамично такие регионы формируются на белорусско-российском приграничье. Значения КЭС у пар Витебская – Смоленская и Могилевская – Смоленская области за 2008–2011 годы увеличилось соответственно с 72 до 108 и с 50 до 73. Это существенно больше, чем у большинства других пар регионов БРУП. Довольно интенсивные межрегиональные связи и их рост в отношении к общему ВРП свидетельствует о том, что хозяйство трех областей носит все более взаимодополняющий характер.

Еще динамичнее растут связи между Брянской и Гомельской областями, КЭС которых за 2008–2011 годы вырос с 60 до 122. При этом показатель КЭС в паре Брянская область – Могилевская область невелик и вырос незначительно – с 17 до 23. Еще ниже связность Витебской и Псковской областей: в 2008 году – 11, в 2011-м – 16. Это объясняется тем, что северная часть Псковской области тяготеет к странам Балтии, а южная часть с центром в Великих Луках не располагает значительным экономическим потенциалом.

Таким образом, в белорусско-российском приграничье формируются два комплексных МФР – Верхнеднепровский и Брянско-Гомельский, в основе которых – растущие промышленные и торгово-сбытовые связи. Их формированию способствуют положение на международных транспортных коридорах, отсутствие таможенного и пограничного контроля, деятельность СЭЗ в Витебске, Гомеле и Могилеве, развитие товаропроводящих сетей, а также благоприятные территориально-структурные условия. Для этой части БРУП характерно сравнительно равномерное распределение производственного потенциала между ведущими региональными центрами, образующими регулярную сетевую структуру. Высокая плотность центров разного уровня при широком промышленном профиле способствует развитию производственных связей по разным направлениям на основе аутсорсинга, развития внутриотраслевой кооперации и специализации.

Регионы белорусско-украинского участка БРУП экономически связаны значительно слабее, чем белорусско-российские: показатель КЭС колеблется от 4 между Ровенской и Гомельской областями до 25 между Гомельской и Черниговской областями. Причем у большинства пар за 2008–2011 годы произошло снижение показателя. Это означает, что на данном участке приграничья не происходит формирования в необходимых объемах новых межрегиональных хозяйственных связей. В институциональном плане это объясняется одновременным действием таможенных ограничений и административными барьерами для украинских инвестиций. В структурном отношении низкий уровень КЭС обусловлен слабым уровнем экономического потенциала большинства украинских приграничных регионов, высокой долей аграрного сектора, а также тем, что пространство белорусско-украинской границы из-за высокой лесистости и заболоченности Полесской низменности менее контактно в транспортном отношении.

Можно говорить лишь о начале формирования комплексного МФР в составе Гомельской и Черниговской областей (Приднепровский регион). Следует отметить, что Брестская и Волынская области по соотношению ВРП и барьерности границ – аналоги Гомельской и Черниговской областей, но связанность их экономик существенно меньше: показатель КЭС в 2011 году составил всего 10, притом что в 2008-м он равнялся 18. Тем не менее эти области составляют МФР транзитно-логистического типа (Полесский регион), обслуживающий торговые связи республик СНГ и ТС – ЕЭП со странами ЕС.

Российско-украинское пограничье является наиболее перспективным участком БРУП с точки зрения региональной самоорганизации. На этой территории расположено свыше 15 крупных промышленных центров и несколько десятков средних, характеризующихся высоким уровнем отраслевой диверсификации и устойчивыми кооперационными связями предприятий. Важным фактором развития сотрудничества выступает территориальная близость крупных промышленных агломераций (например,



Харькова и Белгорода или производственных центров Донецкого бассейна по обеим сторонам границы).

Пространство между опорными производственными узлами средней части российско-украинского пограничья (Белгород, Воронеж, Курск/Сумы, Харьков) имеет густую сеть небольших городов, на основе которых может происходить новая «индустриализация». Транспортная сеть характеризуется высокой разветвленностью, наличием не только магистральных, но и второстепенных железных и автомобильных дорог. Социальные и культурно-исторические факторы играют важную роль в развитии интеграционных процессов в приграничных областях России и Украины. Высокая степень диверсификации отраслевой и территориальной структуры хозяйства российско-украинского пограничья позволяет формироваться МФР с разными отраслевыми сочетаниями.

Тем не менее регионы, составляющие российско-украинскую часть БРУП, характеризуются большими различиями в величинах КЭС: они колеблются от 1 (в случае Брянской и Сумской областей) до 116 в Донецко-Ростовском приграничном регионе. Однако преимущественно наблюдался рост значений КЭС.

В этой части приграничья было выделено два комплексных МФР. Донецкий район (Донецкая, Луганская и Ростовская области) – самый мощный район в БРУП с общим ВРП в 2011 году около \$100 млрд. Области связывают тесные торгово-производственные связи в разных отраслях промышленности. Они играют важную роль в сообщении республик СНГ со странами Южного Кавказа и Центральной Азии, а через азовские порты – в сообщении с третьими странами. Их объединяет общность проблем модернизации промышленности и состояния окружающей среды.

Слобожанский район (Белгородская, Воронежская и Харьковская области) характеризуется высоким уровнем машиностроения. Сохраняются кооперационные связи в авиастроении, других высокотехнологичных отраслях. К отраслям, которые могут быть представлены в МФР, относятся высокотехнологичное машиностроение, промышленность стройматериалов, пищевая промышленность, сфера услуг. Регион характеризуется тесными связями и развитостью вузов и научных организаций. Высок потенциал сотрудничества в инновационной сфере. Высока его роль в российско-украинской торговле. КЭС Белгородской и Харьковской областей в 2011 году составил 79. Не исключена целесообразность отнесения к Слобожанскому району Курской и Сумской областей, обладающих заметным образовательно-инновационным потенциалом.

При небольших величинах КЭС Брянской области с Сумской и Черниговской областями этот приграничный регион играет важную роль в транспортных связях России и Украины. Поэтому мы его квалифицируем как Придеснянский МФР транспортно-логистического типа. Имеются предпосылки для формирования МФР такого же типа на берегах Азовского моря в составе Донецкой, Запорожской, Херсонской областей, Республики Крым, Краснодарского края и Ростовской области – Приазовский функциональный регион. Помимо транспортно-логистических услуг в районе должны согласованно развиваться курортно-туристические зоны и осуществляться природоохранные мероприятия.

На микроуровне формирование МФР становится результатом сложения усилий компаний, стремящихся использовать фактор соседства для наращивания бизнеса и консолидации производственных активов, его оптимизации на основе различий между национальными пространствами в цене факторов производства и условиях ведения бизнеса, для получения более надежного доступа на рынок соседней страны. В белорусско-российском пограничье ведущую роль в формировании МФР играет политика руководства Беларуси по наращиванию антиимпортного и экспортного производства, в российско-украинском – частный капитал.<sup>1</sup>

<sup>3</sup> ЦИИ ЕАБР Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ. Доклад № 15. СПб., 2013.

## ТУРИЗМ В ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ РОССИИ, УКРАИНЫ И БЕЛОРУССИИ

*Петимко А.М. канд. экон. наук, доцент кафедры маркетинга*  
*Вервейко Т.С. Белгородский государственный технологический университет*  
*им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*

В приграничном сотрудничестве можно выделить три составляющие. Первая связана с решением сугубо местных проблем – обеспечением социальных и культурных связей населения приграничных регионов, развитием приграничной торговли, решением коммунальных и экологических вопросов, оказанием медицинских, образовательных, культурных услуг. Вторая составляющая обусловлена сотрудничеством приграничных территорий по исполнению общегосударственных функций (транспортных, охраны границ и обеспечения защиты национального экономического пространства, предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий и так далее). Третья связана с экономическим развитием приграничных регионов и их внешнеэкономической деятельностью. Ее объемы зависят от их экономического потенциала, структуры хозяйства, развития международной транспортной инфраструктуры.

Приграничное сотрудничество проявляется в формах координации деятельности региональных властей, реализации совместных культурных, образовательных, молодежных мероприятий, создании региональных объединений вузов, бизнес-сообществ, представительных органов власти, осуществлении совместных программ в области экологии, науки, образования, инновационной деятельности. Благодаря этому у приграничных регионов появляются дополнительные возможности для развития. Наиболее эффективным институтом приграничного сотрудничества являются еврорегионы, которые покрывают большую часть взаимного приграничного пространства Беларуси, России и Украины<sup>1</sup>.

Еврорегион «Слобожанщина» создан в 2003 году по инициативе руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления Белгородской и Харьковской областей как высшая форма приграничного сотрудничества. Площадь еврорегиона составляет 58,5 тыс. км<sup>2</sup>, в нём проживает 4,3 млн человек.

Внешний товарооборот Белгородской области с Украиной за 2012 год составил 8 миллиардов 874 млн. долларов. На долю Белгородской области приходится порядка 10% внешнего товарооборота Украины с Россией, по этому показателю регион занимает второе место в РФ после Москвы<sup>2</sup>.

Одним из направлений сотрудничества является эко туризм.

Экологический туризм (экотуризм, зелёный туризм) – форма устойчивого туризма, сфокусированная на посещениях относительно нетронутых антропогенным воздействием природных территорий.

Развитие туризма как никакая другая отрасль экономики стимулирует создание рабочих мест и развитие малого бизнеса, перераспределяет ресурсы между регионами и областями, оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как транспорт, связь, сфера услуг, торговля, строительство, производство товаров народного потребления и составляет одно из перспективных направлений структурной перестройки экономики РФ. Большинство российских туроператоров стали больше внимания уделять внутреннему туризму. Одним из российских регионов,

<sup>1</sup> Анисимова, А.М., Барина, Л.С., Приграничное сотрудничество регионов России// Москва. – Центр интеграционных исследований ЕАБР. 2013, №4.

<sup>2</sup> Павлов К.В, Российско-украинское экономическое сотрудничество: региональный аспект//Белгород. 2012, № 3.

где туризм и гостеприимство могут стать приоритетной отраслью экономики, является Белгородская область. Не вызывает сомнения и тот факт, что привлекательность региона среди туристов связана во многом с имеющимися на территории ресурсами для развития профессионального и познавательного туризма. В области благоприятно сочетаются выгодное географическое положение, сохранившийся природный потенциал, богатое культурно-историческое наследие, а также широкое распространение техногенных ландшафтов, которые обладают большими потенциальными возможностями для развития эко туризма. Но при этом территория области характеризуется недостаточной рекреационно-географической изученностью, что является одним из главных факторов, сдерживающих развитие туристической индустрии, находящейся на начальном этапе своего формирования. В этих условиях возникла необходимость комплексной оценки эко туристического потенциала Белгородской области, определении его региональной специфики и перспектив использования.

Украина смогла позиционировать себя как государство с довольно развитой индустрией гостеприимства, к которой следует стремиться как России, так и Белгородской области, в частности. Таким образом, возникает необходимость в исследовании рынка гостиничных услуг, поскольку данная отрасль занимает ведущее место в мировом рынке.

Развитие гостиничной индустрии для Белгородской области является необходимым не только по причине усиления деловых отношений с приграничными государствами, но также в плане создания новых туристических продуктов на базе белгородских ресурсов. Как было ранее

упомянуто, туристический бизнес не может развиваться без развитой гостиничной индустрии. Рынок гостеприимства на сегодняшний день является одной из прибыльных сфер бизнеса на рынке услуг.

Между Харьковской и Белгородской области разработано много туристических маршрутов, в частности «Золотое кольцо Слобожанщины».

Данное сотрудничество позволит создавать новые виды туристических услуг: паломнические туры, туры выходного дня и эко туры. Близкое территориальное расположение данных областей открывает большие возможности для будущего сотрудничества двух культур.

Украина имеет опыт в сфере организации гостеприимства, который рекомендуется широко использовать в России. В частности, речь идет об устройстве мини-гостиниц, или хостелов. Хостел (мини-гостиница) в переводе с английского означает «общежитие». Данное новшество гостиничной индустрии пришло из Европы. На сегодняшний день хостел представляет собой мини-гостиницу, расположенную в жилом здании с отдельным входом и количеством номеров в среднем от 8 до 15.

Привлекательность данного сектора гостиничной индустрии заключается в минимальных инвестициях и высоким коэффициентом окупаемости.

Данный вид гостиниц имеет целый ряд преимуществ. В хостелах осуществляется индивидуальный подход к каждому клиенту, что в свою очередь позволяет завоевать его лояльность. Большая часть владельцев данной категории гостиниц стараются оформить номера в индивидуальном дизайнерском стиле, тем самым предоставив клиенту право выбора места проживания на основе не только цены, но и оформления.

По статистике 73,2 % опрошенных российских и зарубежных туристов выбирают гостиницу, основываясь по цене. Цена за проживание в хостелах на порядок ниже, чем в средних и крупных отелях.

В Белгородской области только три района: Белгородский, Старооскольский и Шебекинский – могут предложить данный вид гостиничных услуг. Учитывая приграничное положение области, сеть хостелов следует увеличить в несколько раз. Если взять Белгород и Харьков, то, по официальным данным, на сегодняшний момент в

Белгороде 5 мини-гостиниц, а в Харькове более 43, что в 2,23 раза больше (исходя из численности населения и прочих факторов).

Во многих городах Украины приезжие уже давно привыкли к тому, что в хостеле можно остановиться дешево и не проиграть в уровне предоставляемых услуг и чистоте номеров. В Белгородской области данное новшество только начинает появляться. Таким образом, актуальной задачей для Белгородской области является создание хостелов, что позволит России развивать деловые отношения не только с Украиной, но и с зарубежными странами. Также распространение данной категории гостиниц будет стимулом к созданию новых туристических маршрутов и позволит привлечь внешние инвестиции в создание новых туристических продуктов на базе ресурсов Белгородчины<sup>1</sup>.

Мини-гостиницы в скором будущем займут достойное место среди посуточных поселений российских и зарубежных туристов, как это есть сейчас во многих странах и уже давно в городах Украины.

На данный момент организаторы проекта разработали уже двенадцать маршрутов по Белгородскому и Харьковскому регионам. Туры имеют разнообразные направления: экологическое – туристам предлагается посетить объекты сельскохозяйственного туризма, патриотическое – предложат посетить места боевой славы. В следующем году туры станут еще более обширными и интересными. Как выразилась глава управления по туризму и департамента экономического развития правительства региона Елена Амельченко-Старосветская, главная цель таких туров – это увеличение запаса познаний учащихся школ о своей родине.

Правительство Харьковской области готово поддерживать проект по привлечению туристов. В рамках круглого стола была предложена идея создания единой базы сельских угодий, которые расположились по обе стороны границы. Кроме этого, творческие достижения Харьковских умельцев удивят жителей и гостей Белгородской области. Их произведения будут представлены в центре туризма «Золотая подкова»<sup>2</sup>.

УДК 332

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНОГО ТУРИСТСКОГО КЛАСТЕРА**

*Петимко А.М., канд. экон. наук, доцент кафедры маркетинга  
Дидык К.С., Белгородский государственный технологический университет  
им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*

Кластерный подход к развитию экономики доказал свою эффективность в ряде стран в рамках различных отраслей и видов деятельности. В настоящее время одной из особенностей российской национальной политики в области туризма выступает использование кластерного подхода.

Туристский кластер представляет собой географически сконцентрированную совокупность предприятий туристской индустрии, объектов рекреационного и санаторно-курортного хозяйства, и инфраструктуры, а также связей и отношений между ними, ориентированную на формирование конкурентоспособного туристского продукта.

Туристские кластеры позволяют более полно использовать туристский и социально-экономический потенциал территорий, являясь фактором повышения безопасности и качества обслуживания туристов, источником новых рабочих мест и роста налоговых отчислений. Они способны диверсифицировать развитие региона, оптимизировать туристскую индустрию и инфраструктуру, облегчают доступ и контакты

<sup>1</sup> Литвинов, А.Б. Развитие приграничного сотрудничества между Белгородской и Харьковской областями в сфере гостеприимства / Белгород, 2012. – С. 39-41.

<sup>2</sup> Совместные маршруты Белгородской и Харьковской областей.

с потребителями туристских услуг. Учитывая, что туристские кластеры в Российской Федерации создаются преимущественно в рамках государственно-частного партнерства, то появляются дополнительные преимущества: региональные органы регулирования туризма получают инструментарий работы с субъектами предпринимательства, появляется возможность целевого управления кластером, создаются предпосылки для повышения эффективности усилий по стимулированию деловой и инвестиционной активности, снижения предпринимательских рисков<sup>1</sup>.

Однако в современных условиях жесткой конкуренции кластер сам по себе не гарантирует высокой конкурентоспособности.

Под приграничным туристским кластером следует понимать совокупность предприятий туристской индустрии, географически сконцентрированную вблизи государственной границы Российской Федерации при облегченном режиме пропуска через нее, ориентированную на формирование конкурентоспособного межнационального туристского продукта.

В Российской Федерации развитие приграничных туристских кластеров может стать перспективным направлением развития въездного туризма. Следует отметить, что российские инициативы по освоению приграничного туристского пространства запаздывают. Так, приграничные районы Финляндии застроены крупными магазинами, развлекательными комплексами и отелями для привлечения россиян, выезжающих за покупками из Ленинградской области, например. Следует подчеркнуть, что на этих предприятиях работает преимущественно русскоговорящий персонал, выписываются необходимые россиянам документы, подтверждающие покупки. Даже в праздники и выходные приграничные туристские объекты Финляндии работают для обслуживания россиян. Помимо шопинг-туризма, россияне начали выезжать в Финляндию и с целями рекреации и отдыха.

В Эстонии, согласно статистике, в январе 2013 года отмечено 24 500 прибытий финских и почти 28 000 прибытий российских туристов [8]. Такая пропорция обусловлена маркетингом Эстонии в России, а также увеличением рейсов авиакомпаний в этот период, комфортным железнодорожным сообщением.

Ядром приграничного туристского кластера являются, наряду с туристскими ресурсами, географическая близость, транспортная доступность другой страны и границы, а также упрощенные туристские формальности при пересечении этой границы<sup>2</sup>.

Поставщиками туристских услуг приграничного туристского кластера выступают гостиницы и иные средства размещения, средства транспорта, объекты санаторно-курортного лечения и отдыха, объекты общественного питания, организации, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников. Спецификой их деятельности выступает проектирование сервиса таким образом, чтобы создать максимально комфортные условия пребывания для туристов из соседней страны. Поэтому приграничные туристские кластеры имеют ярко выраженную специализацию на обслуживание туристов из приграничной страны.

Аналогичную специализацию вынуждены приобретать и агенты бизнес – среды приграничного туристского кластера. К этой группе относят турагентов и туроператоров, операторов туристских информационных систем, предприятия развлечения, познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения, объекты медицинского обслуживания, торговли, аптечного и бытовых услуг.

---

<sup>1</sup>Коль О.Д. Концептуальные основы формирования кластера туристских предпринимательских структур по въездному туризму в крупном городе // Проблемы современной экономики. – 2010. – №1 (33).

<sup>2</sup>Кривошеева Т.М., Маркова С.А. Вопросы формирования системы туристской аттрактивности / Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции «Человек в российской повседневности: история и современность». Пенза: МНИЦ, 2011.

Специфика приграничного туристского кластера влияет и на среду регулирования, в том числе местное самоуправление, регулирование туризма и рекреации субъекта РФ, федеральное регулирование. Ключевым вопросом становятся решения в области функционирования контрольно-пропускных пунктов на государственной границе, а также облегчения туристских формальностей. Безусловно, комплекс туристских ресурсов, которые находятся на территории сопредельного государства, вызывают туристский интерес, но они, как показывает практика, будут востребованы только при наличии упрощенного порядка пересечения границы и комфортной организации пребывания на территории этой страны.

В связи с этим основные атрибуты предоставляемых услуг, их состав, порядок обслуживания, качество и т.д. должны соответствовать культуре и традициям сопредельного государства. Это касается, прежде всего, используемых сырья и материалов, внешнего оформления и пр. Безусловно, важны сопутствующие коммуникации на иностранном языке. Если турист посещает иностранное государства в обычном порядке, то наличие языкового и культурного барьера, преобладание национальных особенностей страны посещения воспринимаются как данность. Однако в случае посещения приграничного региона туристы не стремятся полностью оторваться от национальной культуры и ожидают присутствия знакомых элементов – языка, еды.

Ключевым фактором становится организация информационного сопровождения на языке сопредельного государства, это касается дублирования названий улиц и других географических объектов, меню, прайс-листов, объявлений. Кроме того, сбыт туристских услуг, выбор каналов распространения туристской информации должны соответствовать предпочтениям и традициям туристов из сопредельного государства. Следует подчеркнуть, что в приграничных кластерах более важную роль начинают играть страховые организации. Для хозяйствующих субъектов, особенно являющихся поставщиками туристских и сопутствующих услуг, ключевым фактором успеха выступает изучение и понимание культуры, традиций, кухни, потребительских предпочтений туристов из сопредельного государства; организация платежей, финансовых операций с учетом обращения дебетовых, кредитных карт, валюты, дорожных чеков и иных платежных возможностей. Для турагентов, туроператоров важным фактором становится юридическая поддержка международных соглашений.<sup>1</sup> Приграничный туристский кластер испытывает потребность в более значительной государственной поддержке, без которой не может полностью использовать существующий социально-экономический потенциал.

УДК 332

## **«СЛОБОЖАНЩИНА» КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ТУРИЗМА**

*Петимко А.М., канд. экон. наук, доцент кафедры маркетинга  
Сухобрус А.В. Белгородский государственный технологический университет  
им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*

Международная экономическая интеграция – характерная особенность современного этапа развития мировой экономики.

Белгородскую и Харьковскую области объединяют вековые культурные и экономические связи. Исходя из этого, 7 ноября 2003 года как форма международной интеграции, основанная на тесном сотрудничестве территориальных образований, расположенных в приграничных районах соседствующих государств Европы, был создан

---

<sup>1</sup> Швец Ю.Ю. Теоретические аспекты туристического региона: содержание и границы понятия // Экономика и управление. – 2011. – № 2.

еврорегион на северо-востоке Украины и юго-западе России, получивший название «Слобожанщина».

Выделено пять стратегически важных задач украинско-российского трансграничного сотрудничества, требующих совместного решения в рамках еврорегиона «Слобожанщина».

- Активизация трансграничной научной, производственной кооперации и торговли путем снятия излишних пограничных и таможенных барьеров.

- Улучшение транспортной и логистической инфраструктуры еврорегиона для эффективного использования его транзитного положения. Она предполагает снижение загруженности трансграничной магистрали Харьков-Белгород путем создания обходных транспортных маршрутов, строительство логистических терминалов и т. п.

- Выработка согласованной экологической политики. Эта работа уже начата реализацией проектов оздоровления бассейна Северского Донца и реки Лопани.

- Преодоление социальной асимметрии пограничья, отражающейся прежде всего на рынке труда. Возникшие несоответствия в уровне оплаты труда и социальной защиты в пользу российских регионов ведут сегодня к одностороннему потоку трудовой миграции в сторону России. Это требует выработки согласованной политики на общем рынке труда.

- Создание региональной маркетинговой информационной системы еврорегиона «Слобожанщина» с целью привлечения инвестиций в проекты путем применения маркетинговых инструментов для повышения известности и улучшения имиджа его территории, ориентации региональной политики на реальные потребности рынков и возможности их предоставления еврорегионом<sup>1</sup>.

В рамках реализации областных программ развития сельского туризма в Белгородской области и программы Трансграничного сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобожанщина» регулярно организуются круглые столы и семинары по вопросам обмена опытом развития сельского туризма.

Развитие сельского туризма в наши дни является одним из приоритетных, самых популярных направлений в Белгородской области. Несмотря на то, что агротуризм является достаточно молодым направлением экономики, он довольно востребован.

Сельский туризм или, как его по-другому называют, «зеленый», можно назвать отдельным специфическим сектором экономики.

Сельский туризм предусматривает проживание и отдых в сельской местности, знакомство с памятниками истории, природы и культуры, старинными промыслами и традициями.

Развитие сельского туризма позволяет сформировать комплексный туристический продукт, который способствует устойчивому развитию сельских территорий: увеличению доходов местного населения, созданию рабочих мест, поддержке традиций, народных промыслов и ремесел.

Белгородская область, обладающая богатым природным, культурно-историческим и этнографическим потенциалом, имеет большие возможности для развития сельского туризма<sup>2</sup>.

Белгородская область – одна из немногих в России областей, где принята целевая областная программа «Развитие сельского туризма». Грайворонский район стал пионером в Белгородской области по реализации программы сельского туризма, находясь в постоянном поиске социального партнёрства, новых путей активного отдыха на селе, дополнительных услуг, а значит и весомого пополнения районного бюджета.

Несомненно, большая доля успеха в любом начинании зависит от взаимодействия с другими организациями, заинтересованными в сфере развития туризма, таким образом,

---

<sup>1</sup> Черномаз П. А. Еврорегион «Слобожанщина»: этапы формирования и перспективы развития // Международное сотрудничество приграничных регионов: история, экономика, политика, культура. Курск, 2011. С. 160–165.

<sup>2</sup> Сельский туризм – перспективное направление в бизнесе путешествий сост. А. Б. Исаева Белгород, 2012.

при тесном сотрудничестве и поддержке наших российских и украинских коллег шансы на перспективное развитие сельского туризма увеличиваются в разы. Большая поддержка оказывается Белгородским областным Фондом поддержки малого предпринимательства, плодотворное сотрудничество с украинскими коллегами направлено сегодня на развитие туристического кластера Еврорегиона<sup>1</sup>.

На рисунке наглядно изображен туристско-рекреационный кластер региона<sup>2</sup>.



Сегодня в программе сельского туризма более 100 участников, получивших право заниматься организацией отдыха на селе. Сертификация многих объектов проходит через присвоение категории комфортности в подковах, а не в традиционных звездах. Для участников сельского туризма предложены кредитные программы, на конкурсной основе около 30 субъектов малого и среднего бизнеса района получили гранты на развитие бизнеса в сфере сельского туризма.

В рамках межрегионального туристского форума в ходе проведения круглого стола в городе Белгороде с участием ассоциации совета муниципальных образований Белгородской области, представителей областного департамента экономического развития, ассоциации туризма, студентов и преподавателей национального исследовательского университета. В обсуждении перспектив развития туризма в двух приграничных регионах приняла участие и делегация Харьковской области.

Уже разработаны 12 совместных маршрутов по Белгородской и Харьковской областям. Поездки имеют различные тематику: патриотические предполагают посещение мест боевой славы, экологические – объекты сельского туризма. Планируется, что география туристических маршрутов расширится<sup>3</sup>.

Основным направлением будущего в развитии сельского приграничного туризма Белгородской и Харьковской областей будет являться открытие новых маршрутов и туристических объектов, что несомненно, будет способствовать развитию сельских поселений на основе наиболее полного использования их потенциала, поддержке личных подсобных хозяйств сельских жителей, обеспечению их занятости и повышению доходов в сфере услуг, а также, несомненно, это будет способствовать сохранению и приумножению культурного, исторического и природного наследия двух областей с

<sup>1</sup> «Ваш сельский консультант» №2 июнь 2009.

<sup>2</sup> Л.Н. Борисоглебская, А.А. Польшина, И.В. Богомазова «Индустрия туризма-перспективная составляющая социально-экономического развития Белгородской области»

<sup>3</sup> Мир Белогорья <http://mirbelogorya.ru>



общими культурными ценностями. Харьковскую и Белгородскую область многое объединяет и будет объединять.

**УПРАВЛЕНИЕ ПОРТФЕЛЕМ ПРОЕКТОВ  
В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
(на примере департамента природопользования  
и охраны окружающей среды Белгородской области)**

*Позднякова Т.С., магистрант Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

В научных работах, затрагивающих специфику действенности программ и проектов, подчеркивается, что органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления не только вправе, но и обязаны использовать проекты как метод и форму регулирования определенной сферы общественных отношений.

Наиболее важными аспектами реализации экологических программ должны выступать ее эффективность, результативность.

В определенной мере результативность проектов определяется тем, насколько грамотно и профессионально они разработаны, в какой мере целевая установка проекта соответствует объективным критериям и условиям жизнедеятельности того или иного региона, оптимален ли круг управленческих государственных и муниципальных структур, участвующих в ее осуществлении, насколько верно, с учетом возможностей правового статуса, отражен в ней уровень компетенции конкретного субъекта управления в решении природоохранных вопросов и согласовано его участие с другими уполномоченными субъектами<sup>1</sup>.

Среди современных инструментов реализации экологической политики следует в первую очередь выделить целевые программы и проекты. В рамках инициированного Правительством РФ в 2010 г. перехода к программной структуре расходов бюджета разработка и реализация программ в области экологии являются важными направлениями работы органов исполнительной власти и управления, реальным способом активного воздействия на негативные факторы экологического характера<sup>2</sup>.

Принципиальным преимуществом программ и планов является их ориентация на конечный результат. Это позволяет спланировать распределение финансовых ресурсов таким образом, чтобы реально управлять достижением необходимых индикаторов состояния экологической ситуации.

Кроме того, любая программа или проект носит среднесрочный или долгосрочный характер, что особенно важно для успешного разрешения экологических проблем, чего, как правило, нельзя сделать за короткий период.

Целевые комплексные экологические программы на региональном уровне являются организационным механизмом реализации мероприятий по охране окружающей природной среды. Наряду с решением природоохранных вопросов такие программы предусматривают решение многих сопутствующих им проблем – экономических, социальных и правовых<sup>3</sup>.

Региональный экологический контроль в Белгородской области осуществляется департаментом природопользования и охраны окружающей среды.

---

<sup>1</sup> Бучакова М.А. Теоретические и практические проблемы реализации региональных экологических программ // Право. 2010. №3 (20).

<sup>2</sup> Бурматова О.П. Эколого-экономические проблемы // Экономика и социология. 2011. №3.

<sup>3</sup> Саблин И.В. Теоретические аспекты экологической политики // Актуальные проблемы муниципального управления. 2011. №6-2. С. 58-64.

Действенные меры по улучшению экологической ситуации в рассматриваемом регионе, реализуемые в последние годы, связаны с активным использованием программных инструментов.

Решение задач охраны окружающей среды, обеспечение экологической безопасности населения, улучшение экологической ситуации – одно из приоритетных направлений деятельности Правительства Белгородской области, поскольку экологическая обстановка является одним из факторов, оказывающих влияние на социальную и демографическую ситуацию в регионе.

Успешно воплощаются областные проекты и программы повышения качества жизни, снижения негативного воздействия производства, формирования единой системы предотвращения экологических и техногенных аварий и катастроф. В рамках решения проблем по улучшению экологической ситуации на территории Белгородской области реализуются:

- программа улучшения качества жизни населения, сроки реализации – 2002-2008 и последующие годы;

- областная Программа финансирования природоохранных мероприятий на 2012-2014 годы. Цель – охрана и улучшение состояния окружающей среды в Белгородской области (воздух, вода, земля, животный мир, сбор и обезвреживание отходов), реализация мер по созданию комфортной и безопасной среды обитания, повышение экологической культуры и формирование экологического мировоззрения населения области;

- в целях создания условий для стабилизации и улучшения качества окружающей среды области, экологической безопасности, разработана и реализуется долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» на 2012-2014 годы;

- областная Программа «500 парков Белогорья», сроки реализации 2008-2012 годы. Цель – формирование благоприятных условий устойчивого развития урбанизированных территорий региона путем сохранения естественных экосистем и организации рекреационной сети из 500 парков.

- уже четвертый год на территории Белгородской области реализуется проект «Зеленая столица», созданный в целях повышения эстетического уровня благоустройства и ландшафтного дизайна, формирования комфортной среды проживания и отдыха жителей области, достижения экологического равновесия и оздоровления окружающей среды.

В рамках реализации направления «Создание и обустройство рекреационных зон, включая берега рек, водохранилищ, прудов» в 2013 году проведены работы по обустройству 70 рекреационных зон<sup>1</sup>.

Основная цель политики Белгородского региона в области совершенствования системы управления охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности – реализовать права жителей города на благоприятную окружающую среду, ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, оздоровление и улучшение качества окружающей среды за счет перехода от ликвидации последствий загрязнения к его предупреждению. Управление окружающей средой входит в число высших общих приоритетов управления городом.

Однако по результатам проведенной работы можно сделать вывод, что программы и проекты, реализуемые в Белгородской области и направленные на улучшение экологической обстановки, являются недостаточными.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт департамента природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области. URL: <http://www.ecolog31.ru>.

**ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ В РОССИИ И УКРАИНЕ<sup>1</sup>**

*Реутов Е.В., канд. социол. наук, доцент кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

В социальном пространстве человек постоянно сталкивается с необходимостью самоидентификации – причисления себя к той или иной группе – первичной или вторичной, небольшой или массовой социальной общности. Немаловажным элементом самоидентификации является также отождествление личности себя, своих интересов с такими социальными объектами, как культура, язык, идеология, социальные институты, ценности и др. Ключевым психологическим механизмом социальной идентификации является стремление избежать одиночества, ощутить причастность к другим, дающее определенную уверенность в прочности своего места в социальном пространстве.

Специфика гражданской идентичности состоит в том, что она представляет собой чувство сопричастности не к примордиальным группам (семье, клану, этносу), в идентификации к которым говорит «голос крови», а к политическому сообществу. В трактовке Л.М. Дробижевой, для гражданской идентичности характерно «отождествление с гражданами страны, представление об этом сообществе, ответственность за него, понимание интересов, а также переживаемые в связи с этим чувства (гордость, обиды, разочарование или энтузиазм и готовность к рефлексии)»<sup>2</sup>.

Однако проблема формирования гражданской идентичности состоит в том, что принадлежность к политическому сообществу гораздо в большей мере, чем самопричисление к примордиальным и локальным группам, – рационализируемый феномен, а иногда – и факт свободного выбора. Соответственно, и формирование гражданской идентичности является результатом гораздо более сложного социализационного процесса, в котором ключевую роль играют вторичные агенты социализации – такие как государство, СМИ и пр. И, поскольку гражданская идентичность, как правило, формируется позже многих других форм социальной идентичности (локальной, этнической, культурной и др., формирование которых во многом спонтанно и естественно), она нередко вступает в конфронтацию с ними.

Сложность формирования гражданской идентичности состоит также в том, что на ней напрямую отражается политика государства – с одной стороны, в виде целенаправленного воздействия на патриотические чувства граждан, с другой – как спонтанный эффект эффективности или неэффективности государства в обеспечении нормальной жизнедеятельности сообщества. Помимо политического фактора, на гражданскую идентичность очень сильно влияют дифференциация общества – наличие и степень выраженности социокультурных и территориальных, а также – в определенной мере – и социоэкономических расколов.

Исследование гражданской, а также локальной, культурной (прежде всего, религиозной, конфессиональной) идентичности представляет собой не только академическую задачу. В современном мире можно набрать огромное количество примеров того, как идентификация по тому или иному признаку сплачивает или, наоборот, дезинтегрирует общества, снижает или увеличивает вероятность политических и межэтнических конфликтов. Нередко идентичность используется политиками как инструмент воздействия на массы. Последние события в Украине показали, насколько зыбкой может оказаться гражданско-государственная идентичность в условиях социокультурных расколов, политического хаоса, бессилия государства и воздействия

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках Задания №2014/420 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Минобрнауки России (рук. В.П. Бабинцев).

<sup>2</sup> Дробижева Л.М. Идентичность и этнические установки русских в своей и иноэтничной среде // Социологические исследования. 2010. №12. С.49.

внешних сил. И, хотя Украина является «крайним» примером, подобные процессы в той или иной мере характерны, по большому счету, для всех гетерогенных обществ.

Целью данной статьи является анализ гражданской идентичности в российском и украинском обществах, а также попытка установления взаимосвязи выраженности данного феномена с конкретными политическими процессами. Материалом для анализа послужили данные социологических мониторингов, проведенных в разные годы российскими и украинскими исследовательскими центрами.

И Россия, и Украина представляют собой общества с сильнейшими социокультурными (и даже цивилизационными) разломами. В России – это противоречия между традиционной, в основе своей православной культурой, не менее традиционной исламской культурой и прозападной либеральной культурой, не говоря уже о многочисленных промежуточных и периферийных вариантах или еще более экзотических субкультурах. В Украине продолжается (и, в значительной мере, оформляется) социополитическое размежевание юго-востока, центра и запада страны. Переход Крыма под юрисдикцию России, с одной стороны, снижает уровень социокультурной дифференциации Украины, с другой – способствует дальнейшему развитию центробежных тенденций юго-восточных регионов. Социокультурная дезинтеграция в сочетании с низкой эффективностью государственного управления препятствуют формированию политической общности.

Для России проблема неэффективности государства не является столь серьезной, как для Украины, но стоит, тем не менее, достаточно остро. Большинство политических институтов обладают весьма слабой легитимностью, а прочность политической системы во многом зависит от фигуры «национального лидера». Тем не менее, данные социологических исследований показывают высокий уровень гражданской идентичности россиян.

С начала 1990-х гг. региональная идентичность во многом выполняла компенсаторную функцию в условиях кризиса общенациональной идентичности, когда «население субъектов РФ оказалось в ситуации, сопоставимой – несмотря на кажущуюся абсурдность такой аналогии – с той, в которой пребывали древние племена в эпоху формирования у них мифологии»<sup>1</sup>. Причем, стихийное формирование региональных общностей зачастую опережало институциональное строительство. Соответственно этому, реальные проявления регионального сознания часто вступали в противоречие с официальной версией российского федерализма. Тем не менее, эффект федерализации и приобретения областями и краями бывшей РСФСР статуса субъектов федерации из институциональных факторов имел приоритетное значение для становления локальной идентичности (в особенности, в «русских» регионах): «в отсутствие четких культурных границ между русскими ареалами политико-историческая или политико-административная идентификация становится естественным заменителем культурно-провинциальной»<sup>2</sup>. Из неинституциональных факторов формирования региональной идентичности наибольшее значение имел лавинообразный процесс утраты центральной государственной властью социальной функции и ее тотальная неэффективность<sup>3</sup>.

Первыми проявлениями региональной идентичности стало формирование политического самосознания в этнических республиках, которые в 1990-1991 гг. провозгласили суверенитет. В результате представители титульного этноса стали считать первичной и определяющей свою принадлежность именно к республике, а уже потом к России. Усиление автономистских тенденций в республиках стимулировало похожий,

---

<sup>1</sup> Малякин И. Региональная российская мифология // Pro et contra. Т.5. №1. Зима 2000. С.111.

<sup>2</sup> Туровский Р. Региональная идентичность в современной России. URL: <http://www.carnegie.ru/ru/pubs/books/volume/56404.htm> (дата обращения: 20.02.2012).

<sup>3</sup> Большаков С. Проблемы региональной идентичности в российском политическом пространстве. URL: <http://www.dialogvn.ru/uk/2003/n01/s03-1-06.htm> (дата обращения: 20.02.2012).

хотя и менее интенсивный, процесс в краях и областях России<sup>1</sup>. В итоге, формирование региональной идентичности в политическом пространстве России было неравномерным. В этнических республиках, где уже существовал опыт хотя и декоративной, но все же государственности в рамках автономных республик, обладавших своими конституциями, инициаторами региональной идентификации стали республиканские элиты. В областях и краях России формированию региональной идентичности являлось более спонтанным процессом, и общегражданская идентичность оставалась гораздо более значимой.

По результатам мониторинга ВЦИОМ (2014 г.), 63% респондентов признали себя, прежде всего, «гражданами России», нежели «жителями своего региона, города, села» (24%) или представителями этнической группы (20%). На протяжении второй половины 2000-х – первой половины 2010-х гг. это соотношение менялось, но не очень сильно. Так, в 2008 г. был зафиксирован пик общегражданской идентичности – гражданами России, в первую очередь, признавали себя 70% опрошенных, носителями локальной идентичности были 22%. К 2009 г. удельный вес носителей локальной идентичности снизился до 12%, общегражданской – до 48%<sup>2</sup>.

Из этого следуют, по крайней мере, два вывода. Во-первых, в современных условиях в России общегражданская и локальная идентичности фактически уже не конкурируют, как это было в 1990-е гг. По крайней мере, так обстоит дело в «русских» регионах. Ситуация в этнических республиках представляется более сложной. Во-вторых, достаточно очевидной представляется взаимосвязь динамики гражданской идентичности с экономической и политической ситуацией в обществе. В 2009 г. начали сказываться последствия финансово-экономического кризиса, и это повлияло на уровень самоидентификации граждан с политическим сообществом. Одновременно с этим возрастает уровень «абстрактно-видовой» идентичности – «просто человек» – с 26% в 2008 г. до 30% в 2009 г.<sup>3</sup>

Ситуация с общегражданской идентичностью в Украине, как отмечалось ранее, представляется гораздо более сложной ввиду наличия постоянно актуализирующихся социокультурных (а в настоящее время – и геополитических) расколов. «Автономистские интересы части украинского общества пока еще имеют черты не столько осознанного политического интереса достижения определенных целей посредством механизмов автономной власти, сколько проявления реакции самозащиты в условиях неудовлетворенности нерешенностью вопросов своей культурно-цивилизационной самоидентификации»<sup>4</sup>.

На протяжении 1992-2013 гг., по данным Института социологии НАН Украины, уровень общегражданской идентичности не поднимался выше 54,6%. И этот пик, по-видимому, был обусловлен эйфорией общества от «оранжевой революции», в ходе которой народ в лице националистической и одновременно прозападной контрэлиты одержал победу над властью. Удельный вес респондентов с региональной и местной легитимностью в совокупности составлял тогда 33,9%. В 2013 г. доля респондентов с общегражданской идентичностью снизилась до 50,6%, с региональной и местной идентичностью – увеличился до 36,4%<sup>5</sup>. В 2012 г., по данным Центра Разумкова, отвечая на вопрос «В последнее время говорят о том, что украинское общество разделилось на две почти враждующие части по региональному признаку. Как Вы считаете, существует ли

<sup>1</sup> Туровский Р. Региональная идентичность в современной России. URL: <http://www.carnegie.ru/ru/pubs/books/volume/56404.htm> (дата обращения: 20.02.2012).

<sup>2</sup> Патриотизм и гражданство. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114751> (дата обращения: 22.03.2014).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Зоткін А. Тенденції автономізму та унітаризму в українському суспільстві (2009-2013 рр.) // Українське суспільство 1992-2013. Стан та динаміка змін. Соціологічний моніторинг / За ред. д. ек. н. В. Ворони, д. соц. н. М. Шульги. К.: Інститут соціології НАН України, 2013. Р.89.

<sup>5</sup> Українське суспільство 1992-2013. Стан та динаміка змін. Соціологічний моніторинг / За ред. д. ек. н. В. Ворони, д. соц. н. М. Шульги. К.: Інститут соціології НАН України, 2013. Р.490.

такой раскол общества?», респонденты разделились на две равные части: 41,9% отметили наличие такого раскола, 42% – его отсутствие. При этом наибольшее количество респондентов, отметивших наличие межрегионального раскола (59,5%), было зафиксировано в южной части Украины (в том числе, АР Крым)<sup>1</sup>. Тем не менее, даже в январе 2014 г. идею федерализации Украины не поддерживало абсолютное большинство респондентов – 61,4% против 15,8% (данные Центра Разумкова). Достаточно немного респондентов высказывались за выход своей области из состава Украины на правах независимости (4,5%) или присоединение ее к другому государству (5,5%). Причем, в южных и восточных регионах эта доля также не была критической. На юге Украины идею создания самостоятельного государства поддержали 12,7% опрошенных, присоединение к другому государству – 13,1%. На Востоке соответствующие доли респондентов составили 4,7% и 8,6%<sup>2</sup>.

Можно предположить, что последствия Евромайдана и присоединения к России Крыма будут иметь двойственное значение для общегражданской идентичности населения Украины. С одной стороны, отделение Крыма означает для Украины достаточно ощутимое уменьшение доли нелояльного к концепту «украинской гражданской (и этнической) идентичности населения. С другой – геополитическая и социально-экономическая нестабильность в Украине не позволяет новой власти использовать противостояние с Россией в интересах общенациональной консолидации.

Для гражданской идентичности в России последствия кризиса в Украине и присоединения Крыма, а также конфронтации с Западом, скорее всего, будут иметь краткосрочный позитивный эффект. Однако неблагоприятные экономические последствия от ассимиляции Крыма, санкций со стороны западных стран и, главное, от милитаризации экономики и вынужденной, в силу этого, реструктуризации социальных расходов может оказать негативное влияние в долгосрочной перспективе.

УДК 37.061

## **СИНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОСМЫСЛЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

*Рубец С.Г., ст. преподаватель кафедры мелиоративных и строительных машин  
Белорусской государственной сельскохозяйственной академии, Республика Беларусь*

*Кулько Е.И., ст. преподаватель кафедры педагогики, психологии и социологии  
Белорусской государственной сельскохозяйственной академии, Республика Беларусь*

В современном информационном обществе отмечается тенденция к постоянному увеличению объема информации и высшая школа не может дать молодому специалисту универсального набора знаний, которые останутся с ним на всю жизнь. Поликультурность и изменчивость современного мира ставит новые задачи перед высшей школой.

Подготовка нового поколения к жизни в изменяющихся социально-экономических условиях предполагает активизацию ее личностного и профессионального самоопределения, что определяет развитие профессионального сознания. Профессиональное сознание можно представить, как информационно-синергетическую систему, обеспечивающую получение, хранение, преобразование, и передачу профессиональной информации, позволяющую самостоятельно контролировать и регулировать профессиональное поведение в соответствии с поставленной целью.

<sup>1</sup> Останнім часом говорять про те, що українське суспільство розділилося на дві майже ворогуючі частини за регіональною ознакою. Як Ви вважаєте, чи існує такий розкол суспільства? (регіональний розподіл). URL: [http://razumkov.org.ua/ukr/poll.php?poll\\_id=871](http://razumkov.org.ua/ukr/poll.php?poll_id=871) (дата обращения: 22.03.2014).

<sup>2</sup> Ставлення громадян України до різних варіантів її територіального устрою: Результати соціологічного дослідження. URL: [http://razumkov.org.ua/ukr/news.php?news\\_id=452](http://razumkov.org.ua/ukr/news.php?news_id=452) (дата обращения: 22.03.2014).

Важнейшими составляющими профессионального сознания специалиста выступают его функциональная подготовка и личностные знания. Первый уровень знания специалиста определяет его готовность к выполнению тех или иных профессиональных ролей в соответствующих социальных институтах и организациях, например, в сфере экономики в рамках производственных предприятий той или иной отрасли хозяйства; второй – его духовно-нравственный облик, творческие и другие субъективные возможности. Между этими двумя основными уровнями профессиональной компетенции специалиста в настоящее время существует весьма значительный разрыв, определяющий снижение качества профессионального образования. То есть, в силу самой специфики организации существующей системы общего и профессионального образования между объективными профессиональными знаниями специалиста и его профессиональным сознанием, имеющим ту или иную ценностно-нормативную основу, существует явное противоречие. Специалист в силу обретения своей профессиональной компетенции имеет тенденцию к превращению в органическую часть той или иной технической, экономической или иной системы, теряя при этом свою самостоятельность. Обретаемые им профессиональные знания, умения и навыки в большей мере обеспечивают лишь его способность к поведению, определяемому его профессиональной ролью и социальным статусом. Профессиональное сознание такого специалиста ориентировано лишь на стандартную и строго нормируемую технологическую деятельность, деятельность в рамках того или иного идеального типа, культурного образца.

Воспитание и обучение в общеобразовательной и высшей школе является лишь разновидностью целенаправленного воздействия на учащихся извне с целью достижения заранее планируемого сугубо прагматического результата, к которому относится и профессиональная компетентность специалиста. Профессиональное образование, начиная со времен индустриализации страны, выполняет лишь инструментальную функцию, никак не связанную с проблемами духовно-нравственного и творческого развития личности будущего специалиста. В этих условиях возникает проблема поиска новых методологических подходов к осмыслению процесса профессионального образования. В современной науке идёт становление синергетического подхода к осмыслению процессов развития природы, общества и личности. Синергетический подход является наиболее продуктивным в решении сложных психологических проблем человеческой жизни в современном динамичном мире. Обращение к концептуальным идеям синергетики даёт возможность по-новому посмотреть и на проблему профессионального становления молодёжи.

Профессиональное становление личности длительный и сложный процесс. Его можно представить, как систему, в основе действия которой лежат следующие важнейшие принципы и характеристики:

– это открытая система – процесс профессионального становления происходит под влиянием разнообразных факторов: экономических, социальных, правовых. Существует целая система обеспечения профессионального образования молодёжи.

– это динамическая система, содержание которой не остаётся постоянным, а зависит от уровня развития личности как субъекта труда: оптант, адепт, адаптант, интернал, мастер, авторитет<sup>1</sup>.

– это функционально-активная система, способная к переключениям между разнообразными типами поведения при изменении внешних условий. Задача педагога в современных изменяющихся условиях перевести эти потенциальные характеристики в актуальное состояние.

– это вероятностная система. Построенный проект его индивидуального жизненного пути является только моделью, которая содержит более или менее реальные

---

<sup>1</sup> Дронь М.И. Информационная культура личности как условие ее развития и эффективной профессиональной деятельности // Современные подходы к организации воспитательной работы. Мн., 2004. – С.127-133.

варианты, один из которых может быть реализован. С точки зрения синергетики, к сложноорганизованным системам относится и человеческая личность, которой свойственно постоянно изменять как внешние условия своего существования, так и внутренние основы поведения.

– это ориентирующаяся система, поскольку в ней вероятностный характер развития сочетается с определяющим фактором: сознательным отбором информации, её сопоставлением с собственной информационной программой. А это и есть ориентация. Система как бы "сама себя выбирает" в качестве своего будущего существования. Человек становится тем, кем он может и должен стать.

– это целенаправленная в будущее система. И такая её направленность влияет на современное состояние системы и делает будущее все более структурированным.

Таким образом, синергизм – это новое видение процесса педагогического сопровождения будущего профессионала, которое включает сотрудничество, содействие. Синергетика ориентирует нас не только на изучение когерентных (синергетических) процессов самоорганизации, но на практику и идею сотрудничества, совместного, сознательного действия педагога и студента в поисках оптимальной траектории жизненного профессионального самоопределения. Внешняя неупорядоченность и хаотичность синергетического процесса профессионального становления внутренне закономерна и системна. Поэтому планирование и управление процессом профессионального становления и развития – это не инженерная задача, а эволюционная возможность в педагогической поддержке будущего специалиста. Ф.Малик и Г.Пробст в статье "Эволюционный менеджмент" призывают управленцев быть не командирами и исполнителями, а катализаторами и культиваторами в развивающемся контексте<sup>1</sup>.

Таким образом, в процессе формирования профессионального сознания специалиста ключевым моментом мотивационной сферы для высоких уровней профессионализма целесообразно считать духовное наполнение профессии, выражающееся в увлеченности смыслом, направленностью профессии на благо других людей, стремлением проникнуть в современные гуманистические ориентации, желанием оставаться в профессии и вписать её в контекст общественного и государственного развития.

Молодые люди, получившие образование, начинающие самостоятельную профессиональную деятельность и выступающие абсолютно полноправными и ответственными субъектами общественных отношений, должны достаточно чётко представлять своё место и роль в жизни общества, чувствовать и видеть себя важной неотъемлемой частью собственного государства. Таким образом, профессионал – это специалист, овладевший высокими уровнями профессиональной деятельности, сознательно изменяющий себя в ходе осуществления труда, вносящий свой индивидуальный творческий вклад в профессию, стимулирующий в обществе интерес к результатам своей профессиональной деятельности и повышающий престиж своей профессии в обществе, а значит и стимулирующий общественное развитие.

## **БАРЬЕРНОСТЬ НОВЫХ ГРАНИЦ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ СТРАН СОДРУЖЕСТВА**

*Рябухин С.В., магистрант Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Границы, как известно, являются непременным атрибутом государственности. С распадом СССР, возникла неопределённость границ между бывшими союзными

---

<sup>1</sup> Selforganisation and Management of Soriak System II Sprikger Seeries in Synergetices. Vol. 26. Berlin, 1984.



республиками. Процесс делимитации границ растянулся до 2000-х годов. Появление новых государств резко изменило положение регионов России. Это выразилось, в частности, в увеличении числа ее приграничных субъектов. Если до 1991 г. к ним можно было отнести около десятка республик, краев и областей, то в настоящее время более половины территорий являются приграничными.

В настоящее время основная часть приграничных субъектов РФ относится либо к отсталым, либо к депрессивным регионам. Базовые показатели социально-экономического развития подавляющего большинства приграничных субъектов РФ (от 70 до 90% и выше) уступают аналогичным среднероссийским показателям, а по некоторым из них имеют наихудшие значения. Стабильные регионы-реципиенты в стране более чем на 70% представлены приграничными территориями.<sup>1</sup>

Становление новых межгосударственных границ неразрывно связано с формированием идентичности постсоветских государств. Причем в формировании их функций преобладала барьерность. Сегодня страны сильно различаются по уровню и соотношению цен на потребительские и промышленных товары, характеру валютно-финансовой, налоговой и таможенной политики.

Ускоренное развитие барьерных функций новых границ существенно осложнило связи, сложившиеся в рамках единого народнохозяйственного комплекса СССР. Преодоление пограничных барьеров для хозяйствующих субъектов связано с существенным повышением транзакционных издержек (таможенный, пограничный и санитарный контроль, расходы на конвертацию валют, страхование и т.д.). Сильно затрудняются трансграничные перемещения граждан. В частности, украинскими законами предусмотрены 18 видов контроля и платежей для автотуристов. Отдельная плата взимается за проезд через отдельные области Украины. Еще большие издержки несут грузовые перевозчики.

Очередной вехой развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве явилось подписание 18 октября 2011 года Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы жителями приграничных регионов Российской Федерации и Украины. Безусловно, подобные шаги направлены на развития хозяйственных, культурных и других традиционных связей между населением приграничных районов Российской Федерации и Украины, но они не решают задачи форсирования экономической интеграции. Более того, события, происходящие сегодня в Украине демонстрируют крайнюю узковязимость подобных инструментов интеграции.

Экономическая же целесообразность подсказывает государствам-партнерам на необходимость интеграции, перехода к новым более плотным формам сотрудничества, таким как Союзное государство или Единое экономическое пространство.

Создание Таможенного союза предусматривает образование Единой таможенной территории, что является гораздо более жесткой формой сотрудничества, чем Зона свободной торговли.

Согласно Договору от 6 октября 2007 года, подписанному в столице Республики Таджикистан – Душанбе, был образован Таможенный союз (ТС).

Единый Таможенный союз ЕврАзЭС на данный момент представляет собой объединение торговых и экономических отношений трех стран: России, Белоруссии и Казахстана.

Целью организации Таможенного союза ЕврАзЭС является формирование Единой таможенной территории, состоящей из нескольких государств, где отменяются все таможенные пошлины на реализуемую продукцию между ними. В пределах стран таможенного союза действуют единый таможенный тариф и единые требования по регулированию торговых отношений с другими странами.

---

<sup>1</sup> Приграничное сотрудничество в Российской Федерации. Снежанова Л.Н., аналитик НИПСИ. URL: <http://www.nirsi.ru/80> (дата обращения: 15.05.2013).

Внедрение единых стандартов на территории ТС обязано защитить рынки его стран-участниц от вредной импортной продукции, а также сгладить все шероховатости в торгово-экономической сфере между ними.

Теоретически этот проект может быть расширен не только на всю территорию СНГ, но и вплоть до создания Единого экономического пространства включающего и Европейский союз<sup>1</sup>.

Тем не менее, жизнь показывает, что для развития реальной интеграции недостаточно только добрых намерений руководителей стран. Нужен четкий механизм, обеспечивающий выполнение выработанных договоренностей и обязательств сторон. Необходим поиск управленческих практических решений, позволяющих состыковать экономические интересы партнеров, обеспечить благоприятные условия взаимовыгодного сотрудничества.

УДК 316.421

## **РАЗВИТИЕ РОССИЙСКО-УКРАИНСКИХ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В СОЦИАЛЬНОМ ХРОНОТОПЕ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА<sup>2</sup>**

*Сапрыка В.А., канд. социол. наук, доцент Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

*Коврижных Ю.В., канд. социол. наук, доцент кафедры социологии и организации работы  
с молодежью Белгородского государственного национального исследовательского  
университета, Россия, г. Белгород*

Развитие приграничных регионов в настоящее время приобретает все большую актуальность в свете новых интеграционных проектов России. В тоже время, стоит отметить и нарастающие социально-политические противоречия между странами на постсоветском пространстве, которые отрицательно влияют и на развитие реинтеграционных процессов, и на развитие приграничных территорий. На наш взгляд, анализ управления развитием приграничных территорий целесообразно осуществлять используя категорию социального хронотопа. Она составляет основу теоретической конструкции, позволяющей анализировать реальность в виде пространственно-временного единства прошлого, настоящего и будущего постсоветских государств, которое представляет собой специфический сплав традиций, новых явлений, определяющих актуальный контент, и перспектив развития.

Термин «хронотоп» (на греческой основе), соответствующий немецкому Zeit-Raum, английскому space-time, М. Бахтин применил при создании теории романа, используя весь пространственно-временной комплекс в качестве доминанты анализа развития романа в историческом процессе, по определению М. Бахтина, хронотоп является необходимой формой познания реальной действительности, и в этом смысле играет значительную роль в художественном познании<sup>3</sup>.

Прояснить ситуацию с проблемой хронотопа могла бы методология общественнознания, использующая арсенал современных научно-теоретических средств и модели работы со временем и пространством, которые формировались социально-гуманитарными дисциплинами в XXв, однако Кемеров В.Е. отмечает, что ситуация складывается довольно противоречивая: «интерес к хронотопической проблематике за

<sup>1</sup> В статье для немецкой газеты Südliche zeitung , 25 ноября 2010 года В. Путин предложил Евросоюзу создать экономический альянс, представляющий собой единое экономическое пространство от Владивостока до Лиссабона.

<sup>2</sup> Статья подготовлена в рамках Задания №2014/420 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Минобрнауки России (рук.В.П. Бабинцев)

<sup>3</sup> Котович Т. В. Развивая теорию хронотопа <http://www.nevmenandr.net/scientia/festschrift/kotovich.pdf>

последние пятьдесят лет значительно вырос, а методологическая определенность в постановке проблемы социального хронотопа отсутствует<sup>1</sup>.

Использование концепта хронотопа в исторических и политических исследованиях связано с представлением о необходимости методологического синтеза темпорального и топологического подходов в процессе изучения структурно-пространственной динамики разнообразных социально-политических образований и процессов.

Так, М. В. Ильин отмечал, что политика существует только во времени и никак иначе. При этом само политическое время многолико. У него одна логика, когда мы следим за ходом дебатов и бегом секундной стрелки, другая – когда вспоминаем и осмысливаем поворотные моменты и векторы политических изменений, третья – когда приходится оценивать уровни сложности политических систем и институтов, мысленно обобщая накопленный потенциал и воссоздавая пути их развития.

По мнению Русаковой О.Ф. и Фатихова С.П., геополитическая трансформативная модель хронотопа является наиболее полной проекцией, отражающей глубокие системные изменения, происходящие в пространстве жизнедеятельности крупных политических субъектов<sup>2</sup>.

Когда говорят о хронотопах имеет в виду конкретные «топосы», т.е. некоторый фрагмент социального пространства<sup>3</sup>. Приграничные территории являются конкретным топосом на которые влияют процессы происходящие в двух государствах во времени.

Горин Д. Г. отмечает, что изучение хронотопических представлений разных масштабов и уровней в практическом отношении расширяет возможности выстраивания более эффективной интеграционной политики, направленной на преодоление этнической и культурной замкнутости различных локальных сообществ, поддержание цивилизационного единства, а также вызовов, связанных с процессами глобализации и локализации<sup>4</sup>.

Можно отметить, что социальный хронотоп постсоветского пространства имеет следующие особенности:

- 1) социальное пространство и время зависят от деятельной субстанции;
- 2) дискретность социального времени;
- 3) скорость геополитических изменений влияет на социально-экономического развитие приграничных территорий;
- 4) противоречивость социального восприятия совместного исторического прошлого;
- 5) вероятно-альтернативный, сценарный характер будущего.

В рамках сформированных особенностей можно отметить, что недавно установленные границы намного больше влияют на пространственно-временной континуум постсоветских государств, так как разделяют страны со схожими культурными ценностями и окончательно не сформировавшейся государственностью.

В данном контексте актуализируются проблема моделирования интеграционных процессов российско-украинского приграничного сотрудничества в социальном хронотопе постсоветского пространства.

В рамках данной проблемы необходимо:

---

<sup>1</sup> Кемеров В.Е. Социальный хронотоп как проблема интеграции современного обществознания// Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2007. № 7. С. 109-114.

<sup>2</sup> Русакова О.Ф., Фатихов С.П. Концептуальные модели хронотопа в гуманитарных и политических исследованиях//Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Социально-гуманитарные науки. 2011. № 30 (247). С. 122-127.

<sup>3</sup> Бекарев А.М. Социальное пространство и время: анализ деконструкции// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2007. № 6. С. 282-287.

<sup>4</sup> Горин Д. Г.Смысловое освоение пространства и времени в цивилизационной динамике российской культуры : Дис. ... д-ра филос. наук : 24.00.01 : Москва, 2003 321 с. РГБ ОД, 71:04-9/75

- обоснование методологических основ моделирования интеграционных процессов российско-украинского приграничного сотрудничества;
- выявление противоречий и сложностей в сфере приграничного сотрудничества России и Украины, а также барьеров при формировании интеграционных моделей приграничного сотрудничества;
- разработка стратегических сценариев трансформации интеграционных моделей для развития российско-украинских приграничных территорий;
- разработка механизмов трансформации существующих интеграционных моделей в российско-украинских отношениях.

## **О РОЛИ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ**

*Селюков М.В., канд. эконом. наук, доцент, доцент кафедры социальных технологий,  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

*Шалыгина Т.О., студент Белгородского государственного национального  
исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

На сегодняшний день, приграничное сотрудничество является одной из важнейших особенностей сложившихся связей регионов. Такое утверждение очевидно, так как, именно на границе происходит пересечение многих жизненно важных государственных проблем – внешнеэкономических, экономических, культурных.

После распада СССР огромные пространства России оказались в положении пограничных, сформировав так называемую зону «нового приграничья». 24 субъекта России оказались в положении приграничья впервые, 3 субъекта РФ приобрели дополнительные границы со статусом государственных. В настоящее время в связи с изменением их политического статуса открытость границ резко понизилась, а барьерная функция возросла, что привело к изменению условий и факторов социально-экономического развития территорий «нового приграничья» России<sup>1</sup>.

Как было отмечено выше, Россия – страна, имеющая громадный пограничный периметр, поэтому, развитие приграничного сотрудничества, добрососедских отношений между государствами содействуют сближению населения, проживающего на приграничных территориях, развитию добрососедских отношений.

Приграничное сотрудничество развивается в следующих сферах:

- торговля
- привлечение инвестиций
- создание совместных предприятий
- кооперационное производство
- переработка давальческого сырья
- торговля лицензиями
- лизинг
- перевозки, улучшение транспортного сообщения, открытие новых пунктов пропуска граждан, транспорта и товаров через границу (с созданием соответствующей транспортной и таможенной инфраструктуры)
- эффективное использование природных ресурсов
- услуги в области связи, модернизация средств коммуникаций
- информационное сотрудничество, обмен новыми технологиями

---

<sup>1</sup> Вардомский Л.Б., Голицина И.И., Самбунова Е.Н.. Государственные границы и региональное развитие: полит-географический аспект // Сборник трудов «Политическая география: современное состояние и пути развития». М., 2011. С.35 – 46.

- строительство
- экология
- образование
- культура
- налаживание сельскохозяйственного производства
- организация совместных предприятий пищевой промышленности
- упрощение взаимного общения заинтересованных органов власти, деловых кругов и групп населения, в том числе этнических общностей, разделенных государственными границами
- поддержка соотечественников за рубежом, проживающих на приграничной территории.

Поэтому, развитие приграничного сотрудничества возможно по многим направлениям, тем самым, способствуя и укрепляя хозяйственные, гуманитарные, культурные, туристические и другие связи между приграничными территориями России и сопредельных государств.

Происходящие изменения в экономике и политике нашей страны и других стран, Россия стала осуществлять сотрудничество с соседними европейскими территориями в форме Еврорегионов.

Еврорегион представляет собой европейскую форму международной интеграции, которая в свою очередь основана на тесном сотрудничестве двух или нескольких территориальных образований, которые расположены в приграничных районах европейских государств.

За пределами Евросоюза были созданы следующие Еврорегионы:

- Еврорегион «Балтика» создан в 1998г. в составе Калининградской области (Россия), округов Круноберг, Кальмар и Блекинге (Швеция), округа Борнхольм (Дания), Поморского и Варминьско-Мазурского воеводств (Польша), Клайпедского округа (Литва) и так называемого «Региона планирования побережья Балтийского моря» (Латвия). Среди целей создания еврорегиона – развитие инвестиционной активности и улучшение качества жизни населения.

- Еврорегион «Сауле» функционирует с 1999г. в составе Неманского и Славского районов и города Славск (Калининградская область), Елгавского района (Латвия), Таурагского и Шауляйского уездов (Литва), лэнов Сконе и Сёдерманланд (Швеция). В рамках региона осуществляется содействие совместным трансграничным проектам экономического развития в сферах промышленности, сельского хозяйства и лесной промышленности, транспорта, связи, обмена «ноу-хау», охраны окружающей среды, борьбы с преступностью.

- Еврорегион «Днепр» создан в 2003 г. в составе Брянской области (Россия), Гомельской области (Беларусь) и Черниговской области (Украина). Среди направлений деятельности – обеспечение опережающего инновационного развития трёх соседних областей за счёт реализации совместных инвестиционно-инновационных проектов, углубления производственной кооперации, создания совместных предприятий и производств.

- Еврорегион «Слобожанщина» (создан в 2003) в составе Белгородской области России и Харьковской области Украины.

- С 2004 действует еврорегион «Псков-Ливония», в который входят 5 районов Псковской области, 4 района Латвии и 3 уездных Союза самоуправления Эстонии.

- Еврорегион «Ярославна» (создан в 2007) в составе Курской области (РФ) и Сумской области (Украина).

- Еврорегион «Карпаты» (создан в 1993) в составе 19 административных единиц Украины, Польши, Словакии, Венгрии и Румынии.

- Еврорегион «Буг» (создан в 1995) в составе Волынской области (Украина), Брестской области (Беларусь) и Люблинского воеводства (Польша).

– Еврорегион «Беловежская пуца» (создан в 2002) в составе 3 районов Беларуси и нескольких территориально-административных единиц Польши.

– Еврорегиона «Донбасс» (создан 29 октября 2010 года) в составе Ростовской области (Россия) и Луганской области (Украина). Среди целей создания еврорегиона – развитие транспортной сети, углубление научного и культурного сотрудничества, охрана окружающей среды.

– Еврорегиона «Днестр» (создан 2 февраля 2012 года) с участием нескольких областей Молдавии, Приднестровья и Украины.

Так же хотелось бы отметить те еврорегионы, которые находятся немного удаленней от России, а именно:

– «Добрава» (Dobrava) – Чехия и Польша (2001);

– «Эльба-Лаба» (Elbe-Labe) – Чехия и Германия (1992);

– «Маас-Рейн» – Бельгия, Германия, Нидерланды (1976);

– «Померания» – Дания, Германия, Польша, Швеция (1995);

– «Силезия» (Silesia) – Чехия, Польша (1998);

– «Татры» (Tatras) – Польша, Словакия (1994). Здесь находятся самые популярные в Польше центры зимних видов спорта. Самый знаменитый горнолыжный курорт – Закопане, который называют зимней столицей Польши;

– Еврорегион «ТриРена» (1995). Складывается в районе Верхнего Рейна на пограничье Германии, Франции и Швейцарии. Эта разорванная между государствами территория начинает постепенно стягиваться благодаря комплексу мер, направленных на укрепление связей. Важное место в нем отводится туризму.

Для наращивания темпов социально-экономического развития приграничных регионов России на наш взгляд, необходимо активное использование всех существующих типов и моделей приграничного сотрудничества, при учете существующих особенностей и специфики каждого субъекта<sup>1</sup>.

По нашему мнению, необходимо создание особого режима сотрудничества для приграничных областей в виде особого статуса, а также предоставление особых полномочий для региональных властей с целью осуществления приграничного сотрудничества. Максимальный эффект такая модель может дать, когда по обе стороны границы будет установлен одинаковый режим по полномочиям местных властей, который вводится либо на основе международного соглашения (например, межгосударственным соглашением о режиме приграничной торговли), либо на основе унифицированных национальных законов обеих стран (об особом режиме приграничной зоны).

Мы думаем, что, граница сегодня должна находиться в режиме активно развивающегося функционирования и эффективное приграничное сотрудничество субъектов Российской Федерации со странами Европы и Азии станет достойным ответом на новые вызовы времени, прежде всего расширение ЕС и бурное развитие экономики КНР.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что, необходима координация стратегий регионального развития и приграничного сотрудничества российских регионов, региональных транспортных и промышленных программ реализации международного сотрудничества субъектов Российской Федерации со стороны федерального центра, что решило бы целый ряд существующих проблем социально-экономического развития регионов России.

---

<sup>1</sup> Вардомский Л. Внешнеэкономическая открытость и региональные процессы в России //Голос России. 2010. № 1(8). С. 30 – 32.

## **ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ**

*Сиверская Я.В., студентка Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

*Шалыгина Н.П. кандидат экономических наук, доцент кафедры социальных технологий  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

Изучение процессов и тенденций, характеризующих внешнеэкономическое развитие нашей страны, сегодня находится на переломном этапе, и олицетворяет важную задачу экономической науки. В целом, экономика России на протяжении многих десятилетий была искусственно изолирована от международного рынка и международной конкуренции. Еще двадцать лет назад российская экономика характеризовалась значительной «закрытостью». Нарастание экономического кризиса в России в 90-х годах сильно отразилось на объеме внешней торговли. Он сократился более чем в два раза. Но со временем внешнеэкономическая деятельность начала выходить на новый этап, совершенствоваться и принимать все более открытый характер.

По определению, внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) – это совокупность организационно-экономических, производственно-хозяйственных и оперативно-коммерческих функций предприятий, ориентированных на мировой рынок, с учётом избранной внешнеэкономической стратегии, форм и методов работы на зарубежных рынках<sup>1</sup>. Внешнеэкономическая деятельность имеет следующие виды: внешнеторговая деятельность, международное разделение труда, производственная кооперация, валютные и финансово-кредитные операции, а так же отношения с международными организациями. Однако, основной и самой важной из вышеперечисленных аспектов, частью внешнеэкономической деятельности любого государства является его внешнеторговая деятельность. По мнению экспертов, внешнеторговая деятельность это предпринимательство в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией и результатами интеллектуальной деятельности.

Внешнеторговая политика государства, находится в тесной увязке с внутренней экономической политикой страны, с одной стороны, и с ее внешней политикой с другой стороны. В России, существует система органов участвующих в государственном регулировании внешнеторговой деятельности. По сути, данная система отражает структуру государственного устройства Российской Федерации, так как включает в себя три уровня власти– федеральный, региональный и местный. Таким образом, она может быть представлена как совокупность: федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В целях осуществления государственного управления в сфере внешней торговли создаются специализированные органы федеральной исполнительной власти. Так, в результате административной реформы, начавшейся в Российской Федерации в 2004 году, систему таких органов составляют Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России) и находящиеся в его ведении Федеральная таможенная служба (ФТС России) , а так же Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами.

Известно, что внешнеторговая деятельность реализуется не только на уровне государства. Важнейшим субъектом внешнеэкономической политики активно выступает предприятие. Предприятием является хозяйствующий субъект, который на основе использования экономических ресурсов производит и реализует товары, выполняет

---

<sup>1</sup> Стровский Л. Е., Казанцев С. К., Паршина Е. А. и др. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: Учебник для вузов / Под ред. проф. Л. Е. Стровского. М., 2007.

работы, оказывает услуги<sup>1</sup>. В свою очередь, внешнеэкономическая деятельность предприятия – это сфера хозяйственной деятельности, связанная с международной производственной интеграцией и кооперацией, экспортом и импортом товаров и услуг, выходом на внешний рынок. На уровне предприятия внешнеэкономическая деятельность направлена на заключение и исполнение контрактов с иностранными партнерами. Внешнеэкономическая деятельность является неотъемлемой, составной частью работы большинства российских предприятий. Развитие внешнеэкономической деятельности раскрывает перед организацией новые возможности. Например, к ним можно отнести: использование преимуществ международной кооперации производства, свободу выбора путей и возможностей повышения технического уровня производства и конкурентоспособности производимой продукции, укрепления экспортного потенциала, свободный выбор производственных ресурсов с опорой на возможности мирового рынка, свобода выбора производственного партнера по кооперации, в наибольшей степени отвечающего экономическим интересам предприятия. Так же, для хозяйствующего субъекта особо важно то, что включаясь в международную кооперацию производства, предприятие становится участником международного воспроизводственного процесса как единого целого, отдельные элементы которого взаимосвязаны и взаимозависимы. Это создает основу для экономической стабильности отдельных его звеньев.

Предприятия, организации, фирмы, участвующие во внешнеторговой деятельности, то есть осуществляющие экспортно-импортные операции, можно подразделить на группы. Первая группа это предприятия-товаропроизводители, которые производят продукцию. К ним относят многочисленные объединения, предприятия и организации промышленности, сельского хозяйства, перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, строительства и т.д. Вторая группа это внешнеторговое подразделение в составе производственного или научного объединения, предприятия, организации или кооператива. Такое подразделение не является юридическим лицом, но имеет право заключать внешнеторговые сделки, а также хозяйственные договоры с другими организациями от имени и по поручению той организации, в составе которой она создана. Третья группа это организации, фирмы, коммерческие структуры-посредники. К ним относятся биржи, брокерские конторы, сбытовые, торговые фирмы и другие торгово-посреднические структуры. И наконец, к пятой группе относят организации, фирмы, которые обслуживают, обеспечивают внешнеторговую деятельность. Это могут быть: коммерческие банки, страховые компании, рекламные и маркетинговые агентства, аудиторские фирмы, транспортные организации (авто, авиа, железнодорожные, морские и речные), организации средств связи, консультативные компании и другие.

Каждое предприятие на территории Российской Федерации, вправе самостоятельно определять свой вид деятельности, и принимать решения по выполнению поставленных задач. Так же, оно может осуществлять любые, не запрещенные законом, виды внешнеторговой деятельности.

Российские предприятия, являются активными участниками внешнеэкономической деятельности. В структуре внешней торговли России, особое место занимает Европейский Союз, как крупнейший экономический партнер страны. На долю Европейского Союза в январе-декабре 2013 года приходилось 49,4 % российского товарооборота (в январе-декабре 2012 года – 48,7%). На страны СНГ в январе-декабре 2013 года приходилось 13,6% российского товарооборота (в январе-декабре 2012 года – 14,7%), на страны Таможенного союза – 7,1% (7,7%), на страны ЕврАзЭС – 7,5% (8,0%), на страны АТЭС – 24,7% (23,8%), сообщается на сайте ФТС<sup>2</sup>. Основными торговыми партнерами России в январе-декабре 2013 года среди стран дальнего зарубежья были: Китай, товарооборот с

---

<sup>1</sup> Предприятие на внешних рынках: Внешнеторговое дело: учебник /Под. ред. С.И. Долгова, И.И. Кретьева. – М., 1997.

<sup>2</sup> Основной партнер России в 2013 году. Китай.// информационное агентство, медиакомпания ООО «ТПП-Информ» URL: <http://www.tpp-inform.ru/> (Дата обращения 25.03.2014)



которым составил 88,8 млрд долларов США (101,7% к январю-декабрю 2012 года), Нидерланды – 76,0 млрд долларов США (91,7%), Германия – 75,0 млрд долларов США (102,2%), Италия – 53,9 млрд долларов США (117,8%), Япония – 33,2 млрд долларов США (106,6%), Турция – 32,8 млрд долларов США (95,5%), Польша – 27,9 млрд долларов США (102,0%), Соединенные Штаты – 27,7 млрд долларов США (98,4%), Корея, Республика – 25,2 млрд долларов США (101,5%), Соединенное Королевство – 24,6 млрд долларо США (105,8%).

Основными торговыми партнерами предприятий Белгородской области из стран дальнего зарубежья в 2012 году являлись: Нидерланды, Китай, Турция, Германия (274,7 млн. долл.), Бразилия (209,5 млн. долл.), Чешская Республика (194,1 млн. долл.), Франция (183,2 млн. долл.).

В международной торговле выделяют четыре основных вида внешнеторговых операций. Первая это экспортная операция – продажа товара иностранному контрагенту с вывозом его за пределы страны. Вторая это импортная операция – приобретение товара у иностранного контрагента с ввозом его в страну. Третья это реэкспортная операция – продажа с вывозом за пределы страны ранее импортированного, но не подвергшегося переработке товара. Четвертая это реимпортная операция – приобретение с ввозом из-за границы ранее экспортированного и не подвергшегося там переработке товара. Ведущую роль в России занимают операции импорта и экспорта. К слову сказать, по данным федеральной службы государственной статистики, в 2012 году объем импорта составил: 13,8 триллионов рублей, а объем экспорта 18,4 триллиона рублей<sup>1</sup>.

Предприятия стремятся к внешнеторговой деятельности по разным причинам. Так, в частности, может потребоваться закупка сырья или каких-либо товаров за рубежом по той причине, что нет возможности приобрести данную продукцию у отечественных производителей. Такая ситуация приводит к необходимости импорта. Возможна и обратная ситуация – когда фирма имеет товары, продажа которых за рубежом может оказаться более выгодной, чем в своей стране. Так проявляется потребность в экспорте.

Подводя итог, можно сказать, что Россия является активным участником внешнеторговой деятельности. С каждым годом, наша страна занимает все более значимые позиции на международном рынке. Постоянно увеличивается число предприятий, которые занимаются внешнеторговой деятельностью. Все это, благоприятно сказывается на экономике Российской Федерации.

УДК 332

## **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Столярова В.А., канд. экон. наук, профессор кафедры менеджмента  
и внешнеэкономической деятельности Белгородского государственного  
технологического университета им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*

*Маматова В.В., соискатель*

В настоящее время приграничное сотрудничество представляет собой важный элемент развития международных экономических отношений. Перспективы развития торгово-экономического сотрудничества в значительной мере зависят от политических аспектов отношений государств, их способности обеспечить создание благоприятных условий и ликвидировать искусственные препятствия, сдерживающие развитие внешнеэкономических связей.

---

<sup>1</sup> Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/> (Дата обращения 25.03.2014)

Европейский Парламент рассматривает приграничное сотрудничество в качестве важнейшего объекта европейской интеграции и призывает страны-члены ЕС и Европейскую Комиссию поддерживать и использовать Еврорегионы для устойчивого социально-экономического развития территорий по обе стороны государственных границ.

В современных условиях является особенно актуальным создание таких трансграничных территориальных образований как Еврорегионы, потому что это позволяет оперативно решать приграничные проблемы на местном уровне, создавать гибкие хозяйственные структуры с привлечением внешних инвестиций для строительства и расширения инфраструктуры, налаживать приграничную торговлю, туризм, расширять сотрудничество в культурной, социальной, природоохранной и других областях. В первоначальном значении термин «Еврорегион» применялся к договоренностям о сотрудничестве местных властей смежных территорий, принадлежащих к различным государствам и расположенным вблизи государственной границы. Однако, сегодня Еврорегионы выделяются не только по функциональному (совокупность организационных структур), но и по территориальному (территориальная единица, сформированная из нескольких территорий, подведомственных органам власти разных стран) признакам. В них участвуют как местные, так и региональные власти. В некоторых случаях официальными членами Еврорегионов становятся агентства регионального развития, торгово-промышленные палаты, различные группы и ассоциации.

Существующие сейчас Еврорегионы объединены в Ассоциацию европейских приграничных регионов (Association of European Border Regions, AEBR), созданную в 1971. Членами AEBR в настоящее время являются 90 из 115 реально действующих Еврорегионов. С 1985 действует Ассамблея европейских регионов (Assembly of European Regions, AER), также принимающая участие в координации деятельности еврорегиональных образований.<sup>1</sup> Организационное содержание современных Еврорегионов также отличаются от первоначальной модели их функционирования. Термин «Еврорегион» не является официальным, он не употребляется ни в национальном законодательстве государств, ни в документах о приграничном обмене между ними, ни в документах ЕС, где официально используются термины «трансграничные регионы» и «трансграничное сотрудничество», он используется для обозначения форм кооперации на субнациональном уровне между властями государственной границы.

Создание Еврорегиона позволяет его участникам создавать совместные экономические структуры, развивать приграничную торговлю, реализовывать различные проекты в области туризма, экологии, спорта и культуры. В пределах Еврорегиона практически устраняются таможенные барьеры и препятствия для перемещения рабочей силы.

Концепция Еврорегионов является следствием политики Европейского союза, направленной на децентрализацию политической и экономической власти, создание своеобразных экстерриториальных образований.

В настоящее время в Европе насчитывается около 120 Еврорегионов и подобных им приграничных и трансграничных структур. Больше всего их на территории Германии, граничащей с Нидерландами, Бельгией, Швейцарией, Австрией, Польшей, Чехией, Францией и Данией. Территориальные субъекты регионального, районного и коммунального звена ФРГ участвуют почти в 30 трансграничных объединениях, сеть которых охватывает весь периметр государственной границы страны. Еврорегионы имеются также на бельгийско-голландской, бельгийско-французской, испанско-французской, франко-итальянской, итальянско-австрийской и других западноевропейских границах. С 1990-х годов растет число Еврорегионов и аналогичных им структур в Центральной и Восточной Европе. То есть, фактически, создание Еврорегионов приводит к расширению интеграционной концепции Европейского союза за счёт вовлечения в кооперацию новых территорий. Как видно из названий, Еврорегионы часто объединяют территории, связанные географически (например, регион «Баварский лес – Богемский лес

– Шумава» расположен в едином лесном массиве; «Татры» – в единой горной системе) или исторически («Силезия» – на территории средневекового независимого государства<sup>1</sup>).

Структуры, похожие на Еврорегионы, есть и в Скандинавии – их насчитывается восемь (в основном это ассоциации местных органов власти, созданные в рамках Северного соглашения). Они отличаются от Еврорегионов значительно большими размерами существующими, к примеру, на немецко-голландской границе.

Концепция образования Еврорегиона изначально предполагала придание «прозрачности» внутренним границам ЕС за счет совместного решения приграничными территориями общих или близких проблем местного или регионального характера (транспортного сообщения, приграничное хозяйство, охрана окружающей среды, ликвидация последствий стихийных бедствий), отправной точкой такого сотрудничества чаще всего служили частные инициативы по реализации небольших приграничных проектов. Впоследствии они получали поддержку местных администраций, которые брали на себя их дальнейшее продвижение и реализацию. Затем приграничное сотрудничество приобретало более четкую организационную структуру, формировались совместные органы.

Членами Еврорегионов и подобных им региональных объединений могут быть административные единицы государств-участников (города и коммуны, сельскохозяйственные районы, их объединения и т.п.), учреждения, имеющие статус юридических лиц, другие региональные образования (землячества, общественные центры социально помощи и т.п.). Классическая форма Еврорегиона – так называемая «двойная ассоциация» («*twin association*»). Первоначально муниципалитеты и округа с каждой стороны границы формируют ассоциацию в той юридической форме, которая разрешена их национальным законодательством. На следующем этапе эти ассоциации объединяются на основе трансграничного соглашения о создании Еврорегиона.

Для образования и успешного функционирования Еврорегиона необходимо наличие общей государственной границы, добровольное стремление сторон к углублению средне- и долгосрочного приграничного сотрудничества путём гармонизации планов социально-экономического развития приграничных территорий, а также наличие согласованного списка готовых к выполнению совместных проектов, реализация которых будет иметь ярко выраженный трансграничный эффект (как дополнительное условие).

Трансграничному сотрудничеству в рамках Еврорегионов в Европе придается большое значение. В основе их функционирования лежат принципы самоуправления, трансграничной кооперации, равных полномочий сторон, соблюдения внутреннего законодательства. В странах ЕС Еврорегионы существуют в условиях отсутствия барьерных функций внутренних границ, поступления значительных средств из бюджетов относительно богатых государств и структурных фондов ЕС.

Российские территории в настоящее время входят в целый ряд еврорегиональных образований. Наиболее активным участником трансграничных союзов является российский эксклав Калининградской области. Одним из примеров межрегионального сотрудничества и развития трансграничных территориальных образований служит Еврорегион "Слобожанщина", созданный 7 ноября 2003 года, как высшая форма приграничного сотрудничества между Харьковской и Белгородской областями Украины и Российской Федерации. Целью развития смежных территорий является: развития экономики, инфраструктуры, социальной поддержки, создания методологической базы для работы.

Трансграничное сотрудничество имеет следующие формы и уровни:

- непосредственное сотрудничество местных властей;
- поддержание связей между органами центральной власти;

---

<sup>1</sup> Княжинский В.Б., Потапов В.М., Дубинина Н.Ю. Западноевропейская интеграция: проекты и реальность. Международные отношения. М., 2008.

- деятельность общественных организаций;
- сотрудничество в сфере образования, науки и инновационных технологий;
- экономическое сотрудничество<sup>1</sup>.

Еврорегионы становятся довольно распространенной формой сотрудничества на восточной границе ЕС, представляя собой основу трансграничного взаимодействия областных и районных властей с неправительственными организациями. Они не имеют административного характера, а их деятельность основывается на координации работы субъектов данного Еврорегиона, которые действуют согласно законодательству данного государства.

Еврорегионы сначала создавались по инициативе центральных административных структур государств. Теперь начинают преобладать общественные инициативы; в этом направлении продвигается реформа функционирования Еврорегионов, и появляются новые Еврорегионы, например «Слобожанщина». Еврорегионы способствуют диалогу культур, их взаимообогащению, сохранению культурного многообразия. В их рамках реализуются программы культурных обменов, проводятся фестивали национальных культур, фольклорные праздники, выставки. Важным элементом сотрудничества становится совместное обоснование и разработка бизнес-планов для получения финансовых средств, необходимых для реализации проектов. Трансграничное сотрудничество служит средством оживления социально-экономических процессов. Еврорегионы выполняют функцию привлечения средств европейских фондов для решения региональных проблем, повышая шансы местных властей в решении различного рода задач. Развитие приграничных территорий необходимо для повышения конкурентоспособности экономики страны на глобальном уровне. Между членами ЕС и соседними государствами есть диспропорции, связанные с административными, правовыми и экономическими отличиями между этими странами. Разница заметна в возможностях сотрудничающих субъектов разных стран. В западных странах приоритетами сотрудничества являются интересы местной общественности, а в странах Восточной Европы трансграничное сотрудничество рассматривается с точки зрения государственных интересов.

Общественные организации западных стран лучше организованы, располагают более значительными средствами и опытом работы, чем их коллеги из стран Восточной Европы. Сложности создают несовершенные правовые нормы. Одна из главных проблем – финансирование. Нехватка средств, проблемы с их получением и эффективным распределением препятствуют развитию деловых и культурных отношений в приграничных районах. Административные единицы стран – членов ЕС располагают бюджетными средствами, которые дают им возможность работать в области развития межрегиональных международных отношений. Их партнеры по другую сторону располагают существенно более ограниченными средствами, и поэтому для них ключевое значение имеет возможность получения средств из европейских фондов.<sup>3</sup>

В рамках ЕС есть программа, ориентированная на развитие трансграничного сотрудничества (INTERREG). Ее специфика состоит в развитии трансграничных связей, повышении проницаемости пространства по обе стороны границы. Акцент делается на развитие инфраструктуры, улучшение состояния среды, сотрудничество субнациональных органов власти, разработку планов совместного развития и т.п. Программа предусматривает и меры по снижению нематериальных барьеров трансграничного сотрудничества (унификация внешнеторговой документации, ускорение ее обработки и т.д.), а также развитие практической деятельности Еврорегионов. Европейские программы чаще касаются вопросов безопасности границ и реже – развития приграничных регионов<sup>2</sup>. Ассоциация европейских приграничных регионов (АЕПР) –

<sup>1</sup> Столярова В.А., Попова В.В. Основы формирования и развития приграничных территориальных образований. Харьков, 2010.

<sup>2</sup> Бухонова С.М. Организация и планирование инвестиционного рынка региона Химия. СПб., 2008.

единственная Европейская организация, которая на протяжении 30 лет представляет интересы приграничных и трансграничных регионов Европы, а также стран, не входящих в ЕС. АЕПР консультирует и оказывает поддержку по общим вопросам трансграничного сотрудничества, развитию объединенных трансграничных программ и проектов, в таких специфических направлениях сотрудничества как устойчивое развитие территорий, региональная политика, экономические программы, транспорт, туризм, наука и инновации, социальные проблемы, медиа, культурные аспекты.

## **НОВЫЕ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

*Тебекин С.В., магистрант Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Время, прошедшее после распада СССР показало неопределенность развития стран, возникших на бывшем советском пространстве. Острые проблемы новых государств связаны с преобразованием административных границ в межгосударственные. Экономическое и политическое разобщение стран сопровождалось их социально-экономической поляризацией. Формирование новых межгосударственных границ неизбежно влечет за собой геополитические и геоэкономические последствия, масштабы которых, в свою очередь, зависят от хода и перспектив регионального сотрудничества на двух- и многосторонней основе.

Государственные границы влияют на развитие приграничных регионов и страны в целом через свои фундаментальные свойства – барьерность и контактность<sup>1</sup>. Обособляясь от внешнего мира границами, государство посредством таможенных и визовых барьеров защищает интересы национальных производителей и потребителей и тем самым реализует свою протекционистскую функцию. Кроме того, через барьерность границ государство защищает национальную безопасность.

Контактность выражается в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов, информации.

Она обусловлена: 1) степенью либерализации внешних гуманитарных и экономических связей, регулируемых нормативно-правовыми актами; 2) развитостью институтов, обеспечивающих двусторонние и многосторонние международные связи (торговые палаты и представительства, двусторонние комиссии, советы, фонды, ассоциации и другие структуры по содействию развитию международных экономических и гуманитарных контактов, консалтинговые и посреднические компании и др.); 3) уровнем развития пограничной инфраструктуры (транспортной, таможенной, туристической и др.); 4) уровнем экономического развития приграничных территорий и характером их участия в международных связях.

Преследуя определенные экономические, политические и гуманитарные цели, государства создают довольно сложный механизм общения с внешним миром, в котором сочетаются элементы либеральной и протекционистской политики. По сути дела, эти противоречия можно свести к проблеме соотношения однородности и различий (континуальности и дискретности) в динамике мирового пространства, в которой ключевую роль играют государственные границы и приграничные территории.

На однородном пространстве (в правовом, таможенном, денежном смысле) в рамках интеграционных группировок приграничное сотрудничество осуществляется на

---

<sup>1</sup> Вардомский Л.Б, Голицина И.И, Самбунова Е.Н. Государственные границы и региональное развитие: полит-географический аспект. – Политическая география: современное состояние и пути развития. М., 2008, С. 35 – 46.

основе принципа национального режима, то есть нерезиденты действуют по тем же правилам и нормам, что и резиденты. Приграничное сотрудничество в условиях «исчезающих» государственных границ практически тождественно с межрегиональным сотрудничеством в форме ассоциаций регионов или еврорегионов. Формирование внутри группировки единого экономического и правового пространства в сочетании с принципом субсидиарности<sup>1</sup> позволяет резко расширить сферу приграничного сотрудничества.

Движущей силой этого сотрудничества, выступает экономико-правовая однородность при культурной, ресурсной, позиционной и структурной взаимодополняемости и его главной задачей является повышение конкурентоспособности приграничных регионов в глобальной экономике.

Особое значение проблематика границ и приграничных районов имеет для России, имеющей громадный пограничный периметр. Протяженность ее государственных границ равняется 60933 км, в том числе 38808 км морских и 22125 км континентальных. Значительную часть периметра составляют границы с бывшими союзными республиками. Их общая протяженность составляет 13358 км, в том числе с Казахстаном – 7599 км, Украиной – 2246 км, Белоруссией – 1239 км, Грузией – 899 км, Азербайджаном – 350 км и странами Балтии – 1025 км. На новые границы приходится 60,4% общей протяженности континентальных границ России. Из общей протяженности взаимных границ стран СНГ и Балтии – 26,3 тыс. км, на границы с Россией приходится более 50%.

В настоящее время осуществляется международно-правовое оформление новых границ<sup>2</sup>. В ходе делимитации и демаркации границ появляются пограничные споры и конфликты, которые для своего устранения потребуют от соседних стран значительных усилий. Об этом, в частности, свидетельствуют большие трудности в разграничении Каспийского моря. Спорные участки имеются на российско-украинской границе (Керченский пролив, участки проходящие через населенные пункты), российско-грузинской и российско-казахстанской границах. Контактность границ определяется как внутренними законодательными актами, так и международными соглашениями.

Опыт либерализации внешнеэкономических связей показал, что отладка контактно-барьерного механизма включения России в мирохозяйственные связи в условиях глобализации экономики и регионализации международных экономических отношений требует длительной, кропотливой работы. Шоковое открытие страны в начале 1992 г. в дальнейшем потребовало создания правовых механизмов защиты национальных производителей, рынка труда, финансового рынка, валютных резервов, инструментов борьбы с криминалитетом, паразитирующим на неотработанности законодательства, регулирующего внешнеэкономическую деятельность и, в частности, со странами СНГ.

Другая важная составляющая контактности – пограничная инфраструктура. За годы суверенного существования России на новых границах были создана таможенная и пограничная инфраструктура, увеличено количество пограничных пунктов пропуска. Вместе с тем, большая часть нового пограничного периметра остается прозрачной, что создает для России и других стран СНГ значительные внешние угрозы.

Таким образом, при соприкосновении разнородных (с точки зрения уровня развития, различий во внутренних ценах, открытости экономики, компетенций региональных властей, проводимой экономической политики и т.д.) пространств, сфера приграничного сотрудничества значительна уже. Она основывается на межгосударственных соглашениях, на соглашениях приграничных регионов соседних стран в рамках компетенций их властей на предоставлении отдельными государствами

---

<sup>1</sup> Принцип субсидиарности предполагает передачу управленческих полномочий на тот уровень, на котором они могут осуществляться с наибольшим социальным и экономическим эффектом. URL: <http://ru.wikipedia.org/> (дата обращения: 15.05.2013).

<sup>2</sup> Колосов В.А., Криндач А.Д. Российско-украинское порубежье (южный участок): идентичность и современная ситуация. Вестник научной информации "Реформы – вчера, сегодня, завтра", № 11-12. "Приграничные районы, приграничное сотрудничество". М., 2012, С. 108.

особых режимов для некоторых своих приграничных территорий («Макиладорес» в Мексике, зона "Янтарь" в Калининградской области РФ и т.п.). Главной движущей силой приграничного сотрудничества в этом случае выступают собственно различия соприкасающихся стран. Причем в его структуре важную роль занимает компонент безопасности этих стран. По мере сближения показателей экономического и социального развития, национальных правовых систем изменяется и структура приграничного сотрудничества.

УДК 331.522.4

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ РИСКОВ**

*Третьякова Л.А., д-р эконом. наук, профессор кафедры управления персоналом  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

На сегодняшний день проблема устойчивого развития рынка труда изучена сегментарно вне принципа системности, что, не позволяя в полной мере представить его специфические особенности, вариации проявления и механизмы обеспечения. Это обуславливает необходимость проведения категориального анализа и уточнение таких понятий, как «рынок труда», «кризис рынка труда», «устойчивое развитие рынка труда».

Анализ теоретико-методологических основ формирования и развития рынка труда показал, что с научной точки зрения устойчивость целесообразно рассматривать не только через призму экономического роста, но и через ряд функционально близких понятий устойчивости: стабильное, динамичное, фундаментальное, безубыточное, а главное, результативное и содержательное развитие.

При этом основой методологического подхода к анализу проблемы устойчивого развития рынка труда является обобщающая характеристика степени устойчивости, определение ее критериев, разработка инструментов и механизмов обеспечения устойчивости посредством экономического стимулирования и регулирования. В этом контексте очень важным является уточнение категории «рынок труда».

С экономической точки зрения, по нашему мнению, в условиях глобальной экономической нестабильности рынок труда следует рассматривать как гарантированную платформу эффективного развития производственно-хозяйственного комплекса, обеспечивающую динамичное развитие регионов через всестороннее рациональное использование трудо-ресурсного потенциала, не только улучшая качество жизни населения, но и кардинально меняя систему его потребностей. Именно изменение системы потребностей населения является принципиально важным в плане обеспечения качественными трудовыми ресурсами все сферы экономической деятельности.

На сегодняшний день, очевидно, что мировой экономический кризис негативно сказался не только на развитии всех сфер экономической деятельности, но в первую очередь обусловил кризис рынка труда, как состояние обострения проявлений не востребоваемости трудового потенциала населения и утрате смыслообразующей функции труда. Стабильно развивающийся рынок труда определяет базовые трудовые ценности, которые в кризисных условиях девальвируют, превращая непосредственно труд из основы образа жизни в средство выживания.

Можно выделить ряд системных проблем, характеризующих кризисное состояние рынка труда: неэффективная занятость в некоторых отраслях экономики (например, аграрном секторе), обуславливающая бедность населения; слабая предпринимательская активность; неуверенность населения в завтрашнем дне; тенденция возвращения к примитивным технологиям, ручному труду, ориентация на мало доходную, социально

незащищенную деятельность; неразвитость многих видов бизнеса, которые бы компенсировали отсутствие трудоемких производств; слабая территориальная и профессиональная мобильность некоторых регионов, обусловленная главным образом отсутствием рынка современного доступного жилья; несоответствие профессионально-квалификационной структуры рабочей силы потребностям рынка труда.

Причинами тяжелого состояния социально-трудовой сферы, определяющими кризис рынка труда являются: внутривладельческие – субъективные условия формирования и стимулирования предпринимательской инициативы, несоответствие качественных характеристик трудового потенциала уровню развития производственных отношений; народнохозяйственные, макроэкономические – адекватность и своевременность регулирования социально-экономических процессов развития всех сфер экономической деятельности органами государственного и хозяйственного управления.

Очевидно, что кризис рынка труда в Российской Федерации в большей степени обусловлен демографической ситуацией, характеризующейся преобладанием процессов депопуляции. Причем депопуляция в России отличается от сходного явления в развитых европейских странах не столько низким уровнем рождаемости, сколько не имеющим в Европе аналогов уровнем смертности и низкой продолжительностью жизни.

Несомненно, что самым губительным последствием депопуляционных процессов помимо потери контроля над государственными территориями является сокращение экономически активного и трудоспособного населения и, как следствие, дефицит качественной рабочей силы.

Балансовый анализ потребностей экономики в трудовых ресурсах, показал, что при своевременной реализации инновационно-активного сценария развития экономики страны и замещении труда капиталом в форме трудосберегающих технологий дефицит трудовых ресурсов проявится в недалеком будущем.

При разработке концептуальных основ устойчивого развития рынка труда необходимо учитывать тот факт, что помимо количественных показателей кризис рынка труда характеризуется в главной степени качественными. В частности, хотя в целом по экономике недостаток рабочей силы не является в настоящий момент критическим, функционирование отдельных отраслей объективно не обеспечено трудовыми ресурсами, что в перспективе актуализирует их нежизнеспособность. Дефицит квалифицированных и опытных работников отдельных профессий, и квалификаций наблюдается не только на наукоемких и высокоинтеллектуальных областях – программисты, специалисты в области ИТ и высоких технологий, но в большей степени в дефиците высококлассных специалистов рабочих специальностей – токарей, фрезеровщиков и т.д.

На сегодняшний день особенным проявлением кризиса рынка труда является переизбыток управленческих специальностей. Это в большей степени объясняется ментальными установками большей части населения в плане получения образования. К сожалению, престижность труда рабочих специальностей находится на критически низкой отметке, что обуславливает и проблематику развития средне-специального образования. Практически все школьники вне зависимости от способностей и возможностей стараются получить полное среднее образование и поступить в высшие учебные заведения. Тогда как в советский период развития социально-трудовых отношений в Российской Федерации считалось приемлемым окончить неполную среднюю школу и продолжить обучение в СПТУ и техникумах, получая специальность и квалификацию. Это естественным образом потенциально обеспечивало все сферы экономики тем необходимым минимумом трудовых ресурсов качественно и количественно.

Преодоление кризисных явлений в социально-трудовой сфере невозможно без изучения эволюции категории «устойчивое развитие», которое позволяет сделать вывод, что на современном этапе развития трудовых отношений – это концепция перехода к альтернативным путям экономического развития, позволяющим настоящим и будущим



поколениям людей иметь вариативную систему жизнеобеспечения, объективированную в стабильной занятости и диверсифицированных источниках формирования доходов.

Решая проблемы кризиса рынка труда необходимо учитывать, что экономическое обоснование устойчивого развития рынка труда базируется на теории максимального получения дохода, которую предложил Хикс-Линдаль. Суть теории состоит в том, что максимальный доход может быть получен при условии сохранения активов (или капитала) с помощью которых производится этот доход, его получение подразумевает оптимальное экономическое использование ограниченных ресурсов.

В середине XX столетия модель развития мирового хозяйства была основана на концепции экономической эффективности. К началу 70-х годов все возрастающая дифференциация доходов, как между странами, так и между различными слоями населения привела к попытке исправить ситуацию посредством перераспределения материальных средств. Таким образом, совмещение концептуальных стратегий развития мирового хозяйства, позволяет сделать вывод, что концепция устойчивого развития рынка труда, по нашему мнению, должна строиться на объединении трех составляющих: человеческой, экономической и социальной.

Согласование этих различных стратегических направлений ставит перед человечеством новые проблемы. Так, в результате взаимодействия экономического и социального аспектов возникает задача справедливого распределения доходов внутри одного поколения. Совместное рассмотрение социального и человеческого компонентов требует учитывать права будущих поколений через привлечение населения к принятию решений.

Предпочтение между противоречивыми целями экономики и социальным развитием в сторону последнего объясняется снижением качества человеческого капитала и трудоресурсного потенциала, ведущим к обострению глобального экономического кризиса.

Последняя треть XX века – период ускоренной глобализации мирового хозяйства. Один из главных его признаков – создание в 1995 году всемирной Торговой Организации (ВТО). С одной стороны, сближение национальных экономических систем, сглаживание диспропорций между странами ведет к выравниванию уровня жизни, глобализации идей, более демократическому и мирному сообществу, в результате переплетения торговых взаимосвязей и т.д. Но, с другой стороны, неравенство между отдельными странами и отраслями экономики становится все более ощутимым. Поэтому чем шире глобализация, тем больше появляется сторонников комплексного (устойчивого развития) не только регионов, но и экономических систем, одной из которых является рынок труда.

По нашему мнению, глобализация и регионализация должны способствовать решению проблемы целенаправленного и устойчивого развития рынка труда, формирующего в свою очередь степень устойчивости системы жизнеобеспечения населения.

Форсированная интенсификация разных видов производств, считавшаяся классическим путем решения проблем регионального развития, требует существенного обновления. Для этого необходим такой подход, который объединял бы решение всех основных региональных проблем территорий в рамках единой концепции комплексного развития, включая и развитие социально-трудовых отношений.

Региональная политика учитывает благосостояние всего населения той или иной территории, тогда как отраслевые подходы имеют более узкие цели, одни из которых совпадают с целями политики развития регионов, другие же частично, а третьи и вовсе противоречат им.

Отраслевые подходы территориального развития воспринимают население только в соответствии с их определенной ролью: крестьян – как производителей продовольствия,

пассажиров автобуса – как участников транспортного движения, больных – как пациентов или как пользователей услуг лечебного учреждения и т. д.

Итак, при обосновании концептуальных положений стратегии устойчивого развития рынка труда именно потребности населения с их проблемами формирования системы жизнеобеспечения представляют собой отправную точку, а учет человеческих проблем во всей их совокупности требует межотраслевых методов их решения.

Важно понимать, что разработка концепции устойчивого развития рынка труда требует в немаловажной степени регионального подхода, в основу которого заложена идея того, что население конкретного региона проживает в едином природном и экономическом пространстве и характеризуется аналогичными социально-культурными условиями. При этом под регионом подразумевают взаимосвязанную пространственную единицу, находящуюся выше местного и ниже национального уровней. Устойчивое развитие рынка труда нечто большее, чем только работа в секторах экономики или на определенной территории. Региональный подход проявляется на трех уровнях: улучшение качества жизни населения через эффективную занятость в пределах территории; преобразование структур, курирующих в регионах сферу социально-трудовых отношений; оформление структурной политики и конкретная реализации международных конвенций на национальном уровне.

В теории и практике регионального развития понятия «устойчивое», «интегральное» зачастую употребляются как близкие, взаимосвязанные и синонимичные термины.

Согласно всем Программным документам, касающимся в той или иной степени устойчивого развития (территорий, отраслей экономики и т.д.) целевые ориентиры устойчивого развития выражаются в показателях, характеризующих качество жизни, уровень экономического развития и социального благополучия. При этом основными показателями качества жизни определены продолжительность жизни человека (ожидаемая при рождении и фактическая), состояние его здоровья, образовательный уровень, доход, уровень занятости, степень реализации прав человека. Очевидно, что в рамках данной трактовки измерения устойчивого развития именно устойчивость рынка труда является базовой платформой положительной динамики всех показателей качества жизни населения.

Отсутствие комплексного междисциплинарного подхода к развитию рынка труда приводит к принятию неадекватных управленческих решений, не позволяет выстроить приоритеты в программах развития дифференцированной эффективной занятости в масштабах регионов или приводит к перекосам во время их реализации.

Разрабатывая различные методологические аспекты по устойчивому развитию рынка труда необходимо учитывать все основополагающие базисы регионального развития – непосредственно территория, природный потенциал, социально-экономическое положение, данные по населению, состояние инфраструктуры, сфер экономической деятельности, предпринимательской активности населения, рассматриваются потенциальные возможности регионального развития, методические аспекты его планирования, включая развитие институтов гражданского общества, ориентированных на снижение социальной напряженности на рынке труда, создание производств на базе имеющихся ресурсов, с переходом к программам устойчивого развития. Отметим, что именно широкий охват многих сфер функционирования регионов, особенно важен при рассмотрении определения «устойчивое развитие рынка труда».

Отождествление устойчивого развития рынка труда с положительной динамикой социально-экономического развития естественно и обоснованно. Социально-экономическое развитие многие ученые трактуют как совершенствование современного состояния регионов и территорий, целью которого должно стать их комплексное развитие как экономическое так и социальное для создания достойных условий труда и быта сельского населения. При этом надо понимать, что термин социальный означает

обращенный к жизни общества, совокупности людей, объединенных общими интересами и ценностями – населению, человеку в сфере социально-трудовых отношений. Очевидно, что социальное развитие следует рассматривать как систему государственных и других мер, направленных на охрану общественных и экономических интересов личности и населения в целом. Необходимо учитывать, что социальная справедливость – это мера равенства в жизненном положении населения, объективно обусловленная уровнем материального и духовного развития.

Придавая приоритетное значение созданию надежной экономической базы, в задачах регионального развития следует концентрировать внимание на конечной цели – их комплексном социальном развитии и обустройстве, позволяющим создать хорошие условия для жизни, быта и высокопроизводительного труда населения, так как без этого нельзя признать, что достигнуто устойчивое развитие, т.е. развивать – значит строить на научной основе.

Для разработки стратегии устойчивого развития рынка труда необходимо создание стабильно развивающейся региональной производственно-экономической базы (значительное повышение уровня доходов, занятости, преодоление бедности, улучшение инвестиционного климата и др.); научное обеспечение прогнозных и проектных работ в сфере формирования социально-трудовых отношений (методические, нормативные, проектные материалы).

При разработке методологических основ стратегии устойчивого развития рынка труда надо иметь в виду, что когда речь идет о такой социально-экономической системе, как рынок труда, то возникает вопрос о концептуальных и функциональных различиях понятия устойчивости с такими понятиями как: стабильное развитие, динамичное развитие, экономический рост, социально-экономический прогресс, планомерное, пропорциональное развитие и т.д. Имеющиеся не всегда однозначные определения понятия устойчивого развития, учитывая однопорядковость трактовок, признаков и критериев других отмеченных понятий и категорий, делают затруднительным выявление функциональных особенностей концепции устойчивости, сформулированной с акцентом при ее исследовании на проблемы качества жизни трудоспособного населения.

Концепция устойчивого развития рынка труда, наряду с названными однопорядковыми по сущности и целям концепциями, понятиями, характеристиками процесса функционирования различных социально-экономических систем требует более конкретизированного обоснования и реализации применительно к особой системе развития социально-трудовых отношений – рынку труда, и прежде всего к ее основе, базовой подсистеме – региональному производственному комплексу, учитывая сложившиеся финансово-экономические условия и адекватную этим условиям результативность факторов производства. Исходным пунктом методологического подхода к анализу проблемы являются обобщающая характеристика степени устойчивости, определение ее критериев, разработка механизма обеспечения через рычаги и стимулы регулирования на макро– и микроэкономическом уровнях региональной социально-экономической системы.

В общем плане такого подхода степень устойчивости развития рынка труда современной России определяется действенностью, активностью, взаимосогласованностью и эффективностью использования всей совокупности, и прежде всего определяющих факторов производства, составляющих основу ресурсного потенциала. Классическая политэкономия выделяет три таких фактора: труд, землю и капитал. Современная мировая экономическая наука в качестве четвертого, важнейшего самостоятельного фактора производства влияющего на состояние финансовых, материальных и социальных ресурсов территорий рассматривает предпринимательскую способность хозяйствующих единиц. Объединенные в едином рыночном механизме эти факторы имеют решающее значение в обеспечении устойчивости.

Поскольку концепция устойчивого развития включает производственную и социальную составляющие, то состояние устойчивости важно обеспечить в каждой из них и целенаправленно реализовывать в единой интегральной системе научно-методических обоснований и мер практического высокоэффективного осуществления. Устойчивое, стабильное развитие непосредственно региональной производственной сферы – может быть обеспечено на пути сохраняющих балансовую трудовую целостность технологий, а также радикального улучшения демографии и инвестиционно-инновационной ситуации в целом.

Под устойчивым развитием рынка труда следует понимать стабильное развитие социально-трудовых отношений, обеспечивающее востребованность трудового потенциала, с целью достижения долгосрочного роста эффективности региональной экономики, повышение качества и уровня жизни трудоспособного населения.

Методология устойчивого развития рынка труда, по нашему мнению, должна базироваться на такой экономической категории как «жизнеобеспечение трудоспособного населения», использование которой предполагает целостное развитие социально-трудовых отношений как системы, при одновременном решении целого комплекса проблем: рационального использования трудоресурсного потенциала региона, создания здоровой конкурентной среды для качественного развития трудового потенциала населения, то есть осуществления системы мер, направленных на повышение качества жизни трудоспособного населения.

Экономическая категория «жизнеобеспечение трудоспособного населения» определяется как совокупность качественных и количественных характеристик, соответствующих уровню производительных сил общества, социально-экономических и социально-трудовых отношений в условиях функционирования и развития рыночной экономики. В широком понимании, «жизнеобеспечение» – это возможности, ресурсы и виды деятельности, необходимые человеку для получения средств к существованию.

Переход к устойчивому жизнеобеспечению трудоспособного населения через качественно стабильное развитие рынка труда включает два взаимосвязанных этапа: создание адаптивного алгоритма, который через экономические рычаги и механизмы, позволит разработать «дорожную карту» перспективного развития рынка труда, и реализация всех мероприятий с учетом своевременного выявления и корректировки в пределах региональных единиц потенциалов и факторов, снижающих качество использования трудового потенциала и тормозящих социально-экономическое развитие.

При этом развитие рынка труда, основанное на достижении оптимальной степени устойчивости системы жизнеобеспечения трудоспособного населения должно быть не только целенаправленным, но в большей степени комплексным, стабилизируя и поддерживая все сферы экономической деятельности вне зависимости от степени их конкурентных преимуществ, тем самым создавая условия для развития диверсифицированной занятости. Это объективно обеспечит качественную трансформацию занятости трудоспособного населения, не только развивая новые и сохраняя существующие рабочие места в приоритетных отраслях региональной экономики, но и создавая новые высокодоходные рабочие места в других отраслях, рыночный сегмент которых в рамках региональной экономики не так велик.

Таким образом, анализ концептуальных основ рынка труда позволяет заключить, что стратегическая цель устойчивого развития рынка труда – формирование объективных экономических условий востребованности трудового потенциала, стимулирующих спрос на рабочую силу и содействующих росту заработной платы и доходов трудоспособного населения.

Связывая устойчивое развитие и кризис рынка труда, очевидно, что на сегодняшний день основная причина кризисных явлений – это дисбаланс качества человеческого потенциала. Кроме того, с позиции современных концепций, специфика России заключается в неравномерном и неодновременном прохождении стадий

регионального развития в разных уголках огромной страны, что требует дифференцированного подхода к разработке стратегии преодоления кризиса рынка труда по выделенным группам территорий, с учетом не только производственно-экономических траекторий развития, но в значительной степени в ориентации перспективных программных мероприятий на ментальность коренных жителей.

Можно выделить ряд экономических рисков, характерных для всех регионов РФ, вне зависимости от ресурсного потенциала и состояния рынка труда, провоцирующих некачественность и нестабильность социально-трудовых отношений: неравномерность распределения производительных сил внутри региона; усиление жесткой конкуренции среди квалифицированных специалистов из-за активного внедрения инновационной технико-технологической базы экономических систем; сокращение совокупного предложения рабочей силы из-за сложной демографической ситуации; низкая межрегиональная миграционная активность трудоспособного населения.

С учетом рисков и ограничений в перспективе необходима кардинальная смена парадигмы развития рынка труда, ориентированная на самодостаточное региональное развитие с опорой на внутренние ресурсы и равноправным партнерским участием государства, бизнеса и трудоспособного населения. При этом основными направлениями обеспечения устойчивого развития рынка труда должны стать:

1. Формирование диверсифицированной региональной экономики, основанной на развитии экономических зон инновационно-производственного типа, позволяющих ускорить развитие высокотехнологичных, наукоемких отраслей.

2. Комплексная многосторонняя интеграция научно-образовательного комплекса, органов государственного регулирования рынка труда и субъектов предпринимательской деятельности при качественном обеспечении использования трудового потенциала квалифицированных молодых специалистов.

3. Создание благоприятных инвестиционных условий для развития предпринимательской инициативы, ориентированной на создание высокодоходных рабочих мест во всех сферах деятельности.

4. Стимулирование развития высокотехнологичных секторов и кластеров не только повышающих инвестиционную привлекательность региона, но в большей степени способствующих увеличению субъектов хозяйственной деятельности и, соответственно, рабочих мест.

УДК 32.019.51

## **ТАКТИКА ИНФОРМАЦИОННОЙ РАБОТЫ ПО УСИЛЕНИЮ САНИТАРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ И МЕДИЦИНСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗВИТИИ ОНКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Хамиков И.В. магистрант кафедры социальных технологий Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Подпрограмма «О мерах по развитию онкологической помощи населению Белгородской области» должна стать одним из основных инструментов реализации государственной политики в области сохранения здоровья, трудоспособности и улучшения качества жизни населения Белгородской области. Особая роль в данном процессе отводится деятельности Белгородского областного онкологического диспансера в направлении повышения эффективности реализации подпрограммы «Равное право на жизнь». Актуальность решения этой проблемы обусловлена признанием роли здоровья населения как фактора национальной безопасности, стабильности и благополучия общества.

В целях перспективного и эффективного планирования развития онкологической службы необходимо создание системы эпидемического контроля онкологической ситуации в Белгородской области путем создания единой системы Российского популяционного и госпитального ракового регистров.

Создание телекоммуникационной системы консультаций больных злокачественными новообразованиями позволит уменьшить экономические затраты на консультации за пределами области и обеспечить своевременную тактику ведения больного с ведущими онкологами России и мира.

Таким образом, в целях снижения уровня смертности и инвалидизации населения области от злокачественных новообразований, необходимо разработать и реализовать комплекс программных мероприятий.

Реализация подпрограммы «Равное право на жизнь» в Областном онкологическом диспансере сориентирована на развитие ранней диагностики. Особое значение придается этапам ранней диагностики наиболее распространенных среди населения форм онкологии, так активизируется направление в области ранней диагностики рака молочной железы

Выявляемость заболевания на профосмотрах в целом остается низкой, не превышая 18%, а показатель запущенности (это больные III и IV стадиями), который является ведущим критерием качества диагностики, напротив, высоким – около 40%. Отсюда высокие показатели смертности от РМЖ: летальность на первом году с момента установления диагноза равна почти 13%.

Низкая информированность населения, недостаточная онкологическая настороженность врачей общей лечебной сети по диагностике самого распространенного онкологического заболевания, каким является рак молочной железы (РМЖ), являются основанием для создания и работы выездных маммологических групп в составе врача маммолога, рентгенолога, специалиста ультразвуковой диагностики, цитолога, рентгенолаборанта, регистратора. Рентгеномаммография (РМГ) является обязательным условием эффективной работы. Цель работы – выявление патологии молочной железы в ранней стадии и формирование групп повышенного риска возникновения РМЖ. При выездной форме работы количество выявленных больных с I стадией возрастает по сравнению с приемом по обращаемости. Такая форма активного выявления раннего РМЖ необходима.

Очевидно, что не создано метода, который бы абсолютно достоверно выявлял онкологию в ранней стадии, поэтому важна комбинация ряда методов, включая клинический осмотр и самообследование.

Выявление и лечение раннего онкологического заболевания требует новой идеологии технического обеспечения.

Поскольку все методы имеют свои недостатки, не снимается вопрос о совершенствовании диагностической аппаратуры и создании новой.

Для эффективного решения проблемы ранней диагностики необходим новый подход к подготовке кадров, способных овладеть сложнейшей диагностической и лечебной техникой. Требуют пересмотра программы подготовки студентов по онкомаммологии в системе высшего и среднего медицинского образования.

На повестке дня стоит вопрос о создании кафедр маммологии в системе последиplomного образования и субспециальности врач-маммолог. Разработана программа по маммологии, издано несколько пособий для врачей, готовится руководство для врачей по маммологии.

Для региона в частности необходимо усилить работу по пропаганде эффективности ранней диагностики. В регионе плохо поставлена санитарно-просветительская работа. Большинство женщин с проблемами молочной железы просто не знают, куда идти, к кому обращаться, да и к тому же боятся онкологических учреждений, калечащих операций. Одной из важнейших функций маммологических и онкологических учреждений должно стать усиление санитарно-просветительской работы среди населения и медицинской

общественности, убеждающей в целесообразности регулярного обследования молочных желез. Немаловажная задача – дискредитация в глазах общественности агрессивного нашествия малограмотных «народных целителей». Эффективную пропаганду медицинских знаний нужно считать одной из организационных форм ранней диагностики и снижения смертности от РМЖ.

В условиях региона необходимо активизировать работу по разъяснению целей и практической пользы Подпрограммы «О мерах по развитию онкологической помощи населению Белгородской области», вести просветительскую работу необходимо по каждой из выделенных целевых аудиторий с учетом их особенностей и специфики интересов.

Тактика информационной работы по усилению санитарно-просветительской работы среди населения и медицинской общественности в развитии онкологической помощи населению Белгородской области должна достигнуть таких целей как:

– закрепление в массовом сознании системы ценностей здорового образа жизни, неотъемлемости профилактических мероприятий;

– формирование позитивного имиджа современника – человека, заботящегося о своем здоровье, уделяющего должное внимание профилактике заболеваний, особо привлекательного и достойного подражания для молодежной аудитории.

Для преодоления скептицизма, и наоборот, формирования позитивного отношения общества к собственному здоровью, в тактике информационной работы следует придерживаться следующих принципов:

1. Избегать общих рассуждений и акцентировать внимание на конкретных фактах.

2. Строго (по возможности) придерживаться той идеологической базы, которая предусмотрена программой и планом информационно-разъяснительной работы.

3. Учитывать специфику каждой целевой аудитории и соблюдать принцип адресной направленности информационных сообщений, в какой бы форме (или жанре) они ни преподносились.

Люди должны быть информированы о той медицинской помощи, которая предоставляется им бесплатно, и даже при отсутствии показаний проходить медосмотры, делать прививки. Речь идет о формировании культуры здоровья, в особенности в молодежной среде, закреплении в массовом сознании системы ценностей здорового образа жизни. Также целесообразно сделать особый акцент на экономической и психологической выгоде для граждан заботы о собственном здоровье.

Разумеется, представления о получателе информации должны быть адекватными, основанными на точном знании и результатах социологических исследований, хотя не менее важна и интуитивная составляющая. Такой подход позволяет сделать предоставление информации адресным и, как следствие, более эффективным.

Помимо понимания высокой психологической значимости, подобный подход позволяет структурировать факты, которые будут становиться достоянием общественности в рамках информационно-разъяснительной работы. Например, тема повышения социального статуса врачей должна появиться в СМИ, прежде всего, как демонстрация обеспечения первичных потребностей врачей и граждан (как пациентов) и только потом, когда основные тезисы этой линии будут инкорпорированы в информационный поток, можно будет перейти к проблематике общественного уважения и социального статуса врача как члена общества.

Также после витальных тем в СМИ должны появиться сообщения, ориентированные на привлечение в профессию новых молодых специалистов – профессия никогда не станет популярной, если базовые проблемы не будут отработаны и решены хотя бы информационно.

В то же время этот подход объясняет, почему профилактика тех или иных заболеваний, а также стимулирование здорового образа жизни не должны становиться основными темами на первых этапах работы. Профилактика и здоровый образ жизни –

это средства сохранения уважения, социального признания, возможности самовыражения и пр. на максимально долгие годы. Вполне логично, что о сохранении стоит говорить только после того, как наиболее острые проблемы текущего момента будут решены. Таким образом, учет социально-психологических особенностей целевых аудиторий позволит не только обойти наиболее проблемные зоны современного здравоохранения, но и сформировать тактику информационной работы, результатом которой станет создание у целевых аудиторий представления об успешности государственной инициативы.

Предоставляемая обществу информация о развитии онкологической помощи населению Белгородской области не должна восприниматься пассивно. Информация должна работать. Это значит, что каждое сообщение должно давать импульс активному обсуждению, обмену мнениями и даже такой казалась бы непредсказуемой форме циркулирования информации, как слухи.

Информационное сообщение должно содержать элементы, которые смогли бы вызвать интерес, неожиданную оценку уже имеющихся сведений и даже удивление – в позитивном смысле – представителей целевых групп. Только в этом случае будут созданы условия для дальнейшей циркуляции этих данных в обществе.

Вместе с тем практически невозможно добиться того, чтобы информация передавалась только той целевой аудитории, на которую она рассчитана. Более того, информация неизбежно будет становиться достоянием тех общественных, политических сил, которые в силу различных причин отрицательно относятся к исходящим от государства инициативам. Соответственно, их интерпретация и оценки будут иными. Неизбежна также несвоевременная утечка информации. Поэтому инициаторы информационных сообщений должны быть готовы к негативной реакции и к тому, что значительная часть информационных усилий будет уходить на преодоление подобного сопротивления, опровержение негативных слухов. Технология борьбы с негативными информационными тенденциями достаточно хорошо разработана и, в случае необходимости, данной теме будут посвящены отдельные методические рекомендации.

Так в частности должна подаваться информация о совершенствовании системы первичной профилактики онкологических заболеваний в регионе, в которой намечено:

1. Обеспечить мониторинг деятельности онкологической службы области путем:
  - проведения ежеквартального анализа основных показателей онкологической службы области и выпуска информационных бюллетеней;
  - оценки исполнения мероприятий областной подпрограммы «О мерах по развитию онкологической помощи населению Белгородской области на 2012-2017 годы» в соответствии с разработанными индикаторами качества.
2. Продолжить создание системы популяционного и госпитального раковых регистров:
  - создание популяционных раковых регистров в г. Губкине и Губкинском районе и г. Старый Оскол и Старооскольском районе;
  - создание госпитального ракового регистра в Белгородском областном онкологическом диспансере;
  - организация в областном онкологическом диспансере мониторинга по факторам риска заболеваний молочной железы у женщин в возрасте от 20 до 40 лет
3. Обеспечить информирование населения по профилактике и раннему выявлению предопухолевой и опухолевой патологии путем:
  - проведения выступлений врачей-онкологов в средствах массовой информации по основным локализациям злокачественных новообразований;
  - проведения цикла лекций на предприятиях и учреждениях среди работающего населения;
  - разработки программы и организации школ здоровья для женщин, перенесших операции на молочной железе;
  - проведения ежегодных месячников «Наше здоровье в наших руках»;



-проведения дней открытых дверей в областном онкологическом диспансере;  
-совместной деятельности с общественной организацией «Виктория»;  
– подготовки и издания для населения санитарно-просветительных материалов (памятки, листовки, буклеты) по профилактике и раннему выявлению онкологических заболеваний

4. Обеспечить совершенствование организации деятельности смотровых кабинетов в лечебных учреждениях области по раннему выявлению предопухолевой и опухолевой патологии путем:

- совершенствования и организации деятельности;
- скрининговых программ;
- цитологическое исследование мазков из цервикального канала и шейки матки,
- выявление факторов риска заболеваний молочной железы

5. Обеспечить организацию телекоммуникационной связи, в частности телекоммуникационных консультаций онкологических больных с ведущими онкологами России, тематических усовершенствований врачей-онкологов по средствам телекоммуникационных лекций ведущих ученых онкологов России и зарубежных специалистов.

УДК 339.924

## **ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ**

*Чеботарев И.С., студент Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Принципы управления устойчивым развитием приграничного региона.

Обеспечение устойчивого развития приграничных регионов в посткризисный период является одной из важнейших задач, требующих решения. Актуальность проблемы устойчивого развития связана с реализацией планов руководства страны в области повышения уровня и качества жизни населения, обеспечения экономического роста и экологической стабильности, расширения инфраструктурной базы, а также увеличения уровня инновационной активности в регионах.

Определение «приграничный регион», предполагает, что «входящая в него территория испытывает существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная»<sup>1</sup>.

«Приграничные регионы входят в группу особых регионов, где острые социально-экономические проблемы связаны с географической или исторической спецификой и где вследствие сложных условий хозяйствования реализация научно-обоснованной региональной политики требует специальных методов регулирования экономики».

Экономическое развитие – многофакторный процесс, отражающий эволюцию хозяйственного механизма, явлений, процессов и смену на этой основе экономических систем. Развитие базируется на жизненном цикле любой материальной системы, который включает восемь взаимосвязанных этапов: порог нечувствительности, внедрение, рост, зрелость, насыщение, спад, крах и ликвидацию или утилизацию. Именно устойчивое развитие регионов становится основой развития экономики в целом.

Под устойчивым развитием в международной практике понимают развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. В современной научной литературе выделяются три классических компонента устойчивого

---

<sup>1</sup> Гранберг А.Г. Основы региональной экономики // Приграничные регионы. М., 2006. С. 332.

развития: экономика, социальная сфера и экология. Однако применительно к развивающимся приграничным регионам (учитывая необходимость их инфраструктурного и инновационного развития), можно дополнить структуру устойчивого развития инфраструктурной и инновационной составляющими. Исходя из этого, устойчивое развитие региона было определено как последовательное социально-экономическое развитие инновационного характера, при котором происходит расширение инфраструктурной базы региона и минимизируется вероятность возникновения экологического ущерба.

Для формирования устойчивого развития экономики региона необходимо создание эффективных механизмов и инструментов, таких как: гибкая система налогов, финансово-кредитная политика, использование методов государственного регулирования и поддержки, которые обеспечат активную инвестиционную и инновационную деятельность, рост объемов производства конкурентоспособной продукции, уровня доходов населения.

Рассмотрим принципы устойчивого развития территорий, которые следует учитывать при разработке механизмов в управлении устойчивым развитием приграничных регионов.

Общие принципы устойчивого развития, рекомендованные ООН всем странам и территориям, были изложены в Декларации, принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Но, данные принципы, в основном, носят достаточно общий характер, поскольку в них невозможно учесть большой объем особенностей той или иной территории, но взять их за основу при разработке национальных и региональных принципов устойчивого развития представляется необходимым.

- принцип динамической устойчивости (создание условий для социально-экономического развития при правильном выборе управленческих решений);
- принцип сетевого взаимодействия (сетевой подход для приграничных регионов важен с точки зрения существующих устойчивых взаимосвязей как с внешними рынками товаров и услуг, так и через региональные системы хозяйствования и через внешних производителей);
- принцип комплектности (механизм взаимоотношений между органами власти федерального центра с регионами, имеющими совместные границы с суверенными государствами, должен отличаться с учетом их особенностей и быть законодательно закреплён);
- принцип учета стратегических интересов (в рамках приграничного сотрудничества);
- принцип рационализации структуры экспорта и импорта товаров и услуг (стратегия региональной политики должна состоять в том, чтобы сделать экспорт более эффективным и повысить отдачу от импорта);
- принцип интенсивного развития экономики на основе внедрения инноваций;
- принцип гарантии качества окружающей среды;
- принцип учета интересов будущих поколений<sup>1</sup>.

Вышеперечисленные принципы могут быть использованы при формировании механизмов и инструментов управления устойчивым развитием приграничных территорий, а также при разработке и совершенствовании компонентов системы регионального управления.

Экономическая сущность приграничных территорий заключается в возможности использования дополнительных экономических связей, отличных от тех, которые задействованы другими территориями.

---

<sup>1</sup> Черная И.П. Приграничное сотрудничество как конкурентный ресурс регионов ДВФО // Региональная экономика: Теория и практика. 2007. № 7. С. 27-28.

Таким образом, выбирая наиболее эффективный механизм управления устойчивым развитием приграничным регионом, можно выгодно задействовать их приграничное положение, а конкретно: близость к другим иностранным рынкам; создание современной инфраструктуры, способной обеспечить реализацию инновационного потенциала.

УДК 353.1

## **К ВОПРОСУ О РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСАХ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

*Ченцов С.Д., студент Юридического института Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Международные отношения к концу 20 века существенно трансформировались. Изменилась политическая карта Европы, новые государства появились на пространстве бывшего Советского Союза. В отношениях ведущих мировых держав произошел переход от противостояния к кооперации, сотрудничеству по ключевым вопросам безопасности, широкое распространение получили принципы демократии и защиты прав человека. Глобализация также значительно содействовала международной интеграции.

Все большее число вопросов стабильного развития государств стало приобретать международный масштаб, произошла фрагментация международных отношений, расширился состав их участников. Международные контакты стали обыденным делом для органов государственной власти, ранее не имевших функций международного сотрудничества, например, курирующих сельское хозяйство или образование. Значительный резонанс приобрели действия негосударственных организаций и объединений, акции которых все чаще носят транснациональный характер. Естественно, что в этих условиях вопросы международного сотрудничества приобрели актуальность и для правительств регионов – субнациональных административно-территориальных единиц второго уровня. Тем более, что во многих странах регионы имеют законодательно закрепленные полномочия, которые естественным образом выходят за их территориальные границы (например, в области энергетики или охраны окружающей среды).

Следует подчеркнуть, что международная интеграция затронула не только регионы развитых федеративных и децентрализованных государств Европы или Северной Америки, но и стала характерной для провинций, штатов и регионов стран Азии, Южной Америки и Австралии. Развивающийся субнациональный уровень международных отношений становится структурной особенностью мировой политической системы. Большое разнообразие приобретают формы международного сотрудничества регионов, которое осуществляется ими как во взаимодействии с национальным правительством, так и самостоятельно<sup>1</sup>.

При этом регионы имеют существенные ограничения в сфере международных связей и традиционно осуществляют их в русле национальной внешней политики. Международная интеграция регионов вносит дополнительные аспекты в вопросы внутрисубъектных отношений, требует развития и совершенствования механизмов координации взаимоотношений между Центром и регионами<sup>2</sup>.

Используя иерархическую классификацию, можно выделить три уровня региональных интересов в сфере международного сотрудничества:

---

<sup>1</sup> Насыров И.Р. Международная деятельность субъектов: причины цели и формы// В сб. Федерализм: российское и международное измерения/ Под ред. Р.С. Хакимова. Казань, 2004. С.315-341.

<sup>2</sup> Насыров И.Р. Федерализм и политические механизмы координации взаимоотношений регионов и Центра в области международного сотрудничества// Федерализм, №3, 2005, С.149-176.

1. Собственные (внутренние) интересы региона в экономической, политической, культурной и других областях, для решения которых необходима международная кооперация. Здесь также следует принимать во внимание интересы крупных городов и муниципальных образований в составе региона.

Данный уровень интересов, имея изначально локальные масштабы, может вместе с тем находиться в русле национальной политики. В частности, это может быть ориентация на привлечение иностранных инвестиций в региональную экономику или развитие внутреннего туризма.

Можно привести пример Канады, международная торговая политика которой сейчас включает обширный спектр внутренних вопросов, намного более широких, чем централизованная таможенная политика. Федеральное правительство консультируется с провинциями по вопросам общей торговой политики, международных переговоров и торговых споров. В качестве конкретного примера на эту тему можно отметить, что сейчас Канада участвует в шестом раунде переговоров с США по пилотматериалам из мягких пород дерева. Здесь основным предметом обсуждения является арендная плата, устанавливаемая провинциями за разработку их лесных ресурсов<sup>1</sup>.

Регионы, на территории которых компактно проживают этнические национальности, имеют дополнительные импульсы к взаимодействию с зарубежной диаспорой, другими регионами и даже государствами в сфере культуры и образования, что дополняет спектр международных гуманитарных связей. При активизации международного сотрудничества регионов возникают ситуации, когда требуются согласованность с экономическими интересами других регионов и с внешнеполитической линией или международными обязательствами своего государства.

Региональный фактор во внешней политике России ощущается и в необходимости учета мнений национальных и этнических меньшинств, концентрирующихся в тех или иных регионах. Так, стратегию противодействия исламскому фундаментализму на южных рубежах России нельзя разработать без учета интересов мусульманского населения Татарстана или Башкирии<sup>2</sup>.

Крайним проявлением политических разногласий с общенациональными интересами являются действия регионов, направленные на сепарацию, угрожающие территориальной целостности и безопасности государства. В подобных случаях важное значение приобретает роль национальных органов власти в урегулировании внутригосударственных конфликтов, координации международной деятельности.

## 2. Заинтересованность регионов в реализации общенациональных интересов.

Принимая во внимание очевидные общие цели по формированию благоприятных внешних условий для развития, повышения уровня жизни людей, их защищенности, выделим несколько конкретных примеров совпадения региональных и национальных интересов.

Приграничное сотрудничество в рамках единой внешнеполитической концепции государства во многом служит интересам регионов и местных самоуправлений и, соответственно, реализуется при их активном участии.

Международная интеграция в форме межгосударственных союзов содействует экономическому развитию регионов, привлечению дополнительных финансовых ресурсов в их экономику, созданию новых механизмов международной кооперации.

Эволюция внешнеполитической концепции государства ставит на повестку дня новые направления международного сотрудничества, в которых отдельные регионы могут быть особенно заинтересованы и готовы содействовать на субнациональном уровне реализации этих общенациональных задач.

---

<sup>1</sup> Brown D.M. Provinces have a role in Canadian policy// Federations. Special Triple Issue: Themes of the International Conference on Federalism. 2002. pp.11-12.

<sup>2</sup> Макарычев А.С. Российские регионы и глобализация. Нижегородский государственный лингвистический университет, 2001. 83 с.

В дополнение к внешнеполитическим усилиям государства региональные и местные официальные лица могут инициировать диалог с зарубежными партнерами по вопросам, представляющим взаимный интерес, и затем передавать согласованные предложения своим национальным правительствам, что является, например, распространенной практикой на

границе США и Мексики, где мексиканские штаты обычно обладают меньшими полномочиями и финансовыми возможностями по сравнению с американскими штатами, чтобы действовать в одностороннем порядке.

Что касается проблемы территориальной целостности, то здесь, наряду с конфликтными действиями экстремистски настроенной региональной политической элиты по достижению международного суверенитета, зачастую мотивируемых интересами сохранения этнической или религиозной уникальности региона, может встречаться и полное совпадение

национальных и региональных интересов.

Приведем пример территориальных претензий со стороны прибалтийских государств к России. Ряд политиков в Эстонии настаивают на границе, соответствующей Тартускому договору 1920 г., по которому Изборск и Печоры были признаны эстонской территорией. На картах, выпущенных в Латвийской республике, Пыталовский район Псковской области фигурирует как составная часть Латвии. В Литве нередки призывы, обращенные к России, вернуть местность в районе озера Виштитис, Куршскую косу и город Советск. Региональные и федеральные власти выступают совместно против территориальных претензий со стороны соседних государств. Такого рода взаимодействия придерживаются приграничные Ленинградская и Псковская области<sup>1</sup>.

3. Супранациональный уровень региональных интересов. Сюда следует отнести заинтересованность регионов в глобальных процессах демократизации, защиты прав человека и национальных меньшинств, а также в распространении принципов федерализма, субсидиарности и распределения полномочий между уровнями власти государства. Это имеет важное значение для регионов, поскольку укрепление демократии в мире, реализация идей субсидиарности и федерализма являются существенными факторами расширения полномочий регионов, более полноценной реализации их интересов, в том числе, посредством международного сотрудничества.

В заключении хотелось бы сказать, что в условиях осуществления внутригосударственной политики кооперации и взаимных компромиссов мнение регионов принимается во внимание даже при формировании позиции государства по ключевым вопросам международного сотрудничества. При этом сохраняется стабильность в обществе и естественным образом разрешаются проблемы обеспечения разумной автономии регионов в составе единого государства. Более того, происходит своеобразное “стирание граней” между федерациями и унитарными государствами. Унитаристские силовые подходы к разрешению конфликтов и формированию государственной политики с позиции доминирующих национальных интересов более характерны для экстремальных периодов в жизни государства, связанных с военными конфликтами и серьезными реформами.

Демократия, федерализм, децентрализация власти или парламентский бикамерализм имеют один общий недостаток – замедление процесса принятия политических решений, который, впрочем, с избытком, компенсируется долгосрочным эффектом их согласованности и взвешенности.

---

<sup>1</sup> Овчаров Г.А. Региональные аспекты безопасности РФ// В сб. Дневник Алтайской школы политических исследований. № 19/20. Региональные выборы 2004 г.: волеизъявление народа или триумф технологий? Современная Россия и мир: альтернативы развития (трансграничное сотрудничество и проблемы национальной безопасности): Материалы круглого стола и международной научно-практической конференции/ Под ред. Ю.Г. Чернышова. Барнаул, 2004. С.241-244.

**ОТВЕТЫ НА НОВЫЕ ВЫЗОВЫ УКРАИНСКО-РОССИЙСКОМУ  
ТРАНСГРАНИЧНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ**

*Черномаз П.А., канд. геогр. наук, доцент кафедры международных экономических отношений Харьковского национального университета им. В.Н. Каразина,  
Украина, г. Харьков*

Начало 2014 года было ознаменовано обострением украинско-российских отношений в связи с политическим кризисом в Украине и возникшем на его фоне «крымским вопросом». К сожалению, эскалация конфликта и обоюдная информационная война привели к тому, что пострадали человеческие отношения. Приграничные с Россией территории Украины стали своеобразным «яблоком раздора».

Изменившиеся политические и экономические условия поставили украинско-российское трансграничное сотрудничество перед новыми вызовами.

Главный вызов связан с кризисом человеческих отношений, негативно повлиявшим на двустороннее сотрудничество. Как мы уже подчеркивали, причины кризисного состояния общества лежат в духовной сфере, и только духовное возрождение общества на основе повышения уровня духовности каждого человека путем личного совершенствования может стать основой выхода из социально-экономического и политического кризиса<sup>1</sup>. При этом важно, куда направляет свои силы и энергию каждый человек – на созидание или разрушение.

В этой связи уместно звучат подтверждающие наше видение ситуации слова из воззвания к народу Священного Синода Элладской Православной Церкви от 16 декабря 2010 г.: «...экономический кризис, который тяготит и угнетает наше Отечество – это лишь вершина айсберга. Это следствие и плод другого, духовного кризиса... Суть духовного кризиса заключается в отсутствии смысла жизни и замыкании человека в одномерном настоящем, на его эгоцентричном самолюбивом инстинкте. Это настоящее без будущего, без идеалов... А мы, вместо того, чтобы найти смысл жизни, стремимся к богатству, комфорту, благополучию. Но когда кроме потребления не существует другой жизненной цели, когда материальная состоятельность и ее демонстрация окружающим становятся единственными способами добиться общественного признания, тогда разврат<sup>2</sup> становится единственно возможным образом жизни, в противном случае, если ты не растлился – то ты глупец. Так думали и поступали многие, и мы достигли того, что растлились не только наши власти, но и большая часть нашего народа»<sup>3</sup>.

Сегодняшнее состояние нашего общества дает многочисленные примеры оттеснения нравственных и духовных ценностей в угоду сиюминутным материальным благам, открытого попираания моральных норм. Именно поэтому для духовного возрождения людей очень важно обратиться к противоположным образцам – деяниям духовных учителей, укреплявших веру и жизнь своей показавших, как возможно подняться к духовным вершинам, изменяя существующее общество во благо. Для Слободжанщины такими объединяющими фигурами созидателей являются святитель Иоасаф Белгородский (Иоаким Горленко) и философ Григорий Сковорода.

<sup>1</sup> Черномаз П.А. Роль духовного возрождения в преодолении негативных тенденций развития мирового хозяйства // Мир и Россия: регионализм в условиях глобализации: Материалы III Международной научно-практической конференции. Часть 1. Москва, 11-12 ноября 2010 г. М., 2010. С. 149-157. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5252> (Дата обращения: 25.03.2014)

<sup>2</sup> В оригинале слово *διαφθορά*, которое можно перевести не только как распущенность, развращенность, разврат, но и как коррупция, подкуп.

<sup>3</sup> Церковь и современный кризис: Воззвание к народу Священного Синода Элладской Православной Церкви: [Электронный документ]. – URL: [http://www.pravoslavie.ru/orthodoxchurches/43762.htm#\\_ftnref2](http://www.pravoslavie.ru/orthodoxchurches/43762.htm#_ftnref2) (Дата обращения: 25.03.2014)

Украинец по происхождению, родившийся в местечке Прилуках Полтавской губернии (ныне Черниговской области), потомственный казак, внук гетмана Даниила Апостола (по материнской линии) Иоаким Горленко прошел путь от монаха до церковного иерарха – наместника Троице-Сергиевой Лавры, а затем – епископа Белгородского и Обоянского. Именно его стараниями и при его непосредственном участии появились многие слобожанские святые, в том числе прославленная Песчанская икона Божией Матери, явившаяся святителю Иоасафу в 1754 году в селе Пески Харьковской губернии. Сейчас эта икона находится в г. Изюме Харьковской области и почитается как чудотворная. Сам святитель Иоасаф за дела и праведную жизнь в 1911 году прославлен в лике святых, нетленные его мощи с 1991 года почивают в Преображенском соборе Белгорода.

Григорий Сковорода – земляк святителя Иоасафа, родившийся в селе Чернухи (ныне Полтавской области), также происходивший из казацкого рода, проявил себя на поприще духовного просветительства. Вначале преподавал в духовных школах, в том числе Харьковском коллегиуме, а затем стал странствующим религиозным философом, многие годы путешествовавшим по Слобожанщине (по территории как нынешней Харьковской, так и Белгородской областей) и оставившим по себе богатое литературное наследие духовного содержания. Но самым главным было то, что его слова не расходились с делом – он жил так, как учил. В этом заключается его духовная сила, и по сей день притягивающая к себе многих людей.

Утрачивается ли в связи с возникшим политическим кризисом значение сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобожанщина»? Думаю, наоборот, оно должно усиливаться на основе понимания духовного единства населения Слобожанщины, образцами которого являются святитель Иоасаф и Григорий Сковорода.

Напомню, что еврорегион – это форма трансграничного сотрудничества, возникшая в послевоенной Европе, позволяющая реализовывать на практике улучшение взаимодействия органов управления приграничных регионов с целью повышения благосостояния населения за счет совместных действий во всех сферах жизнедеятельности (экономическая, социальная, экологическая и др.)<sup>1</sup>. Именно развитие еврорегионов на просторах Европы позволило гармонизировать взаимоотношения населения стран в приграничных территориях и впоследствии – снять многие барьеры, созданные на границах. Причем часто граница разделяла один народ, имеющий общую историю и духовное единство.

Наглядным примером может служить регион Эльзас, лежащий на границе Германии и Франции. Долгие годы эти государства боролись за господство над данной территорией, что приводило для ее населения к трагическим последствиям вплоть до вовлечения в военные конфликты.

Это стало толчком к тому, чтобы в 1917 г. французский географ, профессор Сорбонны Поль Видаль де ла Блаш в работе "Восточная Франция", посвященной вопросу французской принадлежности Эльзаса и Лотарингии (которые в результате Франко-прусской войны 1870-71 гг. были присоединены к Германии и возвращены Франции в 1919 г.), выдвинул идею преобразования пограничных земель двух государств из территории раздора и вражды в зону взаимного сотрудничества. Он предлагал совместное освоение этих земель немцами и французами, считая, что граница должна стать не разделяющей, а объединяющей линией.

Таким образом, была сформулирована суть трансграничного сотрудничества, которое четыре десятилетия спустя (в 1958 г.) было оформлено в виде первого еврорегиона «Euregio» на немецко-нидерландском пограничье с центром в немецком

---

<sup>1</sup> Черномаз П.А. Содержание и формы трансграничного сотрудничества: учет европейского опыта в украинско-российском контексте // Українсько-російське порубіжжя: стан та перспективи співробітництва: Матеріали ІІІ міжнародної науково-практичної конференції 15 грудня 2012 р. – Х.: ХНУ імені В.Н. Каразіна, 2012. – С. 135-139.

городе Гронау. Впоследствии появился еврорегион на территории французского Эльзаса и соседней немецкой земли Баден-Вюртемберг. Сейчас он трансформировался в новую форму – европейскую группу территориального сотрудничества (European grouping of territorial cooperation – EGTC) под названием «Eurodistrict Strasbourg-Ortenau».

Группа территориального сотрудничества «Eurodistrict Strasbourg-Ortenau» создана 25 января 2010 г. на французско-немецком пограничье муниципалитетом французского Страсбурга (столица региона Эльзас) и администрацией немецкого района Ортенау (земля Баден-Вюртемберг), население которого традиционно являлось эльзасским. Население данной территории – 868 тыс. жителей, площадь – 2176 кв. км. Штаб-квартира EGTC – в Страсбурге (Франция), секретариат – в Келе (Германия). Создан Совет EGTC «Eurodistrict Strasbourg-Ortenau» (48 членов по 24 представителя с обеих сторон), заседания проводятся регулярно в открытом режиме, о чем заранее сообщается на сайте [www.eurodistrict.eu](http://www.eurodistrict.eu).

Данная форма сотрудничества в виде территориальной группы (в терминах Совета Европы – "объединения еврорегионального сотрудничества"<sup>1</sup>) позволяет сегодня реализовывать совместные немецко-французские проекты, усиливающие единство населения Эльзаса. Примерами таких проектов являются:

- экологический проект «Одна природа, два языка, одна сеть»;
- строительство трансграничного трамвайного сообщения между городами Страсбург и Кель;

- микропроекты фонда "Мой еврорайон" (50% софинансируются в рамках программы INTERREG IV Верхний Рейн, для участия в конкурсе на получение финансирования можно подавать заявки через сайт еврорайона «Strasbourg-Ortenau»). Общий бюджет проекта может составлять от 2000 до 80000 евро. Направления – культура, спорт, образование, экология, социальное обеспечение и др.;

- проекты, направленные на сохранение эльзасского языка (алеманнская группа немецких диалектов) и поощрение двуязычия, в том числе через программы обмена учащимися (путем заполнения заявок на сайте), создание фонда трансграничных перемещений учащихся;

- трансграничный марафон Страсбург-Ортенау длиной 42 км. Успешная реализация проектов EGTC «Eurodistrict Strasbourg-Ortenau» объясняется следующими сформированными предпосылками:

1. Руководящей элитой сообщества создана и реализуется региональная государственная политика, основанная на реальном финансировании (в ЕС – политика сплочения, бюджет которой в 2014-2020 гг. составит 351,8 млрд. евро).

2. Созданы действующие инструменты финансирования (в ЕС – Европейский фонд регионального развития и программы INTERREG).

3. Инициатива местных органов власти (желание региональных политических элит развивать сотрудничество).

4. Прозрачность выделения средств на реализацию трансграничных программ и проектов (на конкурсной основе).

5. Действующая институциональная структура органа трансграничного сотрудничества (совет, секретариат, рабочие группы). Положительный опыт сплочения и единения населения приграничных территорий нами не раз предлагалось воплотить в жизнь приграничья России и Украины, в том числе используя форму еврорегиона

---

<sup>1</sup> Черномаз П.А. Институциональные перспективы украинско-российского трансграничного сотрудничества в контексте третьего протокола к Мадридской конвенции // Українсько-російське порубіжжя: стан та перспективи співробітництва: Матеріали науково-практичної конференції 16 квітня 2011 р. – Х.: ХНУ ім. В.Н. Каразіна, 2010. – С. 111-114. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5249>; Черномаз П. Тенденції інституціоналізації об'єдинень єврорегіонального співробітництва і їх вплив на трансграничне співробітництво в Україні // Формування мереж прикордонного співробітництва України: Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, м. Чернівці, 12-13 травня 2011 р. – Чернівці: 2011. – С. 159-162. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5253>(Дата обращения: 25.03.2014)



«Слобожанщина»<sup>1</sup>. Актуальность этих предложений не утрачена даже с учетом изменившейся политической ситуации.

Другой вызов украинско-российскому трансграничному сотрудничеству связан с желанием властей ограничить трансграничные потоки людей для недопущения экстремистских проявлений. Однако ужесточение правил пересечения границы, то есть усиление ее барьерной функции, может привести к нежелательным последствиям.

Барьерная функция позволяет задерживать на границе объекты, которые государство считает негативными, а их проникновение на свою территорию – крайне нежелательным. Однако барьерная функция границы, если она используется государством слишком жестко (вплоть до строительства стен и других укрепленных сооружений)<sup>2</sup>, порождает негативные эффекты, являясь тормозом трансграничного сотрудничества.

Пограничные барьеры создают прямые или косвенные препятствия для трансграничных контактов, то есть затрудняют контактную функцию границы. С другой стороны, полная отмена пограничного и таможенного контроля в наибольшей степени способствует развитию трансграничных связей, однако может повлечь за собой их криминализацию. Возникает вопрос: возможна ли «золотая середина», соответствующая оптимальной реализации фильтрующей функции, – минимум эффективных барьеров на границе, которые бы отсекали наиболее неблагоприятные эффекты трансграничного потока людей и товаров из одного государства в другое, таких как трансграничная преступность, нелегальная миграция, контрабанда и т.п., и в то же время пропускали ту часть потока, которая пользуется доверием государства и необходима для его развития?

Ответом на данный вопрос стала «умная граница» (англ. Smart Border) – концепция построения сопредельными государствами совместного управления потоками людей и товаров на границе таким образом, чтобы способствовать оптимальной реализации ее фильтрующей функции<sup>3</sup>.

Впервые она была применена на американско-канадской границе и предыстория ее возникновения такова. В силу исторических и природно-географических особенностей американско-канадская граница долгое время являлась одной из самых протяженных (около 8900 км в сухопутной части) и слабо охраняемых границ мира, но с наибольшим объемом взаимной торговли. Контроль в пунктах пропуска был упрощенным и осуществлялся немногочисленными подразделениями пограничных служб только на въезде в США или Канаду. Однако в конце 1990-х – начале 2000-х годов маршруты через американско-канадскую границу стали активно осваивать транснациональные преступные группировки, занимавшиеся наркоторговлей, контрабандой, нелегальной миграцией и даже международным терроризмом (в частности, исламистские экстремисты).

---

<sup>1</sup> Черномаз П.А. Еврорегион «Слобожанщина» – перспективы трансграничного сотрудничества Харьковской области // Вестник торгово-промышленной палаты: Совместный выпуск Харьковской и Белгородской ТПП. 2002. № 11. С. 15-16; Голиков А.П., Черномаз П.А. Еврорегион «Слобожанщина» и трансграничное сотрудничество Украины и России // Трансграничные проблемы стран СНГ / Отв. ред. В.М. Котляков. М., 2003. С. 208-210. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5284> (Дата обращения: 25.03.2014); Черномаз П. Еврорегион «Слобожанщина» и перспективы украинско-российского трансграничного сотрудничества // Часопис соціально-економічної географії: Зб. наук. праць. – Х., 2009. Вип. 7 (2). С. 85-92. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5208> (Дата обращения: 25.03.2014); Черномаз П.А. Украинско-российское трансграничное сотрудничество в рамках еврорегиона «Слобожанщина»: реалии и возможности // Развитие частно-государственного партнерства в Республике Беларусь: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 13-14 дек. 2012 г. Минск, Беларусь, 2012. – С. 241-252. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/7792> (Дата обращения: 25.03.2014)

<sup>2</sup> Всем известен символ «холодной войны» – Берлинская стена. Для предотвращения проникновения террористов стены были возведены на границах Израиля с Египтом и Палестинской автономией, а также Индии с Пакистаном. В 2006 году президент США Джордж Буш подписал закон, на основании которого возведена защитная стена на границе с Мексикой для борьбы с незаконной иммиграцией.

<sup>3</sup> Українсько-російське транскордонне співробітництво: сучасний стан і перспективи: Монографія / За ред. проф. А. П. Голикова. – Х., 2013. С. 215.

После терактов 11 сентября 2001 г. граница с Канадой стала восприниматься властями США как одно из главных направлений, по которому потенциальные террористы могут проникнуть в страну. Чтобы оптимизировать фильтрующую функцию границы при одновременном усилении безопасности, США и Канада 12 декабря 2001 г. в Оттаве договорились о совместном контроле трансграничных потоков, подписав Декларацию об «умной границе» (Smart Border Declaration). Вместе с ней был утвержден четкий план совместных действий по обустройству безопасной границы (Action Plan For Creating a Secure and Smart Border). В декларации провозглашались следующие приоритеты: создание режима наибольшего благоприятствования для пользующихся доверием путешественников и коммерческих организаций, перенесение контроля над товарами таких организаций из пограничной зоны в пункты погрузки, модернизация пунктов пропуска для борьбы с заторами на границе. При этом США потребовали от Канады предпринять ряд необходимых мер: ужесточить миграционную политику, образовать Агентство пограничных служб (по американскому образцу в него вошли и пограничники, и таможенники), выделить на укрепление границы сумму, эквивалентную 5 млрд. долл. США. Кроме того, важным механизмом концепции «умной границы» стала электронная программа ФАСТ, разработанная для ускорения безопасных коммерческих поездок через границы США, Мексики и Канады, предусматривавшая сертификацию импортеров и перевозчиков, а также регистрацию водителей, которые после прохождения регистрации могли пересекать границу в упрощенном режиме по выделенным полосам движения. Аналогично для индивидуальных путешественников, совершающих поездки между США и Канадой, была внедрена программа НЕКСУС. Эта программа, как и ФАСТ, распространялась на 11 наиболее важных пропускных пунктов американско-канадской границы.<sup>1</sup>

Нами еще в 2010 г. с целью повышения эффективности прохождения границы между Россией и Украиной было предложено реализовать концепцию «умной границы» на российско-украинском пограничье.<sup>2</sup>

Однако для обустройства «умной» границы как Украине, так и России необходимо выполнить ряд условий. На наш взгляд, главными условиями формирования такой границы являются: 1) внедрение эффективных механизмов быстрого пересечения границы легальными трансграничными потоками; 2) устранение коррупции среди пограничных служб. Первое условие должно включать совместное проведение в пунктах пропуска унифицированных пограничных и таможенных процедур соответствующими службами России и Украины. При этом можно использовать американско-канадский опыт реализации программ быстрого прохождения границы пользующимися доверием путешественниками и перевозчиками грузов (NEXUS и FAST).<sup>3</sup> Что касается устранения коррупции при прохождении границы, необходимо ужесточение ответственности сотрудников пограничных и таможенных служб, усиление контроля за их деятельностью, а также прозрачности пограничных и таможенных формальностей (вплоть до видеофиксации).

Но самое важное то, что внедрение такой концепции возможно и будет эффективным только тогда, когда существует взаимное доверие между партнерами и обе

---

<sup>1</sup> Голунов С. Пограничная безопасность: зарубежный опыт. Модели взаимоотношений сопредельных государств // Космополис. 2008. № 2. С. 115-129.

<sup>2</sup> Черномаз П.А. «Умная граница»: суть и необходимость применения на украинско-российском пограничье // Україна в системі світових економічних процесів. – Х.: МСУ, 2010. – С. 209-216, URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5234> (Дата обращения: 25.03.2014); Черномаз П.А. Построение «умной границы» между Россией и Украиной как механизм повышения эффективности ее пересечения // Современные проблемы социально-экономического развития России: материалы Междунар. науч.-практ. конф.: в 2 т. Белгород, 2011. – Т. 1. – С. 148-151, URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/9385> (Дата обращения: 25.03.2014)

<sup>3</sup> Trusted Traveler Programs [Электронный ресурс] // U.S. Customs and Border Protection. URL: [http://www.cbp.gov/xp/cgov/travel/trusted\\_traveler/](http://www.cbp.gov/xp/cgov/travel/trusted_traveler/) (Дата обращения: 25.03.2014)

стороны равно заинтересованы в развитии трансграничных связей. В таком случае они путем переговоров готовы идти на компромиссы в процессе формирования пограничной политики, гармонизации стандартов и принципов пересечения границы.

УДК 32.019.5

## НАРОДНАЯ ДИПЛОМАТИЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Чурсина В.Н., канд. социол. наук, доцент кафедры менеджмента организации  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

К началу XXI века народная дипломатия становится полноправным фактором мирового политического процесса. В современном мире развитие международных отношений уже не может определяться только исключительно деятельностью международных и государственных органов без широкой опоры на общественные силы. Поэтому исследование роли народной (гражданской) дипломатии и механизмов ее взаимодействия с другими факторами в мировом политическом процессе – актуальная задача сегодняшнего времени.

Народная дипломатия дает уникальный инструментарий для расширения международных общественных связей государства. Она вмещает в себя всю многообразную деятельность по взаимодействию с гражданским обществом зарубежных стран.

Народная дипломатия включает в себя такие элементы, как общественные организации и объединения, контакты на уровне городов-побратимов, общественно-политические акции, международные неправительственные организации.

Россия сегодня располагает огромным потенциалом для развития общественной дипломатии. Это «русский мир» – миллионы людей в ближнем и дальнем зарубежье, для которых привлекательны и притягательны Россия, русский язык и культура, которые испытывают человеческую потребность в поддержании связей с Россией и россиянами.<sup>1</sup>

Значимость деятельности в данной сфере необходима для того, чтобы мировое сообщество получало больше объективной информации о России и чтобы наша страна занимала важное место на международной арене.

Возможности «мягкой силы» более всего отвечают тем задачам, которые сегодня стоят перед Российской Федерацией вовне. Задачи народной дипломатии вытекают из потребностей внутреннего и внешнего развития страны. Она должна не только содействовать укреплению симпатий к нашей стране в принципе, но и способствовать реализации конкретных государственных интересов.

Народная дипломатия сближает людей разных духовных и идеологических ориентаций, на основе проверенных жизнью гуманистических идеалов, отвергает войны, насилие, коварство, подкупы, ложь. Особенно актуально это в свете последних событий на Украине, когда на Российскую Федерацию обрушилась машина информационной войны западных государств Европы и США, построенная на подтасовке фактов, грубых измышлений и откровенной лжи.<sup>2</sup>

Можно сказать, что идёт обработка умов и используются самые современные формы и методы формирования общественного мнения в угоду амбициозным

---

Цель проекта «Украина» – разрушение русского мир <http://topwar.ru/41925-cel-proekta-ukraina-eto-gazrushenie-russkogo-mira.html> (Дата обращения: 25.03.2014)

Информационная война между Украиной и Россией: мифы и реальность <http://zakazuhe.net/informacionnaya-vojna-mezhdu-ukrainoj-i-rossiej-mify-i-realnost/> (Дата обращения: 25.03.2014).

притязаниям националистических, ультраправых сил, которые угрожают миру возрождением фашизма.

Возникшая в глубокой древности народная дипломатия отрицает насилие и войны в жизни общества как путь разрешения социальных конфликтов. Она представляет мир без войн и грабежей, без оружия массового уничтожения людей. Она выступает против социального эгоизма, который часто ведет к воспитанию ненависти, к созданию образа врага, там, где его нет, что нередко приводит к военным конфликтам.

В США общественной дипломатией занимаются более 15 тысяч организаций. Причем, некоторые из них имеют бюджет больший, нежели наше министерство иностранных дел.

В России количество субъектов на поле народной дипломатии только начинает прирастать, но уже сегодня можно и нужно говорить о первых результатах народной дипломатии на уровне контактов между общественными организациями, между простыми людьми в социальных сетях, на площадях, в переписке и телефонных переговорах. И здесь важна роль лидеров, авторитетных людей из народа, к мнению которых в первую очередь прислушиваются в обществе. Мы знаем, что у каждого народа есть неформальные лидеры. Так, например, в Афганистане мнение старейшин всегда играло решающую роль для решения любых задач и проблем во всех частях страны. В этой стране "народную дипломатию" можно было бы смело назвать дипломатией старейшин и религиозных лидеров. У всех этносов и народностей старейшины одновременно являются и общественными, и религиозными авторитетами, и главными носителями традиций и обычаев.

И, несмотря на то, что многие из числа старейшин не имеют образования, или даже просто являются неграмотными, их высокий общественный статус и жизненный опыт можно эффективно использовать для разрешения проблем разного характера.

В настоящее время можно выделить такие виды общественной дипломатии, как культурная, научная, спортивная и другие, которые также можно было бы применить в решении конфликтов разного уровня.

Культура и внешняя политика очень тесно переплетены. Мы помним, что послом Киргизии во многих странах был писатель с мировым именем Чингиз Айтматов. Чрезвычайным и Полномочным послом Азербайджана в России является известный певец Полад Бюль бюль оглы.

Сегодня особенно важно научиться находить компромиссы в решении самых сложных проблем, что всегда с успехом решали народные дипломаты. Мы видим, с каким трудом находят компромиссы в дипломатической практике, даже если все понимают английский. Основа компромиссов – строгий и справедливый учет интересов обеих сторон. Там, где как принципы разрешения споров компромиссы не в почете, постоянная напряженность, войны, страх, ожидание насилия.

Народная дипломатия испокон веков рекомендует допускать к ведению переговоров людей авторитетных, знающих сущность спора, традиции, мужественных и честных. Даже если переговоры длятся долго, это лучше, чем «хорошая» война. Наши переговоры с Японией о северных территориях идут более 50 лет. Многие годы укрепляются торгово-экономические, культурные, научно-технические, спортивные и человеческие связи. Народная дипломатия стоит на том – лучше переговоры, чем война.

Важной частью переговорного процесса является диалог. В его основе – учет интересов сторон, аргументированность предлагаемых вариантов, мудрость, толерантность, стремление к принятию такого решения, которое устраивало бы участников переговоров. Те переговоры плодотворны, которые носят честный и ответственный характер и защищают интересы мира на долгие годы, и не рассчитаны на удовлетворение эмоций, сиюминутных желаний политиков и правительств.

Современные лидеры наиболее богатых держав считают для себя унижительным прибегать к услугам квалифицированного посредничества, предпочитая решать свои проблемы с помощью силы.

А между тем во многих странах открыты региональные, национальные и международные Центры народной дипломатии, такие как ОБСЕ, Лондонский центр «Ресурсы примирения», Берхговский научно-исследовательский Центр Управления Конфликтами.<sup>1</sup>

Сегодня и в России во многих учебных заведениях появились Центры народной дипломатии, кафедры народной дипломатии и этот процесс активно продолжается.

Появились заслуживающие внимания труды ученых, работающих в рамках международных и региональных примиренческих комиссий, комитетов, общественных союзов, которые пытаются предложить варианты недопущения впредь ситуаций, которые нанесли непоправимый ущерб интересам государства. В них просматривается одна, безусловно обнадеживающая особенность – поиски надежных морально-этических и политических опорных точек соприкосновения, которые помогли бы народам забыть недавние споры и действия политиков обеих сторон, приведших к тяжёлым последствиям. И в этих трудах ученые, общественные деятели часто опираются на опыт народов по ненасильственному разрешению социальных конфликтов.

Эти работы помогут внедрить в сознание молодежи приоритет идей о ненасильственном пути выхода из социальных конфликтов, сохранения и укрепления мира между государствами и народами. Мир и содружество людей не имеет альтернативы.

Центры народной дипломатии в сотрудничестве с государственными органами, НПО, учеными, работниками СМИ, культуры и науки, ветеранскими, женскими, молодежными, религиозными движениями могут существенно поднять уровень политической и нравственной культуры населения, особенно молодежи, научить её овладеть искусством предупреждения конфликтов, формам их ненасильственного разрешения.

Народная дипломатия основывается на традициях, открытиях и достижениях социологии, конфликтологии, социальной и этнической психологии, истории и философии, обществоведения, политологии. Только в такой связке она может вернуть утерянные позиции и стать надёжной опорой официальной дипломатии и международного сообщества в разрешении конфликтов.

В последнее время сильно выросла роль неправительственных организаций в международных отношениях. Их активное участие в урегулировании современных конфликтов предопределяет, по крайней мере, две их основные характеристики: во-первых, это – огромная численность неправительственных организаций; во-вторых, это – широкое разнообразие их деятельности.<sup>2</sup>

Именно неправительственные организации зачастую являются теми участниками событий, которые первыми входят в зону конфликта и последними его покидают. Крайнее разнообразие лиц, задействованных в работе неправительственных организаций позволяет им достаточно быстро находить общий язык и устанавливать необходимый контакт с населением конфликтных районов, а также – с представителями враждующих сторон. Декларируемый нейтралитет и независимость от государственных структур многих из неправительственных организаций также предопределяет особое доверие к ним со стороны гражданского населения.

Сегодня трудно переоценить ту роль, которую играют неправительственные организации в вопросе урегулирования современных конфликтов. Предположение о

---

<sup>1</sup> Местников В. А. Пути повышения эффективности деятельности ОБСЕ // Политика и Право. № 5. 2005.

<sup>2</sup> Абашидзе А. Х., Урсин Д. А. Неправительственные организации: международно-правовые аспекты. М., 2002, С. 123.

возрастании значения деятельности НПО в этой сфере международных отношений сегодня далеко не лишено оснований.

Иногда они становятся чуть ли не единственными участниками процессов. Регион Кавказа со своим историческим прошлым и настоящим, отданный на откуп политикам, не станет территорией мира и процветания, пока между народами не наступит взаимопонимание и доверие.

Международные мероприятия между городами-побратимами также являются важной платформой для внешней открытости, укрепляют обмены и сотрудничество между страной и миром в сфере экономики, культуры, образования, науки и техники, городского строительства и многих других аспектах.

Подводя итог, можно сказать, что XXI век полноправно может назваться эпохой инструментария «мягкой силы», и в выигрыше будет тот, кто овладеет техникой народной дипломатии раньше и лучше других.

УДК 316.47

## **ПРЕОДОЛЕНИЕ ЭТНИЧЕСКОГО СТЕРЕОТИПА И ПРЕДУБЕЖДЕНИЯ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА<sup>1</sup>**

*Шавырина И.В., канд. социол. наук, доцент кафедры управления персоналом,  
Белгородского государственного национального исследовательского университета,  
Россия, г. Белгород*

Представляющее исключительную актуальность в настоящее время формирование регионального солидарного общества упирается в наличие достаточно устойчивых стереотипных представлений друг о друге субъектов социального взаимодействия. Стереотипы складываются в процессе всей жизни и являются одним из условий реализации социальных установок на определенную форму взаимодействия, причем стереотипы могут способствовать как гармонизации социальных отношений, так и их обострению. Именно это, на наш взгляд, и определяет актуальность обращения к вопросам стереотипизации сознания и, в частности, к проблеме преодоления этнических стереотипов в массовом сознании.

Социальный стереотип как социологическая категория в настоящее время является одной из самых неразработанных. Под социальным стереотипом обычно понимают упрощенный, схематизированный, эмоционально окрашенный и чрезвычайно устойчивый образ какой-либо социальной группы или общности с легкостью распространяемый на всех ее представителей. Не редко при определении социального стереотипа подчеркивают его целостность, ярко выраженную оценочную и ценностную окраску, нагруженность его так называемым «ошибочным» компонентом и т.п. В других случаях акцентируются его динамические характеристики – устойчивость, ригидность, консерватизм, свидетельствующие о способности успешно сопротивляться любой информации, направленной на его изменения. Общим местом в определении социального стереотипа является также признание его преимущественно негативным феноменом, препятствующим полному, адекватному взаимопониманию людей, трактовка его в качестве своеобразных «шор», искажающих видение социальной реальности<sup>2</sup>.

Впервые термин «социальный стереотип» ввел в употребление У. Липпман в 1922 г., анализируя влияние имеющегося знания о предмете на его восприятие и оценку при

<sup>1</sup> Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ и Правительства Белгородской области. Грант «Потенциал общественных организаций в формировании регионального солидарного общества» № 14-13-31008 (рук. – Е.В. Реутов).

<sup>2</sup> Агеев В.С. Межгрупповое взаимодействие: социально-психологические проблемы. М., 1990. С. 135-136.

непосредственном контакте. Согласно У. Липпману, стереотипы – это упорядоченные, схематичные, детерминированные культурой «картинки» мира «в голове» человека, которые экономят его усилия при восприятии сложных социальных объектов и защищают его ценности, позиции и права. Г. Тэджфелом в 1970-е гг. были суммированы главные выводы исследований социального стереотипа в виде шести положений:

1) люди с легкостью проявляют готовность характеризовать обширные человеческие группы (или «социальные категории») недифференцированными, грубыми и пристрастными признаками;

2) такая категоризация стремится оставаться совершенно стабильной в течение очень длительного периода времени;

3) социальные стереотипы в некоторой степени могут изменяться в зависимости от социальных, политических или экономических изменений, но этот процесс происходит крайне медленно;

4) социальные стереотипы становятся более отчетливыми («произносимыми») и враждебными, когда возникает социальная напряженность между группами;

5) они усваиваются очень рано и используются детьми задолго до возникновения ясных представлений о тех группах, к которым они относятся;

6) социальные стереотипы не представляют большой проблемы, когда не существует явной враждебности в отношениях групп, но их в высшей степени трудно модифицировать и управлять ими в условиях значительной напряженности и конфликта<sup>1</sup>.

В отечественной социальной психологии стереотип понимается как сложившееся духовное образование в сознании людей, эмоционально окрашенные образы, передающие значения, которые сочетают в себе элементы описания, оценки и предписания; это не просто образ, но «стандартизованный», упрощенный образ какого-либо явления действительности, это схема, лишь фиксирующая некоторые черты явления, иногда не существующие, а приписываемые ему субъективно<sup>2</sup>.

Возникновение стереотипов – стереотипизация – объясняется действием двух процессов в человеческом сознании. Во-первых, это конкретизация – стремление к ассоциации абстрактных понятий с какими-либо конкретными образами, обладающими привычной реальностью, и, во-вторых, это упрощение, суть которого сводится к выделению одного или нескольких простых признаков в качестве ведущих для обозначения сложных явлений.

Формирование стереотипа осуществляется двумя путями: в процессе непосредственного взаимодействия личности с социальной средой и в процессе коммуникационного воздействия, то есть через пропаганду, обучение и воспитание личности.

Та или иная система стереотипов возникает в процессе стереотипизации взаимодействий личности или группы с социальной средой. На взгляд отечественных исследователей, стереотипизация зависит от личности (группы), социальной среды и места личности (группы) в социальной среде. Эти зависимости порождают особенности процесса стереотипизации. Выделяются две группы этих особенностей: направленность (избирательность) стереотипизации и усеченность стереотипизации. Направленность состоит в том, на какие факторы социальной среды направлен процесс стереотипизации. Особенности усеченности состоят в предпочтении моторной, эмоционально-чувственной или мыслительной стереотипизации, понятийной или образной формы, установочного стереотипа или поведенческо-деятельностного стереотипа<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Агеев В.С. Межгрупповое взаимодействие: социально-психологические проблемы. С. 136-137.

<sup>2</sup> Социальная психология. Краткий очерк/ Под общ. ред. Г.П. Предвечного и Ю.А. Шерковина. М., 1975. С. 85-86.

<sup>3</sup> Социальная психология... С. 88.

Этнический стереотип является одним из видов социального стереотипа, и все вышеприведенные критерии вполне раскрывают его сущность. Структурно этнический стереотип состоит из двух частей:

- 1) автостереотип (представление отдельных индивидов о своей этнической общности);
- 2) гетеростереотип (мнение людей о представителях других этнических общностей).

На основании структуры этнического стереотипа В.С. Агеевым были выделены две группы факторов формирования стереотипа: межгрупповые и внутригрупповые. Межгрупповые факторы напрямую связаны с отношениями с другими этносами и, во-первых, отражают эти отношения, а во-вторых, определяют само содержание этнических стереотипов. Детерминация содержания этнических стереотипов межгрупповыми факторами прямо и непосредственно связана с причинами социального, исторического, политического и культурного порядка в сфере отношений между группами. Внутригрупповые факторы характеризуют национальности, так сказать, «внутри себя» и для них детерминация социального и культурного порядка оказывается не такой явной, однозначной и прямой. Межгрупповое восприятие идет по пути дифференцирования от собственной группы: иноэтнические группы воспринимаются скорее как «далекие» и «непохожие», чем «близкие» и «сходные». При этом очень значимым для автостереотипа является фактор стабильности, что свидетельствует о важности осознания своей этнической группы как единой и сплоченной<sup>1</sup>.

При известной доли новизны в подходе В.С. Агеева к эмпирическому изучению этнического стереотипа, проблема его формирования рассматривается в первом приближении. Им были высказаны ценные мысли для целостного осмысления этнического стереотипа как феномена, а, главное, факторов его формирования и, следовательно, преодоления.

При недостаточно разработанной теории этнического стереотипа, считаем возможным высказать ряд собственных суждений на этот счет, которые возможно перекликаются с мнениями других исследователей.

Во-первых, на наш взгляд, доминантной характеристикой этнического стереотипа является его всеобщность, то есть стереотипизация как явление массового сознания возникает практически независимо от образования и возраста.

Во-вторых, решающее значение в формировании этнического стереотипа является историческая память народа, то есть опыт взаимоотношений с другими этническими общностями или отдельными их представителями, или институтами, идентифицировавшимися с определенными этносами, который зачастую мифологизируется.

В-третьих, интенсивность стереотипизации во многом зависит от величины социокультурной дистанции. В социальной психологии существует понятие «социальная дистанция», которое связано с политическими, экономическими, культурными и другими различиями между социальными группами, к которым принадлежат взаимодействующие индивиды. Эти различия, специфически преломляемые в системе социальных стереотипов и усвоенные взаимодействующими индивидами, и создают ощущение дистанции. Чем более негативны стереотипизированные представления о группе другого, чем менее критично индивид пользуется этими стереотипами, тем сильнее это ощущение<sup>2</sup>.

Таким образом, социальная дистанция понимается как субъективная категория, описывающая явления, формированию которого способствует стереотипизация. На наш

---

<sup>1</sup> Агеев В.С. Межгрупповое взаимодействие: социально-психологические проблемы. С. 147-149.

<sup>2</sup> Социальная психология. С. 203-204.



взгляд, не ставя под сомнение научную ценность данного понятия, следует ввести понятие, которое отражает объективно – существующие различия между определенными социальными (в том числе и этническими) группами и, как следствие их отдельными представителями. И наиболее адекватным нам представляется понятие «социокультурная дистанция». Если говорить о соотношении этих двух понятий, то социокультурная дистанция определяет социальную дистанцию, то есть социокультурная дистанция существует объективно, а социальная дистанция формируется на ее основе, в том числе, и процессом стереотипизации. Социокультурная дистанция включает в себя локальные и темпоральные характеристики.

Стереотипизация является объективным и в определенной мере необходимым процессом, сопровождающим этническую идентификацию и самоидентификацию. Но стереотип несет негативную смысловую нагрузку в том случае, когда он становится предубеждением. Отечественный психолог И.С. Кон дает свое определение предубеждению, которое он понимает как «обобщенную установку, ориентирующую на враждебное отношение ко всем членам определенной этнической группы, независимо от их индивидуальности, которая имеет характер стереотипа, стандартного эмоционально окрашенного образа, что подчеркивается самой этимологией слов «предрассудок», «предубеждение», то есть нечто, предшествующее рассудку и сознательному убеждению, и которая обладает большой устойчивостью и очень плохо поддается изменению под влиянием рациональных доводов»<sup>1</sup>.

Преодоление этнического стереотипа и предубеждения является ключевой составляющей в формировании регионального солидарного общества. Особенно, это напрямую связано с приграничным положением Белгородской области. Тем не менее, до сих пор отсутствуют действенные механизмы преодоления стереотипизации и предубеждения, так как долгое время межнациональное взаимодействие рассматривалось сквозь призму нивелирования этнических особенностей, а сейчас лишь начинаются лихорадочные попытки по концептуальному осмыслению данной проблемы.

На наш взгляд, преодоление этнических стереотипов возможно на основе учета их характерных особенностей. И в этом плане решение предложенной проблемы нам видится в следующем: все вышеизложенные характеристики этнического стереотипа – всеобщность, доминирующее значение в его формировании исторической памяти, опосредованная детерминированность социокультурной дистанцией – могут быть нивелированы и сведены на нет реализацией комплекса практических мер, в основу которых будет положена идея формирования единого солидарного общества. Преодоление негативной исторической памяти, а также значительное сокращение социальной дистанции возможно при наполнении единого поля, характеризующегося личностно-ориентированным ценностным содержанием. Но это не должно рассматриваться как средство манипулирования массовым сознанием. В основе транслируемых идей, которые должны способствовать гармонизации межнационального взаимодействия, должна лежать, прежде всего, объективность и непредвзятость, а проблема качества жизни должна трансформироваться в проблему качества человеческих отношений. При этом качество человеческих отношений определяется уровнем солидарности граждан, достигнутой в рамках существующего правового поля и при условии соблюдения нравственных норм. В данном случае речь идет о продвижении по пути дальнейшего улучшения условий жизни людей, которое в настоящее время невозможно без изменения характера взаимодействий между ними.

---

<sup>1</sup> Кон И.С. Психология предрассудка (о социально-психологических корнях этнических предубеждений) / Социологическая психология. Воронеж, 1999. С. 274.

## ПРИМЕНЕНИЕ КРАУДФАНДИНГА В ПРОЕКТАХ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

*Шлычкова М.В., студентка Института управления Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

В наше время все более возрастает роль поддержки перспективных стартапов причем в ограниченные сроки. Этим обусловлена тема нашей статьи, которая предполагает метод краудфандинга в реализации проектов.

Понятие «краудфандинг» относительно новое. Появилось оно как термин в 2006 году в работе Джеффа Хоуи «Расцвет краудсорсинга». Краудфандинг происходит от краудсорсинга и означает привлечение финансовых средств от населения, с целью поддержки и реализации услуг или продукта<sup>1</sup>. Но краудфандинг как процесс существовал давно. Примером этого может служить статуя «Свободы» в США, на которую деньги собирали всем народом и «Собор Парижской Богоматери» во Франции, строительство которого шло 182 года и все это на деньги прихожан. Отличие состоит теперь только в том, что в большинстве своем финансовые средства получают через Интернет и соответствующие сайты.

Существует несколько классификаций краудфандинга. Исходя из цели краудфандингового проекта выделяют: социальный проект, бизнес проект, политический проект, креативный проект. А также по виду вознаграждения краудинвесторов: благотворительный краудфандинг, краудинвестинг, краудфандинг без финансового вознаграждения (рисунок).

### КЛАССИФИКАЦИЯ КРАУДФАНДИНГА ПО ВИДАМ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ КРАУДИНВЕСТОРОВ

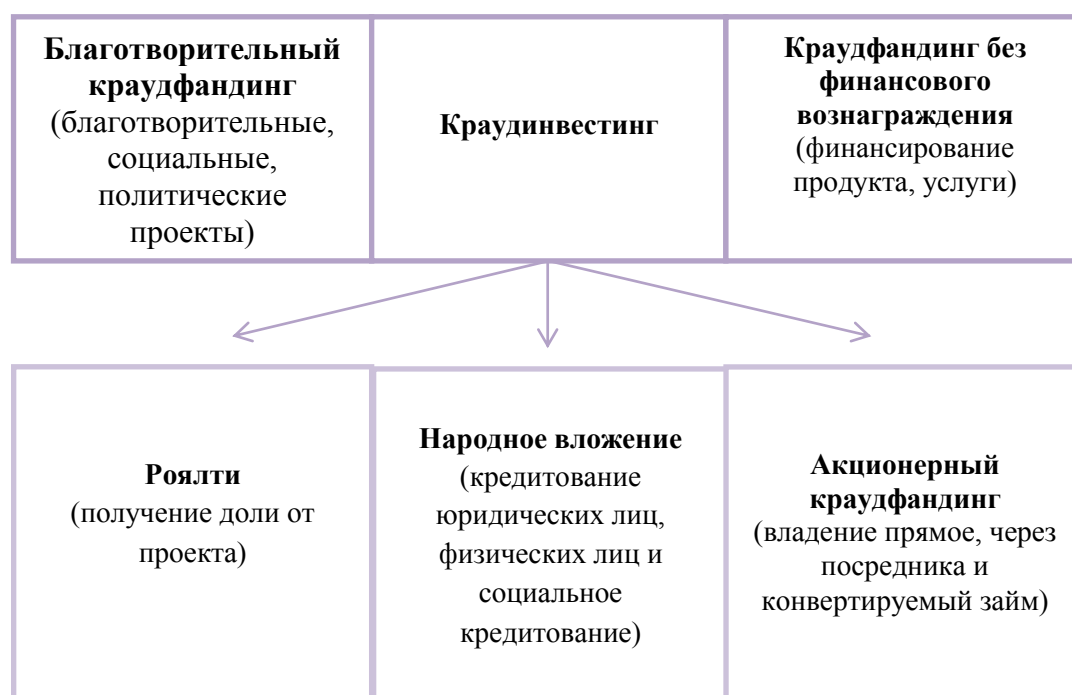


Рис. Классификация краудфандинга по видам вознаграждения

<sup>1</sup> Howe J. The rise of crowdsourcing // Wired. 2006. №6. <http://www.wired.com/wired/archive/14.06/crowds.html>  
(Дата обращения 25.03.2014)

Существует множество форм приграничного сотрудничества: написание коллективных статей и монографий, обмен кадрами, как преподавателями, так и студентами, организация научно-практических конференций. Но самой интегративной и экономически эффективной выступает проектная деятельность. Приграничный проект – это инновационная и продуктивная деятельность группы стран.

Приграничные проекты в отличие от более крупных форм приграничного сотрудничества, предполагают эффективное использование ресурсов сотрудничающих стран, организацию конкретной совместной деятельности. Так, например, Козырев В.А. утверждает, что «работа по проектам – это один из способов гибко и своевременно реагировать на меняющиеся условия внешней среды не только и не столько для собственного выживания, а для результативного решения проблем целевых групп»<sup>1</sup>

Почему именно краудфандинг в проектах наиболее эффективен в рамках приграничного сотрудничества?

- Во-первых, именно данная форма в непростой ситуации недостатка бюджетного финансирования, обеспечит приток денежных средств, дающих возможность непрерывного сотрудничества и эффективного капиталовложения.
- Во-вторых, только такая проектная деятельность, предоставит условия максимальной реализации потенциала в рамках научно-исследовательской деятельности.
- В-третьих, такие проекты это всегда интегративное образование двух и более стран.
- В-четвертых, именно такой запрос создает данная ситуация и время – инновационные краудфандинговые проекты. Это способ реальной оценки проблемы с точки зрения российских, украинских, белорусских и других регионов постсоветского пространства.

Краудфандинг это инновационная технология, которая, несомненно, должна применяться в проектах в рамках приграничного сотрудничества. Это объясняется тем, что приграничное сотрудничество эта важная сфера всех стран, заинтересованность в которой должна быть не только со стороны власти, но и народа живущего в этих странах.

УДК 316.4

## **СОВРЕМЕННЫЙ СТИЛЬ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО МЫШЛЕНИЯ МЕНЕДЖЕРОВ ВУЗА: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И РИСКИ УПРАВЛЕНИЯ**

*Шовгеня С.А., старший преподаватель Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Развитие организаций происходит путем освоения разнообразных инноваций. Отметим, что организации объективно обладают различной восприимчивостью к инновациям. Подчас то, что использовалось, и было известно для одних организаций, при внедрении в другие является новым делом и может привести к немалым трудностям. Инновационный потенциал организации существенно зависит от параметров организационных структур менеджмента, профессионально-квалификационного состава персонала, внешних и внутренних условий хозяйствования и других факторов.

При проведении инновационных изменений организации подвергаются определенному риску. Степень риска при различных инновационных мероприятиях неоднозначна. Менее рисковыми считаются те мероприятия, которые связаны с частичной модернизацией оборудования и технологии производства, обновлением выпускаемой

---

<sup>1</sup> Козырев В. А. Педагогический университет как источник образовательных инноваций в высшем педагогическом образовании. СПб.: Изд-во РГПУ им. А. И. Герцена, 2006. 307 с.

продукции, снижением издержек производства и материальной заинтересованности членов трудовых коллективов в результатах своего труда. По сути дела указанные риски являются обязательными условиями постоянного повышения эффективности организации.

Внедрение в организациях принципиально новых фундаментальных разработок из области науки и техники, а также новых организационно-экономических, управленческих решений по экспертным оценкам значительно увеличивает степень инновационного риска.

Общие тенденции определяются следующим образом, позитивное влияние на инновационный потенциал организаций оказывает децентрализация в принятии решений, низкий уровень формализации и регламентации управленческих работ, способность организационных структур менеджмента гибко перестраиваться в соответствии с изменениями задач и условий деятельности. Данная деятельность носит творческий характер, она плохо сочетается с жесткой регламентацией работ и централизацией принятия решений, болезненно трудно вписать ее в формализованные организационные структуры менеджмента.

Оставаясь достаточно сложной, российская вузовская система образования является своеобразным слепком общественных отношений. Она достаточно открытая, обладает потенциалом, и если преодолет синдром «усовершенствования», склонность к эволюционным по своему характеру частным реформам и встанет на путь конструктивных преобразований содержания подготовки специалиста в целом, то объективно способна создать специалиста, который будет жизнеспособен, гуманистически ориентирован как индивидуальность по отношению к обществу и к себе самому.

Не претендуя на полноту анализа, проведем анализ нескольких важных составляющих риска проектной деятельности вузов. Во-первых, риск связан с вероятностью возникновения убытков или снижением доходов по сравнению с прогнозируемым вариантом, где усиление риска – это оборотная сторона свободы предпринимательства, своеобразная за нее плата. Во-вторых, риск может быть представлен как возможность отклонения от предполагаемой цели, как возможность, имеющую определенную вероятность реализоваться в заданных условиях, с субъективно благоприятными или неблагоприятными последствиями для конкретного хозяйствующего субъекта. В-третьих, риск можно представить как уровень неопределенности в предсказании результата.

В проектной работе менеджерам вузов, придется ориентироваться на риски развития в турбулентной вузовской среде. В целом при управлении рисками инновационного развития вуза следует учитывать следующие риски: капитальный риск (риск потери инвестором капитала при его вложении), селективный риск (риск неправильного выбора), временной риск (риск в неудачное время), риск законодательных изменений, кредитный риск (риск того, что эмитент окажется не в состоянии выплачивать по своим обязательствам), инфляционный риск, процентный риск (риск в связи с изменениями процентных ставок на рынке), отзывной риск (риск потерь для инвестора). Таким образом, управление рисками инновационного развития вуза подверженному воздействию множества факторов, находящихся в зависимости и независимых от него.

Разумеется, некоторые действия могут приводить к снижению одних компонентов и улучшению других. Вопрос о том ухудшает ли конкретное мероприятие в конкретном случае состояние объекта в целом, связан с анализом взаимозаменяемости различных компонентов, что требует дополнительных исследований вузовской среды и выходит за рамки данной работы. Однако отметим, что возможное появление и риска консервации, его появление может быть связано с тем, что окружающая среда сама по себе постоянно изменяется, и например, консервативная политика вуза, либо консервативные позиции части высококвалифицированных сотрудников вуза, могут привести к дисгармонии

между поставщиками образовательных услуг и потребителями продукции, т.е. между учреждением высшего профессионального образования (ВПО) и его внешней средой.

В проектной работе менеджерам вузов, так же необходимо учитывать имеющиеся научные наработки связанные с накопленными знаниями методов и в целом методологии научного познания, возможностей и их диалектического единства. Все усложняющийся процесс научного исследования, проникновение человека в самые трудные области исследования потребуют более совершенных частнонаучных стилей мышления, более эффективных методов познания.

Современным менеджерам в вузах для ведения управленческой инновационной деятельности нужно осваивать соответственно современный стиль управленческого мышления, который отвечал бы именно потребностям современного инновационно развивающегося, организовывающего на основе проектной работы вуза. Причем принимая как аксиому, что исторически осуществляющаяся смена одних стилей мышления другими происходит по диалектическому закону преемственности в развитии. Новый стиль не возникает независимо от предыдущего, а формируется на его основе, включает его в снятом виде, преобразовывая в соответствии с новыми задачами и потребностями научного познания и потребностями управления организацией.

Определяя стиль мышления, отметим, что, прежде всего – это стереотипы интеллектуальной деятельности, способы, которыми анализируется и обобщается материал познания, ставится и решается познавательная задача.

Овладевая новым стилем мышления, современным менеджерам в вузах надо усвоить, что в стиле научного мышления выражен как уровень развития самой науки, так и уровень философской методологии конкретного исторического периода. Отметим, что исторически для стиля мышления классической науки, опиравшегося на философскую методологию предыдущих веков, были характерны, например: редукционизм (мысленный прием сведения сложного к простому, более известному и кажущемуся более фундаментальным – например, объяснение физических и химических процессов механическим перемещением в пространстве); элементаризм (стремление разложить предмет на составные части, “кирпичики”, через свойства которых объяснить свойства целого); жесткий (лапласовский) детерминизм (представление об однозначности причинно-следственных отношений и отрицание объективной основы случайности).

К примеру, в истории науки выделяются последовательно развивавшиеся и сменявшие друг друга стили научного мышления. Исторически первым из них был механический детерминизм (XVII – XIX в.в.), предполагавший представление любых явлений как механических, связанных однозначно-необходимыми зависимостями и описываемых законами классической механики. На смену этому стилю с середины XIX века постепенно приходит эволюционно-вероятностный стиль мышления, с позиций которого объекты начинают рассматриваться как развивающиеся, с учетом присущих им как жестко детерминистических, так и вероятностных закономерностей. Наконец, начиная с последней трети XX века, в науке формируется и постепенно начинает играть доминирующую роль системный стиль мышления, предполагающий рассмотрение объектов как сложных, организованных, саморазвивающихся целостностей. Указанные научно-философские основания и общенаучные конструкты, вырабатываемые учеными и философами, оказывают существенное влияние на характер, методы и весь процесс исследований в конкретных науках, в том числе и научных исследованиях в области развития управленческой деятельности.

Стиль современного мышления опирается на идею многокачественности (несводимость и взаимопревращение свойств объекта); принцип системности; вероятностное видение мира. Для современного менеджера интерес может представлять пробабилизм (от лат. *probabilis* – вероятный, возможный), разработанный в неопозитивистской социологии и характеризующий вероятностную природу общественных явлений. Ссылаясь на статистический характер общественных процессов,

неопозитивисты выдвигают пробабелизм как замену или ограничение принципов детерминизма и причинности.

Знания научной дискуссии, где пробабилизм противопоставляется традиционным представлениям об абсолютном и необходимом характере научного познания, дадут современным администраторам в вузах представление о том, что такая оппозиция выразилась в признании конструктивной роли случая в мире и статистической трактовке многих законов природы и общества, а в познании – в широком использовании в процессе аргументации вероятностных посылок и правдоподобных заключений. Польза знаний данного методологического подхода для управленцев еще и в том, что пробабилистский подход позволяет более адекватно объяснить процессы эволюции, в том числе и развития вузовской среды, определить проблему анализа управленческой деятельности, связанной с управленческими рисками, путем обращения к идеям самоорганизации в синергетике.

Деятельность людей в любой ее форме (научная, практическая и т.д.) определяется целым рядом факторов. Конечный ее результат зависит не только от того, кто действует (субъект) или на что она направлена (объект), но и от того, как совершается данный процесс, какие способы, приемы, средства при этом применяются. Это и есть проблемы метода.

Метод – в самом широком смысле слова – "путь к чему-либо", способ деятельности субъекта в любой ее форме. Понятие "методология" имеет два основных значения: система определенных способов и приемов, применяемых в той или иной сфере деятельности (в науке, политике, искусстве и т.п.); учение об этой системе, общая теория метода, теория в действии<sup>1</sup>.

Основная функция метода – внутренняя организация и регулирование процесса познания или практического преобразования того или иного объекта. Поэтому метод (в той или иной своей форме) сводится к совокупности определенных правил, приемов, способов, норм познания и действия. Он есть система предписаний, принципов, требований, которые должны ориентировать в решении конкретной задачи, достижении определенного результата в той или иной сфере деятельности. Он дисциплинирует поиск истины, позволяет (если правильный) экономить силы и время, двигаться к цели кратчайшим путем. Истинный метод служит своеобразным компасом, по которому субъект познания и действия прокладывает свой путь, позволяет избегать ошибок.

Каждый метод – безусловно, важная и нужная вещь. Однако недопустимо впадать в крайности: а) недооценивать метод и методологические проблемы, считая все это незначительным делом, "отвлекающим" от настоящей работы, подлинной науки и т.п. ("методологический негативизм"); б) преувеличивать значение метода, считая его более важным, чем тот предмет, к которому его хотят применить, превращать метод в некую "универсальную отмычку" ко всему и вся, в простой и доступный "инструмент" научного открытия ("методологическая эйфория"). Дело в том, что "...ни один методологический принцип не может исключить, например, риска зайти в тупик в ходе научного исследования"<sup>2</sup>.

Каждый метод окажется неэффективным и даже бесполезным, если им пользоваться не как "руководящей нитью" в научной или иной форме деятельности, а как готовым шаблоном для перекраивания фактов. Главное предназначение любого метода – на основе соответствующих принципов (требований, предписаний и т.п.) обеспечить успешное решение определенных познавательных и практических проблем, приращение знания, оптимальное функционирование и развитие тех или иных объектов.

Следует иметь в виду, что вопросы метода и методологии не могут быть ограничены лишь философскими или внутринаучными рамками, а должны ставиться в широком социокультурном контексте развития управленческой деятельности в

---

<sup>1</sup> Философский энциклопедический словарь. 2010. URL:[http://mirslivarej.com/content\\_fil/sluchajnost-logicheskaja-864](http://mirslivarej.com/content_fil/sluchajnost-logicheskaja-864) (Дата обращения: 25.03.2014)

<sup>2</sup> Пригожин И., Стенгерс И. Порядок из хаоса. М., 1986. С. 86.

инновационной вузовской среде. Это значит, что необходимо учитывать связь науки с производством на данном этапе социального развития, взаимодействие науки с другими формами общественного сознания, соотношение методологического и ценностного аспектов, "личностные особенности" субъекта деятельности и многие другие социальные факторы. Применение методов может быть стихийным и сознательным. Современными менеджерами вузов должно быть усвоено, что только осознанное применение методов, основанное на понимании их возможностей и границ, делает деятельность людей, при прочих равных условиях, более рациональной и эффективной.

УДК 339.92

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК АКТУАЛЬНАЯ ФОРМА ПРИГРАНИЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

*Шукчус Л.В., канд. психол. наук, доцент кафедры управления персоналом Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*  
*Федюк Е.Ф., ассистент кафедры управления персоналом Белгородского государственного национального исследовательского университета, Россия, г. Белгород*

Одной из актуальных форм приграничного экономического сотрудничества на сегодняшний день может быть государственно-частное партнерство.

ГЧП определяется как "партнерство между государственным и частным секторами с целью осуществления проекта или оказания услуги, традиционно предоставляемой государственным сектором".<sup>1</sup>

В работе "Стратегические аспекты государственно-частного партнерства: международный взгляд", авторами которой являются М.Булт-Спиринг и Г.Девульф представлено определение, в соответствии с которым к ГЧП относятся отношения между государством и частным лицом на основе осуществления проекта, оформленные в соответствии с законодательством.<sup>2</sup>

Наиболее полное определение из отечественных авторов дал Варнавский В.Г., в понимании которого ГЧП – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации национальных и международных, масштабных и локальных, но всегда общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности: от развития стратегически важных отраслей промышленности и научно-исследовательских конструкторских работ (НИОКР) до обеспечения общественных услуг. Как правило, каждый такой альянс является временным, поскольку создается на определенный срок в целях осуществления конкретного проекта и прекращает свое существование после его реализации.<sup>3</sup>

Существует также точка зрения, по которой государственно-частное партнерство понимается как форма средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.<sup>4</sup>

В процессе реализации партнерских отношений, государство оставляет за собой часть хозяйственной активности, являясь при этом собственником имущества. Роль же частного сектора заключается в выполнении части экономических, управленческих, организационных и ряда других функций.

<sup>1</sup> Guidelines for Successful Public-Private Partnerships // European Commission Directorate-General Regional Policy. March 2003.

<sup>2</sup> Bult-Spiering M., Dewulf G. Strategic Issues in Public-Private Partnerships: an International Perspective. Blackwell Publishing Ltd., UK, 2006.

<sup>3</sup> Варнавский, В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски / В.Г. Варнавский М. 2005.С.22.

<sup>4</sup> Агитаев Е. Развитие государственно-частного партнерства в ЖКХ российской федерации // Социальная политика и социальное партнерство. 2011. №3.

В зависимости от степени участия и объема выполняемых функций частного сектора формы партнерства могут отличаться и в результате, после полной передачи государством своего права собственности, возникает приватизация.

Формы и варианты взаимодействия в крайних значениях схемы обозначают полное сохранение прав собственности каждым участником, например, при использовании контрактов на работы и услуги, либо преобладание частной собственности после полного процесса приватизации. А между этими крайними вариантами расположены другие формы государственно-частного партнерства, которые основываются на различной степени передачи тех или иных прав собственности между участниками партнерства на определенный срок и на условиях, предусмотренных соответствующим соглашением.

Анализ различных определений государственно-частного партнерства дает возможность сделать вывод, что это понятие рассматривается, в первую очередь, как особая категория, которая отражает специфические отношения участников партнерства. Эти отношения выражаются в виде "партнерства", "формы сотрудничества", "отношений", "альянса", "совокупности форм взаимодействия". Во всех определениях авторы четко обозначают участников – государственный сектор и бизнес. Также определения отражают цели такого рода партнерства, которые сводятся к обеспечению выполнения конкретных проектов, оказанию услуг в общественно-значимых секторах экономики на взаимовыгодных для обеих сторон условиях.

Так как, государственно-частное партнерство – это взаимодействие двух секторов: государственного и частного бизнеса, следует отметить, что обе стороны заинтересованы в создании данных партнерств.<sup>1</sup>

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что государственно-частное партнерство – это взаимовыгодное взаимодействие государственного сектора и бизнеса для выполнения конкретного проекта, который имеет совместное финансирование, при этом риски делятся между участниками неравномерно и отношения в рамках партнерства оформляются договором.

При использовании государственно-частного партнерства для развития сотрудничества приграничных регионов основной проблемой является урегулирование законодательства двух и более стран в области организации данного вида взаимодействия. Необходимым является закрепление в соответствующих нормативных актах процесса, принципов, механизма, организации государственно-частного партнерства, а также стандартов, норм и правил деятельности объектов, созданных в результате данного вида партнерства.

УДК 338

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОРПОРАЦИИ ВНУТРИ РЕГИОНА – ЗАЛОГ ЕГО ЭФФЕКТИВНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

*Щетинина Е.Д., д-р экон. наук, профессор кафедры маркетинга Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*  
*Достапиев Э.Т. аспирант Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова, Россия, г. Белгород*

Понятие «корпорация» происходит от латинского слова «согратіо», что означает объединение. В современном экономическом словаре совокупность лиц, объединившихся для достижения общих целей, осуществления совместной деятельности, но образующих самостоятельный субъект права, юридическое лицо, определяется как корпорация.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство в России: проблемы становления // Отечественные записки. 2004. № 6.

<sup>2</sup> Райзберг Б. А., Лозовский Л. ИЛ, Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. М., 1998.



В экономической литературе можно встретить определение корпорации, как специфической формы организации бизнеса, которая регулируется законодательством и представляет с точки зрения закона отдельное юридическое лицо. Посредством инкорпорации, т.е. образования акционерного общества, владельцы-акционеры создают организацию (фирму, предприятие), которая юридически может владеть имуществом, быть собственником, брать ссуды и т.д. Любая группа людей может организовать корпорацию, выполнив особую процедуру регистрации на основе учредительных документов. Подобная трактовка, корпорации, на наш взгляд, упрощает значение корпорации, не раскрывает социальной значимости и целей функционирования, не выделяет отличительных особенностей корпораций, которые могут позволить отделить ее от других организаций, делая только основной упор на процедуру учредительного оформления.

Корпорация осуществляет контроль за формированием и перераспределением доходов между подконтрольными подразделениями. Обеспечивает финансовую и технологическую поддержку своим подразделениям в случае разработки или освоения новых сфер деятельности, которые впоследствии приведут к росту благосостояния всей корпорации.

Для корпораций характерен высокий уровень децентрализации управления. Фирмы, входящие в структуру корпорации, наделены всеми полномочиями для осуществления предпринимательской деятельности под свою ответственность.

Корпорация аккумулирует в себе огромный ресурсный, научно-технический потенциал, который позволяет приобретать и разрабатывать новые технологии, организовывать новые отрасли или преодолевать барьеры вхождения в уже существующие рынки или для освоения новых зарубежных рынков.<sup>1</sup>

Корпорации являются идеальной структурой для поддержания и развития инновационных процессов в стране. Это связано, прежде всего, с тем, что фирма-инноватор в структуре корпорации получает всестороннюю поддержку от всех участников, что необходимо на начальном этапе выхода на рынок.

На всех этапах развития экономики основным звеном выступает корпорация, которая в системе экономических отношений понимается как хозяйствующий субъект экономики.

Для успешного развития региона корпорации необходимо перейти от концепции адаптации и выживания к модели устойчивого развития. Разработка на корпорации стратегии перехода на путь устойчивого развития с системой целей, индикаторов и механизмов реализации приобретает особо важное значение и для региона в целом.<sup>2</sup>

Это связано с тем, что новые экономические реалии выдвинули на первый план задачи устойчивого развития предприятия и его способность противостоять неблагоприятным ситуациям, что вызывает необходимость обеспечения надежности каждого отдельного предприятия. Практика показывает, что существующие на сегодняшний день проблемы не могут быть решены без формирования механизма, обеспечивающего устойчивое развитие предприятия.

В зависимости от воздействия внешней среды, внутренних факторов, стратегических задач, текущих индивидуальных особенностей корпорации механизм устойчивого развития может включать в себя множество различных элементов: организационно-управленческих, технологических, маркетинговых, финансовых, инвестиционных и т.д., рассматриваемых в различных аспектах. При разработке механизма устойчивого развития корпорации следует обратить внимание на необходимость обдуманного, взвешенного и квалифицированного управления

---

<sup>1</sup> Адизес И. Управление жизненным циклом корпорации/Пер. с англ. под науч. ред. А.Г. Сеферяна. СПб., 2007.

<sup>2</sup> Батов Г.Х., Шеожев М.А. Концепция устойчивого развития в системе формирования производственных комплексов региона. – Нальчик, 2010.

производством, а также на разработку и реализацию внешней и внутренней, конкурентоспособной политики корпорации.

Механизм управления корпорацией может быть реализован только в рамках системы управления, которая обеспечивает решение возникающих проблем предприятия. Устройство механизма управления зависит от характера проблем, подлежащих разрешению.

Исследование возможностей для достижения устойчивого развития корпорации осуществляется на основании всесторонней оценки его текущего состояния. В качестве объекта исследования нами были рассмотрены корпорации Белгородской области, деятельность которых влияет положительно на внешнюю и внутреннюю экономику региона.<sup>1</sup>

Анализ современного состояния экономики внутри Белгородского региона, показывает, что рыночные условия выдвинули на первый план задачи устойчивого развития корпорации. В экономике Белгорода и городского округа Белгород основное место занимает промышленность – благодаря стабильной работе промышленных предприятий она стабильно развивается, пополняется бюджет, снижается безработица. В нашем регионе вы можете обнаружить местные крупнейшие предприятия, к которым относятся ОАО «Лебединский ГОК», ОАО «Стойленский ГОК», ЗАО «Энергомаш», ОАО «ЖБК-1» и т.д.

В моей статье хотелось бы выделить одну из мощнейших корпораций Белгородской области как ОАО «Лебединский ГОК», который играет особую роль в экономическом развитии региона. Лебединский ГОК – крупнейшее российское предприятие по добыче и обогащению железной руды\* и имеет самый крупный в мире карьер по добыче железной руды. Комбинат расположен в городе Губкине Белгородской области, примерно в 600 километрах на юго-запад от Москвы.

ЛГОК является лидирующим производителем железорудной продукции в России. В 2011 году доля производства концентрата комбинатом в общем годовом объеме производства железорудного концентрата и аглоруды в России составила 21%\*. ЛГОК – единственный производитель ГБЖ в России и СНГ. Комбинат начал производство этого вида продукции в 2001 году, запустив цех по производству ГБЖ (ЦГБЖ-1) с применением технологии HYL–III мощностью 1,0 миллион тонн в год. В 2007 году ЛГОК завершил строительство второй очереди цеха по производству ГБЖ (ЦГБЖ-2) с использованием технологии MIDREX с производственной мощностью 1,4 миллиона тонн в год. В настоящее время производственная мощность ЛГОКа составляет 2,4 миллиона тонн ГБЖ в год.<sup>2</sup>

Стратегия развития МЕТАЛЛОИНВЕСТА – это укрепление позиций одного из ведущих производителей железной руды в мире со специализацией на продуктах с высокой добавленной стоимостью.

Сильные стороны Компании:

- ведущие позиции в железорудной отрасли;
- вторые по объемам в мире запасы железной руды;
- продолжительный срок жизни запасов (около 150 лет);
- лидирующие позиции по производству железорудной продукции с высокой добавленной стоимостью (окатыши и ГБЖ);
- уникальные энергоэффективные технологии;
- низкая себестоимость производства окатышей и ГБЖ;
- высокие финансовые показатели;
- эффективная команда менеджеров, способная обеспечить рост бизнеса.

---

<sup>1</sup> Гуриева Л. Стратегия устойчивого развития региона // Проблемы теории и практики управления. 2007. № 2.

<sup>2</sup> <http://metalloinvest.com/about/metalloinvest-today/> (Дата обращения: 25.03.2014)

Цель Компании – обеспечение развития бизнеса благодаря последовательной реализации инвестиционной стратегии:

1. Разработка железорудной базы и укрепление рыночных позиций в сегменте продукции с высокой добавленной стоимостью (окатыши и ГБЖ).

2. Развитие рынков сбыта продукции и логистической инфраструктуры для расширения присутствия на развивающихся рынках.

3. Внедрение новых технологий для повышения эффективности производства.

4. Максимизация прибыльности стального производства Компании за счет расширения сортамента, повышения качества и конкурентоспособности продукции.

5. Оптимизация использования знаний и опыта, развитие профессиональных качеств сотрудников.

6. Применение передовых практик в части промышленной безопасности, охраны труда и снижения нагрузки на окружающую среду.

Устойчивое развитие корпорации, основанное на соблюдении необходимого баланса интересов производственно-экономической, социальной и экологической деятельности МЕТАЛЛОИНВЕСТа на территориях присутствия, является приоритетом при формировании долгосрочных программ и базируется на позиции ответственного ведения бизнеса и постоянного совершенствования системы корпоративного управления.

Таким образом, деятельность корпораций Белгородской области конкурентоспособна как на внутреннем, так и мировых рынках.

## **КОМУНІКАТИВНІ ТЕХНОЛОГІЇ В ЛЕГІТИМАЦІЇ ВЛАДИ ТА УПРАВЛІННІ**

*Юрченко В.Э.*

З легітимністю політичної влади тісно пов'язана її ефективність як ступінь здійснення владою тих функцій та очікувань, які покладає на неї більшість населення. Головним об'єктивним виявом ефективності державної влади є ступінь забезпечення нею прав і свобод громадян. Чим ефективніша влада, тим більшу підтримку населення вона має. Влада, яка базується на інтересі, є сильнішою. Особиста зацікавленість людей у владі спонукає їх до добровільного виконання владних розпоряджень<sup>1</sup>. Саме цей шлях легітимації влади притаманний демократичним режимам.

Як доводять дослідження, легітимація влади є значущою для функціонування різних типів політичних режимів. Зокрема, традиційне суспільство, незважаючи на низький рівень розвитку економіки та відносно просту соціальну структуру, має досить розгалужену, глибоку й обґрунтовану систему легітимації політичної влади. Легітимація державної влади у традиційно-авторитарній державі базується на тісному поєднанні політичного й релігійного, що, зокрема, виражається у проголошенні правителя посередником між реальним та трансцендентним світами („намісником Бога на землі”)<sup>2</sup>.

Теоретичне ядро нормативної моделі демократії та демократичної легітимності становить концепт публічності або громадськості – як ідеальний комунікативний простір, в якому розгортаються теоретичні й практичні дискурси, що легітимують соціальні інститути на основі дискурсивно-етичного способу формування волі громадян<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Кривошеїн В.В. Політичний імідж як інструмент легітимації політичної влади: теоретико-методологічний аспект // Гуманітарний журнал. 2010. № 3-4. С. 46-51.

<sup>2</sup> Наріжний Д.Ю. Аналіз політичних технологій та особливостей їх застосування в транзитивному суспільстві : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. політ. наук : спец. 23.00. Дніпропетровськ, 2004. 20 с.

<sup>3</sup> Лашкіна М.Г. Концептуальні засади взаємодії органів державної влади та засобів масової інформації в умовах демократизації державного управління в Україні : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. наук з держ. упр. : спец. 25.00.01. К., 2008. 16 с.

Саме в цьому просторі стає можливим утвердження авторитету державної влади, на що мають безпосередній вплив комунікаційні технології.

Як зазначають дослідники, зазвичай вітчизняні інформаційні представництва органів державного управління не відрізняються ефективністю. Особливу увагу громадськості привертає витрата значних державних коштів на їх створення. Такий стан речей призводить до поглиблення розриву між владою та суспільством, що негативно відображається на довірі до влади і підтримці прийнятих нею рішень<sup>1</sup>.

Важливою формою контролю, видом комунікації та технологією легітимації влади є формування та управління іміджем. Дієвість іміджу як засобу контролю (над увагою, сприйняттям, пам'яттю, реакціями соціальних суб'єктів) та управління легітимацією пояснюється тим, що він є одиницею й видом комунікації та водночас не завжди сприймається як комунікація. Імідж є повідомленням, яке спрямоване не стільки на раціональне розуміння, скільки на емоційно-чуттєве, реактивно-спонтанне сприйняття. На відміну від чистих вербальних раціонально аргументованих повідомлень, імідж вимагає особистісного сприйняття, навіть вживання в життєвий контекст його носія.

Як технологія легітимації політичної влади, формування й управління іміджем лідера передбачає виконання за його допомогою трьох основних завдань:

- переконати у достатній силі та владних можливостях лідера здійснити свій політичний проект;
- емоційно захопити та викликати довіру до лідера;
- солідаризувати з лідером як із людиною, що найкраще розуміє проблеми та інтереси своїх послідовників<sup>2</sup>. Шляхи вирішення цих завдань можуть бути найрізноманітнішими. Але вони мають враховувати специфіку суспільно-політичної ситуації та стереотипи, очікування й ціннісні ієрархії реципієнтів іміджу. Тільки за цих умов відбуватиметься легітимація влади.

Використання нових технологій впливу та маніпулювання суспільною свідомістю, виборчих технологій, PR-акцій, політичного маркетингу, технологій політичної реклами, іміджмейкерської діяльності суттєво підсилює ефективність управління суспільством, але і створює нові проблеми. Для суспільства транзитивного типу основними проблемами управління є пошук адекватного соціально-технологічного інструментарію до розв'язання соціально-політичних проблем, а також проблема відповідності застосовуваних політичних технологій принципам моралі і гуманізму<sup>3</sup>.

Вирішення цих проблем потребує активної діяльності органів державного управління в інформаційному просторі, який охоплює усі сфери комунікації (ЗМІ, Інтернет-середовище, книговидавництво, бібліотечну справу, кіноіндустрію, теле- та радіокомунікацію, усі типи зв'язку і державні структури, які працюють з інформацією). М. Лашкіна зазначає, що сучасне інформаційне законодавство України потребує кодифікації й узгодження з політичними, психологічними та ментальними особливостями українського суспільства. В Україні поки що не створено цілісної Концепції інформаційної політики як стратегії розвитку національної інформаційної сфери. Вона, на думку авторки, могла б стати оптимальною формою налагодження складних інформаційних відносин між громадянами, суспільством і державою.

Система взаємовідносин органів державної влади та засобів масової комунікації може бути визначена у трьох головних аспектах:

- політико-ідеологічному – охоплює взаємовідносини в аспекті використання

<sup>1</sup> Цокур Є.Г. Особливості визначення та типологізації джерел владної легітимності // Наукові праці Чорноморського державного університету імені Петра Могили. 2009.. – Вип. 97. Т. 110. С. 95-99.

<sup>2</sup> Олещук П.М. Символічна стратегія позиціонування влади як основа легітимації традиційного авторитарного режиму // Грані. 2010. № 5 (73). С. 146-150.

<sup>3</sup> Віткін Л.М. Методичні підходи до побудови комп'ютерної інформаційної системи технічного регулювання України, як складової системи „електронний уряд” // Вісник Харківського університету Повітряних Сил. 2010. Вип. 1 (23). С. 97-102.

владою медіа-систем для збереження державних структур суспільства та розуміння природи ЗМІ як форми виробництва і як форми ідеологічного впливу;

- політико-законодавчому – ЗМІ розглядаються як системи, що регулюються законодавством, з урахуванням вимог національної безпеки та забезпечення національних інтересів;

- економічному – ЗМІ сприймаються як структура виробництва на ринку з урахуванням видатків та прибутків цього ринку в системі ВВП та економічних інтересів держави<sup>1</sup>.

Впровадження комунікативних технологій у сферу державного управління в зазначених аспектах має забезпечити не декларовану, а дійсну публічність влади. Публічність може бути визначена у двох основних значеннях:

- режим відкритості функціонування влади та прозорості прийняття політичних рішень (основний історичний алгоритм представницької демократії);

- участь громадськості у формуванні політичного порядку денного та прийнятті рішень (новітні форми та практики).

Публічність у сфері державного управління вимагає впровадження стилю роботи у режимі динамічної комунікації. Основними стратегіями політики публічності влади, що можуть бути реалізовані за допомогою комунікаційних технологій, є такі напрями:

- підвищення рівня громадянської компетенції, що передбачає необхідну стадію інформування громадськості про альтернативи вирішення суспільних проблем;

- розвиток громадянської культури участі й інформування громадян про можливі законні способи їхньої участі в обговоренні та прийнятті важливих для суспільства рішень;

- адаптація (без гарячкового фанатизму, що перероджується в модну ритуальність) новітніх технологій;

- оптимізація нового формату взаємовідносин у трикутнику „влада – професійна й соціальна експертиза – суспільство”, де професійні соціальні експерти можуть і повинні стати представниками громадських інтересів та громадянського суспільства в Україні;

- чесний, відкритий діалог влади з суспільством про труднощі і проблеми нинішнього періоду, послідовність й обов’язковість виконання декларованих обіцянок, чесність у дрібницях (припинення практики кумівства, неухильне дотримання Закону в таких питаннях, як державно-парламентське сумісництво, реальне розведення бізнесу та політики)<sup>2</sup>.

Для підвищення авторитету органів державної влади доцільно також розробити комплексну програму діяльності щодо надання їй публічного характеру, передбачивши реалізацію конкретних і дієвих заходів за такими напрямами:

- уточнення положень законодавства про діяльність органів державної влади у частині визначення інформування громадян про поточну діяльність органу державної влади як важливого завдання;

- формування у державних службовців стійких внутрішніх переконань щодо їхньої відповідальності за інформування громадськості про діяльність державної влади, набуття ними необхідних знань та навичок;

- інформування населення про його права щодо доступу до інформації про функціонування органів державної влади, зокрема через залучення до цієї діяльності громадських організацій, а також обґрунтування та роз’яснення причин прийняття урядових рішень;

---

<sup>1</sup> Тур М.Г. Легітимація соціальних інститутів: соціально-філософський аналіз : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня докт. філос. наук : спец. 09.00.03. К., 2007. 41 с.

<sup>2</sup> Кривошеїн В.В. Політичний імідж як інструмент легітимації політичної влади: теоретико-методологічний аспект / В.В. Кривошеїн // Гуманітарний журнал. – 2010. – № 3–4. – С. 46–51.

- впровадження сучасних форм забезпечення відкритості влади, таких як громадські слухання, відкриті експертні обговорення;
- підвищення правової та політичної культури громадян України;
- реалізація комплексу заходів щодо підвищення технологічної забезпеченості інформаційної відкритості;
- формування суспільного попиту на інформацію про діяльність державної влади, інтересу громадян щодо її отримання<sup>1</sup>.

УДК 37.088.2

## **ПРОЕКТ МОЛОДЁЖНО-СТУДЕНЧЕСКОГО МАЛОГО ПРЕДПРИЯТИЯ «БИЗНЕС-ЛИНГВА» ПРИ НИУ «БелГУ»**

*Ягуткина Е.С., Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет, Россия, г. Белгород*

*Ягуткин С.М., Белгородский государственный национальный  
исследовательский университет, Россия, г. Белгород*

Членство России в ВТО предполагает усиление интеграционных процессов, дальнейшее вовлечение России в систему мирохозяйственных связей. Переход на единую международную бухгалтерскую отчётность, использование единых стандартов качества, единой технологической и технико-экономической информации, ставят перед руководителями новой формации необходимость в совершенстве владения английским языком. Практическая работа на международных финансовых центрах, с транснациональными деревативами невозможна без владения специальными профессиональными терминами и навыков, предполагающих безукоризненное владение деловым английским языком. Объём часов и программа курса, предусмотренные российскими образовательными стандартами высшего и среднетехнического профессионального образования не позволяют российским студентам технологического и экономического направления решить поставленные задачи. Это является объективным фактором наличия громадного неудовлетворённого спроса на бизнес лингвистические услуги направления в ближайшей и отдалённой перспективе.

Цель организации молодёжно-студенческого предприятия «Бизнес-Лингва» состоит в получении прибыли, на основе оказания коммерческих услуг заинтересованным пользователям. Организационно-правовой формой является «малое предприятие», что объясняется следующими причинами. Во-первых, малые предприятия имеют определённые экономические льготы, предоставляемые правительствами стран – членов ВТО. Во-вторых, проектное количество штатных работников 4 чел.: директор, бухгалтер-финансист, юрист-организатор, инженер-экономист. С остальными работниками в зависимости от объёма и специфики оказываемых услуг заключаются срочные договора-подряда. Это удобно, для ротации персонала, организации свободного графика работы студентам и молодым людям, нуждающимся в деньгах и надомной работе, в связи необходимостью создания семьи, уходом за малолетними детьми и воспитанием детей дошкольного и младшего школьного возраста. Кроме этого, для студентов, будущих педагогов репетиторская и переводческая деятельность является отличной возможностью приобрести необходимые профессиональные навыки.

Основными задачами молодёжного студенческого малого предприятия является следующее.

<sup>1</sup> Гаврилюк Д.Ю. Публічність та ефективність як ознаки легітимності політичної влади в Україні / Д.Ю. Гаврилюк // Наукові праці МАУП. – 2010. – Вип. 3 (26). – С. 138–141.

Первое. Увеличение товарооборота лингвистических услуг. Ежегодная ёмкость регионального рынка которых в Белгородской области определяется исходя из потребности репетиторских услуг : 250– 300 млн. руб., соответственно, издательских услуг в зарубежных научных журналах: 2-2,5 млн руб., рекламных услугах товаров предприятий области на зарубежных рынках: 8-10 млн. руб., подготовки аналитических обзоров тенденций конъюнктуры мирового рынка по основным товарам и услугам: 1,0-1,2 млн. руб., перевод заказных текстов: 25-30 млн. руб. При этом ёмкость рынка значительно варьирует от цены 1 часа лингвистических услуг, который варьирует от 180-1000 рублей в зависимости от сложности и имиджа исполнителя. В приведённых расчётах, стоимость 1 часа составляет 250рублей.

Второе. Содействие молодёжному бизнесу и поиск заинтересованных партнеров. Отсутствие опыта и имиджа успешного предпринимателя является основной причиной провала большинства молодёжных проектов, при попытках их практической реализации. Исключение составляет семейный бизнес, который позволяет профессиональные навыки и секреты впитывать чуть ли не с молоком матери. Провалы реформ российского образования привели к отрыву процесса образования от практики реального бизнеса, при котором подавляющая часть преподавателей бизнес дисциплин никогда этим бизнесом реально не занималось да и, самое печальное, заниматься не желают. Поэтому, принципиальным моментом организации молодёжных студенческих предприятий является включение в состав учредителей практикующего преподавателя имеющего необходимую квалификацию и успешный опыт бизнес -организатора, финансиста, юриста и бухгалтера. Без сплава молодости и опыта молодёжные бизнес-проекты изначально обречены на провал. Единственное условие преподаватели должны быть не старше 30 лет, что бы соответствовать молодёжному статусу.

Третье. Продвижение брендов Белгородской области и Белгородского государственного национального исследовательского университета на отечественном и зарубежных рынках научных и образовательных услуг. В этой связи отношения между учредителями молодёжно-студенческого малого предприятия и администрацией области, а так же ректоратом университета должны строится на принципах франчайзинга, в данном случае его разновидности – интеллектуального франчайзинга. Предметом коммерческой аренды являются бренды области и университета, за использование которых, студенты платят взаимно-согласованные роялти. Кроме этого предметом коммерческого использования также являются другие нематериальные активы: наработанные вузом и торгово-промышленной палатой области связи с зарубежными партнерами, базы данных потенциальных заказчиков – хозяйствующих субъектов отечественного и зарубежного рынков, образовательные технологии, лоббистская деятельность государственных служащих и др.

В таблице представлена проектная смета расходов в ценах марта 2014 г. Материально-техническое оснащение проекта предполагает в рамках действующих в области бизнес-инкубаторов, предоставление на льготных условиях офисного помещения 18-20 м<sup>2</sup>, оснащенного необходимыми информационными коммуникациями и прежде всего телефонной связью и выходом в высоко-скоростной internet, а так же необходимой мебелью, пластиковыми перегородками, техническими средствами управления для оснащения 4-х автоматизированных рабочих мест: диспетчера-бухгалтера занимающегося финансовым и бухгалтерским сопровождением договоров-подряда на оказание лингвистических услуг; диспетчера-юрисконсультанта, занимающегося юридическим оформлением договоров; диспетчера-программиста, занимающегося обновлением информационных лингвистических и образовательных программ и рабочего места директора.

Обязательным условием работников является наличие кроме специального технического, юридического и экономического образования, базового лингвистического и филологического образования.

**Смета расходов молодёжно-студенческого  
малого предприятия «Бизнес-Лингва»**

№ п/п	Наименование	Ед. измерения	Кол-во	Цена руб.	Сумма тыс руб.
1	Компьютеры с программным обеспечением и выходом в интернет,	тыс. руб.	6	50000	300
2	Телефон, факс	тыс. руб.	3	5000	15
3	Арендная плата	тыс. руб.			500
4	Канцелярские принадлежности	тыс. руб.			30
5	Непредвиденные расходы	тыс. руб.			100
6	Услуги сторонних организаций	тыс. руб.			55
	Итого	тыс. руб.			1000

Минимальный ассортимент предлагаемых бизнес-лингвистических услуг должен включать в себя следующие основные позиции: репетиторская деятельность с заинтересованными физическими и юридическими лицами; поиск зарубежных партнеров для бизнеса; подготовка и создание рекламных продуктов (роликов, проспектов и др.) российских товаров и услуг за рубежом; перевод узкоспециализированных бизнес текстов для российских и зарубежных партнеров; оформление заявок и непосредственное участие переводчиков в международных бизнес мероприятиях; подготовка и издание реферативных материалов по обзору достижений науки и технологий за рубежом и в России; помощь в поиске и предоставлении заинтересованным бизнес-структурам узко специализированных переводчиков из числа студентов и аспирантов НИУ «БелГУ»; защита прав потребителей импортной продукции, ведение переписки и документов на языке страны-производителя; ведение бухгалтерской и отчетной информации на языке заинтересованного бизнес-партнера.

Окупаемость затрат обеспечивается гибкой ценовой политикой. Специфика современных бизнес-лингвистических услуг заключается в том, что значительная часть их стоимости приходится на брендовую составляющую, из-за которой услуги возрастных лингвистов, а так же имеющих учёную степень кандидата или доктора наук в несколько раз выше, чем молодых лингвистов, хотя характер заказываемых услуг не требуют узкопрофильного высококвалифицированного знания и вполне может быть выполнен студентами. Поэтому снижение цены на 15% от средневзвешенного уровня, позволяет иметь устойчивое конкурентное преимущество, обеспечивающее более 75% уровень рентабельности, за счёт стабильно пополняемого портфеля заказов.

Хеджирование бизнес-рисков обеспечивается следующими управленческими решениями. Во-первых, незначительными материально-техническими затратами, заключающимися в оплате аренды офисного помещения и приобретении компьютеров с программным обеспечением. Во-вторых, гибкой нишевой специализацией исполнителей, поскольку большинство студентов помимо базового лингвистического образования, имеют дополнительное профессиональное техническое, юридическое, экономическое и естественно-научное образование и, соответствующие им профессиональные навыки. В-третьих, преференции от вуза и областной администрацией связанные с трудоустройством и возможностью получения послевузовского образования за счёт бюджета должны покрывать преимущества ведения предпринимательской деятельности без образования юридического лица, поскольку в этом случае доходность оказываемых услуг.



Таким образом, в настоящее время в Белгородской области сложились необходимые предпосылки создания и успешного функционирования молодёжно-студенческого малого предприятия «Бизнес-Лингва». С одной стороны, огромный неудовлетворённый платежеспособный спрос, связанный с членством России в ВТО и необходимостью расширения сферы применения английского и других языков бизнес общения. С другой, наличие студентов и молодых людей, обладающих необходимыми профессиональными навыками и желающих их применить с целью получения прибыли. Дело только в формировании эффективных форм организации молодёжного бизнеса.

Для заметок

*Научное издание*

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО

Материалы международной  
научно-практической конференции

г. Белгород, 7-11 апреля 2014 года

В авторской редакции  
Компьютерная верстка *Н.А. Гапоненко*

Подписано в печать 04.04.2014. Гарнитура Times New Roman.  
Формат 60×84/16. Усл. п. л. 10,46. Тираж 100 экз. Заказ 75  
Оригинал-макет подготовлен и тиражирован в ИД «Белгород» НИУ «БелГУ»  
308015, г. Белгород, ул. Победы, 85